



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg

7. august 2025

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 398 (Alm. del) af 12. juni 2025 stillet efter ønske fra Charlotte Munch (DD)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de økonomiske konsekvenser for den danske statskasse nu og her og på lang sigt, hvis modregningsreglerne for efterlønsmodtagere blev ophævet?

Svar

For at opnå ret til efterløn skal man i udgangspunktet indbetale til efterlønsordningen i 30 år, hvilket svarer til en samlet indbetaling på ca. 204.500 kr. (2025-niveau).¹ Der gives et ligningsmæssigt skattefradrag for indbetalingerne, så efter-skat værdien af de samlede efterlønsbidrag (og dermed egenfinansieringen) svarer til ca. 152.000 kr. (2025-niveau).

Godt en tredjedel af de efterlønsberettigede benytter i dag deres ret til efterløn. At mange vælger ikke at benytte deres ret til efterløn skal bl.a. ses i lyset af muligheden for at optjene en skattefri præmie på op mod 182.232 kr. (2025-niveau), hvis den efterlønsberettigede fortsætter i beskæftigelse i stedet for at modtage efterløn.

Ved gældende regler bliver efterlønsydelsen modregnet som følge af både arbejdsindkomst og pensionsformue. En afskaffelse af modregningsreglerne i efterlønsordningen – dvs. både modregning som følge af pensionsformue og arbejdsindkomst – indebærer, at efterlønsydelsen bliver et indkomstsupplement til alle berettigede, også dem der kan og vil arbejde. Alle berettigede vil således kunne modtage den fulde efterlønsydelse, svarende til en samlet udbetaling på ca. 759.000 kr. før skat (2025-niveau) over den treårige efterlønsperiode. Hvis modregningsreglerne afskaffes formodes alle berettigede at gøre brug af ordningen, da værdien af ydelsesudbetalingerne overstiger værdien af den skattefri præmie.

En afskaffelse af modregningsreglerne skønnes at medføre offentlige merudgifter efter skat, tilbageløb og adfærd, på i størrelsesordenen 2,7 mia. kr. årligt (2025-niveau) i perioden 2026-2030. Den skønnede merudgift er ekskl. effekten fra at flere forventeligt vil melde sig ind i ordningen, og dermed indbetale efterlønsbidrag. Den skønnede merudgift afspejler bl.a. øgede efterlønsudbetalinger til dem, der

¹ For personer født før 1964 gælder lempeligere krav som afspejler at efterlønsbidraget blev indført i 1999.

ved gældende regler benytter efterlønsordningen, samt nye ydelsesudbetalinger til de berettigede, som ved gældende regler ikke benytter deres ret til efterløn. Dertil afspejler merudgiften sparede udgifter til den skattefri efterlønspræmie, at flere vælger efterløn frem for tidlig pension, samt en skønnet adfærdseffekt.

Forslaget skønnes at reducere den strukturelle beskæftigelse med i gennemsnit knap 300 fuldtidspersoner i årene 2026-2030. Den samlede beskæftigelseseffekt dækker over en positiv deltagelseseffekt og en negative timeeffekt. Deltagelseseffekten afspejler, at en afskaffelse af modregningsreglerne alt andet lige gør det mere attraktivt at vælge beskæftigelse (med supplerende efterlønsydelse) frem for tilbagetrækning på efterløn, hvormed afskaffelsen forventeligt vil få nogle efterlønsberettigede til at udskyde deres tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet. Effekten er dog begrænset af, at der allerede ved gældende regler er et økonomisk incitament for de efterlønsberettigede til at fortsætte i beskæftigelse som følge af reglerne om optjening af den skattefri efterlønspræmie.

Timeeffekten vedrører primært de efterlønsberettigede, som ved gældende regler optjener den skattefri præmie frem for at gøre brug af efterlønsordningen. Disse personer vil dels opleve en indkomstfremgang ved uændret arbejdsomfang (indkomsteffekt), dels vil nogle opnå en højere marginalskat som følge af ydelsesudbetalingen (substitutionseffekt). Begge effekter påvirker arbejdsudbuddet negativt.

Ved en afskaffelse af modregningsreglerne i efterlønsordningen bliver den samlede ydelsesudbetaling langt højere end den enkeltes indbetalinger til ordningen. Det vil dermed være fordelagtigt for alle at indbetale til efterlønsordningen, uanset om den enkelte reelt ønsker muligheden for førtidig tilbagetrækning. Således vil indbetalinger til efterlønsordningen i praksis svare til en fordelagtig form for pensionsopsparing subsidieret af det offentlige. Som følge heraf må der forventes en betydelig stigning i antallet, som melder sig ind i efterlønsordningen fremadrettet. Hvis eksempelvis yderligere 35.000 personer i hver årgang (svarende til omtrent halvdelen af danskerne) melder sig ind i ordningen som følge af afskaffelsen af modregningsreglerne, vil det på lang sigt medføre offentlige merudgifter på i størrelsesordenen 10 mia. kr. årligt (2025-niveau) efter skat, tilbageløb og adfærd.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister