



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

28. april 2025

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 170 (Alm. del) af 12. marts 2025

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenu for hvert af årene 2035-2065 og varigt ved en ændring i skattereglerne, således at indbetalinger til pensionsordninger fra 2035 ikke vil være fradragsberettigede i topskattegrundlaget? Ministeren bedes yderligere oplyse provenuer ved at begrænse fradraget for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget ved at indføre et nyt loft over samtlige pensionsindbetalinger på henholdsvis 75.000 kr., 80.000 kr., 100.000 kr. og 120.000 kr. For hvert scenarie bedes ministeren oplyse det umiddelbare merprovenu, provenu efter adfærd og provenu efter adfærd og tilbageløb. For hvert scenarie bedes ministeren også oplyse, hvor mange personer der vil blive påvirket af ændringen, fordelt på henholdsvis top-skatteydere, topskatteydere og ikke-topskatteydere.

Svar

Arbejdsgiveradministrerede pensionsindbetalinger med bortseelsesret indgår ikke i den personlige indkomst, hvilket indebærer, at der alene betales arbejdsmarkedsbidrag af indbetalingerne på indbetalingstidspunktet. Tilsvarende er der i skatteopgørelsen fradrag for private pensionsindbetalinger til ordninger, der beskattes på udbetalingstidspunktet (rate- og livrenteordninger). Indbetalinger til ratepensioner og ophørende livrenter, der samlet set overstiger et loft på 65.500 kr. (2025-niveau), vil dog indgå i grundlaget for den almindelige indkomstbeskatning.

Spørgsmålet er fortolket således, at der indføres et tillæg til indkomstgrundlaget for topskatten og top-topskatten svarende til de samlede årlige indbetalinger til rate- og livrenteordninger for hhv. den del af indbetalingerne, der overstiger de anførte grænser på 75.000 kr., 80.000 kr., 100.000 kr. og 120.000 kr.

Det fremgår ikke af spørgsmålet, om der samtidig skal foretages ændringer af beskatningen på udbetalingstidspunktet, hvilket derfor ikke er indregnet i opgørelserne til svaret. Det skal bemærkes, at tiltagene indebærer en vis grad af dobbeltbeskatning. Det mindsker isoleret set det økonomiske incitament til pensionsopsparing, og risikerer at genintroducere samspilsproblemet. Samspilsproblemet opstår, når de samlede fordele i pensionssystemet ikke opvejer ulemperne ved at indbetale på en fradragsberettiget ordning sammenlignet med almindelig fri opsparing. Der kan derfor potentielt være markante dynamiske effekter forbundet med

den øgede beskatning, herunder hvis samspilsproblemet giver anledning til et pres for lavere bidragsprocenter generelt.

Såfremt pensionsindbetalinger til rate- og livrenteordninger indgår fuldt ud i topskattegrundlaget, skønnes det at være forbundet med et umiddelbart årligt merprovenu på 4,7 mia. kr. (2025-niveau), svarende til 3,6 mia. kr. efter tilbageløb, idet der er set bort fra eventuelle afledte virkninger på pensionsopsparingen, som det ikke har været muligt at skønne over. Det vurderes, at tiltaget vil øge antallet af topskatteydere og top-topskatteydere med hhv. 164.000 og 4.000 personer. Tiltaget øger antallet af topskattebetalere, og derigennem marginals-katten, hvilket giver anledning til et forventet fald i arbejdsudbuddet, svarende til 3.000 fuldtidspersoner. Samlet set skønnes en fuld indregning af pensionsindbetalinger til rate- og livrenteordninger i topskattegrundlaget at være forbundet med et offentligt merprovenu på 2,2 mia. kr. (2025-niveau) efter tilbageløb og arbejdsudbudsadfærd, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Virkning på offentlig saldo, strukturel beskæftigelse og antal topskatteydere i 2035-2065 ved justering af fradraget for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget

	Indregning af indbetalinger til rate- og livrenteordninger i topskattegrundlaget				
	Fuld indregning	Over 75.000 kr.	Over 80.000 kr.	Over 100.000 kr.	Over 120.000 kr.
<i>Mia. kr., 2025-niveau</i>					
Umiddelbart provenu	4,7	2,6	2,5	2,1	1,8
Provenu efter tilbageløb	3,6	2	1,9	1,6	1,4
Provenu efter tilbageløb og adfærd	2,2	1,3	1,2	1,1	0,9
Varig provenuvirkning	1,9	1,2	1,1	1,0	0,9
<i>Fuldtidspersoner</i>					
Arbejdsudbud	-3.000	-1.300	-1.300	-1.000	-800
<i>Personer</i>					
Ikke-topskatteydere	-164.000	-55.800	-51.200	-36.200	-25.800
Topskatteydere	164.000	55.800	51.200	36.200	25.800
Top-topskatteydere	4.000	3.100	3.100	2.900	2.700

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. og 100 personer. Den varige provenuvirkning er provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd inkl. virkning på pensionsudbetalinger mv. fra lavere arbejdsudbud. Adfærdsvirkningerne er opgjort på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen, mens de øvrige virkninger er opgjort med udgangspunkt i en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 hhv. 3,3 pct. af befolkningen.

Opgørelsen er baseret på 2030-regler i 2025-niveau og vurderes at være omtrent repræsentativ for de årlige virkninger i perioden 2035-65.

Er det alene samlede indbetalinger til rate- og livrenteordninger på over 75.000 kr. der skal indgå i grundlaget for topskatten og top-topskatten, skønnes den øgede beskatning at være forbundet med et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 1,3 mia. kr. årligt i 2035-2065 og virkningen på antallet af topskatteydere og top-topskatteydere (og dermed arbejdsudbudsvirkningen) er markant lavere.

Det skal understreges, at der i opgørelsen ses bort fra eventuelle afledte virkninger på pensionsopsparingen af det reducerede økonomiske incitament til pensionsopsparing for topskatteydere. Hvis topskatteydere reducerer deres indbetalinger til rate- og livrenteordninger, kan det indebære en fremrykning af skatteprovenu, men også et løbende lavere provenu fra PAL-skatten og en mulig stigning i udgifterne til social pension på længere sigt.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister