



BØRNE- OG
UNDERVISNINGSMINISTERIET

Børne- og Undervisningsudvalget
Christiansborg

Svar på alm. del – spørgsmål 399

I brev af 17. september 2025 har udvalget efter ønske fra Mai Villadsen (EL) stillet mig følgende spørgsmål:

8. oktober 2025
Sagsnr.: 25/25876

Alm. del – spørgsmål 399:

Vil ministeren redegøre for de statslige merudgifter ved at indføre et gratis, sundt frokostmåltid til børn i alle landets dagtilbud både samlet og fordelt på hhv. vuggestuer, dagplejer og børnehaver?

Svar:

I forlængelse af mit svar på BUU alm. del – spm. 110 og BUU alm. del – spm. 199 er der i det følgende opstillet et regneeksempel på, hvad det vil koste at indføre frokost til alle børn i daginstitutioner fordelt på hhv. vuggestuer og børnehaver, hvor frokosten er gratis for forældrene.

I henhold til overenskomst for dagplejere indgået ml. KL og FOA skal dagplejere drage omsorg for barnets pasning og pleje, herunder ydelse af kost, når barnet opholder sig i dagplejen. Dagplejere kan efter regler i skattelovgivningen få et standardfradrag, der træder i stedet for et fradrag for de faktiske udgifter til børneplejen. Udgifterne omfatter fx børnenes kost, sanitær service og slitage på hjemmet. Udgifter til frokost til børn i dagplejen indgår som følge af ovenstående ikke i bruttodriftsudgifterne for dagpleje, som udgør beregningsgrundlaget for forældrenes egenbetaling for en plads i dagplejen, og frokost i dagplejen er derfor allerede gratis for forældrene.

Efter dagtilbudsloven skal alle børn i daginstitutioner have tilbud om et sundt frokostmåltid hver dag. Kommunerne kan i dag vælge at tilrettelægge frokosten på to måder.

Frokosten kan enten indgå som en del af 'dagtilbudsydelsen' (model 1). Her indgår udgiften til frokostmåltidet i prisen for daginstitutionspladsen, og forældrene kan ikke fravælge frokostordningen. Kommunen betaler ved denne frokostordning minimum 75 pct. af udgiften til frokosten, og forældrene maksimalt 25 pct.

Kommunen kan alternativt beslutte, at forældrene betaler særskilt for frokosten ud over den pris, som forældrene betaler for daginstitutionsplad-

sen (model 2). Forældre kan her betale op til 100 pct. af udgifterne til frokosten, og forældrebestyrelsen i en daginstitution eller forældrene i den enkelte enhed i en daginstitution har efter nærmere regler mulighed for at fravælge frokostmåltidet i daginstitutionen eller i enheden minimum hvert andet år.

Forældre kan efter nærmere regler søge om helt eller delvist økonomisk fripladstilskud til at nedbringe udgiften til dagtilbudspladsen og frokostmåltidet, ligesom der gives søskendetilskud.

I det følgende er der opstillet to regneeksempler vedr. merudgifter forbundet med at indføre gratis frokost i dagtilbud, hhv. model a (jf. svar på BUU alm. del – spm. 199) og model b (jf. svar på BUU alm. del – spm. 110).

Model a:

I model a er det antaget, at der med *gratis* frokost lægges til grund, at alle børn skal tilbydes frokost som en del af dagtilbudsydelsen (dvs. alle børn tilbydes frokost efter model 1).

I beregningerne er det antaget, at kommunerne fsva. børn, der i dag modtager frokost efter 'model 2', kompenseres for 75 pct. af udgifterne forbundet med at tilbyde frokost som en del af dagtilbudsydelsen. Dette gælder også daginstitutioner eller enheder, hvor frokosten er fravalgt, og forældrene f.eks. selv medbringer madpakke til børnene.

For så vidt angår børn, der i dag modtager frokost efter model 1, er det antaget, at disse børn hverken medfører mer- eller mindreudgifter. Dette gælder ligeledes tilfælde, hvor kommunen har valgt model 2 og dertil valgt at give et tilskud til en frokostordning på mindst 75 pct.

Model B:

I model b er det antaget, at der med *gratis* frokost lægges til grund, at alle børn skal tilbydes frokost, hvor forældrebetaling ikke kan indgå.

For børn, der i dag får frokost efter model 2, er det antaget, at de kommunale merudgifter vil svare til den samlede forældrebetaling for de børn, der i dag modtager frokost efter modellen.

For så vidt angår børn, der får frokost som en del af 'dagtilbudsydelsen' (model 1), har ministeriet ikke oplysninger om prisen for frokostmåltidet. Beregningen er derfor baseret på en antagelse om, at den kommunale merudgift forbundet med et gratis frokostmåltid vil svare til den gennemsnitlige pris pr. frokostmåltid i daginstitutioner, jf. den beregnede udgift til frokost efter model 2, fraregnet den kommunale andel af udgiften til frokostmåltidet.

For så vidt angår de daginstitutioner eller enheder, hvor frokosten er fravalgt (model 2), og forældrene f.eks. selv medbringer madpakke til børnene, er det antaget, at der fremadrettet tilbydes gratis frokost, og at prisen for frokost vil svare til den beregnede udgift i kommunen til frokost efter model 2.

I beregningerne (model a og b) er der taget højde for merudgifter sfa. af økonomisk fripladstilskud og søskendetilskud. Der er ikke beregnet udgifter til tilbageløb og adfærd.

Med ovenstående antagelser er merudgifterne ved at tilbyde frokost til alle børn i daginstitutioner regneteknisk opgjort i tabel 1 nedenfor (2025-pl).

Tabel 1**Merudgifter forbundet med gratis frokost i dagtilbud**

	Daginstitutioner 0-2 år	Daginstitutioner 3-5-årige	Dagpleje	I alt
Mia. kr. (2025-pl)				
Model a.	0,4	1,0	-	1,4
Model b.	0,5	1,3	-	1,8

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriets beregninger pba. data fra Kommunernes budgetindberegninger og Danmarks Statistik.

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye