

NOTAT



**Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri**
Departementet

Bæredygtigt Fiskeri

J.nr. 2024-3178

Ref. PKNEG

Den 26. september 2025

Notat om høring over udkast til revision af bekendtgørelse om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres

Udkast til bekendtgørelse om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres ("kontrolbekendtgørelsen") har været i offentlig høring i perioden fra 22. august 2024 til 20. september 2024. I forbindelse med den offentlige høring er der modtaget høringssvar fra:

- Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO)
- Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO)
- Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO)
- Marine Ingredients Denmark (MID)
- ScanBio

Høringssvarene bliver behandlet nærmere i de efterfølgende afsnit for så vidt angår de dele af høringssvarene, der er udtryk for ændringsforslag i forhold til høringsmaterialet.

Ad udkastet til § 5 om regler for fisk af hjemtagning til eget forbrug

DFPO finder, at en undtagelse for hjemtagelse af op til 3 kg fisk er meget lidt, særligt hvis man er flere ombord. Desuden sker der allerede beskatning af fisk til eget forbrug, hvorfor fiskerne allerede indirekte betaler for at kunne hjemtage fisk. Hvis man tager dette forhold i betragtning, vil kiloprisen blive høj; den lille mængde taget i betragtning. DFPO anbefaler i stedet, at mængden hæves til 5 kg per mand ombord. Ved mængder over bagatelgrænsen, foreslår DFPO, at disse indberettes/rapporteres via en særlig kode i landingserklæringen.

Der er efter DFPOs opfattelse ikke grund til at gøre det mere kompliceret end dette. Kravet vil fortsat være, at der skal ske vejning på en godkendt vægt, hvilket mange allerede kan gøre ombord. Såfremt det ikke er muligt, kan man få det vejret på auktionen og indberettet derefter. Vejning og indberetning efter denne metode, svarer til den indberetning, man omtaler i § 6, stk. 4, hvilket indikerer at det teknisk allerede er muligt.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri indstiller, at DFPOs forslag imødekommes. Bagatelgrænsen hæves til fem kg.

Ad udkastet til §§ 11-12 (kapitel 3) om pelagiske arter til konsum

I overskriften til kapitel 3 fremgår det, at kapitlet omhandler pelagiske arter, der landes til konsum. DFPO bemærker, at det ikke fremgår andre steder i teksten, at der er tale om fangster til konsum. DFPO anbefaler, at landing til konsum indskrives i de relevante bestemmelser, da man kan blive i tvivl om bestemmelseernes anvendelse

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at bestemmelserne i kapitel 3 (§§ 11-12) finder anvendelse for så vidt angår bestemte fiskearter til konsum. Bestemmelserne præciseres, så det fremgår eksplicit af de enkelte bestemmelser, at der er tale om fisk til konsum.

Ad udkastet til §§ 21-22 om national implementering af EU-regler om tolerancemargin (MOT)

I overensstemmelse med EU-Kommissionens gennemførelsesforordning 2024/1474¹, gælder der en række betingelser for at en havn kan blive en "oplistet havn", hvor der kan anvendes undtagelsesregler, som indebærer lempeligere regler for tolerancemarginen i forhold til fartøjsførerens skøn i fiskerilogbogen over fangster i pelagisk fiskeri og industrifiskeri. Blandt kriterierne stilles der særlige krav til vejning. Der skal enten være tale om a) Landbrugs- og Fiskeristyrelsens kontrol af hver losning, b) vejning sker på ansvar af uafhængige vejere og målere ("tredjepartsvejere"), eller c) vejning sker på ansvar af andre fysiske eller juridiske personer.

DFPO bemærker, at det af høringsudkastets § 21, stk. 1, nr. 2, fremgår, at "en operatør, der modtager usorteret landing fra fiskefartøjer" skal "benytte sig af akkrediterede vejere og målere i henhold til ISO 17020 type A til at udtage stikprøver, sortere stikprøver og veje stikprøver samt veje den totale landing". DFPO udtrykker i deres høringssvar en vis undring over, at der ikke er gjort brug af muligheden for, at man, *foruden vejere og målere*, kan anvende andre godkendte fysiske og juridiske personer til kontrol af de usorterede landinger. Det er DFPOs klare vurdering, at prøvetagning bør kunne finde sted af godkendte personer rundt om i landet, og Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har muligheder for at stille en række krav til disse personer, førend de bliver godkendt til at udføre opgaven. DFPO anbefaler i den forbindelse, at der bør ses på den alternative model. DFPO anser det f.eks. for muligt, at en korn-vejer og måler, ligeledes kan veje fisk.

Scanbio oplyser, at der ikke, for nuværende, findes en akkrediteret vejer og måler på Bornholm. Det vil være uforholdsmæssigt bekosteligt for Scanbio hvis en akkrediteret vejer og måler skulle etablere sig på Bornholm udelukkende for at servicere Scanbio. Beregninger viser, at omkostningen for at garantere en akkrediteret tredjepart ved hver losning vil være 6-12 gange så høj pr. kg på Bornholm som omkostningen i de store jyske havne. Fiskeriet foregår ifølge Scanbio ca. 8 mdr. af året, ca. 1-4 timers sejlads fra Nexø og med losning på alle tidspunkter af døgnet. Det er derfor udelukket, at en akkrediteret vejer og måler fra Sjælland, Fyn eller Jylland kan servicere Bornholm. Efter Scanbios opfattelse vil det være praktisk umuligt at indføre tredjeparts kontrol af en akkrediterede vejere og målere på Bornholm.

¹ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1474 af 24. maj 2024 om regler for anvendelsen af artikel 14, stk. 4, litra a), i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår undtagelse fra tolerancemargenen for skøn over fangster, der landes usorteret, og omladninger fra fiskeri efter små pelagiske arter, industrielt fiskeri og snurpenotfiskeri efter tropisk tun.

MID støtter beslutningen om at vælge ISO 17020 Type A-akkreditering som den standard, der skal anvendes til præcis vejning og artssortering af pelagiske arter. MID mener, at Type A-akkrediteringen, som indebærer en uvildig inspektionsenhed, er det bedste valg for at sikre upartiskhed og minimere interessekonflikter, da inspektionsvirksomhederne er uafhængige af de involverede parter og kun udfører inspektioner. MID har længe argumenteret for denne tilgang og ønsker at takke ministeriet for det gode samarbejde i forbindelse med denne beslutning.

Vedrørende udkastet til bekendtgørelsens kapitel 5 og betingelserne for listede havne samt opkøbere, som angivet i EU-Kommissionens gennemførelsesforordning 2024/1474, er det MID's klare anbefaling, at alle danske havne og opkøbere, hvor der foretages usorterede landinger og opkøbes fra fiskefartøjer, herunder danske-, EU- og tredjelandefiskefartøjer, bør opfylde bekendtgørelsens betingelser for at blive listet som en havn, jf. udkastet til bekendtgørelsens § 21, nr. 1-3. Hvis nogle havne ikke opfylder disse betingelser, bør der stilles krav herom, da det ellers vil skabe konkurrenceforvridning, hvis visse havne samt opkøbere undtages fra kravene.

MID opfordrer derfor ministeriet til at sikre, at alle danske havne, hvor der foretages usorterede landinger fra fiskefartøjer, bliver inkluderet i ansøgningen til EU-Kommissionen, som foreskrevet i EU-Kommissionens gennemførelsesforordning 2024/1474, artikel 6 og artikel 7. Dette vil bidrage til at skabe lige konkurrencevilkår samt understøtte level-playing-field, forbedre overvågningen af kvoteforbrug og fremme bæredygtigt fiskeri. MID anbefaler også, at fiskeri- og forarbejdningssektoren inddrages i den fremtidige proces for indsendelse af ansøgninger om listing af havne.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri noterer sig, at MID ønsker en løsning, der udelukkende baserer sig på anvendelse af akkrediteret vejer og måler. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri foreslår i bekendtgørelsen anvendelse af gennemførelsesforordningens model b) om "tredjepartsvejere", såfremt en operatør ønsker at benytte sig af undtagelsesregler, som indebærer lempeligere regler for tolerancemarginen. Det bemærkes, at det i forhold til høringsudkastet til bekendtgørelse er præciseret, at det er valgfrit for operatøren i en listet havn, hvorvidt denne ønsker at anvende undtagelsesmuligheden for lempeligere regler for tolerancemarginen. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri foreslår dette for at sikre så korrekt og pålidelig vejning som mulig samt det forhold, at seks danske havne nu er listet af Kommissionen.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri noterer sig, at Scanbio ønsker en løsning, hvori der kan anvendes andre vejemuligheder end akkrediteret tredjepartsvejer og måler. EU-reglerne giver mulighed for at implementere en undtagelsesbestemmelse, der på visse betingelser giver virksomheder i en listet havn mulighed for at anvende model c), hvorved vejningen foretages af en fysisk eller juridisk person, som er godkendt af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen. Det er efter EU-reglerne en betingelse, at den pågældende havn er listet af Kommissionen.

Ministeriet bemærker, at Landbrugs- og Fiskeristyrelsen i sommeren 2024 fremsendte ansøgning om listing af de første havne, og der har været løbende dialog herom med Kommissionen. Kommissionen har den 15. maj 2015 offentliggjort en listning af følgende danske havne: Skagen, Hanstholm, Hirtshals, Thyborøn, Hvide Sande og Grenå. Arbejdet vil fortsætte med ansøgning for yderligere havne.

Såfremt Nexø havn ønsker at søge om at blive en listet havn, og optages på listen, vil Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri tage skridt til en ændring af kontrolbekendtgørelsen, så der bliver mulighed for, at virksomheder i en listet havn kan benytte sig af en godkendt fysisk eller juridisk person. Det bør efter Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris opfattelse være en betingelse for anvendelsen af model c), at operatøren kan dokumentere, at benyttelse af en akkrediteret tredjepartsvejer og måler ikke er muligt uden afholdelse af uforholdsmæssige merudgifter grundet de geografiske forhold.

Generelle bemærkninger til EU-regler om undtagelse fra tolerancemargin

DFPO er i tvivl om, hvilke krav der skal overholdes, hvis en oplistet havn/opkøber modtager fisk fra fartøj, der ikke er oplistet, eller fra et tredjeland. Ved f.eks. landinger af industrifisk, gælder kravene kun EU-fartøjer på listen. Undtagelsesreglen kan ikke benyttes af et fartøj, der ikke er på listen, men det er utydeligt i bekendtgørelsesudkastet mv., hvorvidt havnene/opkøberne skal lade CCTV-systemerne overvåge landingerne, og om der skal tilskrives disse fartøjer den samme udgift til vejer og måler.

DFPO anbefaler, at det i den endelige bekendtgørelse beskrives, hvordan de oplistede havne/opkøberne skal forholde sig til landinger fra fartøjer, der ikke er oplistede mv.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker hertil, at det kan skrives ind i en vejledning. Undtagelsen kan ikke benyttes, hvis ikke man opfylder kravene i undtagelsen. Kun oplistede EU-fartøjer kan gøre brug af undtagelsen. Fartøjer der ikke er listede, kan ikke gøre brug af undtagelsen og skal dermed ikke overholde krav, udover at Landbrugs- og Fiskeristyrelsens prøvetagningsplan skal følges.

DFPO er bekymrede for, hvordan listen over havne og fartøjer kan sikres opdateret. Særligt for fartøjerne er der stor risiko for at der vil ske ændringer på listen i løbet af året, og dette tages der ikke hensyn til i EU reglerne, der tilsiger, at der årligt skal sendes en liste. Endvidere er det DFPOs anbefaling, at listen over havne skal være i et bilag til gennemførelsesbestemmelserne, da de ellers, efter DFPOs opfattelse, låses for et år ad gangen, hvilket ikke er hensigtsmæssigt, før alle havne er med.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at listen over havne offentliggøres af EU-Kommissionen. Det er en EU-retlig problematik, og myndighederne er opmærksomme på problemstillingen.

DPPO bemærker, at der intet står i bekendtgørelsen om oplistningen af fartøjer, som DPPO havde en forståelse af, også er et krav for at kunne gøre brug af undtagelsen. DPPO opfordrer til, at en oplistning af fartøjer gøres så fleksibel som mulig, så fartøjer hurtigt kan komme på listen.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker hertil, at bekendtgørelsen ikke ændrer på kravene for oplistning af fartøjer. Fartøjsoplistningen er EU-reguleret og implementeres ikke ved yderligere nationale regler. Der kan evt. udarbejdes vejledning til EU-reglerne, hvori rammerne for fartøjsoplistning vil fremgå.

MID påpeger, at de ser et behov for en klar definition af usorterbare landinger, så der ikke opstår tvivl om, hvordan disse skal håndteres.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker hertil, at definition af usorterbare landinger evt. kan fremgå af kommende vejledning.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsens videregivelse af oplysninger til producentorganisationer (udgået § 11)²

DFPO har fået oplyst, at der fremadrettet skal udarbejdes en anmodning om aktindsigt, hver gang den pågældende rapport skal indhentes. Dette vil efter DFPOs opfattelse betyde forsinkelser i datastrømmen. DFPO frygter, at ændringen vil betyde, at DFPO kun kan modtage filen én gang om ugen, hvor den vil indeholde 10.000+ linjer, som skal indføres i systemet og kontrolleres og potentielt mange flere fejl, der skal rettes hos Landbrugs- og Fiskeristyrelsen og opkøberne.

DFPO anbefaler, at § 11 ikke udgår, og at man fastholder muligheden for at indhente de relevante oplysninger, uden at der skal være tale om aktindsigtsanmodninger.

DPPO blev i 2018, hvor den hidtidige mulighed for at trække data blev nedlagt, forsikret om, en ny løsning var under udarbejdelse, og har efterspurgt en ny løsning flere gange. Det er helt essentielt for DPPO at have adgang til medlemmernes data i det daglige arbejde både ift. vejledning af det enkelte medlem, men også for at have det store overblik over udviklingen i fiskeriet samt udarbejdelse af analyser mm. Der er siden 2018 lagt flere informationer frem på Landbrugs- og Fiskeristyrelsens hjemmeside, hvilket har været en hjælp og en positiv udvikling, men kan ikke erstatte en egentlig adgang til medlemsdata, som med tiden er blevet vanskeligere og vanskeligere at få.

Ifølge DPPO understreger EU PO'ernes rolle og tillægger den mere vægt i Kommissionens fiskeripakke fra februar 2023. DPPO kritiserer, at myndighederne nu med denne ændring af kontrolbekendtgørelsen helt fratager PO'erne beføjelserne til at tilgå data, som er basis for PO'ernes arbejde.

DPPO opfordrer til at problematikken gentænkes, at der findes en løsning for PO'erne på samme måde, som det er muligt at videregive oplysninger til puljerne, i stedet for at fjerne bestemmelserne fra lovgivningen.

FSK-PO finder det problematisk, at § 11 udgår, da FSKPO som anerkendt PO skal indhente oplysninger om deres medlemmers landingsdata og videregive disse oplysninger til Landbrugs- og Fiskeristyrelsen i forbindelse med, at FSK skal lave de såkaldte Produktions- og afsætningsplaner.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at der ikke længere udveksles oplysninger efter § 11, og oplysningsudveksling efter bestemmelsen forventes ikke at blive reintroduceret af persondatasikkerhedshensyn. System for smidiggørelse af oplysninger på korrekt grundlag er pt. under udvikling.

² § 11, jf. BEK nr. 1765 af 03/09/2021.