



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

19. maj 2025

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 219 (Alm. del) af 15. april 2025 stillet efter ønske fra Hans Andersen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne på de offentlige finanser, arbejdsudbud og BNP af at fortsætte den afdæmpede regulering fra skattereformen fra 2012 (mindreregulering med 0,75 pct. point årligt) af indkomstoverførslerne (inkl. SU) i årene 2026-2030? Der bedes angivet samlet effekt samt effekt i scenarier, hvor hhv. folkepensionen undtages, hvor folkepensionen og dagpenge undtages, og hvor seniorpensionen og folkepensionen undtages.

Svar

En årlig mindreregulering på 0,75 pct.-point frem mod 2030 svarer til en samlet reduktion i indkomstoverførslerne på knap 3,6 pct. Den skitserede mindreregulering skønnes at indebære en umiddelbar offentlig mindreudgift på 7,1 mia. kr. (2025-niveau) i 2030, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser af en mindreregulering af indkomstoverførslerne på 0,75 pct.-point årligt i perioden 2026-30, fuldt indfasat i 2025-niveau

	Omfattede indkomstoverførsler			
	Alle	Alle undtagen folkepension	Alle undtagen folkepension og dagpenge	Alle undtagen seniorpension og folkepension
<i>Mia. kr., 2025-niveau</i>				
Umiddelbar saldobvirkning	7,1	3,6	3,1	3,5
Saldobvirkning efter tilbageløb	5,5	2,8	2,4	2,7
Saldobvirkning efter tilbageløb og adfærd	7,0	4,3	-	4,2
<i>Fuldtidspersoner</i>				
Arbejdsudbudsvirkning	7.500	7.500	-	7.500
<i>Mia. kr., 2025-niveau</i>				
Virkning af arbejdsudbud på BNP	6,9	6,9	-	6,9
<i>Pct.-point</i>				
Fordelingsvirkning målt ved Gini-koef.	0,23	0,13	0,12	0,13

Anm.: Opgørelsen afspejler virkningen i 2030, hvor alle 5 års mindreregulering er implementeret. De anførte afledte adfærdsvirkninger er baseret på en simpel skalering af en tidligere opgørelse i forbindelse med svar på *Finansudvalgets spørgsmål 180* af 15. marts 2022. Den anførte arbejdsudbudsvirkning er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen samt opgjorte adfærdsvirkninger i forbindelse med svar på *Finansudvalgets spørgsmål 180* af 15. marts 2022.

Det vurderes med betydelig usikkerhed, at en mindreregulering på 0,75 pct.-point i årene 2026-30 vil bidrage til en stigning i arbejdsudbuddet svarende til 7.500 fuldtidspersoner. Stigningen i arbejdsudbuddet skønnes at afspejle sig i en stigning i BNP på 6,9 mia. kr. Det skal til den opgjorte arbejdsudbudsvirkning bemærkes, at denne er baseret på en simpel skalering af et tidligere opgjort skøn, *jf. anmærkning til tabellen*.

Inkluderes saldoeffekten af øget arbejdsudbud, kan den samlede mindredrift forbundet med en mindreregulering frem mod 2030 opgøres til 7,0 mia. kr. (2025-niveau).

Det fremgår ikke af spørgsmålet, hvordan en eventuel undtagelse af folkepensionen tænkes implementeret. Det er i svaret lagt til grund, at undtagelsen gælder regulering af satsene for folkepension generelt, således at der i denne regulering ikke indgår en mindreregulering. Alternativt kunne undtagelsen have taget udgangspunkt i en kompenserende forhøjelse af pensionstillægget, således at undtagelsen alene gælder folkepensionister med supplerende indtægter under et vist niveau. Denne alternative tilgang var udgangspunktet for den afdæmpede regulering i 2012-skattereformen.

Undtages folkepension reduceres saldoeffekten af mindrereguleringen markant. Således skønnes mindrereguleringen ekskl. folkepension at indebære en umiddelbar saldoeffekt på 3,6 mia. kr. (2025-niveau) i 2030, svarende til 2,8 mia. kr. efter tilbageløb og 4,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Da arbejdsudbudsadfærd af en mindreregulering af folkepensionen vurderes at være relativt beskeden, har det også relativt beskeden betydning for den skønnede arbejdsudbudsvirkning at undtage folkepension fra mindrereguleringen. Virkningen på indkomstforskellene er dog betydelig mindre, når folkepensionen undtages fra mindreregulering. Hvor indkomstforskellene øges med 0,23 pct.-point målt ved Gini-koefficienten ved en mindreregulering af alle satsregulerede indkomstoverførsler, er virkningen på indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten 0,13 pct.-point, når folkepensionen undtages fra mindreregulering.

En yderligere undtagelse af hhv. dagpenge eller seniorpension¹ har relativt beskedent betydning for de opgjorte økonomiske konsekvenser, *jf. tabellen ovenfor*. Hertil skal det dog bemærkes, at det til svaret ikke har været muligt at opgøre den isolerede virkning på arbejdsudbuddet af at undtage dagpenge fra mindrereguleringen,

¹ Seniorpensionsydelsen er efter gældende regler identisk med førtidspensionsydelsen. En undtagelse af seniorpension uden også at undtage førtidspension indebærer, at der indføres en ydelsesforskel, hvilket vil øge incitamentet til seniorpension frem for førtidspension og vil dermed potentielt indebære nogle administrative uhensigtsmæssigheder.

hvilket skyldes, at dagpengemodellen, som anvendes til konsekvensberegninger af ændringer på dagpengeområdet, er under konsolidering og ikke kan anvendes under arbejdet med opdateringen. En opdeling af den groft skønnede adfærdsvirkning af en samlet mindreregulering på de enkelte indkomstoverførsler vurderes på den baggrund ikke at kunne foretages retvisende på nuværende tidspunkt.

Endelig skal det bemærkes, at der med gældende regler allerede indgår en mindre-regulering på 0,45 pct.-point i 2027 som følge af neutralisering af virkningen på indkomstoverførslerne af afskaffelsen af store bededag som helligdag. En virkning, der optræder i 2026, men som følge af forlig først forventes implementeret fra 2027². I forlængelse heraf kan det bemærkes, at den i spørgsmålet skitserede mindreregulering fra 2026 forudsætter forligskredsens opbakning.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister

² Ifj. https://www.ft.dk/ripdf/samling/20231/lovforslag/1161/20231_1161_som_vedtaget.pdf