



Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten i 2024



Juni 2025

Skatteministeriet

Opgørelse over Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten i 2024

Som offentlig myndighed har Skatteministeriet løbende brug for juridisk bistand. I lighed med andre myndigheder gør Skatteministeriet brug af Kammeradvokaten¹, som repræsenterer ministeriet i civile retssager og yder juridisk rådgivning.

Det er aftalt i forbindelse med *Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere* mellem V, S, DF, LA, RV og KF fra maj 2016, at Skatteministeriet skal orientere Folketingets Skatteudvalg om ministeriets årlige udgifter til brug af Kammeradvokaten. Opgørelsen omfatter alle udgifter i Skatteministeriets koncern².

Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten kan overordnet inddeles i tre forskellige kategorier, der vedrører henholdsvis retssager, juridisk bistand og rådgivning i særlige sager. Skatteministeriets samlede udgifter til Kammeradvokaten var i 2023 380,9 mio. kr. og i 2024 337,1 mio. kr.³ Udviklingen fra 2023 til 2024 skyldes primært et fald i udgifter til udbyttesagen samt færre udgifter forbundet med gældsinddrivelse. Samtidig har der været en stigning i udgifter til retssager og ejendomsvurderinger. Der er dog samlet set tale om et fald i udgifterne til Kammeradvokaten fra 2023 til 2024 på i alt 43,8 mio. kr.

Tabel 1. Skatteministeriets samlede udgifter til Kammeradvokaten 2020-2024

Mio. kr. (2024-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024
Udgifter til Kammeradvokaten	392,9	407,8	362,9	380,9	337,1

Skatteministeriet har igangsat flere initiativer for at reducere udgifterne til Kammeradvokaten. Der er eksempelvis indført skærpet leverandørstyring af Kammeradvokaten på retssagsområdet. Samtidig hjemtages løbende opgaver vedrørende udviklingen af ejendomsvurderingssy-

¹ Advokatfirmaet Poul Smith er i CVR ikke længere registreret som "Kammeradvokaten". Titlen "Kammeradvokaten" bruger advokatfirmaet fortsat i alle de relationer, hvor de repræsenterer statslige myndigheder. Denne betegnelse anvendes derfor i relevant omfang i denne opgørelse.

² Skatteministeriet har anvendt data fra ministeriets regnskabssystem, hvori der også er foretaget regnskabsmæssige korrektioner.

³ Ekskl. udenlandsk rådgivning.

stemet og tilpasningen af gældsinddrivelsessystemet, der tidligere blev løst af Kammeradvokaten. Det er Skatteministeriets forventning, at hjemtagningen yderligere vil reducere udgifterne over en årrække.

Retssager

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er opsummeret i *tabel 2* nedenfor. I tabellen fremgår også de indtægter i form af tilkendte sagsomkostninger og inddrevne beløb, som Skatteministeriet har haft i forbindelse med anvendelsen af Kammeradvokaten til retssager.

Tabel 2. Skatteministeriets* udgifter til retssager til Kammeradvokaten 2020-24

Mio. kr. (2024-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024
Udgifter til retssager	87,8	99,9	115,1	123,3	131,5
Indtægter ifm. retssager	-23,7	-37,0	-66,5	-76,1	-23,7
Nettoudgifter til retssager	64,1	62,9	48,5	47,2	107,8

*Tabel 2 viser udgifter til retssager afholdt af Skatteministeriet på finanslovens § 09.11.51. *Retssager mv.* Eventuelle øvrige udgifter til retssager, der er afholdt af Skatteministeriets styrelser, indgår i opgørelserne i *tabel 3* og *4*.

Anm.: Udgifter til retssager er ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. *Retssager mv.*, idet *tabel 2* ikke medtager udgifter til andre advokater og pålagte sagsomkostninger. Herudover er indtægter og udgifter opgjort særskilt.

Anm.: Differencer i decimaler skyldes afrundinger.

Stigningen i udgifterne på retssagsområdet fra 2021 til 2024 kan henføres til et højere aktivitetsniveau end tidligere år, herunder en stigning i antallet af retssager indbragt af skatteyder fra 368 sager i 2022 til 455 i 2024, *jf. bilag 1 om antallet af retssager*. Der ses et fald i indtægterne i 2024, hvilket skyldes, at der i de foregående år var ekstraordinært høje indtægter fra tilkendte sagsomkostninger i forbindelse med en række store sager, hvor Skatteministeriet fik medhold.

Juridisk bistand

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med juridisk bistand er opsummeret i *tabel 3* nedenfor.

Tabel 3. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten 2020-2024

Mio. kr. (2024-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024
Kontrakter og udbud	9,0	9,4	8,8	7,3	7,6
Løn og personale	0,3	0,7	0,1	0,0	1,0
Gældsinddrivelse	16,1	21,4	35,7	37,5	38,7
Andre sager*	18,5	20,4	18,1	22,8	32,4
Udgifter i alt	43,8	51,8	62,7	67,7	79,7

*Andre sager vedrører blandt andet udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med ansættelsesændringer og efteropkrævninger af skatter og afgifter i forbindelse med klagebehandling.

Anm.: Der kan bagudrettet forekomme mindre afvigelser i udgifter mellem regnskabsårene grundet tidsmæssige forskydninger som følge af forskelle i, hvilke perioder enkelte fakturaer eller dele heraf indgår i. Differencer i decimaler skyldes afrundinger.

Stigningen i udgifter til juridisk bistand i 2024 kan hovedsageligt henføres til øgede udgifter forbundet med *andre sager*, herunder arbejdet med kontrol af datamateriale fra de lækkede Panama Papers og USO- og Kildeskatprojekterne i Skattestyrelsen. USO-projektets formål er at udvide Skatteforvaltningens største opkrævningssystem, Debitor Motor Opkrævning (DMO), så

systemet fremover også kan understøtte opkrævningen af motorafgifter mv., hvilket bl.a. vil sikre en mere effektiv opkrævning af statens indtægter. Formålet med Kildeskatprojektet er at forhindre udnyttelse af forskellen i de enkelte landes skatteregler, hvorved en udenlandsk ejer opnår skattemæssigt fradrag i sit danske datterselskabs indkomstopgørelse, mens indtægten ikke bliver beskattet andet sted. I 2024 blev der desuden igangsat to nye indsatser, som forudsætter juridisk bistand fra Kammeradvokaten til rådgivning og retssagsførelse i Skattestyrelsen. Den ene indsats vedrører arrestfogedordningen, som giver Skatteforvaltningen mulighed for i svingssager at foretage arrest i virksomheders indestående i pengeinstitutkonti. Udgifterne til juridisk bistand anvendes i ordningens opstartsfasen til forudgående vurdering af, at arrestbetingelserne er opfyldt, samt i forbindelse med efterfølgende domstolsprøvelse. Den anden indsats omfatter opstarten af en styrket indsats mod rådgivere og facilitatorer, herunder afdækning af mulighederne for øget brug af erstatningskrav. Indsatsen blev iværksat i forbindelse med den politiske opfølgning på dokumentaren *Den Sorte Svane*.

De øgede udgifter til *andre sager* er desuden drevet af juridisk bistand på GDPR-området i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, herunder med særligt fokus på sikkerhed samt på arbejdet med databeskyttelsesretlige konsekvensanalyser.

Der ses i 2024 desuden en mindre stigning i udgifter forbundet med *gældsinddrivelse*. Kammeradvokaten anvendes navnlig i forbindelse med indgivelse af konkursbegæringer i principielle sager, i sager af stor samfundsmæssig betydning (herunder bekæmpelse af svig), eller hvor der forventes mange juridiske tvister, samt ved behandlingen af særligt vanskelige udlægssager ved fogedretten.

Rådgivning i særlige sager

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i *særlige sager* er opsummeret i *tabel 4* nedenfor.

Tabel 4. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager* til Kammeradvokaten og udenlandske rådgivere og leverandører 2020-2024

Mio. kr. (2024-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024
Udgifter til rådgivning i særlige sager	671,0	717,5	687,9	747,4	669,9
<i>Heraf udgifter til ejendomsvurderinger</i>	44,6	35,4	16,9	9,7	13,9
<i>Heraf udgifter til inddrivelse af gæld</i>	103,9	103,3	63,6	57,8	30,5
<i>Heraf indenlandske udgifter til udbyttesagen</i>	112,7	117,4	104,7	122,4	81,6
<i>Heraf udgifter til udenlandske advokater og rådgivere ifm. de udenlandske civile retlige tiltag i udbyttesagen</i>	409,8	461,4	502,7	557,6	543,9

*Ud over retssager og generel juridisk bistand anvendes Kammeradvokaten også til rådgivning i *særlige sager*. Skatteministeriet har blandt andet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med udviklingen af et nyt ejendomsvurderingssystem og tilpasningen af et nyt gældsinddrivelsessystem, samt i forbindelse med førelse af de civile retlige søgsmål og iværksættelse af andre civile retlige tiltag i relation til udbyttesagskomplekset.

Anm.: Der kan bagudrettet forekomme mindre afvigelser i udgifter mellem regnskabsårene grundet tidsmæssige forskydninger som følge af forskelle i, hvilke perioder enkelte fakturaer eller dele heraf indgår i.

Anm.: Det bemærkes, at der i forhold til andre opgørelser af udgifter til de civile retlige tiltag i udbyttesagen kan forekomme mindre afvigelser. Registreringen af udgifter i økonomisystemet medfører, at der forekommer periodeforskydninger mellem tal indarbejdet i ovennævnte tabel og andre opgørelser af udgifter til de civile retlige tiltag i udbyttesagen. Der skelnes imellem Kammeradvokatens udgifter i Danmark og de udenlandske advokater (som ikke er en del af Kammeradvokaten). Denne opdeling blev ikke anvendt fra sagens begyndelse.

Anm.: Kategorien *Heraf indenlandske udgifter til udbyttesagen* indeholder også udgifterne fra den del af sagskomplekset, som angår Bankordningen. Svigkomplekssets andel af udgifterne i Danmark udgør ca. 76,8 mio. kr., mens Bankordningens andel af udgifterne i Danmark udgør ca. 4,8 mio. kr.

Samlet set er der fra 2023 til 2024 et fald i udgifter til *særlige sager*, som blandt andet skyldes færre udgifter forbundet med udbyttesagskomplekset, herunder særligt til indenlandske advokater og rådgivere, som bistår Skattestyrelsen i forbindelse med de anlagte civile søgsmål. Årsagen til faldet i udgifter på ca. 41 mio. kr. er, at aktiviteterne i det danske spor er reduceret, blandt andet som følge af afslutningen af en større sag, hvor der er afsagt endelig dom i Højesteret. Forbruget i 2024 er sammen med udgiftsskønnet for det kommende år i overensstemmelse med Kammeradvokatens estimerede langsigtede udgiftsskøn på 4,3 mia. kr. for perioden 2017-2028, som også fremgår af *aktstykke 223 af 20. juni 2024*.

Der ses i 2024 også et fald i anvendelsen af Kammeradvokaten i forbindelse med inddrivelse af gæld. Udviklingen kan primært tilskrives afslutningen af større konverteringsopgaver og lovforberedende arbejde i forbindelse med gældsaftalerne. Samtidig er ressourceforbruget til Kammeradvokaten i relation til oprydning i fordringsmassen reduceret. Endelig har en målrettet insourcing af juridiske afklaringer til egne jurister yderligere mindsket behovet for ekstern bistand.

Der er fra 2023 til 2024 sket en stigning i de samlede udgifter vedrørende ejendomsvurderinger fra 9,7 mio. kr. til 13,9 mio. kr. Stigningen kan særligt henføres til, at der i 2024 har været en omfattende opgave med at sikre lovmedholdeligheden af den anvendte vurderingsmodel og -metode i Vurderingsstyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, henset til at dette arbejde frem til foråret 2024 kun var foretaget på ejerboligområdet, og i perioden frem til årsskiftet 2025 blev gennemført for blandt andet erhvervsejendomme og land- og skovejendomme. Det fald i udgifter til ejendomsvurderinger, der blev registreret i 2023, skyldes blandt andet, at Vurderingsstyrelsen siden 2021 havde haft hjemtaget opgaver, der tidligere var blevet varetaget af Kammeradvokaten. Det er vurderingen, at Vurderingsstyrelsen fortsat er i stand til at varetage de fleste af de complianceopgaver, som tidligere blev varetaget af Kammeradvokaten.