

Regeringen

Mindre bøl – mere fællesskab

Udspilstekst

AUGUST 2025

Indhold

Mindre bøvl – mere fællesskab	4
Det har regeringen allerede gjort	7
Regeringens udspil	8

Mindre bøvl – mere fællesskab

Det danske foreningsliv er grundstenen i vores samfund og en helt integreret del af den danske kultur. Det er her, vi kommer tættere på vores naboer og skaber forståelse for og tillid til hinanden. Det kan være til familiespejder. I spirekoret. Eller på oldboysholdet i den lokale fodboldklub. Og det er frivillige, der skaber liv og bevægelse ude omkring i hele landet. Med festivaler, kræmmermarkeder og idrætsstævner for børn og voksne.

Men det stærke forenings-Danmark kommer ikke af sig selv. Det kræver en indsats at værne om og styrke de meningsfulde fællesskaber, som vi danskere har en stærk tradition for at skabe.

Desværre har vi alt for længe ladet bureaukratiet vokse foreningerne op over ørerne. Med regler og krav, der ofte er indført i bedste mening. Men ender med at spænde ben for de frivillige kræfter. Den lokale kasserer får sved på panden, fordi kontakten med banken opleves som besværlig. Bureaukratiet presser den frivillige arrangør, fordi ingen kan finde hoved og hale i, hvor mange og hvilke tilladelser, der skal søges til den årlige byfest. Det kan ikke være meningen. Frivillige skal ikke rende spidsrod mellem offentlige kontorer. Folk, der arbejder frivilligt, skal mødes med åbne arme – ikke bøvl og benspænd.

Det vil vi i regeringen gøre op med og sætte foreningslivet mere fri. Derfor lancerede vi i alle-rede august 2024 en håndfuld tiltag for at lempe byrder for frivillige og foreninger. En første bølge i en markant indsats, der skal gøre livet lettere for foreningslivet i hele landet.

Som led i første bølge nedsatte regeringen et partnerskab med en bred kreds af aktører fra foreningslivet. Partnerskabet fik til opgave at komme med anbefalinger til regler og byrder, der skal fjernes fra det frivillige idræts- og foreningsliv, samt foreslå nye tiltag, som understøtter foreningslivet og frivilligheden i bred forstand.

En opgave, som partnerskabet har taget på sig med stor energi og engagement. Hvor 22 foreninger og organisationer fra idræts- og kulturområdet, friluftsliv, festivaler og markeder, social-, ældre- og sundhedsområdet samt KL har arbejdet sammen og med inddragelse af en bred kreds af praktikere fra foreningslivet, der ved, hvor skoen trykker i hverdagen.

Partnerskabet har nu fremlagt sine anbefalinger, som regeringen har modtaget med stor interesse. Anbefalingerne er til både stat og kommuner om at mindske bøvl og styrke rammerne om foreningslivet.

Regeringen har noteret sig, at organisationerne i partnerskabet også selv har forpligtet sig på at mindske bureaukratiet inden for egne rækker og styrke samarbejdet på tværs af foreningslivet om f.eks. kurser og vejledning til de mange frivillige. For hvis vi skal lykkes, kræver det netop en fælles indsats på tværs af stat, kommuner og foreningsliv.

Derfor fremlægger regeringen nu på baggrund af partnerskabets anbefalinger et samlet udspil, der skal gøre op med en stor del af de byrder, foreningslivet i dag lider under.

Med foreningsudspillet Mindre bøvl – mere fællesskab tager vi betydelige livtag med bøvl og byrder for frivillige i alle dele af landet. På tværs af en lang række områder. Så foreningslivet også fremover

kan blomstre, og de frivillige rundt omkring i lokalsamfund kan bruge kræfterne på det, det hele handler om. Stærke fællesskaber, der gør livet sjovere, sundere og mere meningsfuldt for alle.



Jakob Engel-Schmidt

Kulturminister



Morten Bødskov

Erhvervsminister



Morten Dahlin

Minister for byer og landdistrikter



Det har regeringen allerede gjort

Status på første bølge



Initiativ

Risikovurdering af foreninger hos banker

Basal betalingskonto for foreninger

Flerårige tilladelser for faste arrangementer

Lempelser af bygningsreglementet

Ny digital løsning for indhentelse af børneattester

Fortsat arbejde på EU-niveau for at lempe GDPR-regler for foreninger

Foreningsarbejde for 13-15-årige

Nedsat partnerskab med foreningslivet

Status

Der er udarbejdet en vejledning til risikovurdering af foreninger sammen med repræsentanter for foreningslivet og Finans Danmark. Der pågår pt. en evaluering af vejledningen i tæt samarbejde med bl.a. en lang række foreningsrepræsentanter, Finans Danmark og PET. Den endelige, reviderede vejledning vil blive offentliggjort i løbet af efteråret 2025.

Siden d. 1. januar 2025 har foreninger haft adgang til en basal betalingskonto, som skal gøre det muligt at indsætte modtagne betalinger, lette administrationen og give dem adgang til Nemkonto.

En række områder er undersøgt, og flere steder er det allerede muligt at give flerårige tilladelser og dispensationer eller undtage visse arrangementer fra at søge tilladelse. Nu styrkes vejledning herom, så arrangører og kommuner får bedre kendskab til muligheder.

- 1) Bygningsreglementet er ved at blive opdateret, så bygningsreglementets brandkrav ikke gælder en række arrangementer under 500 personer.
- 2) Det undersøges, hvordan der kan indføres "gensidig anerkendelse", så tilladelse til arrangementer op til 1.000 deltagere fra én kommune også er gyldig i andre kommuner (udmøntes i dette udspil).
- 3) Der udarbejdes operationelle vejledninger målrettet frivillige og ikke-professionelle aktører.

Som led i første bølge blev det besluttet at undersøge, hvordan der på sigt kan komme en ny digital løsning til indhentelse af børneattester. Initiativet indebærer it-udvikling i Rigspolitiets it-udviklingsportefølje. It-porteføljen er aktuelt udfordret af igangværende projekter, og Rigspolitiet skal løbende prioritere kapaciteten. Tidshorisonten for eventuel implementering af initiativet er således uafklaret.

Siden første bølge blev lanceret, har man fra regeringens side gjort Kommissionen og de øvrige medlemslande opmærksom på de udfordringer for frivillige foreninger, som reglerne i GDPR medfører.

EU har aktuelt stort fokus på at forbedre EU's konkurrenceevne ved forenkling af EU-lovgivning. I maj 2025 offentliggjorde Kommissionen en forenklingsspakke, som indeholder forslag til en mindre lempelse af artikel 30 i GDPR om fortegnelse over behandlingsaktiviteter. Denne ændring kan komme foreninger til gode.

Regeringen mener, at der skal ske yderligere forenkling af GDPR, og der arbejdes derfor videre.

Pr 1. januar 2025 er der tilføjet yderligere arbejdsfunktioner til bekendtgørelsen om arbejde for unge, således at unge, som er 13-15 år, eller som er omfattet af undervisningspligten, bl.a. nu kan assistere trænere, spejderledere mv. ved fx at igangsætte og facilitere lege og sport mv.

Partnerskab med foreningslivet har fremlagt anbefalinger til, hvordan staten, kommunerne og foreningslivet selv kan lempe byrder for frivillige og foreninger.

Regeringens udspil

Banker

- Revidering af Finanstilsynets vejledning om risikovurdering af foreninger
- Vejledning til banker om, at det er de tegningsberettigede fra en forening, som banken skal indhente oplysninger om
- Udbygning af CVR-løsning ("foreningsjournal")

Skat mv.

- Forenkling og løft af godtgørelse af frivillige, samt en sikring af, at den forhøjede godtgørelse ikke påvirker frivilliges ret til sociale ydelser
- Justeringer på indsamlingsområdet (indeksregulering af beløbsgrænse for revision og mere vejledning)
- Løft af beløbsgrænse og flerårige tilladelser for lokale lotterier

Arrangementer og festivaler

- Særskilte regler på byggeområdet for midlertidige arrangementer
- Gensidig anerkendelsen i byggesager
- Lempelse af bygningsreglementets regler for midlertidig overnatning
- Gennemgang af bygningsreglementet med fokus på præcisering og lempelser af afstandskrav, mål og grænser for midlertidige arrangementer
- Udvidet bemyndigelse til beredskabet i forbindelse med brandsyn
- Øget vejledningsindsats vedr. byggesager, herunder ift. flerårige godkendelser

- Undersøge mulighederne for lempeligere krav til ibrugtagningstilladelse
- Nedjustering og bortfald af en række af politiets opgaver ifm. godkendelse af forlystelser mv.
- Øget vejledning til kommuner om, at de kan bestemme, at visse private arrangementer ikke kræver tilladelse til særlig råden over vejareal
- Servicetjek af restaurationslovens regler om lejlighedstilladelser
- Vejledning om flerårige dispensationer for støj ved arrangementer
- Klare og smidige retningslinjer for flerårige eller varige landzonetilladelser til arrangementer
- Lettere afvikling af aktiviteter i naturen
- Forenkling af bagatelgrænsen på fødevareområdet for lejlighedsvisse arrangementer

Rekruttering og fastholdelse af flere frivillige

- Vægt på frivilligt arbejde ved optagelse via kvote 2
- Bedre vejledning om regler for frivilligt arbejde for personer på overførselsindkomst

GDPR

- Fortsat arbejde på EU-niveau for lempelser af GDPR for foreninger
- Styrket fokus på vejledning om GDPR

Statslige rammer og kommunale regler og praksisser

- Lempelse af krav i folkeoplysningsloven om, at hele bestyrelsen skal underskrive foreningens tilskudsregnskab
- Lempelse af krav i folkeoplysningsloven om oplysning af fuldt CPR-nummer til mellemkommunal refusion
- Mere fleksibilitet for aftenskoler til fjernundervisning
- Grundfinansiering af civilsamfundet på social-, sundheds- og beskæftigelsesområdet
- Understøttende funktioner i civilsamfundet

Værn mod nyt bureaukrati

- Videreførelse af partnerskabet som værn mod fremtidigt bureaukrati for foreningslivet



Tema: Banker

Dialogen med og kravene fra banker, herunder krav til opfyldelse af hvidvaskreglerne, er et tema, der fylder meget for foreningslivet. Der er krav om indlevering af mange forskellige dokumenter, der for mange foreninger opleves som uoverskuelige at finde rundt i.

Regeringen vil:

- Understøtte, at den igangværende evaluering og revision af Finanstilsynets vejledning om risikovurdering af foreninger færdiggøres, så den kan bidrage til at lette administrative byrder, og offentliggøres i 2025. Vejledningen forventes bl.a. at gøre det lettere for foreningerne ved at mindske det antal bestyrelsesmedlemmer, der skal gives oplysninger om til banken, ligesom det forventeligt bliver lettere at identificere sig ved brug af MitID frem for at møde op med pas eller kørekort.
- Undersøge mulighederne for at stille endnu færre krav til brug for hvidvaskkontrol, når foreninger er bankkunder.
- I samarbejde med Finans Danmark og relevante foreningsrepræsentanter iværksætte en formidlings- og kommunikationsindsats for at skabe øget kendskab til vejledningen.
- Etablere en udvidet CVR-løsning, der skal inkludere foreninger, så banker og andre aktører kan hente relevante oplysninger og dokumenter ét sted.

Tema: Skat mv.

Foreningslivet oplever forskellige udfordringer på skatteområdet og i forhold til indsamlinger mv. Dertil ønskes højere lofter for godtgørelse af udlæg.

Regeringen vil:

- Forenkle regler for skattefri godtgørelse til frivillige, så der ikke er forskellige satser for udlæg til telefon/it, administration og beklædning og hæve loftet fra det nuværende samlede niveau på ca. 6.800 kr. til 10.000 kr. årligt. Regeringen vil samtidig sikre, at den højere skattefri godtgørelse ikke vil have betydning for frivilliges ret til sociale ydelser.
- Indeksregulere beløbsgrænsen for revisionskrav i indsamlingsbekendtgørelsen på indsamlingsområdet og sikre mere vejledning om indsamlingsbegrebet.

Herudover har regeringen:

- Gennemført en række lempelser, der gør det lettere at afholde lokale lotterier mv. Bl.a. er der indført en bagatelgrænse, så lotterier med en årlig salgssum på under 15.000 kr. hverken skal søge tilladelse, aflægge regnskab eller underlægges tilsyn.
- For lotterier med en årlig salgssum på mere end 15.000 kr. gives der tilladelser på 1 eller 3 år ad gangen, og der kan afholdes op til 12 lotterier om året. Hvis der er tale om frivillige foreninger med en årlig salgssum på mindre end 200.000 kr., eller en almennyttig bingoforening, er der ikke en begrænsning på antallet af lotterier.
- Der skal derudover kun aflægges regnskab én gang årligt og ikke efter hvert lotteri som på nuværende tidspunkt. Derudover er der taget hensyn til, at mindre lotterier skal opfylde færre krav end større foreninger. Dertil afskaffes gevinstafgiften for almennyttige lotterier, så foreninger ikke skal bruge ressourcer på at afregne gevinstafgifter.

Tema: Arrangementer og festivaler

Det skal være lettere for frivillige og foreninger at holde idrætsstævner, kræmmermarkeder, festivaler og andre arrangementer, der skaber liv og fællesskab rundt om i hele landet.

Regeringen vil:

- Gøre det enklere og mere overskueligt at holde midlertidige arrangementer ved at udskille reglerne til egen regulering.
- Sikre, at tilladelser efter bygningsreglementet, der bliver givet til at afholde mindre festivaler eller foreningsarrangementer for op til 1.000 personer, også skal være gyldige i andre kommuner for så vidt angår den tekniske byggesagsbehandling.
- Lempe reglerne i bygningsreglementet, herunder at det samlede antal dage, der kan opnås tilladelse til midlertidig overnatning i fx en gymnastiksal, hæves fra 50 til 70 dage årligt.
- Gennemgå bygningsreglementet med fokus på præcisering og lempelser af afstandskrav, mål og grænser for midlertidige arrangementer inden for arrangementets plads.
- Ændre reguleringen, så beredskabet bedre kan vejlede og bringe mindre mangler i orden ved brandsyn, uden at det kræver fornyet byggesagsbehandling.
- Sikre øget vejledningsindsats i byggesager om midlertidige arrangementer, herunder om muligheden for at anvende godkendelser flere år i træk.
- Undersøge mulighederne for at lemppe reglerne for ibrugtagning mv. ved fx markeder og festivaler, så der tages hensyn til, at arrangementspladser typisk først er færdige kort før åbning.
- Implementere en nedjustering af en række af politiets opgaver ift. tilladelser og tilsyn, som politiet i dag varetager uden særlige kompetencer på området, fx tilsyn med særlige forlystelser, tilsyn med badestrande og badeanstalter samt kampsportsstævner, som led i regeringens arbejde med opgavebortfald i staten.
- Sikre bedre vejledning af kommunerne om, at de kan beslutte, at visse typer af særlig råden over vejareal ved afholdelse af bl.a. private eller delvist private arrangementer som gadefester, koncerter, kulturelle arrangementer, sportsbegivenheder, loppemarkeder el.lign. ikke kræver tilladelse.



- Kunne vejlede kommuner og arrangører om, at de allerede i dag med de nuværende regler om støj kan give eller modtage flerårige dispensationer for støj ved midlertidige arrangementer.
- Foretage et servicetjek af restaurationslovens bestemmelse om lejlighedsstilladelser til servering af øl og bordvin for at lette byrder hos både foreninger og politiet, så både ansøgningsproces og sagsbehandling lettes.
- Iværksætte en styrket vejledningsindsats, som skal styrke arrangørers mulighed for hurtigt og effektivt at kunne ansøge om en flerårig eller varig landzonetilladelse til tilbagevendende arrangementer, samt undersøge muligheden for justering af planloven, så færre arrangementer kræver landzonetilladelse, og så tilladelser hurtigere kan udnyttes.
- Arbejde for at sikre øget adgang til naturen og mere friluftsliv samt arbejde for at gøre det juridisk muligt at gøre tilladelser til friluft aktiviteter flerårige.

Herudover har regeringen:

- Hævet bagatelgrænsen for lejlighedsvis arrangementer, så organisationer, der sælger fødevarer ved op til 30 arrangementer om året, slipper for en række krav om registrering, indretning og drift.

Tema: Rekruttering og fastholdelse af flere frivillige

Forenings-Danmark er bygget på, at mange tusinde ønsker at bruge tid og ressourcer på at være frivillig i de danske foreninger rundt omkring i landet. Det er derfor vigtigt, at det frivillige arbejde anerkendes og vægtes højt.

Regeringen vil:

- Arbejde for, at frivilligt arbejde tænkes ind i en eventuel kommende reform af optagesystemet på de videregående uddannelser.
- Udarbejde vejledning rettet mod både foreninger og ansatte i beskæftigelsesindsatsen, der gør det lettere at forstå, hvilke regler der gælder for ledige, efterlønnere mv., der ønsker at udføre frivilligt arbejde.



Tema: GDPR

Et af de regelsæt, frivillige foreninger oplever som besværligt at efterleve, er databeskyttelsesreglerne, som i høj grad udgøres af reglerne i EU's databeskyttelsesforordning.

I sommeren 2024 lancerede Datatilsynet – i samarbejde med en række relevante aktører fra foreningslivet – et vejledningsunivers om GDPR for små foreninger, som indeholder gode råd og konkrete eksempler om udfordringer, som mindre foreninger står overfor. Universet er bygget op omkring syv trin, som foreninger kan følge for at overholde GDPR.

Databeskyttelsesforordningen rummer foruden en række krav også mulighed for at udforme såkaldte adfærdskodekser. Reglerne om adfærdskodeks har til formål at lette overholdelsen af de databeskyttelsesretlige regler ved at præcisere og konkretisere anvendelsen af bestemte regler og/eller områder inden for GDPR og er tiltænkt at skulle kunne hjælpe især mindre aktører – eksempelvis foreninger – med at overholde databeskyttelsesforordningen.

Et adfærdskodeks kan udarbejdes af en sammenslutning eller andre organer, der repræsenterer kategorier af dataansvarlige.

Regeringen vil:

- Gennem partnerskabet med foreningslivet udbrede kendskabet til vejledningsmateriale målrettet foreninger, herunder navnlig Datatilsynets GDPR-univers til foreninger, der som led i tilsynets løbende vejledningsaktiviteter vil blive udbygget med praksisnære eksempler baseret på relevante, indkomne henvendelser.
- Gennem partnerskabet med foreningslivet udbrede kendskabet til mulighederne for at udarbejde adfærdskodeks.
- Forsætte arbejdet på EU-niveau for at lempе GDPR-reglerne for foreninger, som tidligere udmeldt. EU har aktuelt stort fokus på at forbedre EU's konkurrenceevne ved forenkling af EU-lovgivning. I maj 2025 offentliggjorde Kommissionen en foreklingspakke, som indeholder forslag til en mindre lempelse af artikel 30 i GDPR om fortegnelse over behandlingsaktiviteter. Denne ændring kan komme foreninger til gode. Regeringen mener, at der skal ske yderligere forenkling af GDPR, og der arbejdes derfor videre.



Tema: Statslige rammer og kommunale regler og praksisser

Foreningslivet oplever udfordringer med de statslige rammer og lovgivning ift. tildeling af tilskud og lokaler og en manglende fleksibilitet i planlægningen af aktiviteter

Regeringen vil:

- Lempe krav i folkeoplysningsloven om, at tilskudsregnskaber skal underskrives af hele bestyrelsen, så det alene er de tegningsberettigede, fx formand og kasserer, der skal underskrive.
- Lempe krav i folkeoplysningsloven til aftenskoler ved mellemkommunal refusion, så der ikke længere skal indhentes fuldt CPR-nummer.
- Indføre mere fleksibilitet for aftenskoler ved fjernundervisning, så der ikke er krav om, at 30 pct. af undervisningen på det enkelte forløb skal gennemføres i fællesskab.
- Fortsætte det igangværende arbejde på en ny model for grundfinansiering af civilsamfundet på social-, sundheds- og beskæftigelsesområdet. Herunder om rammerne for de understøttende funktioner. Endelig udformning afhænger af den politiske aftale.

Tema: Værn mod nyt bureaukrati

Foreningslivet oplever, at det ved ny lovgivning ofte overses, hvilke konsekvenser og betydning lovgivningen vil have for foreningslivet og hele civilsamfundet.

Regeringen vil:

- Videreføre foreningspartnerskabet som et dialogforum, regeringen kan rådføre sig med. Dialogen kan være skriftlig, ved møder ad hoc eller efter en fast kadence. Foreningslivet vil få mulighed for at tage eventuelt kommende regler og byrder op i dette forum, ligesom partnerskabet vil kunne følge implementeringen af initiativerne i dette udspil og efter en passende periode kan samle op på og drøfte erfaringer mv. Partnerskabet vil også her kunne holde hinanden op på foreningernes egen indsats for lempe byrder i egne regler mv. Regeringen vil forholde sig til partnerskabets løbende input efter følg-eller-forklar-princippet.

Mindre bøvl – mere fællesskab
Udspilstekst

August 2025

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Tlf. : +45 33 92 33 70
E-mail: kum@kum.dk

ISBN 978-87-94224-95-6 (trykt version)
ISBN 978-87-94224-96-3 (digital version)
2025/26:05

Publikationen kan hentes på
www.regeringen.dk
www.kum.dk

Fotokreditering;
Colourbox

