



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri
Landbrugs- og Fiskeristyrelsen

NOTAT TIL DEPARTEMENTET

Dato: 10. juni 2025
Sagsnr.: 25/5220
Ref.: sthela/sofrje
Enhed: Jura og Compliance

Notat om status for dispensationer til kvotejoller

Problemstilling

Den 16. november 2017 blev der indgået en politisk aftale om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri. Det blev i den forbindelse blandt andet aftalt, at der skulle sættes ind mod de såkaldte kvotejoller, som er fartøjer, der ikke bruges til fiskeri, men til at opbevare kvoter på, som så fiskes af andre fartøjer. Samtidig blev det besluttet, at der skulle indføres en dispensationsbestemmelse fra visse fartøjer.

Det fremgår af punkt 6 i den politiske aftale, at aftaleparterne er enige om at følge udviklingen og anvendelsen af denne ordning med henblik på at gribe ind over for misbrug. Landbrugs- og Fiskeristyrelsen skal orientere aftaleparterne årligt om situationen. Denne rapportering fandt sted senest den 3. november 2021.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har udarbejdet en status på anvendelsen af denne dispensationsmulighed.

Baggrund

Af den politiske aftale fremgår det, at der indføres et krav om, at fiskerifartøjer skal fiske minimum 25 % af de mængder, der ligger på fartøjerne. Dette skulle ske med en indfasningsperiode på 1 år som hovedregel med mulighed for individuel ansøgning om længere perioder i ganske særlige tilfælde. Hvis de 25 % ikke opfiskes, så sanktioneres den pågældende ejer ved at de uopfiskede mængde modregnes i ejerens kvote det efterfølgende år.

Videre fremgår det af den politiske aftale følgende:

"Det undersøges med inddragelse af arbejdsgruppen for fremtidens kystfiskeri, hvorledes der kan etableres en godkendelsesordning, der giver mulighed for, at laug og puljeselskaber bliver undtaget fra kravet om, at registrerede fiskefartøjer skal fiske minimum 25 % af årsmængderne. Grundlaget for undtagelse kunne f.eks. være, at laug eller puljeselskabet medvirker til at sikre, at kvoterne fastholdes lokalt, f.eks. ved, at mængderne alene overføres til fartøjer ejet af ejerne af puljeselskaberne og laug. De overførte mængder må ikke videreudlejes. Endvidere kunne grundlaget for undtagelse være, at laug eller puljeselskabet kan dokumentere, at der sikres bedre finansieringsvilkår for deltagerne. Forslag om en eventuel godkendelsesordning fremlægges for aftalekredsen inden udgangen af 1. kvartal 2018."

Dette medførte, at der ved bekendtgørelse nr. 1279 af 30. oktober 2018 om regulering af fiskeriet blev indført en bestemmelse gældende fra 21. november 2018 omhandlende, at fartøjer ejet af et laug, efter ansøgning til Landbrugs- og Fiskeristyrelsen kunne opnå tilladelse til ikke at opfylde aktivitetskravet, udlejeloftet og koncentrationsloftet for selskabet.¹

¹ § 48 i bekendtgørelsen af 1279 af 30. oktober 2018 om regulering af fiskeriet

Ved bekendtgørelse nr. 2513 af 13. december 2021 blev der foretaget en præcisering af bestemmelsen, herunder blev der indsat et krav om, at fartøjer som modtager årsmængder fra kvoteselskabets fartøj skal lande mindst 50 % af landingsværdien i havne, som er beliggende i kvoteselskabets region, for at kunne få dispensation fra kvotelofterne, aktivitetskravet og udlejeloftet. Landingskravet skal indfries årligt for at opretholde dispensationen. For at undgå en omgåelse af intentionen bag regelsættet, blev der også indført et krav om, at der i ejerkredsen af det selskab, som søger dispensation fra kvoteloftet, ikke må indgå personer, som allerede har dispensation til at overskride kvotelofterne på personniveau.²

Det bemærkes, at dispensationsbestemmelsen er tilpasset på andre områder i den mellemliggende periode, men de relevante kriterier i denne sammenhæng blevet indført med bekendtgørelse nr. 2513 af 13. december 2021.

De nugældende bestemmelser, jf. §§ 56 - 57, i bekendtgørelse nr. 1430 af 5. december 2024 om regulering af fiskeri (herefter benævnt reguleringsbekendtgørelsen), angår fortsat, at fartøjer ejet udelukkende af et kvoteselskab eller laug efter ansøgning til Landbrugs- og Fiskeristyrelsen kan opnå tilladelse til ikke at opfylde aktivitetskravet eller lofterne over overdragelse af årsmængder. For at opnå denne tilladelse, må kvoteselskabet eller laug, som ejer fartøjet, ikke ejes direkte eller indirekte af fysiske eller juridiske personer, som overskrider lofterne for kvoteandele i forhold til FKA og IOK-kvoter men også kvoteandele gældende for tilladelse til fiskeri efter muslinger, østers samt kombinationer heraf herunder overdragelse fartøjstilladelsesandele. Desuden glæder fortsat kravet om, at mindst 50 % af værdien af de samlede landinger foretaget af fartøjer, som skal have overdraget årsmængder fra kvoteselskabet eller laugets fartøj, skal være landet i den region, som kvoteselskabet eller laugets fartøj tilhører, i det foregående kalenderår. Endelig gælder bestemmelser om overdragelse af årsmængder herunder årligt dokumentationskrav til Landbrugs- og Fiskeristyrelsen³.

Endelig fremgår det af § 75, at kvoteselskaber eller laug kan ansøge Landbrugs – og Fiskeristyrelsen om dispensation fra kvotekoncentrationslofter⁴ og krydsreglen⁵. Bestemmelsen indeholder nærmere betingelser for at kunne opnå dispensation herunder hvor længe, at dispensationen kan opretholdes.

Det fremgår således af § 56 og 75 i reguleringsbekendtgørelsen, at kvoteselskaber eller laug kan ansøge om undtagelse fra kvotelofterne, aktivitetskravet og udlejeloftet svarende til det, som der politisk var ønsket i den politiske aftale af november 2017, jf. ovenfor.

Det bemærkes, at et *kvoteselskab* i reguleringsbestemmelsens forstand defineres som et erhvervsfiskerselskab, jf. fiskerilovens § 16⁶, som ejes direkte eller indirekte af mindst syv erhvervsfiskere med A-status, og hvor hver af disse erhvervsfiskere direkte eller indirekte sammenlagt ejer mindre end 50 % af selskabet. Et *laug* er defineret som et erhvervsfiskerselskab, jf. fiskerilovens § 16, som ejes direkte eller indirekte af mindst syv erhvervsfiskere med A-status, og hvor hver af disse erhvervsfiskere direkte eller indirekte sammenlagt ejer en lige stor andel af selskabet.

Det er særligt med indførelsen af § 56 hensigten, at kvoteselskaber eller laug kan få tilladelse fra Landbrugs- og Fiskeristyrelsen til ikke at opfylde aktivitetskravet for fartøjer. De har således mulighed for at eje såkaldte kvotejoller, dvs. fartøjer, som ikke anvendes til fiskeri, men udelukkende bruges til at opbevare fiskekvoter på. Årsmængderne af fisken kan så udlejes fra kvotejollen til et eller flere aktive fartøjer, der fisker.

² § 52 i bekendtgørelse nr. 2513 af 13. december 2021 om regulering af fiskeriet

³ §§ 56- 57 i reguleringsbekendtgørelsen

⁴ §§ 62 – 70 i reguleringsbekendtgørelsen

⁵ § 71 i reguleringsbekendtgørelsen

⁶ Lovbekendtgørelse nr. 205 af 1. marts 2024 om fiskeri og fiskeopdræt

Status

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har i perioden fra indførelse af bestemmelsen om muligheden for dispensation og frem til d.d. meddelt fritagelse fra aktivitetskravet efter § 56 i reguleringsbekendtgørelsen til følgende kvoteselskaber/laug:

- Fiskeriselskabet af 1. juli 2015 ApS
- Thorsminde Puljefiskeri ApS
- Thyborøns Kvoteselskab ApS
- Hvide Sande Puljefiskeri ApS
- Fiskeriselskabet 2bis ApS
- Thorupstrand Kystfiskerlaug ApS

Styrelsen har således meddelt tilladelse til at eje kvotejoller til fem kvoteselskaber og ét laug.

Tabel 1 oversigt over kvoteselskabernes andel af landinger i tilhørende region

Kvoteselskabernes andel af landinger i tilhørende region			
	2022	2023	2024
Fiskeriselskabet af 1. juli 2015 ApS	94%	98%	98%
Thorsminde Puljefiskeri ApS	61%	71%	77%
Thyborøns Kvoteselskab ApS	62%	67%	57%
Hvide Sande Puljefiskeri ApS	57%	68%	56%
Fiskeriselskabet 2bis ApS	85%	91%	96%
Thorupstrand Kystfiskerlaug ApS	57%	61%	57%

Konklusion

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen følger løbende op på ovennævnte kvoteselskaber og laug overholder ovenstående regelsæt.

Kvoteselskaberne og lauget indsender årligt årsopgørelser indeholdende oplysninger om ejernes og lejernes overholdelse af aktivitetskravet samt opgørelse over hvorvidt 50 % eller mere af landingerne sker i den region, som kvoteselskabet/lauget tilhører.

Det er styrelsens vurdering, at der i perioden siden november 2021 ikke har været konkrete tegn på, at der er sket omgåelse af reglerne. Landbrugs- og Fiskeristyrelsens revisionsteam følger løbende op på området.