



Betænkning over finanslovsforslaget for 2026 i forhold til finansloven for 2025

August 2025

Indholdsfortegnelse

§ 6. Udenrigsministeriet.....	3
§ 7. Finansministeriet.....	7
§ 8. Erhvervsministeriet.....	11
§ 9. Skatteministeriet.....	15
§ 10. Økonomiministeriet.....	17
§ 11. Justitsministeriet.....	18
§ 12. Forsvarsministeriet.....	21
§ 13. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab.....	26
§ 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet.....	28
§ 15. Social- og Boligministeriet.....	31
§ 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet.....	38
§ 17. Beskæftigelsesministeriet.....	46
§ 18. Ældreministeriet.....	60
§ 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet.....	63
§ 20. Børne- og Undervisningsministeriet.....	70
§ 21. Kulturministeriet.....	76
§ 22. By-, Land- og Kirkeministeriet.....	79
§ 23. Miljø- og Ligestillingsministeriet.....	80
§ 24. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.....	84
§ 25. Digitaliseringsministeriet.....	87
§ 27. Ministeriet for Grøn Trepert.....	90
§ 28. Transportministeriet.....	95
§ 29. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.....	102
§ 35. Generelle reserver.....	110
§ 36. Pensionsvæsenet.....	116

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
§ 29. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet			
29.11.75. Reserve og budgetregulering			
Udgift.....	-	-6,8	-6,8
Kontoen er ny. Mindreudgiften på 6,8 mio. kr. skyldes dels en negativ budgetregulering som følge af Flerårigt arbejdsprogram for staten (-25,8 mio. kr.), dels at der ved omprioritering fra ministeriets driftsbevillinger og statsvirksomheder er oprettet en reserve til senere udmøntning til højtprioriterede områder (19,0 mio. kr.).			
29.11.79. Reserve og budgetregulering			
Udgift.....	151,6	31,8	-119,8
Mindreudgiften på 119,8 mio. kr. skyldes primært udløb af 100,0 mio. kr. og 53,7 mio. kr. fra forskningsreserven til henholdsvis pulje til styrket udvikling og implementering af klimateknologier i landbruget og varsling af oversvømmelser og klimatilpasning afsat i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om fordeling af forskningsreserve mv. i 2025 af november 2024, samt bevillingsprofilen for reserve til øvrig ramme til luftfart, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af december 2023, der stiger fra 27,7 mio. kr. i 2025 til 57,9 mio. kr. i 2026.			
29.21.01. Energistyrelsen (Driftsbev.).....			
Nettoudgift.....	547,0	473,0	-74,0
Mindreudgiften på 74,0 mio. kr. skyldes en række bevægelser med modsatrettede fortegn, idet der er en lang række eksempler på særbevillinger, der både reduceres, udløber, forhøjes eller afsættes.			
29.21.04. Salg af CO2-kvoter			
Indtægt.....	1.850,0	2.331,9	481,9
Merindtægten på 481,9 mio. kr. skyldes kombinationen af opdaterede kvotepris- og kvotemængdeforudsætninger.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.21.11. Provenu fra salg af danske VE-andele			
Indtægt	56,2	104,6	48,4
Merindtægten på 48,4 mio. kr. skyldes indtægtsprofilen for de aftaler, der er indgået med Belgien og Luxembourg, om salg af VE-andele.			
29.21.13. Pulje til strandede omkostninger til forbrændingsanlæg (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	-	46,5	46,5
Merudgiften på 46,5 mio. kr. skyldes, at puljen besluttet i Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af juni 2020 indføres fra 2026 og frem.			
29.21.17. Tilskud til understøttelse af ansøgninger til EU's Innovationsfond (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	10,0	-	-10,0
Mindreudgiften på 10,0 mio. kr. skyldes udløb af midler fra forskningsreserven afsat i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om fri forskning og fremtidens talentbase i 2025 af november 2024.			
29.21.19. Salg af CBAM-certifikater			
Indtægt	-	36,1	36,1
Kontoen er ny. Merindtægten på 36,1 mio. kr. skyldes, at der fra og med 2026 budgetteres med indtægter fra salg af CBAM-certifikater.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.22.01. Tilskud til energiforskning (Reservationsbev.)..			
Udgift.....	552,0	224,1	-327,9
Mindreudgiften på 327,9 mio. kr. skyldes primært udløb af midler fra forskningsreserven afsat i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om fordeling af forskningsreserve mv. i 2025 af november 2024 (-298,0 mio. kr.) samt udløb af midler til forskning i miljøvenlig og energieffektiv produktion af olie og gas afsat i Aftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om udvikling af Nordsoen af marts 2017 (-22,9 mio. kr.).			
29.24.10. Pulje til skrotningspræmie for olie- og gasfyr (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	26,4	15,2	-11,2
Mindreudgiften på 11,2 mio. kr. skyldes, at der pga. mindreforbrug tidligere år omprioriteres en del af bevillingen.			
29.24.18. Energieffektiviseringsindsats (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	-	5,7	5,7
Merudgiften på 5,7 mio. kr. skyldes, at der sættes midler af til Videncenter for Energibesparelser i Bygninger.			
29.24.21. Biogas (til transport og proces) (Lovbunden)....			
Udgift.....	26,3	13,4	-12,9
Mindreudgiften på 12,9 mio. kr. skyldes, at skønnet er nedjusteret på baggrund af de seneste års støtteudgifter.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.24.27. Tilskud til energibesparelser			
<i>(Reservationsbev.)</i>			
Udgift	516,1	394,3	-121,8
Mindreudgiften på 121,8 mio. kr. skyldes primært den i Klimaafale for energi og industri mv. mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet af juni 2020 besluttede bevillingsprofil for erhvervs-puljen.			
Indtægt	152,1	50,6	-101,5
Mindreindtægten på 101,5 mio. kr. skyldes fastsat finansieringsprofil fra det danske hjemtag fra EU's genopretningsfacilitet.			
29.24.32. Tilskud til udrulning af fjernvarme			
<i>(Reservationsbev.)</i>			
Udgift	202,4	-	-202,4
Mindreudgiften på 202,4 mio. kr. skyldes, at det i Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten og Radikale Venstre om deludmøntning af Grøn Fond af april 2024 er besluttet at forlænge tilskud til udrulning af fjernvarme med en midlertidig bevilling i 2025. Tilskuddet var delvist finansieret gennem EU's genopretningsfacilitet.			
Indtægt	139,6	-	-139,6
Mindreindtægten på 139,6 mio. kr. skyldes, at ordningen delvist har været finansieret fra det danske hjemtag fra EU's genopretningsfacilitet.			
29.24.33. Tilskud til afkobling af gasnettet			
<i>(Reservationsbev.)</i>			
Udgift	205,7	149,4	-56,3
Mindreudgiften på 56,3 mio. kr. skyldes primært, at kontoen i forbindelse med finansloven for 2024 blev forøget med 100,0 mio. kr. i 2025 og 40,0 mio. kr. i 2026.			
Indtægt	145,7	105,4	-40,3
Mindreindtægten på 40,3 mio. kr. skyldes fastsat finansieringsprofil fra det danske hjemtag fra EU's genopretningsfacilitet.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.25.17. Screening og forundersøgelser til udbud af havvind (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	238,8	196,4	-42,4
Mindreudgiften på 42,4 mio. kr. skyldes primært følgende modsatrettede bevægelser: udløb af midler til videre arbejde med energiover, jf. Klimaaftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om grøn strøm og varme 2022 af juni 2022 (-71,1 mio. kr.), og finansiering af forundersøgelser i forbindelse med udbuddene af 3 GW havvind, jf. Afale om udbudsrammer for tre havvindmølleparker mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet af maj 2025 (26,0 mio. kr.).			
29.25.19. Puljer til fangst og lagring af CO2 (Lovbunden).....			
Udgift.....	32,2	639,3	607,1
Merudgiften på 607,1 mio. kr. skyldes dels indfasning af udgifter til CCUS-puljen, som blev besluttet i Klimaaftale for energi og industri mv. mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet af juni 2020, dels at der fra og med 2026 forventes udgifter til NECCS-puljen, som blev besluttet i Afale mellem den daværende S-regering, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022 af december 2021.			
29.25.22. Tilskud vedrørende havvind (Lovbunden).....			
Udgift.....	76,1	283,9	207,8
Merudgiften på 207,8 mio. kr. skyldes primært, at der ved indgangen til 2026 ikke længere er opbygget negativt pristillæg for Horns Rev 3, hvorfor støtteudbetalinger forventes at opstarte igen.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.25.23. Tilskud vedrørende landvind (Lovbunden).....			
Udgift.....	194,3	163,4	-30,9
Mindreudgiften på 30,9 mio. kr. skyldes kombinationen af elprisens forventede udvikling, og at der er mindre støtteberettiget produktion af landvind.			
29.25.25. Tilskud vedrørende solceller (Lovbunden).....			
Udgift.....	87,7	3,6	-84,1
Mindreudgiften på 84,1 mio. kr. skyldes elprisens forventede udvikling.			
29.25.26. Tilskud vedrørende biomasse (Lovbunden)			
Udgift.....	638,4	576,4	-62,0
Mindreudgiften på 62,0 mio. kr. skyldes primært en forventning om en lavere støtteberettiget produktion.			
29.25.27. Tilskud vedrørende biogas (Lovbunden).....			
Udgift.....	215,1	178,6	-36,5
Mindreudgiften på 36,5 mio. kr. skyldes primært skønnet nedjustering af produktionsmængderne.			
29.25.30. Tilskud vedrørende øvrige kategorier (Lovbunden).....			
Udgift.....	11,7	-6,9	-18,6
Mindreudgiften på 18,6 mio. kr. skyldes elprisens forventede udvikling.			
29.25.38. Investeringsstøtte til grøn omstilling (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	37,7	51,9	14,2
Merudgiften på 14,2 mio. kr. skyldes primært den i Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti om Grøn skattereform for industri mv. af juni 2022 og Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv. af marts 2024 besluttede bevillingsprofil.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.25.39. Driftsstøtte til grøn omstilling (Lovbunden).....			
Udgift.....	104,0	114,6	10,6
Merudgiften på 10,6 mio. kr. skyldes profilen for den resterende reserve til omstillingsstøtten fra § 35.11.75.50. Reserve til Aftale om grøn skattereform.			
29.27.02. Klimastøtte til Arktis mv. (Reservationsbev.)....			
Udgift.....	19,8	-	-19,8
Mindreudgiften på 19,8 mio. kr. skyldes, at ordningen er flyttet til § 29.31.08. Klimastøtte til Arktis, fordi administrationen er flyttet fra § 29.21.01. Energistyrelsen til § 29.31.01. Danmarks Meteorologiske Institut.			
29.31.01. Danmarks Meteorologiske Institut (Driftsbev)			
Nettoudgift.....	219,4	176,3	-43,1
Mindreudgiften på 43,1 mio. kr. skyldes primært udløb af bevilling på 34,4 mio. kr. til at videreføre igangværende forskningsprojekter i regi af Nationalt Center for Klimaforskning (NCKF), der blev finansieret ved Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om fordeling af forskningsreserve mv. i 2025 af november 2024.			
29.31.02. Tilskud til internationale organisationer (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	73,4	79,6	6,2
Merudgiften på 6,2 mio. kr. skyldes den forudsatte udgiftsprofil for medlemsbidraget til den europæiske meteorologiske satellitorganisation, EUMETSAT.			

Mio. kr.	2025	2026	Ændring
29.31.08. Klimastøtte til Arktis (Reservationsbev.).....			
Udgift.....	-	20,1	20,1
Kontoen er ny. Ordningen er flyttet fra § 29.27.02. Klimastøtte til Arktis, fordi administrationen er flyttet fra § 29.21.01. Energistyrelsen til § 29.31.01. Danmarks Meteorologiske Institut.			
29.41.01. De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland - GEUS (Statsvirksomhed).....			
Nettoudgift.....	163,2	137,4	-25,8
Mindreudgiften på 25,8 mio. kr. skyldes primært udløb af bevilling på 15,0 mio. kr. til sikker lagring og overvågning af CO ₂ i undergrunden samt udvikling af et modelbaseret forvaltningsværktøj til vurdering af lagerlokaliteter og udløb af bevilling på 21,2 mio. kr. til videreførsel af program for overvågning af Grønlands indlandsis (PROMICE) og Greenland Climate Network (GC-Net). Begge beløb blev afsat i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om fordeling af forskningsreserve mv. i 2025 af november 2024.			
29.71.01. Klimadatastyrelsen (Statsvirksomhed).....			
Nettoudgift.....	327,1	295,9	-31,2
Mindreudgiften på 31,2 mio. kr. skyldes en række bevægelser med modsatrettede fortegn, hvor den væsentligste er, at bevillingen til data og visuelle standsindikatorer til den nye ejendomsvurdering reduceres med 20,2 mio. kr., idet der fast er et højere udgiftsniveau i ulige år end i lige år grundet indhentningen af skråfotos i de ulige år. Endvidere reduceres bevillingen til den fællesoffentlige datafordeler med 10,3 mio. kr. i forbindelse med afslutning af moderniseringsprojekt og overgang til drift.			