

nextpuzzle



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

Sagsgangsanalyse af området for revurdering af miljøgodkendelser

Teknisk gennemgang for Miljø- og Fødevareudvalget

16. september 2025

Dronningens Tværgade 30, 1.
1302 København K
+45 70 26 12 66
nextpuzzle.com

Indholdet i dagens præsentation

- Kort om analysen
- Introduktion til sagsområdet
- Læringspunkter fra FMC-sagen
- Forslag til effektivisering af opgaveløsningen
- Forslag til regelforenkling og ændret regel anvendelse
- Q&A

Kort om analysen

Analysens formål og fokus

- Analysens formål:
 - At vurdere og redegøre for forslag til effektivisering, digitalisering og regelforenkling samt
 - At vurdere opgavens organisering i enheden med henblik på at imødekomme udfordringerne med sagspukler
- Fokus på sagsbehandlingsprocessen samt læringspunkter fra 6 udvalgte cases, herunder særligt fokus på FMC
- Analysen har ikke haft til formål at vurdere sagsbehandlingsprocessens lovmedholdelighed eller kvalitet
- Analysen har ikke omfattet evaluering og vurdering af den samlede opgaveløsning på tværs af MST Virksomheder

Analysens tilrettelæggelse

- Baseret på interview, kortlægning af sagsbehandlingsprocessen, analyse af økonomi- og tidsregistreringsdata, gennemgang af cases samt desk research af et omfattende materiale
- Nextpuzzle har haft ansvaret for kortlægning, analyse og afrapportering
- Miljøstyrelsen har leveret faglige input og juridisk sparring. Miljøstyrelsen har endvidere kommenteret på materiale for at sikre et faktuel korrekt grundlag for analysen

Introduktion til sagsområdet

- Miljøstyrelsen Virksomheder har ca. 104 medarbejdere (budget 2025) som hver er tilknyttet 1-3 specialiserede brancheteams.
- Ca. 17 årsværk allokeret til revurderinger
- Markant opprioritering fra 2022-2025 og øgning af effektive timer på sagsbehandling i perioden
- Et særdeles komplekst sagsbehandlingsområde præget af meget omfattende europæisk og national regulering
- Ofte meget vide regulatoriske rammer, der medfører et betydeligt behov for faglige vurderinger og skøn i forhold til komplicerede tekniske og miljøfaglige forhold
- Højt specialiseringsniveau i sagsbehandlingen
- Meget stop-go i sagsbehandlingen grundet eksterne hændelser
- Prioriteringsrækkefølge for hovedopgaver frem til medio 2023: 1) miljøgodkendelser, 2) tilsyn og 3) revurderinger. Hertil kommer et betydeligt antal borger- og pressehenvendelser samt spørgsmål fra Folketinget som altid prioriteres højt
- Betydelig varians i anvendelsen af metoder, tilgange og værktøjer i sagsbehandlingen
- Ikke ét samlet ledelsesansvar for revurderingssagerne, med undtagelse af task-force sagerne
- Potentiale for markant forbedret it-understøttelse af processer og styring
- Rammebetingelser og en procesunderstøttelse, som - kombineret med faglig grundighed - ikke er befordrende for en effektiv ressourceanvendelse og fremdrift i sagsbehandlingen

Læringspunkter fra FMC-sagen

Kort om FMC-sagen

- 5.600 timer anvendt alene på spildevandsdelen af sagen i 2019-2025, 9.900 siders sagsakter
 - Herudover 14 sager ift. revurdering af øvrige miljøemner, min. 11.600 siders sagsakter
 - Flere stilstandsperioder grundet manglende administrationsgrundlag (samlet ca. 3 år)
 - Betydelige analyse- og afklaringsindsatser som led i sagsbehandlingen
 - En revurdering af meget høj regulatorisk og faglig kompleksitet
- Centralt at ny regulering meget hurtigt følges op af vejledninger og administrationsgrundlag
 - Det meget varierende niveau af styring henover sagsforløbet kan med fordel erstattes af en tættere og mere vedvarende styringsindsats i sådanne komplekse sager
- En tættere styring og statusrapportering ville muliggøre early warning ved tidsplans-overskridelser og opbygning af sagspukler
 - Opdeling af sagskomplekset i mindre delafgørelser medvirker til fremdrift og forbedret miljøeffekt
 - Sagsforløbet har vist, at det – for at sikre fremdrift - er centralt at reducere afhængigheden af få enkeltpersoner
 - Duo-organisering af sagsbehandlere (frem for 1. og 2. sagsbehandler) er mere hensigtsmæssig i store og omfattende sager
 - Den specifikke It-løsning, der anvendes på sagen, giver transparens og understøtter samarbejdet mellem myndighed og virksomhed
 - Sager som denne kræver en særlig ledelsesindsats og bør ikke behandles som ”en blandt mange”

Forslag til effektivisering af opgaveløsningen

Standardisering af tilgange og metoder

- A. Fælles tilgang til fortolkning af publicerede BREF-dokumenter i brancheteams
- B. Dialog med virksomheden
- C. Udvikling og implementering af best practice for køreplaner på tværs af emner
- D. Tilskæring og prioritering af niveau i sagsbehandlingen
- E. Udvikling og implementering af en fælles best practice sagsbehandlingsmetode via videreudvikling og opdatering af M2

Digitalisering

- F. Digital ansøgning: ny web-løsning til miljøgodkendelser og revurderinger
- G. Digitale miljøgodkendelser
- H. Anvendelse af AI- og robotløsning til sagsoverblik
- I. Styringsreoler i F2 for revurderingssager og andre større sagsområder

Organisering og styring

- J. Projektstyring og projektplanlægning
- K. Videreudvikling og evt. udbredelse af task-force modellen

Ressourceanvendelse

- L. Fokuseret ressourceanvendelse af sagsbehandlingsressourcer
- M. Incitament til øget sagsproduktion: resultatlønsaftaler om revurderinger

- Størst tidsgevinst ved forslag G (3,6 ÅV) som bør gennemføres sammen med forslag F (1,2 ÅV)
- Samlet tidsgevinst på 11 ÅV (korrigeret for overlap, fuldt indfaset), heraf ca. 7 på revurderinger
- Samlede investeringsomkostninger på 3,2 mio. i 2025, 7,7 mio. i 2026 og 1,8 mio. årligt i 2027-2029
- Tidsforbrug i Miljøstyrelsen på implementering: 2.700 timer i 2025, 3.745 i 2026, derefter 645 årligt

Forslag til regelforenkling og ændret regelanvendelse

1. Alle BAT-konklusioner skal gøres direkte gældende
2. Hjemmel til stille krav til virksomhedens indledende oplysning af sagen og/eller vurdering af enkelte vilkår
3. Standardvilkår for almindeligt belastet overfladevand
4. Forenkling af sikkerhedsstillelse i deponeringsbekendtgørelsen
5. Forenkling ift. beregning af depositioner til vandområder
6. Afklaring af begreb (Virksomhed/anlæg) fra EU-lovgivning/bekendtgørelse

- Forslag 1 og 2: Forslagene vil i markant grad mindske behovet for sagsbehandlingsaktiviteter, reducere kalendertiden og sikre hurtigere miljøeffekt af nye vilkår
- Forslag 4: En BREF-revurdering alene af det berørte anlæg vil medføre en skønnet reduktion i tidsforbrug på 20-40 pct. for en gennemsnitlig sag og en reduktion i kalendertid på 1-2 måneder.

nextpuzzle

Kontaktperson vedr. analysen:

Carsten Jørgensen
+45 25 24 00 44
caj@nextpuzzle.com

Dronningens Tværgade 30, 1.
1302 København K
+45 70 26 12 66
nextpuzzle.com



Afrapportering af sagsgangsanalyse og status på taskforcen

Vicedirektør
Nina Espegård Hassel
16. september 2025

Digitale ansøgninger og miljøgodkendelser i Miljøstyrelsen

- Miljøstyrelsen har i dag ikke et sammenskrevet og opdateret digitalt overblik over gældende vilkår for en virksomhed
- Resultatet er et tidskrævende arbejde ifm. revurderinger, hvor alle tidligere afgørelser skal samles og sammenskrives inden der kan træffes afgørelse
- Tilsvarende er processerne omkring ansøgning om miljøgodkendelse ikke fuldt automatiseret og nødvendige sagsoplysninger er ikke tilstrækkeligt digitaliseret
- Konsekvensen er at sagsbehandlingen forløber mindre tidseffektivt
- Digitaliseringsprojektet i Miljøstyrelsen har til formål at skabe et IT-system, som understøtter og effektiviserer processer relateret til behandling af sager vedr. ansøgninger og revurderinger af miljøgodkendelser.

Digitale ansøgninger og miljøgodkendelser i Miljøstyrelsen - fortsat

Det nye IT-system:

1. Samler, strukturerer og udstiller alle afgørelser og vilkår i en digital miljøgodkendelse, som vil være offentlig tilgængelig til gavn for de enkelte virksomheder samt øvrige interessenter
 2. Ansøgningsmodulet med en ny web-løsning til ansøgninger og opstart af revurderinger vil smidiggøre arbejdsgange i godkendelses- og revurderingsprocessen
- Digitaliseringsprojektet er i god tråd med IED-direktivets krav om digitale godkendelsessystemer senest i 2035
 - Digitaliseringen er desuden en forudsætning for anvendelse af AI på sigt
 - Digitaliseringsprojektet forventes samlet at koste ca. 12 mio. kr. som formentlig kan finansieres gennem brugerbetalingsgebyret

Implementering af effektiviseringsforslagene i Miljøstyrelsen

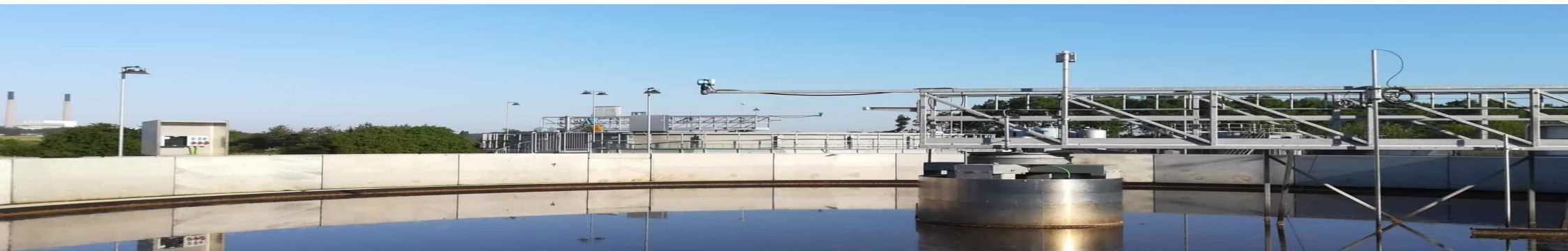
Forslag til implementeringsplan:

- **Ultimo 2025:**
 - Finansiering af digitaliseringsprojektet og *incitament*er til at øge *sagsproduktionen* afklares
- **Primo 2026:**
 - Opstart af initiativerne inden for *digitalisering, standardisering af tilgange og metoder* samt *organisering og styring*. Initiativerne behandles samtidigt, da de har en nær sammenhæng.
 - Undersøgelse af forslag til regelændringer forelægges og det beslattes hvilke forslag, der skal arbejdes videre med



Status for sager i taskforcen

- 11 sager er færdige i taskforcen (dvs. udkast sendt i høring)
- De resterende 23 sager forventes færdige ved årets udgang
- Alle sager er under behandling, men der er tale om særdeles komplekse sager og Miljøstyrelsen oplever en række udfordringer, der har tidsmæssig betydning for sagsbehandlingen



Status for revurdering af miljøgodkendelsen for FMC

Miljøstyrelsen har meddelt følgende delafgørelser:

- Revurdering af vilkår for afværgeforanstaltninger mod gamle jordforureninger (2021)
- Revurdering af vilkår for beskyttelse af jord og grundvand (2023)
- Revurdering af virksomhedens risikoforhold (2023)
- Revurdering af vilkår for svovlgruber (2025)
- Revurdering af vilkår for specialdepot (2025)
- Påbud om udlederkrav for PFAS/PFOS (2025)

Derudover er udkast vedr. reviderede udleder- og kontrolkrav til metaller samt handlevilkår til kviksølv og arsen sendt i høring hos virksomheden

Status for revurdering af miljøgodkendelsen for FMC - fortsat

Udkast til følgende delafgørelser forventes færdige senest 30. november 2025:

- Udledning af pesticidstoffer med forventede udfordringer samt øvrige stoffer med fastsatte kravværdier (i alt ca. 50 enkeltstoffer) samt økotoxikologiske krav og krav til overfladevand
- Regulering af luftforurening, støj, lugt, affald mv.
- Udledning af øvrige pesticidstoffer med potentielle krav og resterende samleparametre/stoffer og krav til kølevand

Når alle delafgørelser er færdigbehandlet, vil virksomhedens miljøgodkendelser være revurderet

Tak for opmærksomheden

