

NOTAT

Delrapport vedrørende Afklaringspuljen

Juni 2025

J.nr. 2025 - 1788

Indledning og hovedfund

På baggrund af Finansloven 2020, igangsatte Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) et toårigt puljeprojekt, der skulle afklare, om aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som har modtaget kontanthjælp i mere end 8 af de seneste 10 år, fortsat skulle være på kontanthjælp eller var i målgruppen for en anden ydelse. 57 kommuner deltog, og ved projektets udløb havde 11.200 personer deltaget.

Afklaringspuljen blev evalueret i foråret 2023 sammen med puljerne 'Flere skal med II' og 'Bedre indsats til borgere i ressourceforløb (BIR) med fokus på den jobrettede indsats. Da den oprindelige evaluering blev gennemført, var afklaringspuljen endnu ikke afsluttet, da det var muligt at forlænge forsøgsperioden med tre måneder. I denne delrapport samles der op på de endelige resultater som viser:

- Da projektet blev afsluttet, var over 50 procent af målgruppen afklaret til en anden ydelse. Det svarer til 5.700 personer.
- Ved projektets udløb havde godt 17 procent af målgruppen opnået enten beskæftigelse, løntimer (med og uden socialt frikort), fleksjob eller uddannelse. Et år efter projektets udløb var det 19 procent, hvilket svarer til 2.000 personer. Den tilsvarende andel ved projektets start var cirka 5 procent.
- 43 af 57 deltagende kommuner opnåede projektets målsætning om, at 80 procent af målgruppen enten blev afklaret til en anden ydelse, fik en virksomhedsrettet indsats eller kom i beskæftigelse.

Baggrund om afklaringspuljen

Afklaringspuljen, som udsprang af Finansloven fra 2020, skulle hjælpe kommunerne med at vurdere, om aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere – der havde modtaget ydelsen i mere end 8 af de seneste 10 år – fortsat skulle være på kontanthjælp, kunne visiteres til anden ydelse eller få hjælp til helt eller delvist at få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Boks 1

57 kommuner deltog i Afklaringspuljen

AFKLARINGSPULJEN

Albertslund	Haderslev	Middelfart	Svendborg
Allerød	Helsingør	Norddjurs	Tårnby/Dragør
Assens	Herlev	Nordfyn	Vallensbæk
Ballerup	Herning	Næstved	Vejle
Bornholm	Holbæk	Odense	Viborg
Brøndby	Holstebro	Odsherred	Vordingborg
Esbjerg	Horsens	Randers	Aabenraa
Favrskov	Ishøj	Ringsted	Aalborg
Faxe	Kalundborg	Roskilde	Århus
Fredensborg	Kolding	Rudersdal	
Fredericia	København	Silkeborg	
Frederiksberg	Køge	Skive	
Furesø	Langeland	Solrød	
Gentofte	Lemvig	Sorø	
Glostrup	Lolland	Stevns	
Gribskov	Lyngby-Taarbæk	Struer	



Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Målgruppen var aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som havde modtaget hjælp i kontanthjælpssystemet i mere end 8 af de seneste 10 år (enten kontanthjælp, kontanthjælp under integrationsloven, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse og uddannelseshjælp). Knap 11.200 borgere deltog i afklaringspuljen.

Indsatsen bestod af en intensiv og tværfaglig straksafklaring af målgruppen, hvor det systematisk blev gennemgået, om borgerne var i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. For borgere, der ikke var i målgruppen for anden ydelse, var indsatsen et målrettet afklaringsforløb med jobfokus. Afklaringsforløbet byggede på viden fra både ”Flere skal med”, ”JobFirst” og ”BeskæftigelsesIndikatorProjektet (BIP)”. Indsatsmodellen er beskrevet dybdegående i den samlede evaluering, som kan findes på star.dk

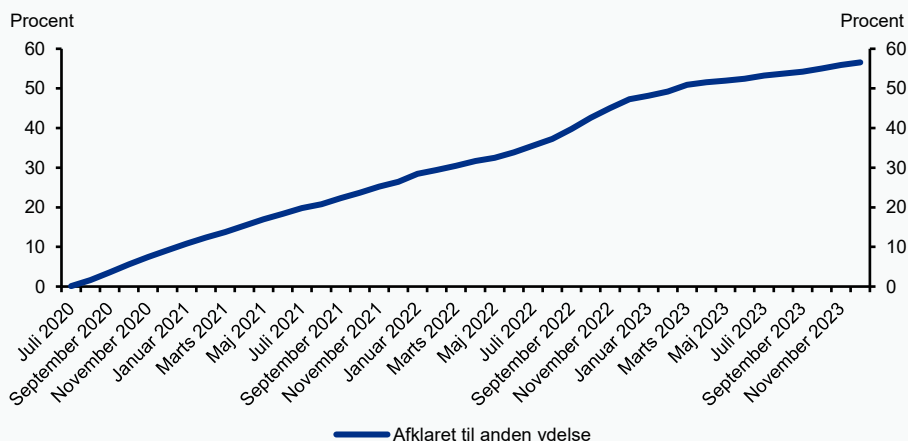
Baggrunden for denne indsats var, at kontanthjælp er en midlertidig ydelse, og at borgere, der fx grundet sygdom har en væsentlig og varig nedsat arbejdsevne, ikke hører hjemme i kontanthjælpssystemet.

Resultater

Ved projektets afslutning, var over 50 procent af målgruppen afklaret til en anden ydelse, *jf. figur 1*. Heraf var førtidspension den ydelse, som flest personer i målgruppen blev afklaret til.

Figur 1

Mere end halvdelen af borgerne i Afklaringspuljen afklares til anden ydelse



Anm.: Andre ydelser dækker ydelserne førtidspension, ressourceforløb, ledighedsydelse og revalidering. Ved

Afklaringspuljens udløb var der 11.200 personer, som stadig deltog i projektet.

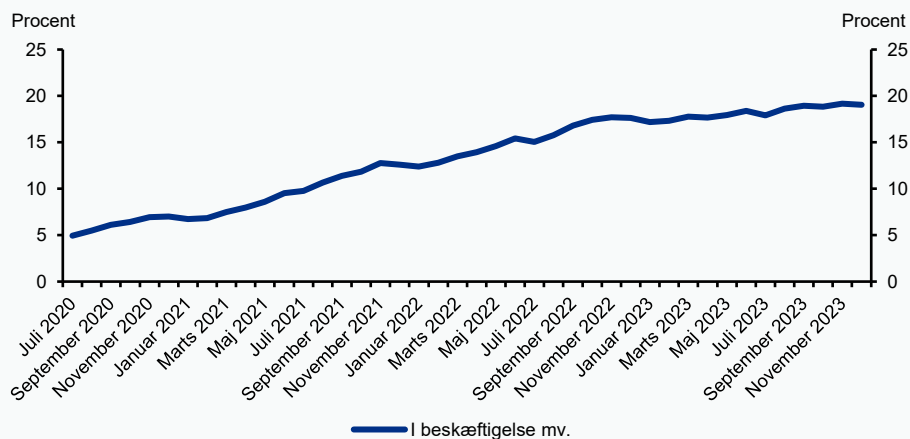
Kilde: STARS monitoreringsrapporter om Afklaringspuljen.

Hvis en borger ikke blev afklaret til en anden ydelse, skulle sagsbehandleren arbejde med en håndholdt, jobrettet indsats. Her fik borgeren en personlig jobformidler og indsatsen havde et fokus på ordinære timer.

Det lykkedes for en betydelig andel af gruppen at opnå en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet. Ved projektets udløb havde godt 17 procent af målgruppen opnået enten beskæftigelse, løntimer (med og uden socialt frikort), fleksjob eller uddannelse, *jf. figur 2*. Denne andel steg til 19 procent et år efter projektets udløb. Ved projektets start var cirka 5 procent af målgruppen for afklaringspuljen enten i beskæftigelse, uddannelse, løntimer eller fleksjob. Derudover deltog omkring 7 procent af målgruppen i virksomhedspraktik ved projektets udløb.

Figur 2

Næsten en ud af fem i målgruppen opnåede en form for beskæftigelse eller uddannelse



Anm.: Beskæftigelse mv. dækker beskæftigelse, løntimer, løntimer ved brug af det sociale frikort og fleksjob.

Ved Afklaringspuljens udløb var der 11.200 personer, som stadig deltog i projektet.

Kilde: STARs monitoreringsrapporter om Afklaringspuljen

Tre ud af fire kommuner har opnået projektets resultatmål

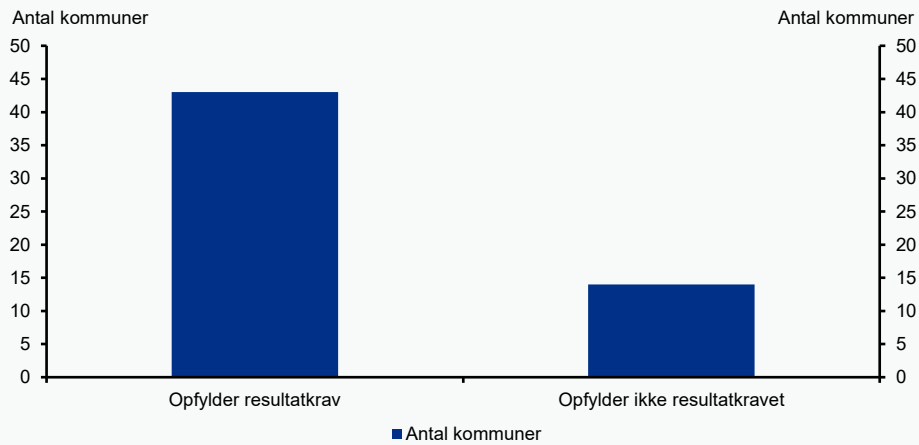
Langt de fleste kommuner har opnået resultatmålet i projektet. Resultatmålet var, at 80 procent af målgruppen skulle overgå til enten en anden ydelse, beskæftigelse eller en virksomhedsrettet indsats. 43 ud af 57 kommuner har opnået målet, når der tages højde for brugen af det sociale frikort, *jf. figur 3*.

Der er flere sammenfald mellem de kommuner, som var bedst til at hjælpe målgruppen i beskæftigelse. I en mindre kvalitativ undersøgelse, har STAR talt med fem kommuner. Flere kommuner fortæller, at de har bygget videre på erfaringer fra Flere skal med-projekterne. Disse kommuner fremhæver, at den største forskel har været det særskilte fokus på de borgere, der har været i målgruppen for afklaringspuljen.

En kommune fortæller, at svære sager ofte bliver nedprioriteret, fordi det er nemmere at bruge tid på de borgere, som sagsbehandlerne forventer at kunne flytte i job. Afklaringspuljen har været med til at sikre, at kommunerne har haft fokus på borgerne længst fra arbejdsmarkedet. Samtidig oplever kommunerne, at et fokus på lavere sagsstammer (samlede mængde af sager hos en sagsbehandler) har haft positive effekter. Det gav sagsbehandleren mulighed for at kunne følge den enkelte borger tæt.

Figur 3

Tre ud af fire kommuner har opnået resultatmålet



Anm.: Resultatmålet lød på, at 80 procent af målgruppen skal overgå til enten en anden ydelse, beskæftigelse mv. eller en virksomhedsrettet indsats. 57 kommuner deltog i Afklaringspuljen.

Kilde: STARS monitoreringsrapporter om Afklaringspuljen