

Supplerende høring over lovændringer om horisontale samarbejdsaftaler ifm. forslag til lov om opgaveflytning, national sundhedsplan, nærsundhedsplaner mv.

Vedlagt fremsendes udkast til lovændringer om horisontale samarbejdsaftaler, som vil indgå i forslag til lov om ændring af sundhedsloven og forskellige andre love (Flytning af opgaver fra kommuner til regioner, hjemmel vedrørende kvalitetsstandarder, etablering af sundheds- og omsorgspladser, national sundhedsplan, nærsundhedsplaner, bortfald af øvrige regionale opgaver m.v.), i supplerende offentlig høring.

Nedenfor beskrives 1) Baggrunden for lovændringerne, 2) Lovændringernes indhold og 3) Frist og kontaktoplysninger.

1. Baggrunden for lovændringerne

Lovændringerne om horisontale samarbejdsaftaler var ikke en del af den oprindelige høring af lovforslaget fra den 4. juni til den 2. juli 2025, pga. behov for en nærmere afklaring af muligheder for samarbejde mellem kommuner og regioner inden for rammerne af udbudsloven. Dette afklaringsarbejdet var aftalt i *Forårsaftale 2025 om implementering af sundhedsreformen*, hvor det fremgår at ministeriet, Danske Regioner og KL i relation til kommuners varetagelse af driftsopgaven på vegne af regionen ifm. opgaveflytningen er enige om at samarbejde om at afklare de nærmere rammer ift. udbudsreglerne, samt at bidrage til at finde gode, fleksible og holdbare løsninger. På den baggrund vil lovændringerne om horisontale samarbejdsaftaler indgå i lovforslaget.

Lovforslaget er en del af den anden lovpakke, der har til formål at udmønte dele af *Aftale om sundhedsreform 2024*, som blev indgået den 15. november 2024 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre.

Lovforslaget forventes at blive fremsat umiddelbart efter Folketingets åbning i oktober.

2. Lovændringernes indhold

2.1. Horisontale samarbejdsaftaler

Med *Aftale om sundhedsreform 2024* af den 15. november 2024 flyttes myndigheds- og finansieringsansvaret for en række sundhedsopgaver fra kommunerne til regionerne pr. 1. januar 2027. Som en del af reformen skal kommunerne fortsat kunne varetage driften af hele eller dele af sundhedsopgaverne på vegne af regionen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i den forbindelse undersøgt mulighederne for fleksible samarbejdsformer, som er inden for rammerne af udbudsloven.

Med lovændringerne indsættes bestemmelser i sundhedsloven, som gør det muligt at indgå horisontale samarbejdsaftaler mellem regioner og kommuner. Horisontale samarbejdsaftaler er i udbudsloven en undtagelse til udbudspligten, som er tiltænkt samarbejder om levering af offentlige tjenester. Horisontale samarbejdsaftaler skal opfylde en række betingelser, herunder at der skal være tale om et reelt samarbejde med fælles målsætninger, hvor begge parter deltager i organiseringen/udførslen. Muligheden for at indgå samarbejdsaftaler er afgrænset til afsnit 9 i sundhedsloven og vil således omfatte sundhedsydelser i det nære sundhedsvæsen. Det omfatter derfor ikke sygehusydelser.

Som det fremgår af *Forårsaftale 2025 om implementering af sundhedsreformen*, vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet i dialog med Danske Regioner og KL se på mulighederne for i kommende lovgivning om udmøntningen af sundhedsreformen at skabe yderligere hjemler til, at regioner og kommuner kan samarbejde om sundhedsopgaver.

I overgangsloven indsættes også en bestemmelse om horisontale samarbejdsaftaler. Denne mulighed vil erstatte muligheden for at henlægge driftsopgaver til en kommune ved lov, som er en mindre fleksibel løsning, da der ikke er mulighed for forhandling om vilkårene. Hvis der efter overgangsloven indgås en samarbejdsaftale om de opgaver, der flytter fra kommuner til regioner, vil der ikke skulle ske overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte fra kommunen til regionen knyttet til de relevante driftsopgaver.

Endvidere foreslås det, at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for samarbejdsaftalerne, herunder vedrørende ansattes rettigheder mv.

2.2. Konsekvensændringer i anden lovgivning

Med reformen bortfalder bl.a. regionernes udviklingsstrategi.

Med lovændringen foretages konsekvensændringer i anden lovgivning, der henviser til regionernes udviklingsstrategier, og som ikke tidligere har indgået i lovforslaget. Det drejer sig om konsekvensændringer under Miljø- og Ligestillingsministeriet samt Ministeriet for Grøn Treparts område: Landbrugsloven, Naturbeskyttelsesloven og Miljøbeskyttelsesloven.

3. Frist og kontaktoplysninger

. / . Der vedlægges en oversigt over hørte myndigheder og organisationer m.v.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til udkastet senest **den 18. september 2025 kl. 12**. Bemærkningerne bedes fremsendt til sum@sum.dk med kopi til flf@sum.dk og sse@sum.dk.

Evt. spørgsmål til pkt. 2.1 ovenfor om udbudselementer kan rettes til Sarah Storm Egeskov (sse@sum.dk) og Sofie Aas Dalsgaard (sad@sum.dk).

Evt. spørgsmål til pkt. 2.2 ovenfor om konsekvensændringer i anden lovgivning kan rettes til Jens Ole Haahr Vibild (jov@im.dk) og Flemming Frandsen (flf@sum.dk).

Med venlig hilsen

Pernille Tougaard