

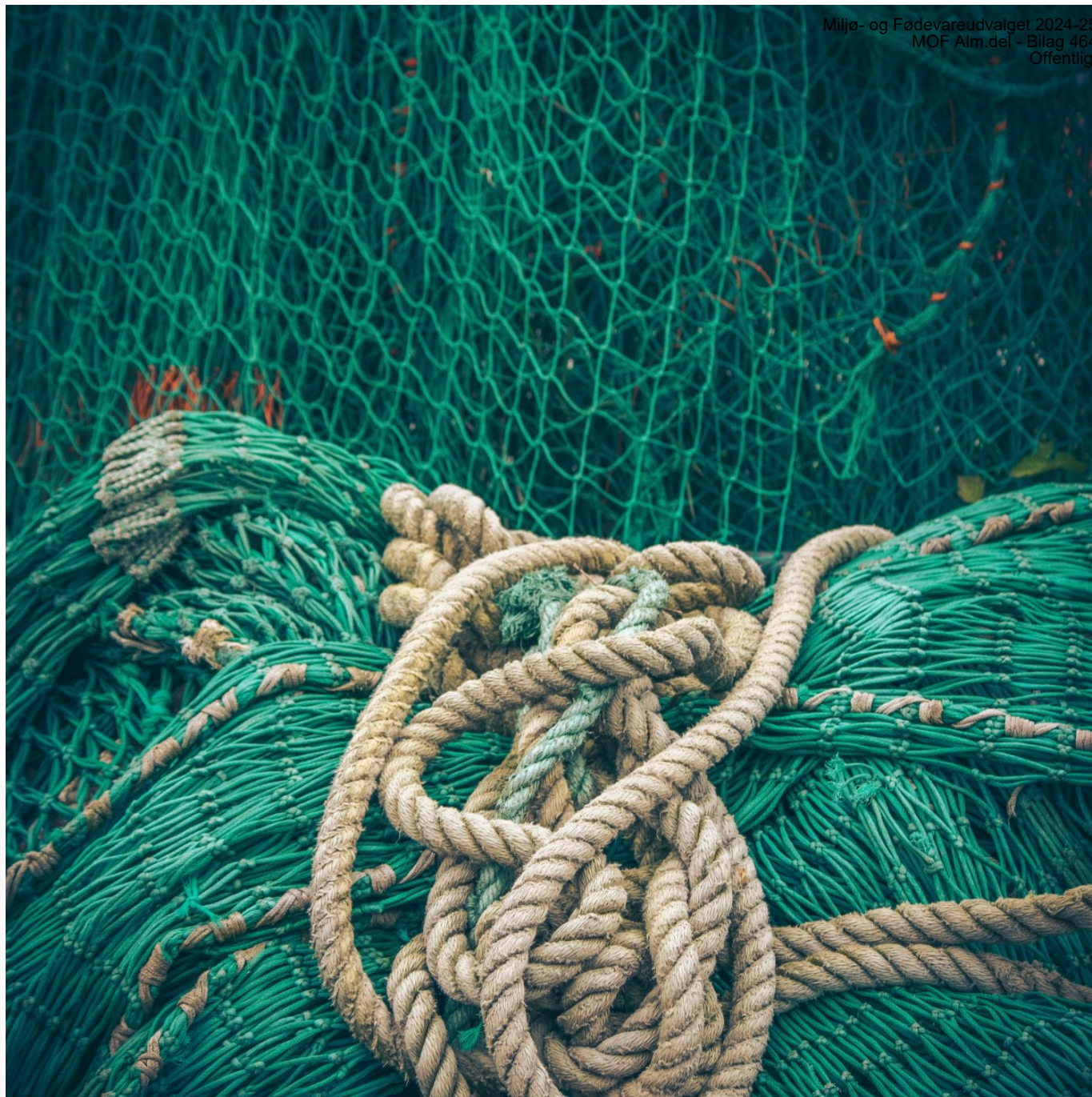


KVOTEKONCENTRATION

DOKUMENTGENNEMGANG HOS
LANDBRUGS- OG
FISKERISTYRELSEN

31-03-2025

Miljø- og Fødevareudvalget 2024-25
MOF Alm.del - Bilag 464
Offentligt





OPGAVEBESKRIVELSE

Grundlag

- På baggrund af identificerede fejlbehæftede beregninger af kvotekonzentration, er der udarbejdet en gennemgang af forløbet hos Landbrugs- og Fiskeristyrelsen (LFST).
- Gennemgangen dækker over perioden:
 - Fra 7. august 2017 til 28. juni 2024.
- Efterfølgende er der identificeret yderligere dokumenter relateret til sagen, som ligger forud for den beskrevne start dato i gennemgangen.
- Ved samråd den 28. august 2024 forsikrede ministeren, at Fiskeristyrelsen ville undersøge om der var yderligere relevant materiale. Ministeren nævnte også, at han havde bedt styrelsen om at antage en ekstern part til at forestå materialeindsamlingen.

Formål

- Fastlægge søgeområdet for dokumenter relateret til fejlbehæftede beregninger af kvotekonzentration
- Involverer:
 - Fastlægge undersøgelsesperioden, således at det fulde sagsforløb for kvotekonzentration kan afdækkes
 - Inkludere relevante systemer hos LFST hvori dokumenter opbevares.
- Opsætning og udførsel af struktureret dokumentfremsøgning, sortering, og dokument gennemgang.
- Denne proces skal agere som dokumentation for en fyldestgørende gennemgang af dokumenter indenfor søgeområdet i relevante systemer hos LFST.
- Supplere eksisterende gennemgang af forløb og med henblik på at LFST udarbejder opdateret gennemgang hvis relevant.
- Opgaven varetages af ekstern konsulent fra Trustworks A/S.

AFGRÆNSNING

Afgrænsninger til opgaven er besluttet på baggrund af møder og interviews med fageksperter fra fagkontorer ved LFST:

- Direktionen
- Fiskerikontrollkontoret
- Hav & Fiskeritilskud kontoret
- Jura & Compliance.

Periodeafgrænsning

- Fremsøgning af dokumenter relateret til fejlbehæftede beregninger af kvotekonzentration fastlagt til perioden:
 - Fra 7. august 2017 til 28. juni 2024.
- Periodeafgrænsning er begrundet 3 i faktorer:
 - Politisk aftale om kvotekonzentration fra den 16. november 2017. For at sikre omfattende undersøgelse af LFST, sættes start dato ved etablering af Fiskeristyrelsen den 7. august 2017.
 - Eksisterende gennemgang af sagsforløb for kvotekonzentration som oplyser at LFST blev bekendt med potentielle fejl ved beregning af kvotekonzentration den 29. november 2021.
 - Udgivelse af gennemgang af forløb for LFST beregning af kvotekonzentration den 28. juni 2024.
- Beslutning om afgrænsninger godkendt af Departementet ved Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

AFGRÆNSNING

Systemafgrænsning

Følgende systemer har været i betragtning for dokumentfremsøgning:

- WorkZone (Database aktiv fra 2017 – december 2024)
- Historiske journal databaser
- Microsoft Exchange servere
- LFST Netværksdrev – Enhedsdrev (X:)
- Bedre Tilskuds Administrations System (BTAS)
- Tilskuds Administrations System (TAS).

Systemafgrænsning fastlagt til følgende systemer

- WorkZone (Database aktiv fra 2017 – december 2024)
- Microsoft Exchange servere
- LFST Netværksdrev – Enhedsdrev (X:)
 - Herunder følgende mapper:
 - Fiskerikontrolkontoret
 - Fælles FST
 - Hav & Fiskeritilskudskontoret/Fælles

AFGRÆNSNING

Systemafgrænsning

Følgende systemer fravalgt dokumentfremsøgning:

- Historiske journal databaser
 - Som følge af Fiskeristyrelsens oprettelse under Udenrigsministeriet 7. august 2017, overgik journalisering til ny WorkZone database, hvilket blev benyttet frem til udgangen af 2024. Historiske databaser ligger derfor forud for søgeperioden.
- BTAS & TAS
 - Hav & Fiskeritilskud kontoret har udarbejdet en vurdering af sammenfald mellem brug af systemer og perioden for fejlberregning af kvotekoncentration. I relation til TAS konkluderes det at systemet først er taget i brug efter styrelsen var bekendt med fejlen og derved ikke har relevans for fremsøgningen. I relation til BTAS vurderes det at sagsforløb for kvotekoncentration også vil kunne findes i WorkZone eller på Enhedsdrev (X:).

WORKZONE DOKUMENTFREMSØGNING

For at fremsøge dokumenter i WorkZone relateret til fejlberregning af kvotekoncentration, er der varetaget fremsøgning i WorkZone Odata Query Builder.

- Søgninger i systemer er afgrænset til perioden beskrevet.
- Søgninger er varetaget ved brug af søgeord defineret på baggrund af interviews med fageksperter i LFST, samt søgekriterier benyttet af departementet til fremsøgning af sager relateret til kvotekoncentration i interne systemer.
- Samme søgeord er anvendt ved søgninger i departementets F2 journaliseringssystem forud for samrådet den 28. august 2024.
- Søgninger er yderligere udført ved brug af fuzzy søgning og wildcard søgning.
 - Dette har til formål at korrigere for potentielle stavevarianter, stavefejl, ukomplette eller sammensatte ord.

Følgende søgeord er benyttet i kombination til fremsøgning af dokumenter og sager i WorkZone:

- Kvotekoncentration
- Prolille
- Fejlberregning
- Genberregning
- Beregningsgrundlag
- Problem
- Forkert.

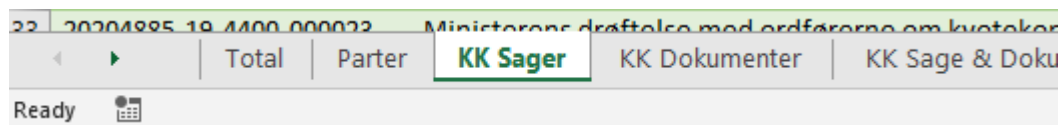
Søgning på baggrund af udelukkende søgeordet "Kvotekoncentration" er yderligere filtreret på baggrund af sagsparter som har været involveret i kvotekoncentration journalisering i den udvalgte periode.

- Listen af parter er udvalgt på baggrund af møder og interviews med fageksperter i LFST.

WORKZONE DOKUMENTFREMSØGNING

Resultater fra fremsøgning af sager og dokumenter fra WorkZone findes i det følgende 2 Excel ark journaliseret hos LFST.

- De to ark korresponderer med følgende søgninger:
 - **Søgning 1:** 7. august 2017 – 29. november 2021
 - **Søgning 2:** 29. november 2021 – 28 juni 2024
- Begge ark indeholder faner med resultater for hver enkelt søgning, inklusiv en fane med "Parter" benyttet til filtrering, og en fane med alle søgninger sammenlagt "Total".



- Hver fane med søgeresultater inkluderer i toppen en beskrivelse fra den benyttede Odata Query, Søgekriterie, og resultater fra søgningen.
- Dette inkluderer følgende ark:
 - KK Sager
 - KK Dokumenter
 - KK & Promille
 - KK & Fejlberægning
 - KK & Genberægning
 - KK & Beregningsgrundlag
 - KK & Problem
 - KK & Forkert.

	A	B
1	Query: https://fstwzp.esdh.fiskeristyrelsen.dk/OData/V3/Files?\$filter=	
2	Søgekriterier: Freetext=+kvotekoncentration*	
3	Filter: Oprettet mellem 2017-01-01 og 2021-11-29	
4	Tidspunkt: Søgning: 2024-11-04	
5	Sager: 145	
6	Dokumenter: 4564	
7		



WORKZONE DOKUMENTGENNEMGANG

Fanen “Total” for hvert ark indeholder en samlet liste med alle fremsøgte dokumenter og sager, med duplikerede resultater fjernet.

- Arket benyttes yderligere til manuel gennemgang af fremsøgte dokumenter, med formål at vurdere relevans til fejlberegning af kvotekoncentration.
- Gennemgangen har været varetaget af fagekspert fra LFST og ekstern konsulent fra Trustworks A/S.

Søgning i WorkZone har resulteret i **9.305 unikke dokumenter** på tværs af de to søgninger.

- Søgning 1 resulterede i 5.148 dokumenter

Ikke relevant			
Relevans vurderes			
Relevant			
Unikke Dokumenter: 5148			
Filtreret på baggrund af Unik FileRecords.Titel og FileRecords.Letterdate, Unik FileRecords.ID			
File.ID	File.Link	File.UserKey	File.Title
20471067	https://fstwzp.21-4000-000096		Spejling af Landbrugsstyrelsens sag 17-0581-000003

- Søgning 2 resulterede i 4.157 dokumenter

Ikke relevant			
Relevans vurderes			
Relevant			
Unikke Dokumenter: 4157			
Filtreret på baggrund af Unik FileRecords.Titel og FileRecords.Letterdate, Unik FileRecords.ID			
File.ID	File.Link	File.UserKey	File.Title
20515673	https://fstwzp.22-4400-000079		Kvotekoncentrationsberegningsgrundlag

WORKZONE DOKUMENTGENNEMGANG

Alle dokumenter er gennemgået og givet en indledende status af begge parter med henblik på relevans for yderligere vurdering fra LFST.

- Denne status rangerer mellem
 - Ikke relevant (Rød)
 - Relevans vurderes (Gul)
 - Relevant (Grøn)
- Herefter foretages en dybdegående gennemgang af dokumenter markeret Gul og Grøn af både ekstern konsulent og fag ekspert fra LFST, til formål at validere vurderingerne.

Efter den endelig gennemgang er **22 dokumenter markeret "Relevant"** og sendt til LFST for yderligere vurdering

- 16 dokumenter findes relevant fra søgning 1.
- 6 dokumenter findes relevant fra søgning 2.

MICROSOFT EXCHANGE E-MAIL FREMSØGNING

Afgrænsning af medarbejder til fremsøgning er udvalgt på baggrund af medarbejdere fortsat ansat i LFST som har været involveret kvotekonzentration i den pågældende periode, identificeret gennem møder og interviews med fageksperter i LFST

- Dette har resulteret i 2 medarbejdere, herefter refereret til som
 - **Medarbejder 1**
 - **Medarbejder 2**
- Et PowerShell script er blevet udviklet til at søge igennem e-mail emner, e-mail indhold, samt titler og indhold på filer vedhæftet e-mails.
- Scriptet søger gennem mailboksen fra en specificeret medarbejder, og påkræver læse adgang til den givne mailboks.
- Scriptet benytter en specificeret periode afgrænsningen og søger igennem mails som er sendt og modtaget på tværs af mapper i den specificerede periode.
- Scriptet søger på specificeret søgeord på tværs af mails og understøtter søgning på uddrag fra ord.
 - For eksempel: søgeordet 'kvote' matcher på ordet 'kvotekonzentration'
- Matchede mails bliver tilføjet til et Excel ark, journaliseret hos LFST, for manuel gennemgang.

MICROSOFT EXCHANGE E-MAIL GENNEMGANG

- Søgning blev foretaget af to omgang, individuelt for de to medarbejdere.

Medarbejder 1

- Søgning af mailboks tilhørende medarbejder 1 blev foretaget for perioden 7. august 2017 til og med 28. juni 2024.
- Søgningen omfatter 168.996 e-mails sendt og modtaget på tværs af 121 mapper.
- Søgningen på e-mails relateret til kvotekoncentration resulterede i **1.945** matches på tværs af **1.203** e-mail tråde.

Medarbejder 2

- Søgning af mailboks tilhørende medarbejder 2 blev foretaget for perioden 7. august 2017 til og med 23. september 2017, samt perioden 1. september 2018 til og med 28. juni 2024.
- Årsagen for eksklusion af perioden 24. september 2017 til og med 31. august 2018, skyldes at medarbejder 2 ikke var ansat i Landbrugs- og Fiskeristyrelsen i denne periode.
- Søgningen omfatter 51.670 e-mails sendt og modtaget på tværs af 799 mapper.
- Søgningen på e-mails relateret til kvotekoncentration resulterede i **1.720** matches på tværs af **908** e-mail tråde.



MICROSOFT EXCHANGE E-MAIL GENNEMGANG

De **2.111** fremsøgte e-mail tråde er gennemgået og givet en indledende status, med henblik på relevans for yderligere vurdering fra LFST.

- Denne status rangerer mellem
 - Ikke relevant (Rød)
 - Relevans vurderes (Gul)
 - Relevant (Grøn)

Relevant	
Relevans vurderes	
Ikke relevant	

ID	ReceivedTime	Subject
76	2022-12-07 11:49	VS: Kvotekonsentration
77	2022-12-06 12:56	SV: Bestilling - frist 6.12.: udgiftsopfølgning efter november - IT&Data-budget

- Herefter foretages en dybdegående gennemgang af dokumenter markeret Gul og Grøn
- Efter den endelige gennemgang er **6 e-mails markeret "Relevant"** og sendt til LFST for yderligere vurdering
 - 1 dokumenter findes relevant fra medarbejder 1.
 - 5 dokumenter findes relevant fra medarbejder 2.

ENHEDSDREV (X:) DOKUMENTFREMSØGNING

Følgende mapper fra Enhedsdrevet (X:) er blevet gennemført for dokumenter relateret til kvotekonzentration:

- Fiskerikontrolkontoret
- Fælles FST
- Hav & Fiskeritilskudskontoret/Fælles
- Udvalg af mapper for dokument fremsøgning med relevans til kvotekonzentration er vurderet på baggrund af interviews med fageksperter i LFST.
- Et PowerShell script er blevet udviklet til at søge igennem indhold og af filter gemt i drevet.
 - Søgningen benytter regular expression til at matche kvotekonzentration til linjer i dokumentets indhold eller navn.
- Scriptet implementerer gennemførelse af filindhold på følgende filtyper:
 - .txt, .docx, .doc, .pptx, .pdf, .msg, .eml.
 - For andre filtyper vil dokumentnavnet blive søgt.
- Scriptet søger benytter periode afgrænsningen beskrevet tidligere, og søger igennem filer som er ændret efter den 7. august 2017 og frem til den 28. juni 2024.
- Matchede filer bliver tilføjet til et Excel ark, journaliseret hos LFST, for manuel gennemgang efterfølgende.
 - Grundet begrænsning i Windows, hvor filstier på maksimalt 255 karakterer kan læses og åbnes, bliver filer med sti længere end 255 karakterer også tilføjet til Excel arket til manuel gennemgang.
 - Filer gennemgås af ekstern konsulent fra Trustworks A/S og valideres af fagekspert fra LFST.

ENHEDSDREV (X:) DOKUMENTGENNEMGANG

Søgning blev foretaget af to omgange:

- **Søgning 1:** 7. august 2017 – 29. november 2021
- **Søgning 2:** 29. november 2021 – 28 juni 2024

Søgning 1

Fiskerikontrolkontoret

- Søgning i mappen Fiskerikontrolkontoret søgte igennem 32.827 filer hvoraf **400** matches blev fundet og **359** tilføjelser grundet for lang fil sti.

Fælles FST

- Søgning i mappen Fiskerikontrolkontoret søgte igennem 117.762 filer hvoraf **112** matches blev fundet og **175** tilføjelser grundet for lang fil sti.

Hav & Fiskeritilskudskontoret/Fælles

- Søgning i mappen Fiskerikontrolkontoret søgte igennem 16.346 filer hvoraf **44** matches blev fundet og **300** tilføjelser grundet for lang fil sti.

Manuel gennemgang af dokumenter fundet på Enhedsdrev (X:) fra søgning 1 har resulteret i **3 dokumenter markeret "Relevant"** , og sendt til yderligere vurdering fra LFST.

- Disse filer er fundet i mappen "Fiskerikontrolkontoret".

ENHEDSDREV (X:) DOKUMENTGENNEMGANG

Søgning 2

Fiskerikontrolkontoret

- Søgning i mappen Fiskerikontrolkontoret søgte igennem 14.764 filer hvoraf **95** matches blev fundet og **124** tilføjelser grundet for lang fil sti.

Fælles FST

- Søgning i mappen Fiskerikontrolkontoret søgte igennem 54.542 filer hvoraf **18** matches blev fundet og **139** tilføjelser grundet for lang fil sti.

Hav & Fiskeritilskudskontoret/Fælles

- Søgning i mappen Fiskerikontrolkontoret søgte igennem 2.852 filer hvoraf **6** matches blev fundet og **9** tilføjelser grundet for lang fil sti.

Manuel gennemgang af dokumenter fundet på Enhedsdrev (X:) fra søgning 2 har resulteret i **0 dokumenter markeret "Relevant"**.

RESULTAT

På baggrund af fremsøgningen af dokumenter i relateret til fejlbehæftede beregninger af kvotekonzentration, er der fundet frem til følgende:

WorkZone

- I WorkZone er totalt **604.200** dokumenter, i perioden 7. august 2017 til 28. juni 2024, blevet gennemført.
- Søgning, på baggrund af kriterier fremlagt i denne rapport, har resulteret i **9.305** matches.
 - Disse dokumenter er gennemgået manuelt for relevans til fejlbehæftede beregninger af kvotekonzentration.
- Heraf er **22 dokumenter** i WorkZone fundet til at have relevans til sagen og sendt til yderligere vurdering af LFST.

Microsoft Exchange

- Fra Microsoft Exchange servere er **220.666** dokumenter, i den afgrænsede periode, blevet gennemført.
- Søgning, på baggrund af kriterier fremlagt i denne rapport, har resulteret i **3.148** matches.
 - Disse dokumenter er gennemgået manuelt for relevans til fejlbehæftede beregninger af kvotekonzentration.
- Heraf er **6 dokumenter** fra Microsoft Exchange servere fundet til at have relevans til sagen og sendt til yderligere vurdering af LFST.

Enhedsdrev (X:)

- Yderligere er **239.091** dokumenter fra Enhedsdrev (X:) , i den afgrænsede periode, blevet gennemført.
- Søgning, på baggrund af kriterier fremlagt i denne rapport, har resulteret i **1.781** matches.
- Heraf er **3 dokumenter** fra Enhedsdrev (X:) fundet til at have relevans til sagen og sendt til yderligere vurdering af LFST.