



Folketingets Kulturudvalg

Stormgade 2-6
1470 København K
Telefon 72 28 24 00
digmin@digmin.dk

Sagsnr.
2024 - 3647

Doknr.
112961

Dato
20-01-2025

Svar på spørgsmål fra Hans Christian Schmidt (V) stillet den 3. december 2024.

Spørgsmål nr. 80:

"Vil ministeren redegøre for status på regeringsarbejdet med regeringens tech-ekspertgruppes anbefalinger fra juni 2023 samt februar 2024? Der henvises til DIU, alm. del, svar på spm. 98, 2022-23, og DIU, alm. del, svar på spm.118, 2023-24, hvoraf det af sidstnævnte bl.a. fremgår, at anbefalingerne hovedsageligt skal forfølges i EU, hvorfor regeringen vil "spille anbefalingerne ind til den kommende nye Europa-Kommissionens politiske program samt frem mod det danske EU-formandskab i 2025".

Svar:

Regeringen sætter stor pris på det betydelige arbejde, som ekspertgruppen om tech-giganter har udført. Det har resulteret i tre rapporter, hvoraf den seneste blev offentliggjort den 12. december 2024 og sætter fokus på tech-giganternes rolle i den digitale infrastruktur.

Der spørges til status på regeringens opfølgende arbejde med anbefalingerne fra de to tidligere rapporter: *"Demokratisk kontrol med tech-giganternes forretningsmodeller"* og *"Grænse for tech-giganternes udvikling og anvendelse af kunstig intelligens"*. Overordnet kan jeg oplyse, at regeringen tidligere har besluttet at forfølge samtlige af anbefalingerne fra ekspertgruppen om tech-giganter.

Disse anbefalinger skal primært forfølges i EU, da tech-giganterne er grænseoverskridende og ikke hjemmehørende i Danmark. Regeringen har derfor delt ekspertgruppens anbefalinger i relevante europæiske fora. Regeringen vil herudover inddrage flere af anbefalingerne i udviklingen af ny EU-regulering blandt andet den kommende Digital Fairness Act.

At regeringen arbejder for regulering i EU betyder dog ikke, at der ikke også arbejdes nationalt. Regeringen har et stort fokus på nationalt plan med effektiv implementering af europæisk lovgivning og udnyttelse af alle muligheder for håndhævelse af regulering, der fastlægges på europæisk niveau. Derudover undersøger vi alle tænkelige nationale spor for at beskytte vores børn og unge online. I Alliancen for et trygt og godt digitalt børne- og ungeliv arbejder vi med centrale aktører for at sikre den bedst mulige nationale beskyttelse mod skadelige funktioner og indhold.

Nedenfor findes en skematisk oversigt over status på anbefalingerne fra de to rapporter. Der er i udarbejdelsen af dette svar indhentet bidrag fra Erhvervsministeriet, Justitsministeriet og Kulturministeriet.



Tabel 1: Status på anbefalinger fra ekspertgruppen om tech-giganters første rapport:
Demokratisk kontrol med tech-giganternes forretningsmodeller

Anbefaling	Status på arbejdet
Begrænsning af og klarere valg ift. tech-giganternes datahøst.	
1.1 Aldersgrænsen for samtykke til behandling af persondata rykkes fra 13 til 16 år.	Aldersgrænsen for, hvornår børn kan give samtykke til at få behandlet personoplysninger i forbindelse med udbud af informationssamfundstjenester (f.eks. på sociale medier) blev hævet fra 13 år til 15 år ved en ændring af databeskyttelsesloven, som trådte i kraft den 1. januar 2024.
1.2 Håndhævelse af databeskyttelsesregler over for tech-giganterne	Regeringen forfølger anbefalingen i EU-regi, herunder i forbindelse med forhandlingerne om en ny procedureforordning, som har til formål at sikre en effektiv håndhævelse af EU's databeskyttelsesregler i grænseoverskridende sager.
1.3 Mulighed for at takke nej til datahøst.	Regeringen arbejder for, at der ifm. den kommende Digital Fairness Act bliver indført skærpede regler om indsamling af data og profilering.
Begrænsning af tech-giganternes brug af fastholdelsesmekanismer.	
2.1 Fastholdelsesmekanismer slået fra som standardindstilling.	Regeringen har i sit høringssvar til Kommissionen angående artikel 28 i forordningen om digitale tjenester opfordret til, at de kommende retningslinjer for udbydere af online platforme skal inkludere en anbefaling om brugen af standardindstillinger for at sikre beskyttelsen af børn og unge. Regeringen arbejder derudover for, at der ifm. den kommende Digital Fairness Act indføres en "fairness-by-design" forpligtelse, hvilket kan bygge på eksisterende forpligtelser i direktivet om urimelig handelspraksis, og at flere specifikke fastholdelsesmekanismer og dark patterns forbydes, hvor et nøgleelement vil være at præcisere og potentielt udbygge direktivets sortliste. Derudover arbejder regeringen også på et forbud mod loot boxes baseret på fastholdelsesmekanismer og skadelige praksisser.
2.2 Tidsbegrænsning for børns brug af sociale medier.	Lovpligtige krav til online platforme, såsom sociale medier, skal indføres i EU-regulering, da forordningen om digitale tjenester er totalharmoniserende. Regeringen er ved at afklare, hvordan anbefalingen kan gennemføres i forbindelse med en ny EU-Kommission og dennes nye arbejdsprogram.
2.3 Neutralitetsknap og indsats mod skadelige designpraksisser.	Regeringen vil inddrage anbefalingen i arbejdet med at udvikle den kommende Digital Fairness Act. I den forbindelse vil regeringen arbejde for, at direktivet om urimelig handelspraksis justeres, så det i højere grad afspejler, at digitale tjenester ofte baserer deres forretningsmodel på indsamling af data fra brugerne.
Mere effektiv kontrol med tech-giganternes evne til at forudsige og påvirke adfærd.	
3.1 Forbud mod profilering på baggrund af personoplysninger.	Regeringen arbejder for, at der ifm. den kommende Digital Fairness Act bliver indført skærpede regler om indsamling af data og profilering.
3.2 Krav til udvikling af algoritmer.	Lovpligtige krav til udvikling af algoritmer angående indholdsmoderation skal indføres i EU-regulering. Regeringen er ved at afklare, hvordan anbefalingen kan gennemføres i forbindelse med en ny EU-Kommission og dennes nye arbejdsprogram.



3.3 Præcisering af tech-giganter ansvar for deres algoritmer.	Ansvarsforpligtelser for algoritmisk indholdsmoderation skal indføres i EU-lovgivning, da forordningen om digitale tjenester er totalharmoniserende. Regeringen er ved at afklare, hvordan anbefalingen kan gennemføres i forbindelse med en ny EU-Kommission og dennes nye arbejdsprogram .
3.4 Forsker- og medie adgang til tech-giganter data.	Regeringen arbejder for at sikre effektiv implementering og håndhævelse af reglerne i DSA ift. forskeradgang. Videre arbejder regeringen for at kortlægge udfordringerne forbundet med forskernes adgang til data fra tech-giganter.
Tech-giganternes ansvar ift. børn og unges adgang til platforme med ikke-alderssvarende indhold skærpes	
4.1 Krav om effektiv aldersbekræftelse.	Der arbejdes i EU på et fælles aldersverifikationsværktøj, der skal være kompatibelt med den kommende eid-tegnebog også kaldet Wallet. Regeringen arbejder derudover for, at der ifm. den kommende Digital Fairness Act bliver indført obligatorisk aldersverifikation på tværs af alle platforme og alle andre relevante digitale tjenester, der udgør risici for børn og unge. Regeringen har sat arbejdet med et nationalt lovforslag i bero, da forordningen om digitale tjenester er trådt i kraft. Forordningen er totalharmoniserende, hvorfor Danmark ikke kan lave strengere lovgivning på området end forordningen om digitale tjenester.
4.2 Videreudvikling af det digitale indre marked med fokus på børn og unge.	Regeringen har i sit høringssvar til Kommissionen angående artikel 28 i forordningen om digitale tjenester opfordret til, at de kommende retningslinjer om beskyttelse af mindreårige for udbydere af online platforme skal inkludere en anbefaling om brugen af standardindstillinger for at sikre beskyttelsen af børn og unge, herunder at online platforme bør indføre en "safety-by-design" standardindstilling, der skal sikre at tjenesten som udgangspunkt er velegnet til børn og unge, og hvor voksne brugere vil kunne ændre indstillingerne. Regeringen opfordrer bl.a. også til at børn og unges brugerprofiler ikke skal kunne findes på online søgemaskiner og at deres kontaktdetaljer ikke må offentliggøres. Regeringen vil også medtage anbefalingen og have et særligt fokus på beskyttelse af børn og unge i høringssvaret til Europa-Kommissionen i forbindelse med evalueringen af DSA.
4.3 Indførelse af alderssvarende adfærdskodeks ifm. Databeskyttelsesreglerne.	Regeringen er ved at afklare, hvordan anbefalingen kan gennemføres i forbindelse med en ny EU-Kommission og dennes nye arbejdsprogram

Tabel 2: Status på anbefalinger fra ekspertgruppen om tech-giganter anden rapport:
Grænser for tech-giganternes udvikling og anvendelse af kunstig intelligens

Anbefaling	Status på arbejdet
Tema 1: Informationsutroværdighed	



1.1. Indsats mod skadeligt og vildledende indhold genereret af kunstig intelligens.	Regeringen arbejder fortsat for, at Europa-Kommissionen gennem retningslinjer præciserer, hvordan tech-giganterne forventes at håndtere de risici, der er forbundet med udbredelsen af skadeligt og vildledende indhold genereret af kunstig intelligens på deres platforme. Retningslinjerne skal bl.a. præsentere best practice og anbefalinger til mulige risikogrænsende foranstaltninger, og de skal tage højde for mulige konsekvenser for bl.a. ytrings- og informationsfriheden. Det sker blandt andet ifm. den løbende kontakt med Europa-Kommissionen.
1.2. Tech-giganter skal deklarere indhold genereret af kunstig intelligens på deres platforme	Regeringen vil arbejde for at få gennemført dele af anbefalingen i de kommende retningslinjer og standarder, som følger af Kunstig intelligensforordning. Regeringen er herudover ved at afklare, hvordan anbefalingen om at pålægge tech-giganterne skærpede krav, kan gennemføres i forbindelse med en ny EU-Kommission og dennes nye arbejdsprogram.
1.3. Effektiv forsker- og myndighedsadgang til kunstig intelligens modeller.	Regeringen arbejder fortsat for en vidtrækkende anvendelse af artikel 40 i DSA, så bl.a. myndigheder og forskere effektivt får adgang til tech-giganternes data, herunder bl.a. sprogmodellers træningsdata, som anvendes af de online platforme og søgemaskiner, som er omfattet af DSA. Det sker blandt andet ifm. den løbende kontakt med Europa-Kommissionen og høringssvar.

Tema 2: Børn og unge

2.1. Chatbots skal være slået fra som standardindstilling, ikke kræve betaling at fravælge og være fri for manipulerende design.	Regeringen forfølger anbefalingen i EU-regi. Regeringen arbejder for, at kunstig intelligens-chatbots skal være slået fra som standardindstilling på digitale tjenester som sociale medier og gaming, hvis børn bruger eller sandsynligvis bruger dem. Børn og unge skal også til enhver tid kunne slå dem fra igen uden betaling til platformene. Derudover arbejdes der for, at tech-giganter får et skærpet ansvar for at sikre, at kunstig intelligens-chatbots på deres tjenester ikke indeholder manipulerende design, som enten fastholder børn og unge i interaktion med chatbotten og høster deres data eller påvirker deres adfærds-, købs- og forbrugsmønstre.
2.2. Design af kunstig intelligens skal tage højde for børn og unge som sårbare forbrugere.	Regeringen er ved at undersøge, om der skal laves en analyse af, i hvilken grad tech-giganternes anvendelse af kunstig intelligens bliver brugt til at udnytte sårbarheder hos børn og unge. I forbindelse med den kommende revision af EU's forbrugerbeskyttende regler arbejder regeringen fortsat for, at reglerne i højere grad sikrer, at brugergrænseflader for børn og unge er uden manipulation og vildledning. Regeringen vil derudover arbejde for, at den kommende EU-forbrugerdagsorden for 2025-2030 har fokus på anvendelsen af kunstig intelligens over for børn og unge.
2.3. Beskyttelse af børn og unge mod AI i legetøj.	Regeringen har under forhandlingerne af legetøjsforordningen fremsat et ændringsforslag, der gik på, at legetøj med indbygget kunstig intelligens skulle underlægges tredjepartscertificering og dermed højrisikokravene i AI Act. Forslaget fik dog ikke den nødvendige opbakning i forhandlingerne i Rådet.
2.4. Skærpet fokus på risici ved kunstig intelligens for børn og unge.	Regeringen arbejder fortsat for, at Europa-Kommissionen udsteder retningslinjer til DSA'ens artikel 35 for, hvordan tech-giganter skal imødegå systemiske risici ved kunstig intelligens i deres apps, sites og tjenester, som børn bruger eller sandsynligvis bruger. Det sker blandt andet ifm. den løbende kontakt med Europa-Kommissionen.



Herudover vil regeringen arbejde for, at de særlige risici forbundet med brug af kunstig intelligens over for børn og unge spilles ind i EU's kommende forbrugeragenda for 2025-2030.

Tema 3: Ophavsret

3.1. Tech-giganterne skal dokumentere, at de ikke bryder ophavsretten.

Anbefalingen er omfattet af artikel 53(1) i forordningen om kunstig intelligens, som angiver, at udbydere af kunstig intelligens skal indføre en politik for, hvordan de sikrer, at EU's ophavsretlige regulering respekteres. EU's AI-kontor har nedsat en arbejdsgruppe for transparens og ophavsret, som skal udarbejde et praksiskodeks for udbydere af kunstig intelligensmodeller. Arbejdsgruppen er i november kommet med sit foreløbige udkast. EU's ophavsretlige arbejdsgruppe følger AI-kontorets arbejde tæt.

Derudover har Kulturministeriet nedsat en Ekspertgruppe om ophavsret og kunstig intelligens, der skal komme med anbefalinger til håndtering af de udfordringer, som kunstig intelligens medfører for det ophavsretlige system.

Ekspertgruppen afleverer sine anbefalinger i foråret 2025.

3.2. EU-regler om licensaftaler ift. brug af ophavsretligt materiale og oprettelse af europæisk tilsyn.

Regeringen vil under det kommende EU-formandskab opretholde det i EU allerede etablerede fokus på AI og ophavsret som en vigtig politisk prioritet og forventeligt inddrage nogle af de pointer, som den af kulturministeren nedsatte ekspertgruppe om ophavsret og kunstig intelligens bringer frem ved afgivelse af deres anbefalinger.

3.3. Europæisk klageadgang for ret-tighedshavere.

Se ovenfor.

Tema 4: Markedsdominans

4.1. Gode rammer for udvikling af europæiske sprogmodeller som alternativ til tech-giganterne.

Med regeringens strategiske indsats for kunstig intelligens er der bl.a. afsat 21,1 mio. kr. til at tilgængeliggøre danske tekstdata.

4.2. Retningslinjer for brug og indkøb af kunstig intelligens i den offentlige sektor.

Implementeringen af forordningen om kunstig intelligens sætter rammerne for brugen af ansvarlig kunstig intelligens.

Med aftale om en ambitiøs og ansvarlig strategi for Danmarks digitale udvikling fra februar 2024 er der afsat 17 mio. kr. til etablering af en regulatorisk sandkasse for kunstig intelligens, hvor virksomheder og myndigheder kan modtage praksisnær vejledning om udvikling og brug af kunstig intelligens.

4.3. Europæisk regulering af kunstig intelligens over for tech-giganterne skal håndhæves og videreudvikles.

Regeringen arbejder fortsat for, at Europa-Kommissionen løbende undersøger, om tech-giganternes cloud-tjenester opfylder kravene i artikel 3 i Digital Markets Act (DMA) og derfor skal udpeges som gatekeepere og underlægges kravene i DMA.

Derudover vil regeringen arbejde for, at Europa-Kommissionen løbende undersøger, om der er behov for, at tjenester baseret på kunstig intelligens inkluderes i listen af centrale platformstjenester i DMA, samt om der er situationer, hvor DMA'en ikke tilstrækkeligt håndterer, at gatekeeperne integrerer kunstig intelligens sine tjenester.

Med venlig hilsen
Caroline Stage