



Kulturministeren

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Tlf : 33 92 33 70
E-mail : kum@kum.dk
Web : www.kum.dk

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1240 København K

27. maj 2025

Folketingets Finansudvalg har 6. maj 2025, efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Lars Boje Mathiesen (BP), stillet mig følgende spørgsmål nr. 241 (alm. del), som jeg hermed besvarer.

Spørgsmål nr. 241:

Vil ministeren redegøre for statens offentlige tilskud (ekskl. overførselsindkomster til husholdninger) inden for ministeren ressource, herunder:

- 1) Direkte tilskud til virksomheder, foreninger og andre aktører,
- 2) Tilskud og udmøntning af statslige puljeordninger til kommuner og regioner,
- 3) Skatteudgifter i form af fradrag, afgiftslempelser og andre undtagelser fra det generelle skatte- og afgiftsgrundlag, og
- 4) Andre former for støtte såsom statsgarantier, subsidierede lån og prisreguleringer?

Opgørelsen skal indeholde en titel, en dato for ikrafttræden, den bevilgede udgift på Finansloven, og en henvisning til hjemmelsgrundlaget. Ministeren bedes endvidere vurdere:

- de enkelte tilskuds virkning i forhold til den politiske hensigt, herunder hvor det er relevant deres betydning for investeringer, konkurrence, fordeling af ressourcer og eventuelle utilsigtede bivirkninger i form af markedsforvridning eller administrativ kompleksitet, og
- om effekterne af de offentlige tilskud under et er tilstrækkeligt belyst, eller om arbejdet med oversigten har givet anledning til, at nogle tilskud vil blive genovervejet.

Offentligt tilskud (subsidium) er i denne sammenhæng enhver ikke-modsvaret betaling fra det offentlige til en aktør, f.eks. en virksomhed, husholdning eller organisation eller kommune, som har til hensigt at understøtte en bestemt økonomisk aktivitet, ændre incitamenter eller sikre politiske mål.

Der henvises til svar på FIU alm. del – spørgsmål 198.

Svar:

Indledningsvist skal jeg bemærke, at det med aftale om En ny reformpakke for dansk økonomi fra januar 2022 og i forlængelse af regeringsgrundlaget blev besluttet, at en

ekspertgruppe skulle komme med anbefalinger til den fremadrettede indretning af erhvervsstøttesystemet.

I afrapporteringen fra februar 2024 behandles en række støtteordninger på kulturområdet. I afrapporteringen falder støtteordningerne på kulturområdet generelt ind under det, som ekspertgruppen karakteriserer som meritgoder, dvs. et gode, hvor det er politisk besluttet, at forbruget skal være større, end borgerne ville vælge selv. Ekspertgruppen anførte i den forbindelse blandt andet, at

"Meritgoder er goder, hvor det politisk vurderes, at produktionen – og dermed den enkeltes eller samfundets forbrug – af det pågældende gode bliver for lavt, hvis det overlades til markedet. Det kan fx være kulturelle tilbud eller tilgængeligheden af frie medier. Støtten til meritgoder vil ofte afspejle en politisk prioritering, fx af støtte til kulturlivet. Den samfundsøkonomiske virkning af meritgoder kan dermed også vanskeligt værdisættes objektivt."

Jeg henholder mig til ekspertgruppens afrapportering og dens betragtninger om, at det for meritgoder, såsom kulturstøtte, ikke på et rent fagligt grundlag er muligt at vurdere, om den samfundsøkonomiske effekt er positiv eller negativ, herunder det enkelte tilskuds virkning i forhold til den politiske hensigt.

For så vidt angår hjemmelsgrundlaget for udmøntninger af tilskud på Kulturministeriets ressort, er der på finansloven for 2025 henvist til gældende lovgivning. Der henvises i øvrig til de på finansloven for 2025 opførte tekstanmærkninger og anmærkninger til tekstanmærkninger på § 21. Kulturministeriet.

Kulturministeriet ligger ikke inde med en oversigt over samtlige tilskud til virksomheder, foreninger og andre aktører, da der alene fx for tilskud i regi af Statens Kunstfond vurderes at være mere end 5.000 tilskudsmodtagere.

Nedenfor i *tabel 1* er oplistet alle bevillinger på hovedkontoniveau på § 21. Kulturministeriet på finansloven for 2025. Der er kun medtaget bevillinger, hvor der i 2025 er budgetteret med en nettodudgiftsbevilling. Der er ikke medtaget reserver og budgetreguleringer, da disse endnu ikke er afsat til et konkret formål. Der er heller ikke medtaget driftsbevillinger til statsinstitutioner, bevillinger til statsvirksomheder, bevillinger under indtægtsbudgettet og anlægsbevillinger til Kulturministeriets institutioner samt statslige kulturejendomme, da disse ikke vurderes at være omfattet af spørgsmålets afgrænsning.

Tabel 1
Oversigt over bevillinger på § 21. Kulturministeriet

Hovedkonto	Bevilling i 2025 (mio. kr.)	Beskrivelse
21.11.23. Forskellige tilskud	146,1	Kontoen omfatter tilskud til forskellige tilskudsmodtagere.
21.11.24. Forsøg med kulturpas	61,8	Kontoen omfatter forsøg med kulturpas.
21.11.32. Kulturel rammebevilling	2,8	Kontoen omfatter bevilling til kulturel rammebevilling i regi af indgåelse af Kulturministeriets kulturaftaler med kommuner m.v.
21.11.36. Tilskud til kulturregioner	37,5	Bevillingen vedrører en række faste amtslige tilskud uden for lov, som efter amternes nedlæggelse overgik til staten fra finanslov 2011.
21.11.62. Dagblade, blade, tidsskrifter mv.	565,0	Kontoen omfatter distributionstilskud til blade og tidsskrifter (ideelle blade), redaktionel produktionsstøtte, projektstøtte til trykte nyhedsmedier og skrevne internetbaserede nyhedsmedier, redaktionel produktionsstøtte til trykte og digitale ugeaviser og redaktionel produktionsstøtte til publicistiske magasiner.
21.11.73. Udlån under Kulturministeriet (administreret af Udbetaling Danmark)	1,4	På kontoen budgetteres indtægter som følge af afdrag på lån. Endvidere budgetteres udgifter som følge af tab på udlån mv. (afskrivning af uerholdelige beløb). Vedrørende Udbetaling Danmarks dispositionsrammer mv. for administration af hovedkontoen henvises til tekstanmærkning nr. 102 på § 7. Finansministeriet.
21.21.01. Statens Kunstfond	571,7	Bevillingen anvendes af Statens Kunstfond som tilskud, garantier mv. til kunstneriske formål herunder arkitektur, billedkunst, film, litteratur, kunsthåndværk og design, musik, scenekunst og andre kunstområder, som kan sidestilles med de nævnte, og som ikke er omfattet af anden lovgivning, jf. lov nr. 458 af 8. maj 2013 om Statens Kunstfonds virksomhed. Bevillingen administreres af fondens 12 kunstkyndige udvalg og af fondens bestyrelse.
21.21.03. Statens Kunstfonds hædersydelse	38,0	Ifølge § 4 stk. 1, i lov nr. 458 af 8. maj 2013 om Statens Kunstfonds virksomhed kan Statens Kunstfond tildele hædersydelse til skabende kunstnere, der har en sådan kunstnerisk produktion bag sig, at de har placeret sig afgørende som kunstnere.
21.21.04. Regionale kunstfonde	6,0	Kontoen anvendes af to regionale kunstfonde, Den Jyske Kunstfond, som dækker Jylland med omliggende øer, og Øernes Kunstfond, som dækker resten af landet undtagen hovedstadsområdet. De to fonde skal styrke udviklingen af kunstmiljøer og økonomisk bæredygtige kunstvirksomheder i fondenes geografiske områder
21.21.05. Den Unge Kunstneriske Elite	4,7	Kontoen omfatter tilskud til et tværgående initiativ i forlængelse af Kulturministeriets talentstrategi med henblik på at styrke udviklings- og karrieremulighederne for unge og talentfulde kunstnere.
21.21.06. Tidligere amtslige tilskud	1,2	Bevillingen består af tidligere amtslige tilskud uden for lov, og vedrører et tidligere amtsligt tilskud, der efter amterne blev nedlagt, overgik til staten.
21.21.11. Biblioteksafgift	217,7	Bevillingen fordeles efter reglerne i lov om biblioteksafgift, jf. LBK nr. 1175 af 17. december 2002 og lov nr. 676 af 8. juni 2017 som støtte til forfattere, oversættere og andre, hvis trykte bøger, e-bøger, fysiske lydbøger og netlydbøger benyttes på de af loven omfattede biblioteker. På finansloven opføres årligt et rådighedsbeløb til fordeling efter ansøgning til komponister, tekstforfattere, udøvende kunstnere og indlæsere, hvis

Tabel 1
Oversigt over bevillinger på § 21. Kulturministeriet

		grammofonplader, cd'er, lydbånd, fysiske lydbøger, netlydbøger og andre lydbærende materialer, som er udgivet i Danmark, benyttes på bibliotekerne.
21.21.14. Tilskud til billedkunstneriske formål	8,9	Kontoen omfatter en række tilskud til billedkunstneriske formål.
21.21.46. International kulturudveksling	9,1	Bevillingen anvendes til varetagelse af dansk kulturudveksling med udlandet, forpligtelser i forbindelse med indgåede kulturaftaler, formidling af dansk kunst og kultur i udlandet og kulturfremstød, herunder offentligt tilgængelige kulturindslag i forbindelse med statsbesøg i udlandet.
21.22.01. Landsdelsorkestre	171,6	I henhold til § 5 i lov om musik, jf. LBK nr. 32 af 14. januar 2014, yder staten tilskud til landsdelsorkestrene med beløb, der fastsættes på de årlige finanslove.
21.22.10. Diverse tilskud til musikformål	26,0	Kontoen omfatter tilskud til diverse musikformål.
21.22.17. Musikskoler	101,9	Staten refunderer inden for rammerne af de afsatte finanslovsbevillinger op til 25 pct. af lærerlønninger ved musikskoler, der drives som kommunale institutioner eller som selvejende institutioner med kommunalt tilskud.
21.22.18. Rytmiske spillesteder	54,5	Statens Kunstfond kan efter §§ 3 g og 3 h i lov om musik, jf. LBK nr. 32 af 14. januar 2014, yde tilskud til rytmiske spillesteder til udgifter forbundet med musikdriften. Tilskuddet kan ydes i form af honorarstøtte eller som tilskud til regionale spillesteder.
21.23.11. Tilskud til teatre mv.	452,1	Af bevillingen ydes driftstilskud til en række selvejende institutioner og foreninger på scenekunstmrådet.
21.23.21. Egnsteatre og små storbyteatre	131,2	Af bevillingen ydes i henhold til §§ 15 a, 15 b, 15 c og 16 a i lov om scenekunst, jf. LBK nr. 1473 af 30. november 2023, tilskud til en række egnsteatre og små storbyteatre.
21.23.54. Formidling af teaterforestillinger	76,5	I henhold til § 24 i lov om scenekunst, jf. LBK nr. 1473 af 30. november 2023 yder staten tilskud til formidling af teaterforestillinger til teatre og til arrangører af teaterforestillinger. Tilskuddet anvendes til nedbringelse af billetpriser og understøttelse af rabatordninger og kan anvendes til markedsføring og administration af ordningen.
21.23.55. Udviklingstilskud til scenekunst	22,1	Bevillingen yder tilskud til udviklingsinitiativer til teatre.
21.24.03. Tilskud til filmformål mv.	514,4	I henhold til filmloven yder Det Danske Filminstitut tilskud til udvikling, produktion og formidling af spillefilm, kort- og dokumentarfilm samt en række filmrelaterede formål, der samlet har til formål at udvikle den danske filmkunst, filmkultur og biografkultur.
21.31.03. Tilskud til biblioteksformål mv.	113,3	Hovedkontoen omfatter en række bevillinger til folke- og forskningsbiblioteksformål.
21.31.04. Drift og udvikling af det digitale fag- og forskningsbibliotek	290,4	Kontoen omfatter udgifter til drift og udvikling af det digitale fag- og forskningsbibliotek.
21.32.02. Rigsarkivets magasiner i København	72,1	Ved akt. 139 af 21. juni 2007 er det tiltrådt, at der indgås en 30-årig Offentlig Privat Partnerskabsaftale mellem Slots- og Ejendomsstyrelsen (nu Bygningsstyrelsen) og OPP Phil Arkivet A/S om finansiering, projektering,

Tabel 1
Oversigt over bevillinger på § 21. Kulturministeriet

		anlæg og drift mv. af magasiner til Rigsarkivet i København. Aftalen omfatter finansiering, projektering, anlæg og drift mv. af magasiner med tilhørende funktioner til Rigsarkivet. En mindre del af magasinerne vil i en år-række blive anvendt af Det Kgl. Bibliotek. Rigsarkivet har indgået en brugeraftale med Bygningsstyrelsen.
21.33.03. Danefægødtgørelse	6,7	Af bevillingen ydes godtgørelse til findere af danefæ, jf. § 30 i museumsloven, jf. LBK nr. 358 af 8. april 2014.
21.33.06. Markskadeerstatninger mv.	0,2	I henhold til museumsloven, jf. LBK nr. 358 af 8. april 2014, kan ydes erstatninger for markskader og driftstab i forbindelse med gennemførelse af arkæologiske undersøgelser og istandsættelse af fredede fortidsminder
21.33.12. Fredede og bevaringsværdige bygninger	47,4	I henhold til § 16 i lov om bygningsfredning og bevaring af bygninger og bymiljøer, jf. LBK nr. 219 af 6. marts 2018, kan kulturministeren bl.a. yde støtte til bygningsarbejder på fredede bygninger og bygninger, som besluttes bevaringsværdige, til sagkyndig bistand og projektudarbejdelse mv. vedrørende bygninger, der er indstillet til fredning samt til sikring af inventar i fredede og bevaringsværdige bygninger.
21.33.37. Diverse tilskud til museer mv.	85,7	Kontoen omfatter udgifter til diverse tilskud til museer mv.
21.33.38. Istandsættelse af beskyttede fortidsminder	15,0	Kontoen omfatter udgifter til istandsættelse af beskyttede fortidsminder.
21.33.41. Tilskud til drift af statsanerkendte museer	615,0	Kontoen omfatter udgifter til statsanerkendte museer
21.33.43. Tilskud til udvikling af museumsområdet mv.	10,0	Kontoen omfatter udgifter til tilskud til udvikling af museumsområdet mv.
21.33.54. Tilskud til zoologiske anlæg	44,7	I henhold til lov nr. 255 af 12. april 2000 med senere ændringer om stats-tilskud til zoologiske anlæg yder kulturministeren statstilskud til de zoologiske anlæg, som er godkendt som tilskudsberettigede.
21.33.74. Køb og salg af fredede og bevaringsværdige bygninger	1,2	Bevillingen anvendes til erhvervelse og afhændelse af fast ejendom i forbindelse med løsning af særlige frednings- og bevaringsopgaver.
21.42.10. Det Jyske Kunstakademi og Det Fynske Kunstakademi	4,7	Kontoen omfatter tilskud til hhv. Det Jyske Kunstakademi og Det Fynske Kunstakademi.
21.42.24. Forfatterskolen	3,4	Kontoen omfatter tilskud til Forfatterskolen, som er en selvejende institution, som har til formål at tilbyde en forfatteruddannelse baseret på litterær skriveteknisk kunnen, alment kendskab til litteratur, almen æstetisk debat, samt at arbejde med alle litterære genrer og virkefelter mv.
21.51.01. Folkeoplysning mv.	111,1	Bevillingerne omfatter en række særlige tilskud vedrørende folkeoplysning og folkehøjskoler.
21.51.05. Folkeuniversitetet	24,0	Der ydes et driftstilskud til fem administrative enheder, der udøver folkeuniversitetsvirksomhed.
21.57.01. Folkehøjskoler	723,7	I henhold til højskoleloven, jf. LBK nr. 280 af 25. marts 2019 om folkehøjskoler ydes der tilskud i form af driftstaxametertilskud, samt tillægstakster i form af tilskud til elever med svære handicap, tilskud til specialundervisning, tilskud til særligt prioriterede elevgrupper samt tilskud for elever under 18 år på ungdomshøjskoler

Tabel 1
Oversigt over bevillinger på § 21. Kulturministeriet

21.57.07. Kommunale bidrag vedrørende ungdomshøjskoler	1,3	Bopælskommunen betaler bidrag til staten for elever under 18 år pr. 5. september året før finansåret svarende til den tidligere kommunale elevstøtte. Indtægten modsvares af udgifter under § 21.57.01. Folkehøjskoler.
21.57.09. Grundtilskud til folkehøjskoler	60,9	I henhold til højskoleloven, jf. § 23 i LBK nr. 280 af 25. marts 2019 af 25. marts 2019 om folkehøjskoler, yder staten grundtilskud til folkehøjskoler.
21.61.10. Forskellige tilskud til idrætsformål	103,2	Bevillingen vedrører tilskud til særlige idrætspolitiske indsatsområder og udmøntning af spillehalsmidler.
21.81.01. DR	3.939,1	Kontoen omfatter tilskud til Danmarks Radio (DR). Det samlede tilskud til DR fastlægges i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. LBK nr. 1350 af 4. september 2020.
21.81.02. Tilskud til lokal radio- og tv-produktion	52,3	I medfør af § 43 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. LBK nr. 1350 af 4. september 2020, kan Radio- og tv-nævnet yde tilskud til ikke-kommercielle lokale radiostationer og ikkekommercielle lokale tv-stationer, der udøver programvirksomhed i henhold til tilladelse udstedt af Radio- og tv-nævnet i medfør af § 45, stk. 1, 2 og 6. Kulturministeren fastsætter i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed § 92 a, stk. 1 regler om fordeling af tilskud mv.
21.81.06. Det Europæiske Audiovisuelle Observatorium	0,2	Tilskuddet vedrører Danmarks relative andel af udgifterne til Det Europæiske Audiovisuelle Observatorium.
21.81.07. De regionale TV 2-virksomheder	613,1	Kontoen omfatter tilskud til de regional TV2-virksomheder
21.81.08. Refusion af DR's og regionale TV 2 virksomheders udgifter til merværdiafgifter	807,5	DR og de regionale TV 2-virksomheder kan efter overgang fra licensfinansiering til en finanslovsfinansiering af public serviceopgaverne ikke afløfte udgifter til moms mv. Det omfatter bl.a. institutionernes udgifter til købsmoms, energiafgifter, momsudgifter vedrørende tidligere foretagende investeringer (momsreguleringsforpligtelse), samt effekter af udtagningsmoms af de varer og ydelser, som anvendes til andre formål end oprindeligt tilsigtet, herunder efter ændret anvendelse fra momspligtige til momsfritagne formål, jf. momslovens § 5, stk. 4. Refusionen omfatter også ændringer i momsudgifter fra, at der fra 2025 forventes at blive pålagt moms på licenser vedrørende kunstneres ophavsrettigheder, der giver brugsret til f.eks. at afspille musik eller film. Momsrefusionsordningen indebærer, at staten månedligt udbetaler et beløb til DR og de regionale TV 2-virksomheder til virksomhedernes udgifter til købsmoms mv. i forbindelse med køb af varer og tjenesteydelser. Der foretages i forbindelse med årsafslutningen en endelig opgørelse over den modtagne moms- og energirefusions mv. og de faktiske udgifter til moms, energiafgifter mv. Refusionsopgørelsen indeholder tillige effekter af udtagningsmoms af de varer og ydelser, som anvendes til andre formål end oprindeligt tilsigtet, herunder efter ændret anvendelse fra momspligtige til momsfritagne formål, jf. LBK nr. 1021 af 26. september 2019.
21.81.16. Public Service-Puljen	32,2	Public Service-Puljen har til formål at støtte produktion mv. af dansksprogede public service lyd og billedprogrammer

Tabel 1
Oversigt over bevillinger på § 21. Kulturministeriet

21.81.18. Kulturbidrag og Public-Serviceaktiviteter	97,5	På kontoen afholdes udgifter i forbindelse med en kulturbidragsordning til fremme af dansk indhold, herunder til produktion af nye danske film, fiktionsserier og dokumentarer.
21.81.34. Lydunivers til børn og unge	26,7	Kontoen omfatter udgifter til udbud af et lydunivers til børn og unge,
21.81.35. Den fjerde landsdækkende FM-radiokanal	107,7	Kontoen vedrører tilskud til indehaveren af tilladelse til at drive public service radiovirksomhed på den fjerde landsdækkende FM-radiokanal.
21.81.42. Forskellige tilskud til medieformål	27,7	Kontoen omfatter forskellige tilskud til medieformål
21.91.01. Danske kulturelle anliggender i Sydslesvig	559,3	Tilskuddet administreres i henhold til lov om Sydslesvigudvalget og visse tilskudsordninger for det danske mindretal i Sydslesvig. Kontoen omfatter udgifter til Danske kulturelle anliggender i Sydslesvig.
21.91.03. Tilskud til nationale mindretal	9,2	Kontoen omfatter udgifter til det tyske mindretals sekretariat i København og Bund Deutscher Nordschleswiger.
21.91.05. Tilskud til tyske mindretalsskoler	19,6	Kontoen omfatter udgifter til tilskud til tyske mindretalsskoler.

Kilde: Finansloven for 2025.

Med venlig hilsen

Jakob Engel-Schmidt