



Beskæftigelsesudvalget
Christiansborg

4. september 2025

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 468 (Alm. del) af 7. august 2025 stillet efter ønske fra Sigurd Agersnap (SF)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de økonomiske konsekvenser, herunder saldobirkning, finanspolitisk holdbarhed, beskæftigelse, meraktivitet på tidlig pension og afledt virkning på aktiviteten på relaterede ydelser for både hvert af de nedenstående forslag og samlet for alle fire forslag, og vil ministeren desuden redegøre for den samlede virkning på den offentlige saldo, antal berettigede og antal modtagere vist i en figur frem til år 2080:

1. Perioden for tidlig pension udvides med ét år fra 2026, idet anciennitetskravet sænkes med ét år, så personer, der ved gældende regler opnår ret til henholdsvis 0, 1, 2, og 3 år fremover får ret til 1, 2, 3, og 4 år med tidlig pension.
2. Den maksimale ydelse hæves med 3.058 kr. om måneden (2025-niveau).
3. Grænsen for modregning af arbejdsindkomst hæves med 51.800 kr. årligt (2025-niveau).
4. Modregning af pensionsformue lempes, så livsvarige pensioner modregnes med 64 pct. mod de nuværende 80 pct. over fradragsgrænsen, og ikke-livsvarige pensioner modregnes med 4 pct. mod de nuværende 5 pct. over fradragsgrænsen?

Svar

Finansministeriet og Beskæftigelsesministeriet opdaterede i juni 2025 fremskrivningen for tidlig pension. Opgørelserne til svaret er baseret på den opdaterede fremskrivning og er desuden tilpasset den seneste mellemfristede fremskrivning fra august 2025. Med gældende regler forventes der over årene 2036 til 2040 i gennemsnit at være ca. 24.200 helårspersoner, som er berettigede til tidlig pension og 5.400 helårspersoner, som benytter deres ret til tidlig pension. Det skønnes, at udgifterne til ordningen udgør 1.100 mio. kr. (2025-niveau) og at ordningen bidrager til en reduktion i arbejdsudbuddet svarende til 1.800 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1.*

Tabel 1**Nuværende skøn for tidlig pension**

	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2036-2040
<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>						
Samlet saldobvirkning	-1.400	-1.200	-1.100	-900	-1.100	-1.100
<i>Helårspersoner</i>						
Antal berettigede	51.400	44.400	33.800	24.400	31.200	24.200
Antal benyttede	11.200	9.700	7.200	5.500	6.800	5.400
<i>Fuldtidspersoner</i>						
Virkning på arbejdsudbud	-2.500	-2.300	-1.800	-1.400	-1.900	-1.800

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. og 100 personer.

Kilde: Beregninger på basis af Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

Af tabel 2-6 nedenfor fremgår virkningen af de fire ændringer nævnt i spørgsmålet – både hver for sig og samlet. Effekterne er vist som ændringer til de nuværende skøn for tidlig pension.

Udvidelse af tidlig pension og lempelse af anciennitetskravet med ét år

Det er i beregningerne lagt til grund, at udvidelsen af tidlig pension og lempelse af anciennitetskravet med ét år sker for årgang 1963 og yngre. Årgang 1963 er den ældste årgang i 2026, som har minimum fire år til folkepensionsalderen¹. Ændringen betyder, at 41 års anciennitet giver ret til 1 år på tidlig pension, 42 års anciennitet giver ret til 2 år på tidlig pension, 43 års anciennitet giver ret til 3 år og 44 års anciennitet giver ret til 4 år. Anciennitetskravet indekseres med stigninger i folkepensionsalderen, som det også er tilfældet ved gældende regler.

Det skønnes, at en udvidelse og lempelse af anciennitetskravet med ét år øger antallet af berettiget med 16.700 helårspersoner, svarende til en stigning på 70 pct., mens antallet af benyttede øges med 4.300 helårspersoner, svarende til en stigning på 80 pct., i gennemsnit over årene 2036 til 2040. Meraktiviteten afspejler, at flere får ret til tidlig pension (personer med 41 års anciennitet får som følge af lempelsen af anciennitetskravet tildelt ét års ret til tidlig pension), samt at personer, som efter de nuværende regler har ret til henholdsvis ét, to og tre års tidlig pension, får tildelt ret til ét år mere med tidlig pension.

De ekstra personer, som skønnes at benytte ordningen med ændringen, skønnes alternativt primært at være i beskæftigelse eller selvforsørgende (herunder selvpen-sionister).

Ændringen skønnes at reducere arbejdsudbuddet med 1.300 fuldtidspersoner i gennemsnit over årene 2036-2040, mens udgifterne skønnes øget med 700 mio.

¹ Der er ikke en årgang i 2026, som har 4 år til folkepensionsalderen. Det skyldes, at folkepensionsalderen stiger til 68 år for årgang 1963.

kr. (2025-niveau). Det skønnes, at virkningen på den finanspolitisk holdbarhed er -0,4 mia. kr. (2025-niveau), *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Skøn over effekten af at udvide og lempe anciennitetkravet med ét år for årgang 1963 og yngre

	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2036-2040
Ændringer i forhold til nuværende skøn						
	<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>					
Merudgifter til tidlig pension efter skat, tilbageløb og adfærd	0	200	500	700	900	700
<i>Helårspersoner</i>						
Ændring i antal berettigede	0	2.800	10.500	18.200	25.000	16.700
Ændring i antal benyttetere	0	600	2.500	4.800	6.700	4.300
<i>Fuldtidspersoner</i>						
Virkning på arbejdsudbud	0	-100	-600	-1.100	-1.600	-1.300
Alternativt forsørgelsesgrundlag for de "nye" personer på ordningen						
	<i>Helårspersoner</i>					
Beskæftigelse	0	340	1.160	1.880	2.380	1.640
Efterløn	0	0	390	1.240	2.110	710
Selvforsørgelse, herunder selvpension	0	280	850	1.530	2.030	1.780
Dagpenge/sygedagpenge/fleksydelse	0	10	80	150	190	160

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. og 100 personer. For opgørelsen af alternativt forsørgelsesgrundlag er der afrundet til nærmeste 10 personer.

Kilde: Beregninger på basis af Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

Ydelsesstigning på 3.058 kr. om måneden

En ydelsesstigning på 3.058 kr. om måneden vil betyde, at den samlede månedlige ydelse er 18.034 kr. (2025-niveau). Det er i beregningerne lagt til grund, at ydelsesstigningen træder i kraft for alle på tidlig pension fra 2026. Det skal bemærkes, at en ydelse på 18.034 kr. er højere end efterlønsydelsen, når der tages højde for egetbidraget til efterlønsordningen, og højere end seniorpensionsydelsen for personer, der er samlevende.

Forhøjelsen skønnes at øge antallet af personer på tidlig pension med 900 helårspersoner i gennemsnit over årene 2036-2040, svarende til en stigning på godt 15 pct. Stigningen skal ses i sammenhæng med, at det nu er økonomisk mere attraktivt at vælge tidlig pension for dem, som er berettiget. Forslaget skønnes at reducere arbejdsudbuddet svarende til 300 fuldtidspersoner og at indebære årlige merudgifter på omkring 300 mio. kr. (2025-niveau) i gennemsnit over årene 2036 til 2040. Det skønnes, at ydelsesstigningen vil indebære en svækkelse af den finanspolitisk holdbarhed med 0,1 mia. kr. (2025-niveau).

De ekstra personer, som skønnes at benytte ordningen med ændringen, skønnes alternativt primært at være på efterløn. Efter 2030 skønnes de alternativt primært at være i beskæftigelse, *jf. tabel 3*. Det antages, at ingen af de ekstra personer

alternativt ville have været på seniorpension, selvom ydelsesforhøjelsen medfører, at ydelsen på tidlig pension er en smule højere end seniorpensionsydelsen for personer, der er samlevende. Der er fortsat lempeligere modregningsregler i seniorpensionsordningen, hvorfor det antages, at ingen vil vælge tidlig pension over seniorpension.

Tabel 3**Skøn over effekten af at hæve ydelsen med 3.058 kr. (2025-niveau) om måneden for alle fra 2026**

	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2036-2040
Ændringer i forhold til nuværende skøn						
<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>						
Merudgifter til tidlig pension efter skat, tilbageløb og adfærd	500	400	300	300	300	300
<i>Helårspersoner</i>						
Ændring i antal berettigede	0	0	0	0	0	0
Ændring i antal benyttetere	2.500	2.200	1.600	1.000	1.300	900
<i>Fuldtidspersoner</i>						
Virkning på arbejdsudbud	-500	-400	-300	-200	-300	-300
Alternativt forsørgelsesgrundlag for de "nye" personer på ordningen						
<i>Helårspersoner</i>						
Beskæftigelse	850	740	560	400	510	500
Efterløn	1.300	1.200	860	470	540	200
Selvforsørgelse, herunder selvpension	290	230	180	110	160	100
Dagpenge/sygedagpenge/fleksydelse	30	30	20	20	20	20

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. og 100 personer. For opgørelsen af alternativt forsørgelsesgrundlag er der afrundet til nærmeste 10 personer.

Kilde: Beregninger på basis af Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

Forhøjelse af grænsen for modregning af arbejdsindkomst med 51.800 kr. årligt

De nuværende modregningsregler for arbejdsindkomst skal ses i sammenhæng med sigtet med ordningen for tidlig pension som en mulighed for en værdig tilbagetrækning for dem med mange år på arbejdsmarkedet og ikke som en tillæggydelse til de, der kan og vil fortsætte på arbejdsmarkedet.

En forhøjelse af grænsen for modregning af arbejdsindkomst med 51.800 kr. (2025-niveau) årligt vil betyde, at den enkelte kan tjene op til 78.900 kr. (2025-niveau) om året inden der sker modregning i ydelsen for tidlig pension.

Det er i beregningerne lagt til grund, at forhøjelsen af grænsen træder i kraft for alle på tidlig pension fra 2026. Forhøjelsen skønnes med de anvendte regneprincipper at have relativt begrænset betydning for aktiviteten på tidlig pension, *jf. tabel 4*. Det skal hertil bemærkes, at regneprincipperne sigter på at skønne over virkninger af marginale ændringer til gældende regler. Ved store ændringer, herunder fx en afskaffelse af modregning af arbejdsindkomst, vil regneprincipperne for

marginale ændringer undervurdere beskæftigelsesvirkningen og dermed de økonomiske konsekvenser.

Den begrænsede virkning på aktiviteten betyder også, at virkningen på den finanspolitiske holdbarhed er meget begrænset.

Tabel 4

Skøn for effekten at hæve grænsen for modregning af arbejdsindkomst med 51.800 kr. årligt for alle fra 2026

	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2036-2040
Ændringer i forhold til nuværende skøn						
	<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>					
Merudgifter til tidlig pension efter skat, tilbageløb og adfærd	5	5	5	5	5	0
<i>Helårspersoner</i>						
Ændring i antal berettigede	0	0	0	0	0	0
Ændring i antal benyttet	75	60	40	30	30	20
<i>Fuldtidspersoner</i>						
Virkning på arbejdsudbud	-5	-5	0	0	-5	0
Alternativt forsørgelsesgrundlag for de "nye" personer på ordningen						
	<i>Helårspersoner</i>					
Beskæftigelse	35	30	20	20	20	20
Efterløn	40	35	20	15	15	5
Selvforsørgelse, herunder selvpension	0	0	0	0	0	0
Dagpenge/sygedagpenge/fleksydelse	0	0	0	0	0	0

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr. og 5 personer. For opgørelsen af alternativt forsørgelsesgrundlag er der afrundet til nærmeste 10 personer.

Kilde: Beregninger på basis af Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

Lempeligere modregning af pensionsformuer

De nuværende modregningsregler for pensionsformuer skal ses i sammenhæng med sigtet med ordningen for tidlig pension som en mulighed for en værdig tilbagetrækning for dem, som ikke har de økonomiske ressourcer til førtidig tilbagetrækning for egne midler.

En lempelse af modregning af pensionsformuer, så livsvarige pensioner modregnes med 64 pct. i stedet for 80 pct. over fradragsgrænsen og depotværdien af ikke-livsvarige pensioner modregnes med 4 pct. i stedet for de nuværende 5 pct., skønnes at øge antallet af personer på tidlig pension med 150 helårspersoner, da det nu er økonomisk mere attraktivt at vælge tidlig pension. I gennemsnit over årene 2036 til 2040 skønnes den lempeligere modregning i ydelsen til tidlig pension at bidrage til en reduktion i arbejdsudbuddet svarende til 50 fuldtidspersoner og at indebære årlige merudgifter på omkring 50 mio. kr. (2025-niveau). Det er lagt til grund, at lempelsen sker fra 2026. Virkningen på den finanspolitiske holdbarhed skønnes at være begrænset.

De ekstra personer, som skønnes at benytte ordningen med den lempeligere modregning af pensionsformuer, skønnes alternativt primært at have været selvforsørgende, herunder selvpensionister, *jf. tabel 5*.

Tabel 5**Skøn for effekten at lempe modregning af pensionsformue for alle fra 2026**

	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2036-2040
Ændringer i forhold til nuværende skøn						
<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>						
Merudgifter til tidlig pension efter skat, tilbageløb og adfærd	50	50	50	50	50	50
<i>Helårspersoner</i>						
Ændring i antal berettigede	0	0	0	0	0	0
Ændring i antal benyttetere	400	300	250	150	250	150
<i>Fuldtidspersoner</i>						
Virkning på arbejdsudbud	-100	-100	-50	-50	-50	-50
Alternativt forsørgelsesgrundlag for de "nye" personer på ordningen						
<i>Helårspersoner</i>						
Beskæftigelse	100	90	60	50	60	50
Efterløn	10	10	10	10	10	0
Selvforsørgelse, herunder selvpension	270	220	170	110	160	110
Dagpenge/sygedagpenge/fleksydelse	0	0	0	0	0	0

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 50 mio. kr. og 50 personer. For opgørelsen af alternativt forsørgelsesgrundlag er der afrundet til nærmeste 10 personer.

Kilde: Beregninger på basis af Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

Samlet virkning af alle fire forslag

Merudgifterne forbundet med at implementere alle fire ændringer til tidlig pension samtidig, er væsentlig højere end summen af merudgifterne ved at implementere de fire ændringer hver for sig. Det skyldes såkaldte krydseffekter, som kommer af, at udvidelsen af tidlig pension og lempelse af anciennitetskravet med ét år medfører væsentlig højere meraktivitet på ordningen. Jo flere der er på tidlig pension desto dyrere vil det være at hæve hhv. ydelsesniveauet og fradraget for arbejdsindkomst, samt lempe pensionsmodregningen.

Samlet skønnes alle fire ændringer at øge antallet af berettigede med 16.700 helårspersoner og antallet af benyttetere med 5.900 helårspersoner i gennemsnit over årene 2036 til 2040.

De ekstra personer, som skønnes at benytte ordningen med ændringerne, skønnes alternativt primært at være på efterløn. Efter 2030 skønnes de alternativt primært at være i beskæftigelse eller selvforsørgende (herunder selvpensionister), *jf. tabel 6*.

Tiltagene skønnes samlet set at reducere arbejdsudbuddet med 1.900 fuldtidspersoner i gennemsnit over årene 2036-2040, mens udgifterne skønnes øget med

1.300 mio. kr. (2025-niveau). Virkningen på den finanspolitiske holdbarhed skønnes at være -0,7 mia. kr. (2025-niveau).

Tabel 6

Skøn for samlet effekt af alle fire forslag

	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2036-2040
Ændringer i forhold til nuværende skøn						
	<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>					
Merudgifter til tidlig pension efter skat, tilbageløb og adfærd	600	700	1.000	1.300	1.600	1.300
<i>Helårspersoner</i>						
Ændring i antal berettigede	0	2.800	10.500	18.200	25.000	16.700
Ændring i antal benyttede	3.300	3.600	4.800	6.200	8.300	5.900
<i>Fuldtidspersoner</i>						
Virkning på arbejdsudbud	-500	-700	-1.100	-1.600	-2.300	-1.900
Alternativt forsørgelsesgrundlag for de "nye" personer på ordningen						
	<i>Helårspersoner</i>					
Beskæftigelse	1.170	1.450	2.340	3.120	3.980	2.930
Efterløn	1.580	1.450	1.180	1.040	1.580	640
Selvforsørgelse, herunder selvpension	470	700	1.230	1.910	2.550	2.120
Dagpenge/sygedagpenge/fleksydelse	30	40	100	180	230	200

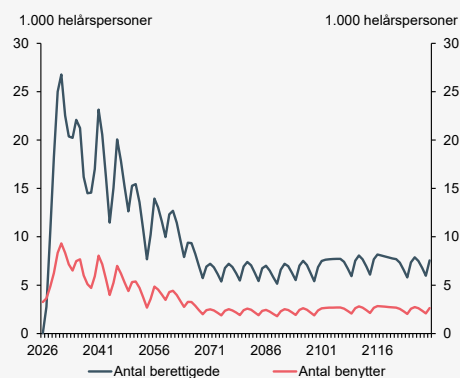
Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. og 100 personer. For opgørelsen af alternativt forsørgelsesgrundlag er der afrundet til nærmeste 10 personer.

Kilde: Beregninger på basis af Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

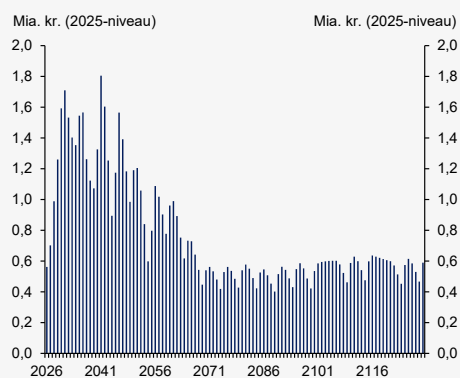
Af figur 1 fremgår det forventede antal berettigede og antal modtagere fra 2026 til 2080, hvis de fire ændringer implementeres samtidig, mens de offentlige merudgifter efter skat, tilbageløb og adfærd fremgår af figur 2. Stigningen i antallet af berettigede i forhold til gældende regler sker alene som følge af den udvidede periode-længde og lavere anciennitetskrav (tiltag 1), mens alle fire tiltag påvirker antallet af modtagere af tidlig pension.

Figur 1

Forventet antal berettigede og modtagere af tidlig pension i et scerarie, hvor de fire tiltag i spørgsmålet er implementeret

**Figur 2**

Virkningen på den offentlige saldo af at implementere de fire tiltag nævnt i spørgsmålet



Kilde: Beregninger på basis af grundlaget for Finansministeriets mellemfristede fremskrivning fra august 2025.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister