



BØRNE- OG
UNDERVISNINGSMINISTERIET

Børne- og Undervisningsudvalget
Christiansborg

Svar på alm. del – spørgsmål 367

I brev af 29. august 2025 har udvalget efter ønske fra Helena Artmann Andresen (LA) stillet mig følgende spørgsmål:

25. september 2025
Sagsnr.: 25/23956

Alm. del – spørgsmål 367:

Vil ministeren redegøre for udviklingen i kommunernes gennemsnitlige omkostninger pr. barn for hhv. børnehaver og vuggestuer de seneste 15 år, opgjort i faste priser (PL)? Og hvad er udviklingen i antal ansatte pr. barn i hhv. børnehaver og vuggestuer de seneste 15 år?

Svar:

Af tabel 1-3 fremgår et skøn over kommunernes gennemsnitlige udgifter pr. barn i daginstitution og antallet af børn pr. pædagogisk personale samt omregnede normeringer i hhv. vuggestuer og børnehaver.

Udviklingen er opgjort på landsplan for kommunale og selvejende daginstitutioner¹. Opgørelsen dækker perioden 2017-2023, da det er denne periode, hvor data er af tilstrækkelig kvalitet til at opgøre børne- og normeringstal på landsplan.

Kommunernes gennemsnitlige omkostninger

I tabel 1 fremgår et skøn for udviklingen i kommunernes gennemsnitlige netto- og bruttoudgifter pr. barn i kommunale og selvejende daginstitutioner fra 2017-2023 (2025-pl).

Udgifterne er beregnet med udgangspunkt i kommunernes regnskabstal for daginstitutioner samt antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i kommunale og selvejende daginstitutioner. Regnskabstallene dækker over kommunernes indtægter og udgifter konteret på funktionen 5.25.14 *Daginstitutioner*. Det bemærkes, at kommunerne ligeledes konterer udgifter til kommunale og selvejende daginstitutioner på funktionerne 5.25.10 *Fælles formål vedr. dagpleje og daginstitutioner for børn mv.* og 5.25.13 *Tværgående institutioner*, men da disse funktioner ligeledes vedrører udgifter for andre dagtilbudstyper end kommunale og selvejende daginstitutioner, er udgifterne udeladt i opgørelsen. Som følge heraf indgår

¹ Hertil indgår institutionslignende puljeordninger (0-5 år) i beregning af normeringerne i 2023 (tabel 2 og 3).

kommunernes udgifter til bl.a. søskendetilskud samt ledelse og administration ikke, hvorved der samlet set er tale om et underkantsskøn.

Det er ikke muligt at opdele udgifter vedr. hhv. vuggestuer og børnehaver.

Tabel 1. Udviklingen i udgifter pr. fuldtidsomregnet barn i kommunale og selvejende daginstitutioner, 2017-2023

Kr. (2025-pl)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Gennemsnitlige nettoudgifter pr. barn	74.000	77.000	78.000	82.000	85.000	85.000	88.000
Gennemsnitlige bruttoudgifter pr. barn	125.000	128.000	127.000	130.000	132.000	130.000	130.000

Kilde: Danmarks Statistik (BOERN2, REGK31 og REGK100) og beregning fra BUVM pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Antal børn pr. pædagogisk personale og omregnede normeringer

Fsva. anden del af spørgsmålet, hvor der spørges der ind til antal ansatte pr. barn, bemærkes det, at den gængse omgørelsesmetode på området er at opgøre antal barn pr. pædagogisk personale. Af den grund er det denne opgørelse, som præsenteres i svaret nedenfor.

På landsplan har der i perioden fra 2017 til 2023 været et fald i antallet af børn pr. pædagogisk personale i hhv. alderssvarende daginstitutioner for 0-2-årige børn (vuggestue) og aldersvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart (børnehave), jf. tabel 2. Det skal bemærkes, at denne opgørelse afskiller sig fra de såkaldte omregnede normeringer, som er dem, der anvendes til at følge op på hvorvidt kommunerne nærmer sig lovkravet om minimumsnormeringer, som er trådt i kraft pr. 1. januar 2024.

Tabel 2. Udviklingen i antal børn pr. pædagogisk personale, 2017-2023

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 ^a
Daginstitution 0-2 år (vuggestue)	3,1	3,1	3,1	2,9	2,9	2,9	2,8
Daginstitution 3-5 år (børnehave)	6,2	6,2	6,1	5,8	5,7	5,6	5,6

Anm.: Opgørelsen er baseret på antal fuldtidsomregnede børn divideret med antal fuldtidsomregnede pædagogisk personale i kommunale og selvejende daginstitutioner. Opgørelsen for 2017-2022 baserer sig på Danmarks Statistiks normeringsopgørelse, mens den i 2023 er foretaget af BUVM af hensyn til sammenlignelighed over tid. Dette skyldes, at DST fra 2023 og frem er gået over til beregning af omregnede normeringer korrigeret for tre korrektioner jf. *Bekendtgørelse nr. 372 af 25. marts 2025 om opgørelse af normering i kommunale og selvejende daginstitutioner mv.*

^a I 2023 inkluderer opgørelsen børn og personale i institutionslignende puljeordninger.

Kilde: Danmarks Statistik (BOERN3) og Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik

For 2019-2022 tager de omregnede normeringer højde for to af de tre korrektioner, som er fastsat i *Bekendtgørelse nr. 372 af 25. marts 2025 om opgørelse af normering i kommunale og selvejende daginstitutioner mv.* Nærmere bestemt benyttes en lederandel på 85 pct. i stedet for 100 pct., ligesom børn, der rykkes op i børnehave, før de er fyldt tre år, skal sikres en normering på minimum ét pædagogisk personale pr. tre børn frem til den 1. i måneden, efter de er fyldt tre år. I 2023 er det datamæssigt også muligt at tage højde for den tredje korrektion; personale ansat for de

statslige puljemidler til sociale normeringer. Hertil indgår institutionslignende puljeordninger i opgørelsen for 2023.

Side 3/3

Tabel 3. Udviklingen i omregnede normeringer, 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023 ^a
Daginstitution 0-2 år (vuggestuer)	3,1	2,9	2,9	2,9	2,9
Daginstitution 3-5 år (børnehaver)	6,5	6,1	6	5,9	5,9

Anm.: De omregnede normeringen er opgjort som antal børn divideret med antal pædagogisk personale i kommunale og selvejende daginstitutioner, og tager højde for de korrektioner, som er fastsat i *Bekendtgørelse nr. 372 af 25. marts 2025 om opgørelse af normering i kommunale og selvejende daginstitutioner mv.* I 2019-2022 tager beregninger højde for to ud af tre korrektioner; lederandel på 85 pct. samt korrektion for barnets alder.

^a De omregnede normeringer i 2023 inkluderer børn og personale i institutionslignende puljeordninger og tager desuden højde for den tredje korrektion; personale ansat for de statslige puljemidler til sociale normeringer.

Kilde: Danmarks Statistik (BOERN8) og Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye