



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
lov@ft.dk

Victoria Velasquez  
Victoria.Velasquez@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

T +45 72 20 50 00  
E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748

J.nr. 2025 - 4362  
23. september 2025

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 26. august 2025 stillet følgende spørgsmål nr. 501 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Victoria Velasquez (EL).

**Spørgsmål nr. 501:**

”Vil ministeren skønne over de provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser af at lempe genoptjeningskravet for ret til dagpenge fra svarende til 52 ugers fuldtidsbeskæftigelse til 26 ugers fuldtidsbeskæftigelse, dvs. ved at bringe retstilstanden tilbage til før vedtagelsen af lovforslag nr. L 224 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (folketingsåret 2009-10), og vil ministeren vurdere hvor mange fuldtidspersoner, der vil kunne opnå dagpengen som følge af en sådan ændring?”

**Svar:**

Med lov nr. 912 af 13. juli 2010 blev genoptjeningskravet for personer, som har opbrugt dagpengereetten, harmoniseret til 1.924 løntimer (svarende til 52 ugers fuldtidsbeskæftigelse) inden for de sidste 3 år. Det blev skønnet, at lovændringen indbragte offentlige besparelser på 163 mio. kr. (2010-niveau), samt at 2.200 dagpengemodtagere blev berørt.

Før lovændringen var der forskellige regler for optjening og genoptjening af ret til dagpenge. For ledige, der havde opbrugt deres dagpengereet, var genoptjeningskravet forud for lovændringen på 962 timer inden for de sidste 3 år svarende til 26 ugers fuldtidsbeskæftigelse. For førstegangsledige eller for ledige, som ikke havde opbrugt deres dagpengereet, var kravet 1.924 løntimer inden for de sidste 3 år. Ændringen af reglerne om genoptjening af dagpengereetten vedrørte således alene genoptjeningskravet for dagpengemodtagere, der havde opbrugt deres dagpengereet.

En lempelse af genoptjeningskravet for ledige, der har opbrugt dagpengereetten, vil medføre en umiddelbar merudgift til dagpenge. Ledige, der under gældende regler har opbrugt deres dagpengereet, og som har haft mellem 962 og 1.924 timers beskæftigelse, vil opnå ret til en ny dagpengeperiode. For denne gruppe vil tiltaget medføre øgede udgifter til udbetaling af dagpenge. Disse merudgifter vil imidlertid delvist modsvares af lavere udgifter til alternativ forsørgelse for disse personer, fx udbetaling af kontanthjælp, som disse personer – i fraværet af et lempet genoptjeningskrav – ville have modtaget. Da udgifterne til dagpenge i gennemsnit forventes at være højere end ydelsesniveauet under alternative forsørgelsesmuligheder vil tiltaget forventeligt samlet set medføre umiddelbare merudgifter.

En lempelse af genoptjeningskravet forventes ligeledes at indebære adfærdsvirkninger. De økonomiske incitament er ændres for både ledige, der i løbet af dagpengeperioden finder beskæftigelse og genoptjener dagpengereetten, samt personer, der har opbrugt dagpengereetten. Adfærdseffekterne vurderes primært at gøre sig gældende blandt den sidstnævnte gruppe, dvs. forsikrede personer, der efter et fuldt dagpengeforløb har opbrugt deres dagpengeperiode. Der kan i denne forbindelse særligt peges på tre grupper af forsikrede, der har opbrugt deres dagpengereet.

- **Personer med mellem 0 og 26 ugers beskæftigelse:** Denne gruppe vil alt andet lige få et øget incitament til at øge deres beskæftigelse for derved at kunne opfylde det lempeligere genoptjeningskrav. På den anden side vil denne gruppes incitament også mindskes, da det samlet set kræver mindre beskæftigelse at genoptjene den fulde dagpengereet.
- **Personer med mellem 26 og 52 ugers beskæftigelse:** Denne gruppe vil alt andet lige have et mindsket incitament til at søge beskæftigelse, da de med lempelsen opnår retten til en ny dagpengeperiode med mindre beskæftigelse. Det mindskede incitament til beskæftigelse afspejler, at den samlede kompensation under ledighed vil stige for gruppen.
- **Personer med over 52 ugers beskæftigelse:** Denne gruppe vil alt andet lige få et incitament til at mindske deres beskæftigelse, da de vil kunne gøre dette og fortsat opfylde genoptjeningskravet. Dette vil isoleret set sænke incitamentet til beskæftigelse for denne gruppe.

Teoretisk set er der således forskelligrettede adfærdseffekter som følge af ændringen. Samlet set vurderes ændringen at svække den strukturelle beskæftigelse. Det afspejler, at effekterne af, at gruppen af personer med mellem 26 og 52 ugers beskæftigelse opnår ret til en fuld dagpengeperiode, vil være af større omfang end de øvrige beskrevne effekter. Dertil vil lempelsen indebære, at dagpengesystemet samlet set bliver mere attraktivt, hvilket i sig selv trækker i retning af reduceret strukturel beskæftigelse.

Tiltaget vurderes derfor samlet set at indebære offentlige merudgifter samt reducerer den strukturelle beskæftigelse. De beskrevne adfærdseffekter er vanskelige at opgøre empirisk. Dertil arbejdes der aktuelt på en opdatering af Beskæftigelses- og Finansministeriets dagpengemodel, som anvendes til konsekvensberegninger af ændringer i dagpengesystemet. Beskæftigelsesudvalget er tidligere blevet orienteret om, at opdateringen forventes klar i 2. kvartal 2025. Arbejdet er i dets afsluttende fase, men forventes først afsluttet ultimo november 2025. Beregninger af genoptjening skal ses i sammenhæng med opdateringen af modellen.

Afslutningsvis bemærkes det, at en lempelse af genoptjeningskravet forventes at mindske indkomstforskellene, da flere vil overgå til dagpenge fra kontanthjælp eller selvforsørgelse og derved opnå en fremgang i deres indkomst.

Venlig hilsen

Kaare Dybvad  
Beskæftigelsesminister