



Energistyrelsen

Høringsnotat

Høringsnotat vedr. bekendtgørelse om Affaldsregistret og bekendtgørelse om betaling for registrering i Affaldsregistret

Kontor/afdeling

VAF – Affald & Forbrænding

Dato

1. september.2025

J nr. 2022-14468

Udkast til bekendtgørelse om Affaldsregistret og bekendtgørelse om betaling for registrering i Affaldsregistret blev sendt i offentlig høring den 25. april 2025 med frist for afgivelse af høringssvar den 21. maj 2025.

Der er modtaget i alt 12 høringssvar.

Følgende høringsparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelserne:

- ARC
- ARI
- Brancheforeningen Cirkulær
- Dansk Erhverv
- DTL+Danaffald
- Genvindingsindustrien – GI
- KL
- Københavns Kommune – Miljø & Teknikforvaltningen

Følgende høringsparter har oplyst, at de ikke har nogen bemærkninger til bekendtgørelserne:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES)
- Landbrug & Fødevarer
- Tårnby og Dragør Kommune

I de følgende afsnit vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gengivet inddelt i emner efterfulgt af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger til de enkelte emner med kursiv. Paragrafhenvisninger henviser til paragrafferne i høringsudkastene til de to bekendtgørelser.

Følgende emner behandles i høringsnotatet:

1. Overordnede bemærkninger til reguleringen og det nye register
2. Oplysninger om gyldig miljøgodkendelse
3. Godkendelseskrav for indsamlingsvirksomheder
4. Indsamlingsvirksomhedernes ansvar for affald
5. Affaldsproducerende virksomheders anvendelse af Affaldsregistret
6. Kommunernes anvendelse af Affaldsregistret
7. Energistyrelsens tilsyn med de registrerede virksomheder

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



For detaljerede oplysninger om høringssvarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

1. Overordnede bemærkninger til reguleringen og det nye register

ARI, Dansk Erhverv, DTL/ Danaffald, Cirkulær, KL og Genvindingsindustrien – GI forholder sig generelt positivt til, at den administrative byrde for de registreringspligtige virksomheder mindskes ved etableringen af det nye register. **KL** og **ARI** bemærker dog, at pligten til at lade sig registrere i Affaldsregistret ikke blot må blive en formalistisk registreringsøvelse. **KL** bemærker desuden, at det er positivt, at betalingsstrukturen bliver forenklet, og at virksomheder, der ikke betaler, bliver fjernet fra registret.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at det nye register er udfærdiget i tråd med de bagvedliggende hensyn, der lå til grund for etableringen af det første centrale register. Det nye register sikrer gennemsigtighed på markedet og understøtter de affaldsproducerende virksomheders frie valg af indsamlingsvirksomhed og genanvendelsesanlæg. De overordnede bemærkninger til høringen har ikke givet anledning til ændringer af bekendtgørelse om Affaldsregistret eller bekendtgørelse om betaling for registrering i Affaldsregistret.

2. Oplysninger om gyldig miljøgodkendelse

ARC anbefaler, at kravet om fremsendelse af dokumentation for gyldig miljøgodkendelse ved tilmelding til Affaldsregistret opretholdes for at forebygge, at virksomheder uden fornøden godkendelse kan operere i længere tid. **Brancheforeningen Cirkulær** og **KL** foreslår, at registret indeholder et link til miljøgodkendelserne f.eks. via Digital MiljøAdministration. **KL** bemærker i den forbindelse, at affaldsproducenterne og kommunernes tilsynsmedarbejdere ellers vil være nødsaget til at tjekke flere systemer, hvis de vil sikre, at affaldet håndteres af virksomheder, der har de rette tilladelser til at håndtere affaldet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker først og fremmest, at den nye regulering ikke ændrer på kravene til miljøgodkendelser. Virksomheder, der efter godkendelsesbekendtgørelsen kræver miljøgodkendelse, må ikke anlægges eller påbegyndes, før der er meddelt godkendelse heraf. Reglerne om miljøgodkendelse hører ikke under Klima- Energi- og Forsyningsministeriets ressort. Det er Miljøstyrelsen og kommunerne, der er godkendelsesmyndighed. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker hertil, at virksomheder, der er omfattet af krav om miljøgodkendelse, skal have fået meddelt den lovpligtige miljøgodkendelse før de tilmelder sig Affaldsregistret. Energistyrelsen kan anmode om dokumentation for gyldig miljøgodkendelse i forbindelse med tilsyn. Der henvises til bemærkningerne om tilsyn under punkt 7.



Ministeriet bemærker desuden, at genanvendelsesanlæg, anlæg, som forbereder affald til genbrug, indsamlingsvirksomheder og kommunale behandlingsanlæg hidtil har været forpligtet til at indberette oplysninger om, hvilke affaldsfraktioner virksomhederne kan behandle. Energistyrelsen har anvendt miljøgodkendelserne til at træffe afgørelse om, hvilke af de oplyste affaldsfraktioner, som anlæggene skulle registreres til at måtte modtage. Da det nye register ikke kommer til at indeholde oplysninger om affaldsfraktioner, er det ministeriets vurdering, at det vil være en unødvendig administrativ byrde for virksomhederne, at de skal fremsende miljøgodkendelsen i forbindelse med registreringen.

I Digital MiljøAdministration (DMA) har tilsyns- og godkendelsesmyndighederne pligt til at afgive og offentliggøre visse oplysninger om de virksomheder, som de er myndighed for, herunder også miljøgodkendelser. I miljøgodkendelserne fremgår det, hvilke affaldsfraktioner som den pågældende virksomhed må håndtere. For de kommuner, som tidligere har benyttet Affaldsregistret til at fremsøge virksomheders miljøgodkendelse, herunder at se hvilke affaldsfraktioner de må modtage, henvises der derfor til allerede tilgængelige data i Digital MiljøAdministration. Denne tilgang skyldes bl.a. hensyn til ikke at pålægge de registreringspligtige virksomheder unødige byrder ved at forpligtige dem til at registrere de samme oplysninger, som fremgår af DMA, i Affaldsregistret samt for at undgå uklarhed om myndighedsansvar, da Energistyrelsen ikke er ressortmyndighed for miljøgodkendelser.

Ministeriet har dog på baggrund af bemærkningerne præciseret bestemmelsen i affaldsregisterbekendtgørelsens § 11, der vedrører virksomhedernes forpligtelse til at indberette oplysninger om gyldig miljøgodkendelse, hvis en sådan er påkrævet. Det er præciseret, at miljøgodkendelsen skal være meddelt forud for tilmeldingen til registret, hvilket er i overensstemmelse med de hidtil gældende regler. Bemærkningerne har ikke givet anledning til at foretage yderligere ændringer i bekendtgørelserne.

Ministeriet tager KL's ønske om et link mellem DMA og Affaldsregistret til efterretning. Energistyrelsen vil ved lejlighed se nærmere på de tekniske muligheder for at indsætte et link i Affaldsregistret til forsiden af DMA.

3. Godkendelseskrav for indsamlingsvirksomheder

Københavns Kommune anfører, at de tiltag der er iværksat med det nye styrkede affaldstilsyn - opnå mere korrekt behandling af affald og øget genanvendelse - vil blive svækket, såfremt godkendelsen af indsamlingsvirksomheder bortfalder. De foreslår derfor, at indsamlingsvirksomhederne fortsat skal anmode Energistyrelsen om at blive godkendt.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at der ikke lempes på de krav, indsamlingsvirksomhederne skal efterleve, i forbindelse med, at godkendelsespro-



ceduren ophæves. Indsamlingsvirksomheder skal fortsat, i forbindelse med registreringen, tilknytte et indsamlerbevis til deres produktionsenhed for at dokumentere, at de har de fornødne kompetencer til at forestå forsvarlig håndtering af affald, når de tilmelder sig registret. Det nye IT-system er udformet således, at det teknisk kan konstatere, hvorvidt der foreligger de nødvendige oplysninger om indsamlerbeviset.

Ministeriet bemærker desuden, at der i virksomheder med flere produktionsenheder som hidtil, skal være mindst én medarbejder med gyldigt bevis ansat i hver produktionsenhed. Undtaget herfra er alene produktionsenheder med 9 eller færre medarbejdere. Ministeriet har under høringsperioden foretaget mindre præciseringer i §§ 9-10, i affaldsregisterbekendtgørelsen. Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer i bekendtgørelserne.

4. Indsamlingsvirksomhedernes ansvar for affald

KL bemærker, at det er vigtigt, at det fremgår tydeligt af registret, hvilket ansvar man påtager sig, når man fx registrerer sig som indsamlingsvirksomhed i stedet for transportør, da kommunerne har erfaringer med, at de affaldsproducenter, der søger efter en virksomhed til at afhente deres affald, forventer, at alle virksomheder, der står opført i Affaldsregistret, overtager ansvaret for affaldet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at Energistyrelsen har fokus på at forbedre den generelle vejledning, som stilles til rådighed for virksomhederne, når de tilgår Affaldsregistret, herunder tydelig vejledning om, at der ud over registrering som indsamlingsvirksomhed, også skal indgås konkrete aftaler med affaldsproducenten ifm. overdragelse af ansvaret for affaldet. De allerede gældende regler om overdragelse af virksomheders ansvar for håndtering af erhvervsaffald til en indsamlingsvirksomhed, herunder om overdragelsesaftalens udformning og indhold, fremgår af kapitel 7 i bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v.

Ministeriet skal desuden bemærke, at indsamlingsvirksomheder også kan fungere som affaldstransportører. De er i sådanne tilfælde ikke forpligtet til at lade sig registrere både som indsamlingsvirksomhed og transportør jf. § 6, stk. 2, i affaldsregisterbekendtgørelsen. De kan dog frivilligt vælge også at lade sig registrere som affaldstransportør. Det vil være relevant for indsamlingsvirksomheder, der ønsker at blive fremvist, når affaldsproducenter anvender registret til at søge efter affaldstransportører.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelse om Affaldsregistret, men Energistyrelsen vil styrke den generelle vejledning om ansvaret for håndtering af erhvervsaffald.

5. Affaldsproducerende virksomheders anvendelse af Affaldsregistret



Københavns Kommune bemærker, at det forringer Affaldsregistrets værdi for affaldsproducenterne, såfremt registret ikke indeholder oplysninger om affaldsfraktioner. Både **ARI** og **Brancheforeningen Cirkulær** foreslår, at det bliver muligt for de registreringspligtige virksomheder selv at beskrive hvilke affaldstyper, de tilbyder at modtage. **KL** bemærker, at systemet også skal kunne anvendes af virksomheder, der ønsker at finde en affaldsvirksomhed til at afhente deres relevante affaldsfraktioner.

Genvindingsindustrien – GI bemærker, at Affaldsregistret bør kunne tilgås af de affaldsproducerende virksomheder, da det vil gøre det nemmere for affaldsproducenterne at finde en virksomhed, der kan hente deres affald eller verificere at en given affaldsvirksomhed er lovligt registreret i Affaldsregistret, hvis denne tilbyder at afhente den affaldsproducerende virksomheds affald.

ARI bemærker, at Affaldsregistreret bør gøre det nemt for en affaldsproducerende virksomhed at finde en egnet og lovlig virksomhed til at afhente sit affald. **Dansk Erhverv** anfører, at hensigten med registret blandt andet er, at det fungerer som et brugbart redskab til at finde affaldsoperatører og –transportører og bemærker hertil, at det næppe vil blive realiseret med de foreslåede ændringer. De angiver, at en velfungerende søgefunktionalitet ville kunne skabe større transparens og synlighed for affaldsproducenter i forhold til, hvilke operatører der er aktive i deres område, og som kan modtage og håndtere deres affald. **Københavns Kommune** anfører ligeledes, at de ønsker, at Affaldsregistret forbedrer den funktion, der giver affaldsproducenter mulighed for at finde virksomheder, der har godkendelse til at transportere, indsamle, behandle og modtage diverse affaldstyper, herunder oplysninger om, hvorvidt de registrerede virksomheder må håndtere farligt affald.

DTL og **Danaffald** bemærker, at det nuværende Affaldsregister i praksis har meget lille betydning som redskab til at søge efter affaldsindsamlere og behandlingsanlæg.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærker, at det nye registers funktionalitet er udviklet, så de affaldsproducerende virksomheder fortsat kan opfylde deres forpligtelse efter kapitel 7 i bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. Registret vil således kunne anvendes af de affaldsproducerende virksomheder til at verificere, at de benytter en registreret indsamlingsvirksomhed, som har bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af deres affald.

Ministeriet bemærker hertil, at registret er udviklet på baggrund af driftserfaringer med det eksisterende register, og at Energistyrelsen har afholdt dialogmøde med branchen herom. Data om affaldsfraktioner i registret har være mangelfulde og utidsvarende. En del oplysninger har også været forældede, da oplysningerne om affaldsfraktioner i det nuværende register beror på, at virksomhederne løbende husker at indberette ændringer. På baggrund heraf og for at holde omkostningerne til det



brugerfinansierede register nede, har Energistyrelsen valgt at give de registreringspligtige virksomheder mulighed for at henvise til egen webside i Affaldsregistret via URL-adresse. Ønsker den affaldsproducerende virksomhed flere oplysninger om, hvilke affaldsfraktioner den pågældende indsamlingsvirksomhed kan håndtere for dem, vil affaldsproducenten således kunne tilgå virksomhedens webside via Affaldsregistret.

Klima- Energi- og Forsyningsministeriet har vurderet, at registret ikke bør indeholde et fritekstfelt, hvor de registreringspligtige virksomheder selv kan beskrive affaldsfraktionerne. Ved en sådan løsning kan Energistyrelsen ikke sikre ensartede indberetninger, hvilket forringer datakvaliteten.

Ministeriet bemærker, at Energistyrelsen har haft fokus på at forbedre søgefunktionaliteten ift. de affaldsproducerende virksomheders lokalområde. De affaldsproducerende virksomheder kan ved anvendelse af søgefunktionen få et samlet overblik over de affaldsaktører, der har adresse inden for deres lokalområde – f.eks. ved at søge på en bestemt kommune eller postnummer.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelse om Affaldsregistret, men Energistyrelsen vil styrke den generelle vejledning om ansvaret for håndtering af erhvervsaffald.

6. Kommunernes anvendelse af Affaldsregistret

KL bemærker, at de savner fokus på, at systemet skal kunne anvendes af kommunerne i forbindelse med, at de fører tilsyn. **Genvindingsindustrien – GI** bemærker, at tilsynsmyndighederne bør kunne tilgå registret, da det vil gøre det nemmere for tilsynsmyndigheden at verificere, om den affaldsproducerende virksomheds affaldsaftaler er indgået med registrerede affaldsaktører.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det nye register vil være offentligt tilgængeligt. Tilsynsmyndigheder vil derfor som hidtil kunne tilgå registret. Oplysningerne i det nye register kan tilgås ved at fremsøge en given virksomhed ved hjælp af den almene søgefunktion. Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelse om Affaldsregistret. Der henvises i øvrigt til ministeriets bemærkninger vedr. oplysninger om gyldige miljøgodkendelser.

7. Energistrelsens tilsyn med de registrerede virksomheder

DTL og **Danaffald** bemærker, at det er vigtigt, at regelforenklingen ikke medfører, at der kan sættes spørgsmålstejn ved kontrollen med og troværdigheden af oplysninger om aktørerne i affaldssektoren. **Brancheforeningen Cirkulær, ARI** og **Genvindingsindustrien - GI** bemærker, at det grundet ophævelse af dokumentationskrav



er vigtigt, at Energistyrelsen planlægger og udfører en rimelig kontrol med registreringerne, således at der fortsat kan være tillid til, at de registrerede virksomheder lever op til kravene for registreringen. **KL** anfører, med henvisning til sager om manglende sporbarhed og omgåelse af regler for jord samt bygge- og anlægsaffald, at de undrer sig over, at der med forenklingen af Affaldsregistret lægges op til mindre tilsyn og kontrol. **KL** finder det er vigtigt, at virksomheder, der tilmelder sig registret, undergår en kontrol. De anfører, at en del af problemstillingen sikkert kunne løses ved, at det ikke bliver muligt at komme videre i tilmelding, uden at de relevante dokumenter er vedhæftet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærker først og fremmest, at de rejste problemer med ulovlig håndtering og flytning af jord og bygge- og anlægsaffald ikke vedrører spørgsmålet om registrering af affaldstransportører og – indsamlere i Affaldsregisteret og dermed falder uden for affaldsregisterbekendtgørelses anvendelsesområde.

For så vidt angår kontrollen med oplysningerne i registret bemærker ministeriet, at det nye IT-system er udformet således, at det teknisk kan konstatere, hvorvidt alle nødvendige oplysninger er indberettet. Først når oplysningsgrundlaget er komplet, og virksomhederne har betalt det årlige gebyr, gennemføres registreringen. De registreringspligtige virksomheder skal erklære på tro og love, at de oplysninger, som indberettes til registret, er korrekte. Genanvendelses anlæg og indsamlingsvirksomheder, der er omfattet af krav om miljøgodkendelse, skal bekræfte, at de har en gyldig miljøgodkendelse. Afgivelse af ukorrekte oplysninger kan straffes med bøde.

Ministeriet er opmærksom på, at den ændrede regulering vil kræve, at tilsynet tilpasses herefter. Det er Energistyrelsen som er tilsynsførende myndighed ift. Affaldsregistret. Energistyrelsen oplyser, at der vil blive udarbejdet en ny tilsynsstrategi, som vil bestå af flere indsatser. Energistyrelsen fremhæver, at der vil blive tilrettelagt en stikprøvebaseret kontrol af de registrerede virksomheder. Det administrative tilsyn kan målrettes specifikke aktiviteter og f.eks. have særlig fokus på, om virksomhederne har en gyldig miljøgodkendelse som oplyst ifm. tilmelding til registret. Energistyrelsen vil løbende evaluere tilsynsmetoden og på baggrund af den generelle regelefterlevelse tage stilling til om kontroltrykket skal justeres.

Det bemærkes hertil, at Energistyrelsen kan indhente de oplysninger, der er nødvendige for at udføre tilsynsopgaven hos andre offentlige myndigheder og foretage sammenstilling og samkøring af oplysningerne i kontroløjemed. Foruden oplysninger fra andre offentlige myndigheder, vil tilsynet også bero på oplysninger, som indhentes fra de registreringspligtige virksomheder.

Ministeriet har tilrettet bekendtgørelse om Affaldsregistret, så bestemmelserne om fremsendelse af dokumentation mv. efter anmodning flyttes til kapitel 7, der vedrører



Energistyrelsen

Energistyrelsens tilsyn. Bestemmelserne er sammenskrevet til en generel bestemmelse i § 20, stk. 2.