



BØRNE- OG
UNDERVISNINGSMINISTERIET

Børne- og Undervisningsudvalget
Christiansborg

Svar på alm. del – spørgsmål 261

I brev af 16. april 2025 har udvalget efter ønske fra Mai Villadsen (EL) stillet mig følgende spørgsmål:

16. maj 2025
Sagsnr.: 25/12300

Alm. del – spørgsmål 261:

Vil ministeren opdatere sit svar på BUU alm. del – spørgsmål 137 (folketingsåret 2023-24) med de nyeste tal og således redegøre for, hvad det vil koste at afskaffe forårs-SFO'en og dermed lade minimumsnormeringen følge barnet frem til skolestart?

Svar:

Indledningsvis kan jeg oplyse, at min besvarelse af BUU alm. del 137 (folketingssamling 2023-2024) er baseret på et opstillet beregningseksempel, som illustrerer det varige niveau for personaleudgifter forbundet med at indføre minimumsnormeringer i førskoletilbud etableret med hjemmel i folkeskoleloven frem til skolestart (1. august). Regneeksemplet er i det nedenstående opdateret med nye data dog med enkelte tilpasninger af den bagvedlæggende beregningsmetode.

Dagtilbudslovens regler om minimumsnormeringer i kommunale-, selvejende- og udliciterede daginstitutioner og institutionslignende puljeordninger medfører, at der skal være minimum én pædagogisk personale pr. seks børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart (børnehave) opgjort som et årligt gennemsnit i den enkelte kommune.

Beregningseksemplet er dog baseret på, at der som minimum skal være én pædagogisk personale pr. seks børn i førskoletilbud opgjort på landsniveau. Afhængigt af de enkelte kommuners afvigelse fra landsgennemsnittet kan et normeringskrav fastsat på kommuneniveau være fordyrende.

Der er forskel i driften af forskellige typer af dagtilbud, fritidstilbud og førskoletilbud, herunder ift. rammer og indhold. Der er herudover forskellige regler for forældrenes egenbetaling. Fx må forældrenes egenbetaling i kommunale og selvejende daginstitutioner højst udgøre 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter for ophold i daginstitutioner, mens der

ikke er en øvre grænse (loft) på forældrebetalingen i SFO. De kommunale udgifter pr. barn i børnehave er højere end for et barn i SFO. Som følge heraf vil de kommunale udgifter forbundet med at afskaffe førskoletilbud, så børnene fortsætter i børnehave frem til skolestart, alt andet lige være højere, end hvis der indføres krav om minimum én pædagogisk personale pr. seks børn i førskoletilbud.

Ministeriet råder ikke over viden om normeringer i fritidstilbud på kommuneniveau. Med udgangspunkt i en ekstern undersøgelse¹ kan den gennemsnitlige normering i førskoletilbud estimeres til ca. 9,1 børn pr. pædagogisk personale på landsplan. Det lægges således til grund i regneeksemplet, at dette gennemsnit er gældende i alle kommuner, der har førskoletilbud. En forbedring af normeringen i førskoletilbud kan beregningsteknisk opgøres til at kræve ca. 655 helårspersonaler opgjort på landsplan, *jf. tabel 1*. Det bemærkes, at regneeksemplet er behæftet med væsentlig usikkerhed, eftersom det baserer sig på forudsætninger om antal børn i et førskoletilbud samt VIVE's beregnede normering for børn i førskoletilbud ud fra en spørgeskemaundersøgelse med nedslag to gange på d. 31. maj 2022.

På den baggrund kan de kommunale merudgifter regneteknisk opgøres til ca. 250 mio. kr. årligt fuldt indfaset (inkl. overhead og i 2025-pl), *jf. tabel 1*. Hertil kommer alt andet lige en øget forældrebetaling, idet det er lagt til grund, at forældrenes nuværende betalingsandel af de samlede udgifter i førskoletilbud fastholdes uændret. Regneeksemplet inkluderer alene personalerelaterede udgifter i førskoletilbud.

Tabel 1. Beregningseksempel på normeringskrav fastsat til minimum 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i førskoletilbud på landsniveau

Antal skønnede helårsbørn i førskoletilbud*	11.435
Antal skønnede personaler i førskoletilbud**	1.250
Samlet skønnet personalebehov i førskoletilbud***	655
Samlet skønnet udgiftsvirkning**** (mio. kr., 2025-pl)	250

Anm.: Tal er afrundet.

*Antallet af helårsbørn i førskoletilbud baserer sig på et skøn baseret på data om børn, der udmeldes fra en kommunal eller selvejende daginstitution og er indskrevet i børnehaveklasse på en folkeskole i 2023. Det antages, at børnene starter i skole den 1. august i 2023. Det antages, at kommende børnehaveklasse-elever på en folkeskole starter i førskoletilbud den førstkomende måned efter, at den største gruppe af kommende børnehaveklasseelever udmeldes fra børnehave – dog senest 1. august. Det antages at børn, som skønnes at være indskrevet i et førskoletilbud, er indskrevet i en fuldtidsplads. Det antages at kommende børnehaveklasseelever på fri- og privatskoler overgår til førskoletilbud i samme omfang, som kommende børnehaveklasseelever på folkeskoler i 2023.

**Antallet af pædagogiske personaler (dvs. pædagoger, pædagogiske assistenter, pædagogmedhjælpere, ledere) skønnes ved hjælp af de opgjorte normeringer i undersøgelsen "Normeringer i fritidstilbud". Ud fra en antagelse om førskoletilbuddenes åbningstid (fastsat til 10 timer fra kl. 7.00 til 17.00) og skoledagens længde i indskoling (fastsat til 6 timer) er der beregnet en vægtet normering henover dagen på ca. 9,1 børn pr. pædagogisk personale den 31. maj 2022.

***Personalebehovet er beregnet på baggrund af et normeringskrav fastsat til mindst 6,0 børn pr. pædagogisk personale.

¹ VIVE på vegne af Børne- og Undervisningsministeriet (2022) "Normeringer i fritidstilbud – Spørgeskemaundersøgelse om normeringen i danske fritidstilbud 31. maj 2022"

****Skønnet er beregnet med udgangspunkt i et vægtet gennemsnit af årsværkprisen for pædagogisk personale i fritidstilbud og det skønnede personalebehov i førskoletilbud. Det er lagt til grund, at der kommer øget forældrebetaling (nominelt), eftersom forældrenes betalingsandel i fritidstilbud fastholdes uændret. Kommunerne finansierer derfor kun dele af merudgifterne, der følger af et normeringskrav.
Kilde: Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger.

Side 3/3

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye