



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2025 - 3980
28. august 2025

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 16. juni stillet følgende spørgsmål nr. 405 (alm. del), som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 405:

”Vil ministeren oplyse den gennemsnitlige udbetaling af boligydelse til danske folkepensionister fordelt på indkomstdeciler og oplyse de provenumæssige konsekvenser efter tilbageløb og adfærd ved at afskaffe boligydelsen og i stedet hæve folkepensionens grundbeløb med 1000 kr. om måneden? Opgørelsen bedes opdelt således, at de økonomiske konsekvenser for henholdsvis afskaffelse af boligydelsen og forhøjelse af grundbeløbet anskueliggøres hver for sig. Endelig ønskes effekten af en sådan parallel afskaffelse af boligydelsen og forøgelse af folkepensionens grundbeløb med 1000 kr. om måneden oplyst, herunder fordelt på indkomstdeciler (alene omfattende danske folkepensionister).”

Svar:

I besvarelsen redegøres der indledningsvist for den gennemsnitlige udbetalte boligydelse. Derefter følger skøn for 1) afskaffelse af boligydelse, 2) forhøjelse af folkepensionens grundbeløb og 3) afskaffelse af boligydelse og en forhøjelse af folkepensionens grundbeløb samt ændringer i disponibel indkomst som følge af de to ændringer samlet set.

Boligydelse ydes til folkepensionister og førtidspensionister, som har fået tilkendt førtidspension før 1. januar 2003. Boligydelse beregnes ud fra en række kriterier, herunder huslejen, husstandens samlede indkomst og formue samt boligens størrelse mv.

Tabel 1 viser den gennemsnitlige udbetaling af boligydelse til folkepensionister fordelt på deciler inden for gruppen af folkepensionister. For de 10 pct. af folkepensionisterne med de laveste disponible indkomster (1. decil) udgør den udbetalte boligydelse i gennemsnit 7.200 kr. årligt (2025-niveau), mens folkepensionister i 3. indkomstdecil blandt folkepensionister skønnes at modtage knap 21.000 kr. årligt. Forskellen mellem den udbetalte boligydelse for hhv. 1. og 3. decil blandt folkepensionister skal bl.a. ses i sammenhæng med forskelle i andelen af folkepensionister, der bor i lejebolig, på tværs af indkomstdeciler.

Tabel 1**Udbetalt boligydelse til husstande med folkepensionister fordelt på indkomstdeciler blandt folkepensionister, 2022**

Folkepensionister	Gennemsnitlig udbetalt boligydelse til husstanden, kr. årligt (2025-priser)
1. decil	7.200
2. decil	16.200
3. decil	20.800
4. decil	19.400
5. decil	13.300
6. decil	6.600
7. decil	2.600
8. decil	800
9. decil	200
10. decil	0

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 kr. Opgørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i gældende regler på data fra 2022. Indkomstdecilerne er beregnet på baggrund af den familieækvivalerede disponible indkomst i 2022, som er det seneste tilgængelige data. Hvert decil angiver den beregnede udbetalte boligydelse for den pågældende indkomstgruppe. Fx angiver 1. decil den gennemsnitlige udbetalte årlige boligydelse for gruppen med de 10 pct. af folkepensionister, som har de laveste disponible indkomster. Boligydelse er en skattefri ydelse.

Kilde: Beregninger på basis af registerdata fra Danmarks Statistik.

For at kunne opgøre udbetalt boligydelse til folkepensionister fordelt på indkomstdeciler er det nødvendigt at have et slutlignet datagrundlag, hvor det nyeste tilgængelige datagrundlag er fra 2022. De følgende beregninger er udarbejdet på det senest tilgængelige datagrundlag for pensionsmodellen, som aktuelt er fra 2020.

Der spørges til de isolerede og samlede økonomiske konsekvenser ved at afskaffe boligydelse og hæve folkepensionens grundbeløb med 1.000 kr. (2025-priser) om måneden. Det skal hertil bemærkes, at boligydelse er en skattefri ydelse, mens grundbeløbet er skattepligtigt, samt at grundbeløbet indgår i grundlaget for indtægtsmålretning af boligydelsen, hvorfor en isoleret forøgelse af grundbeløbet reducerer den udbetalte boligydelse.

Efter gældende regler er det som udgangspunkt kun én person i boligen, som kan indgive en ansøgning om boligydelse på vegne af husstanden. I besvarelsen er det lagt til grund, at boligydelse afskaffes for husstanden. Dermed kan afskaffelse af boligydelse berøre andre grupper end folke- og førtidspensionister. Det forudsættes, at husstanden med boligydelsesmodtagere ikke bliver berettiget til boligsikring, når boligydelsen afskaffes, da andet ikke er specificeret i spørgsmålet.

Såfremt boligydelse afskaffes og evt. erstattes med en forøgelse af folkepensionens grundbeløb med 1.000 kr. om måneden som anført i spørgsmålet, vil det kunne medføre, at forsørgelsesgrundlaget for de berørte i husstanden ændres. Besvarelsen tager ikke højde for fx merudgifter til særordninger som fx hjælp til flytning efter aktivloven, beboerindskudslån mv.

Det er lagt beregningsteknisk til grund, at afskaffelsen af boligydelse både berører husstande med folkepensionister og førtidspensionister, som har fået tilkendt førtidspension før 1. januar 2003. Dertil forudsættes det, at førtidspensionisters grundbeløb forbliver uændret, men at førtidspensionister mister deres boligydelse.

Det bemærkes, at der ikke er foretaget en konkret skønsvurdering af de administrative konsekvenser forbundet med ændringerne, som kan være forbundet med betydelige merudgifter.

Virkning af afskaffelse af boligydelse

En afskaffelse af boligydelse skønnes isoleret set at medføre offentlige mindreudgifter på ca. 10,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af boligydelsen

	2026
Udgifter efter tilbageløb og adfærd (mia. kr., 2025-priser)	-10,3
Arbejdsudbudsvirkning (fuldtidspersoner)	1.400

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 0,1 mia. kr. og 100 fuldtidspersoner. Den skønnede arbejdsudbudsvirkning er baseret på en opgørelse for en given måned (december 2020) opregnet til årsniveau. Det er i adfærdsvirkningen lagt til grund, at ændringer i boligstøtten har samme virkning som en ækvivalent skatteændring.

Kilde: Beregninger på baggrund af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2020.

Den afledte adfærdsvirkning afspejler en forventet positiv arbejdsudbudsvirkning svarende til 1.400 fuldtidspersoner. Det samlede arbejdsudbud udgøres af en time- og deltagelseseffekt. Timeeffekten afspejler, at berørte forventes at have et større incitament til at øge deres arbejdsudbud for at opretholde deres nuværende indkomstgrundlag. Ligeledes gælder det for deltagelseseffekten, at det forventes at være mere attraktivt for berørte at vælge beskæftigelse. Det bemærkes, at den samlede arbejdsudbudsvirkning af økonomiske incitamenter til beskæftigelse antages at være aftagende med alderen over folkepensionsalderen, samt at førtidspensionisters arbejdsudbud skal ses i sammenhæng med andre faktorer end de økonomiske incitamenter. Ændringen berører på sigt alene folkepensionister og evt. samlever, bo- eller ægtefælle.

Virkning af forhøjelse af folkepensionens grundbeløb

En forhøjelse af folkepensionens grundbeløb med 1.000 kr. om måneden skønnes isoleret set at indebære offentlige merudgifter på ca. 5,8 mia. kr. efter skat, tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3*. Heri indgår det, at ændringen vurderes at være forbundet med mindreudgifter til boligydelse, fordi forhøjelsen af grundbeløbet vil medføre en reduktion i boligydelsen.

Tabel 3**Økonomiske konsekvenser af en forøgelse af folkepensionens grundbeløb med 1.000 kr. pr. måned**

	2026
Udgifter efter skat, tilbageløb og adfærd (mia. kr., 2025-priser)	5,8
Arbejdsudbudsvirkning (fuldtidspersoner)	-100

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 0,1 mia. kr. og 100 fuldtidspersoner. Den skønnede arbejdsudbudsvirkning er baseret på en opgørelse for en given måned (december 2020) opregnet til årsniveau. Den skønnede arbejdsudbudsvirkning afspejler således alene en negativ indkomsteffekt (de samme forbrugsmuligheder kan opretholdes ved en mindre arbejdsindsats, når grundbeløbet hæves).

Kilde: Beregninger på baggrund af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2020.

Den afledte adfærdsvirkning afspejler en forventet negativ arbejdsudbudsvirkning svarende til 100 fuldtidspersoner. Det skal bl.a. ses i lyset af, at folkepensionens grundbeløb udbetales uafhængig af supplerende indtægt.

Samlet virkning af afskaffelse af boligydelse og forhøjelse af grundbeløb

En samtidig afskaffelse af boligydelse og forhøjelse af folkepensionens grundbeløb med 1.000 kr. om måneden skønnes at medføre offentlige mindreudgifter på ca. 4,0 mia. kr. efter skat, tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 4*. Den samlede virkning af de to ændringer modsvarer ikke 1:1 summen af de to isolerede ændringer. Det skyldes bl.a., at boligydelsen er skattefri og grundbeløbet for folkepensionister er skattepligtigt.

Tabel 4**Økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af boligydelsen og en forøgelse af folkepensionens grundbeløb på 1.000 kr. pr. måned**

	2026
Udgifter efter skat, tilbageløb og adfærd (mia. kr., 2025-priser)	-4,0
Arbejdsudbudsvirkning (fuldtidspersoner)	1.300

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 0,1 mia. kr. og 100 fuldtidspersoner. Den skønnede arbejdsudbudsvirkning er baseret på en opgørelse for en given måned (december 2020) opregnet til årsniveau. Det er i adfærdsvirkningen lagt til grund, at ændringer i boligstøtten har samme virkning som en ækvivalent skatteændring. Boligydelse er en skattefri ydelse.

Kilde: Beregninger på baggrund af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2020.

Den afledte adfærdsvirkning afspejler en forventet positiv arbejdsudbudsvirkning svarende til 1.300 fuldtidspersoner.

Den samlede virkning af de to ændringer fordelt på indkomstdeciler blandt folkepensionister fremgår af tabel 5. Fx skønnes folkepensionister i 1. til 7. indkomstdecil blandt folkepensionister i gennemsnit at få reduceret deres disponible indkomst, mens folkepensionister i 8. til 10. decil blandt folkepensionister skønnes at få øget

deres rådighedsbeløb. Det skal ses i lyset af, at folkepensionister i de lavere indkomstdeciler i højere grad er berettiget til boligydelse. I overvejende grad overstiger tabet af boligydelse blandt de lavere indkomstdeciler fremgangen i folkepensionssydelsen, som trækker i retning af stigende indkomstforskelle.

Tabel 5

Ændring i den disponible indkomst for folkepensionister fordelt på indkomstdeciler blandt folkepensionister ved afskaffelse af boligydelse og en forhøjelse af folkepensionens grundbeløb med på 1.000 kr. pr. måned

Folkepensionister	Ændring i disponibel indkomst, kr. årligt (2025-priser)
1. decil	-3.000
2. decil	-10.100
3. decil	-15.500
4. decil	-16.600
5. decil	-11.200
6. decil	-5.100
7. decil	-100
8. decil	5.300
9. decil	6.600
10. decil	6.800

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 100 kr. Opgørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i gældende regler på data fra 2020, som efterfølgende er fremskrevet til 2026-niveau. Indkomstdecilerne er beregnet på baggrund af den familieækvivalerede disponible indkomst i 2020. Hvert decil angiver den beregnede udbetalte boligydelse for den pågældende indkomstgruppe. Fx angiver 1. decil den gennemsnitlige udbetalte årlige boligydelse for gruppen med de 10 pct. af folkepensionister, som har de laveste disponible indkomster. Ændringen i disponibel indkomst er den ikke-ækvivalerede disponible indkomst. Det bemærkes, at folkepensionister i det første indkomstdecil i lavere grad modtager boligydelse sammenlignet med folkepensionister fra fx 2. og 3. decil. Det kan bl.a. skyldes, at folkepensionister i 1. decil ikke er berettiget til boligydelse som følge af, at de ejer deres bolig eller formueforhold.

Kilde: Beregninger på baggrund af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2020.

Det bemærkes, at de fordelingsmæssige konsekvenser for førtidspensionister, som berøres af afskaffelsen af boligydelse, dermed ikke fremgår af opgørelsen, som – alt andet lige – vil få reduceret deres disponible indkomst.

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister