



SOS Racisme, Danmark
Nørre Allé 7
2200 København N.
sos@sosracisme.dk
www.sosracisme.dk

13. juni 2025

Til udlændingeordførerne i Udlændinge- og Integrationsudvalget
Cc: Udlændinge- og Integrationsministeren, UIM

**Forsinket gensvar fra SOS Racisme på UIM's svar af 3. juni 2025 på spm. 20 vedrørende L 179.
L 179 blev vedtaget 4. juni 2025 - efter SOS Racismes mening på et forkert grundlag.**

Udlændingeministeren konkluderer i et svar af 3. juni 2025 til UUI på SOS Racismes indvendinger om ikke at beskytte flygtninge med subsidær status ved længerevarende ophold i et andet land følgende: (SOS Racismes fremhævelse med fed skrift)

"Med det fremsatte ændringsforslag sikres en procedure, hvorefter der altid skal tages stilling til, om bortfald af opholdstilladelse er i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder efter flygtningekonventionens artikel 1 C.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker i den forbindelse, at en udlænding, der ikke er eller kan anerkendes som flygtning i henhold til flygtningekonventionens artikel 1 A, ikke har krav på rettighederne efter flygtningekonventionen. Dette gælder også flygtningekonventionens rettigheder i forhold til bevarelse af flygtningestatus efter artikel 1 C.

Med det fremsatte ændringsforslag er det derfor alene tilsigtet, at en udlænding vil kunne bevare en opholdstilladelse under henvisning til flygtningekonventionens artikel 1 C, hvis udlændingen er konventionsflygtning omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1."

SOS Racisme mener, at der er tale om en meget indskrænkende flygtningepolitik, som både vi selv og UNHCR er imod. Og selvom en flygtning med subsidær status kan få en genvurdering af, om han skal have opholdstilladelse på ny, og måske får en ny opholdstilladelse, vil han/hun formentlig få længere ventetid på permanent opholdstilladelse – samt andre problemer - som følge af et midlertidigt udlandsophold.

Alt dette sker imod UNHCR's anbefalinger, vejledning og supervision. Det er muligt at de sidste to ord klinger dårligt hos en regering, der mener, at Danmark selv skal have ret til at smide de udlændinge ud, som regeringen eller Folketinget ønsker, uanset at de som flygtninge - med eller uden konventionsstatus - har et beskyttelsesbehov. Det er efter vores mening stadig en sabotage af Flygtningekonventionen. Danmark modarbejder UNHCR i stedet for at samarbejde med UNHCR, som vi er forpligtet til efter Flygtningekonventionen.

Og det på trods af, at Danmark modtager relativt få asylansøgere og kvoteflygtninge hvert år og ikke tager del i omfordeling af flygtninge til EU. Danmark giver færre beskyttelse og ophæver opholdstilladelser i situationer, hvor der endnu ikke er fred, varige forbedringer, mulighed for at

rejse i hele landet og stabilitet og orden i landet, men hvor der kun har været mindre forbedringer og forholdene er skrøbelige og uforudsigelige – fx med fortsat borgerkrig – også i situationer hvor det ingen mening giver, da flygtningene ikke kan hjemsendes uden det overtræder art. 3 i EMRK. Og hvor landet typisk er meget fattigt, evt. præget af sult og ødelagte boligkvarterer, og konfliktpræget og usikkert efter langvarig krig og fortsat undertrykkelse.

Kilder: Volker Türk, UNHCR: UNHCR's supervisory responsibility. Working Paper no. 67. October 2002. <https://www.refworld.org/reference/research/unhcr/2002/en/86884>

UNHCR's rapport til upr-vurderingen af Danmark, October 2020:

<https://www.refworld.org/policy/upr/unhcr/2021/en/123677>:

Recommendations:

UNHCR recommends that the Government of Denmark:

- a) Apply cessation and other policies ending international protection with all due safeguards (including a rigorous scrutiny of the applicable criteria as well as a holistic consideration of other compelling reasons to remain) to minimize disruptive effects for persons granted refugee status or subsidiary forms of protection in recognition of the importance to preserve the refugee's sense of stability as much as possible; and,
- b) Ensure that reviewing or ending international protection is limited to situations where the standards established in the 1951 Convention are clearly present or where the circumstances which led to the granting of subsidiary protection have ceased to exist or changes have occurred of such a significant and non-temporary nature that the person no longer faces a real risk of serious harm.

UNHCR

UNHCR's anbefalinger til Danmark om at styrke beskyttelsen af flygtninge i Danmark, Europa og globalt, på engelsk, 2021 – i dansk oversættelse 2022:

<https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2021/02/UNHCRs-anbefalinger-til-Danmark-om-at-styrke-beskyttelsen-af-flygtninge-Feb-2021.pdf>

2.2. Regelmæssig gennemgang af beskyttelsesstatus og brug af ophørsgrunde UNHCR har længe opfordret til, at flygtninge og modtagere af subsidiær beskyttelse har ret til en sikker og stabil beskyttelsesstatus, som ikke bør underkastes regelmæssig genvurdering. Hyppige periodiske vurderinger af beskyttelsesbehovet underminerer ofte flygtninges følelse af sikkerhed og vanskeliggør deres integration. Det betyder ikke, at beskyttelse, når først den er tildelt, aldrig kan ophøre. Flygtningebeskyttelsessystemet – som beskrevet i 1951-konventionen – blev designet med dette i tankerne, men et vigtigt princip er, at flygtninge skal være i stand til at kunne stole på denne beskyttelse, medmindre der sker væsentlige ændringer i det land, de flygtede fra, hvilket ville indikere, at der ikke længere var en risiko for deres liv.

Det var aldrig hensigten, at flygtninge skulle underkastes konstante genvurderinger, når først deres beskyttelsesbehov var etableret. Fra det øjeblik bør fokus være på at give flygtninge et sæt rettigheder og støtte til at genstarte deres liv, sætte dem i stand til at forsørge sig selv og deres familier og bidrage til det samfund, der huser dem. Som tidligere udtrykt i høringssvaret til lovforslaget i 2019/12, er UNHCR bekymret over indførelsen af en regelmæssig obligatorisk

genvurdering i forbindelse med forlængelse af opholdstilladelser for alle personer, der har fået anerkendt et beskyttelsesbehov. Da deres status skal genvurderes, ikke kun når der foreligger nye oplysninger om forholdene i deres hjemland, men hver gang deres opholdstilladelse skal fornyes, vil personer under international beskyttelse blive bragt i en ganske usikker og ængstelig situation, især da opholdstilladelser udstedes med kort varighed.

UNHCR bemærker endvidere, at regelmæssige, obligatoriske genvurderinger ikke kun kan være skadelige for den enkelte, men også skabe en unødvendig byrde for asylmyndighederne og øge omkostningerne for staten. I mange tilfælde er det ikke sandsynligt, at beskyttelsesstatus kan inddrages, da beskyttelsesbehovet typisk ikke er af kort varighed.

Mange flygtningesituationer over hele verden er desværre langvarige og står på i mange år, endda årtier. UNHCR er yderligere meget bekymret over sænkelsen af tærsklen for inddragelse eller nægtelse af forlængelse af beskyttelsesstatus i henhold til Udlændingelovens §7, stk. 2 og stk. 3. Disse ændringer indebærer, for eksempel, at en forbedring af de generelle forhold i hjemlandet – som ikke bare er af en midlertidig karakter – kan føre til et tab af beskyttelse, uanset om betingelserne – trods nogen forbedringer – stadig må anses for at være alvorlige, og sikkerhedssituationen forbliver skrøbelig og uforudsigelig.¹³

Det er UNHCR's opfattelse, at inddragelse af beskyttelsesstatus, grundet ændringer i de forhold, der oprindeligt gav anledning til behov for beskyttelse, kun bør komme på tale, når ændringerne i sig selv er grundlæggende og vedvarende. I UNHCR's og EU's terminologi kaldes dette ophør af beskyttelsesbehov. Selvom flygtningebeskyttelse efter 1951-konventionen (konventionsstatus) og subsidær beskyttelse i Danmark er juridisk forskellige, bør inddragelse efter UNHCR's vurdering kun finde sted ved en analog anvendelse af ophørsgrundene i artikel 1 C i 1951-konventionen.¹⁴ Inddragelse og ophør af beskyttelse er nødt til at blive brugt meget forsigtigt, restriktivt og med de nødvendige juridiske standarder og proceduremæssige sikkerhedsforanstaltninger på plads. Flygtninge og andre personer med international beskyttelse bør ikke være tvunget til at vende tilbage til en situation i deres hjemland, præget af uro, ustabilitet og usikkerhed.

UNHCR anbefaler Danmark at afstå fra en regelmæssig obligatorisk genvurdering af beskyttelsesbehovet for personer med beskyttelsesstatus samt at tilpasse standarder og praksis for tab af subsidær status (ophør) med kravene i artikel 1 C i 1951-konventionen.

¹² UNHCR's Høringssvar januar 2019. Se også , Lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven, repatrieringsloven og forskellige andre love, Lov 174 af 27/02/2019 (Gyldige), <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=207366> og relaterede lovforslag som præsenteret i januar 2019: L 140 Forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven, repatrieringsloven og forskellige andre love <https://www.ft.dk/samling/20181/lovforslag/l140/index.html>.

¹³ *Ibid.* No.3, UNHCR's Høringssvar til L67, november 2014, par. 33-37.

UNHCR anbefaler, at Danmark opretholder kvaliteten og effektiviteten i den danske asylprocedure, herunder ved at sikre fortsat fokus på at træffe kvalitetsbeslutninger og fornødne ressourcer til Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet.

¹⁴ Se Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95 / EU af 13. december 2011 om standarder for kvalificering af tredjelandstatsborgere eller statsløse som modtagere af international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af den tildelte beskyttelse (omarbejdning), 20. december 2011,

artikel 11, 14, 16 og 19, jf. artikel 1 C, stk. 5 og 6, i 1951-konventionen. Se også EU-domstolen, Mohammed Bilali mod Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, C-720/17, 23. maj 2019

**UNHCR's anbefalinger til Danmark om at styrke beskyttelsen af flygtninge
i Danmark, Europa og globalt, November 2022**

<https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2022/11/UNHCR-Recommendations-to-Denmark-on-Strengthening-Refugee-Protection-Nov-2022.pdf>

UNHCR anbefaler Danmark at

- Tilpasse standarder og praksis for tab af subsidær status (ophør) med kravene i artikel 1 C i 1951-konventionen;
- Anvende ophørspraksisser forsigtigt og restriktivt og med de nødvendige retlige standarder og proceduremæssige garantier på plads;
- Afstå fra en regelmæssig obligatorisk genvurdering af beskyttelsesbehovet for personer med international beskyttelsesstatus.

UNHCR anbefaler Danmark at fremme integration for personer med behov for international beskyttelse ved at

- Tilpasse opholdstilladelsernes længde for de tre beskyttelseskategorier;
- Tildele en sikker og stabil beskyttelsesstatus med tilhørende opholdstilladelse af længere varighed, helst gældende for mindst en 5-årig periode.

Venlig hilsen

for SOS Racismes bestyrelse
Anne Nielsen, Talsperson