



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center
International klima og energi

Kontor
EU-kontoret

Dato
08-08-2025

J nr. 2025 - 3156

Akt-id 668812

/ FRHAR

Forslag til forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1119 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (Den europæiske klimalov)

KOM (2025) 524 final

Notatet sendes tillige til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har ved KOM (2025) 524 af 2. juli 2025 fremsat et forslag til ændring af forordning (EU) 2021/1119 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (Den europæiske klimalov). Forslaget indeholder et klimamål på 90 pct. netto reduktion af drivhusgasudledningerne i 2040 ift. 1990. Dertil indeholder forslaget en række øvrige elementer ift. EU-klimamålet.

Forslaget indeholder en begrænset mulighed for at anvende internationale klimakreditter under Parisaftalens artikel 6 til at opfylde op til 3 pct. af 2040-målet fra 2036. Forslaget lægger derudover op til en inklusion af indenlandske permanente negative emissioner for at kompensere for resterende udledninger i sektorer, der er vanskelige at omstille (såkaldte "hard-to-abate" sektorer). Forslaget indeholder dertil formuleringer om styrket fleksibilitet imellem sektorer, omkostningseffektivitet og solidaritet.

Forslaget vil have lovgivningsmæssige og økonomiske konsekvenser i det omfang, at EU's 2040-klimamål medfører nationale reduktionsforpligtelser, der kræver yderligere reduktioner end dem, der følger af Danmarks egne nationale klimamål. Det er ikke muligt at skønne over konsekvenserne af forslaget på nuværende tidspunkt, da rammerne for implementeringen af EU's 2040-mål endnu ikke er fastlagt og først følger i en forventeligt kommende lovgivningspakke i 2026.

Regeringen byder generelt Kommissionens forslag til revision af den europæiske klimalov velkommen, herunder et klimamål på 90 pct. netto reduktion af drivhusgasudledningerne i 2040 ift. 1990.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har ved KOM (2025) 524 af 2. juli 2025 fremsat et forslag til ændring af forordning (EU) 2021/1119 om fastlæggelse af rammerne for at opnå kli-



maneutralitet (Den europæiske klimalov). Forslaget er modtaget i dansk sprogversion den 7. juli 2025.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 192, stk. 1, i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Forslaget skal vedtages af Rådet med et kvalificeret flertal efter proceduren om den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

EU har fastsat sine klimamål for 2030 og 2050 i den europæiske klimalov¹, hvori det følger, at der skal fastsættes et mellemliggende klimamål for 2040 med henblik på at sætte tempoet for reduktionen af nettodrivhusgasudledninger i hele EU.

Den 6. februar 2024 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse om Unionens klimamål for 2040, hvori det anbefales, at 2040-målet består af en netto reduktion af drivhusgasudledninger på 90 pct.² Anbefalingen blev givet i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning fra Det Europæiske Videnskabeligt Rådgivende Organ om Klimaændringer og på grundlag af en detaljeret konsekvensanalyse og rapportering om CO₂-budgettet.

3. Formål og indhold

Kommissionen ønsker med forslaget, at EU udarbejder en ambitiøs ramme for at blive en dekarboniseret økonomi senest i 2050, hvilket ligeledes følger af konkurrenceevnekompasset³. Det fremgår af forslaget, at EU vil holde kursen ved hjælp af en aftale om ren industri⁴, der har til formål at gøre EU til et attraktivt sted for fremstillingsindustri, herunder for energiintensive industrier, og fremme ren teknologi og nye cirkulære forretningsmodeller med henblik på at opfylde de aftalte klimamål. Gennemførelsen af disse mål skal også styrke EU's uafhængighed af importerede fossile brændstoffer. I forslaget henvises der yderligere til Draghi-rapporten om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne, hvori det fremgår, at dekarbonisering kan være en stærk drivkraft for økonomisk vækst, når den integreres i industri-, konkurrence- og handelspolitikker.

Forslaget indeholder et klimamål på 90 pct. i 2040 ift. 1990, hvilket ifølge Kommissionen vil bringe EU ind på den vej, der giver de største samlede fordele med hensyn til konkurrenceevne, modstandsdygtighed, uafhængighed, autonomi, en retfærdig omstilling og sikring af, at EU opfylder sine forpligtelser i henhold til Parisaftalen.

¹ Forordning (EU) 2021/1119 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (den europæiske klimalov).

² KOM (2024) 63, 'Sikring af vores fremtid Europas klimamål for 2040 og vej til klimaneutralitet senest i 2050 i et bæredygtigt, retfærdigt og velstående samfund'.

³ KOM (2025) 30, 'Et Konkurrenceevnekompas for EU'.

⁴ KOM (2025) 8, 'Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne'.



Dertil indeholder forslaget en række øvrige elementer ift. implementering af EU-klimamålet. I forslagets artikel 1 (2) præsenteres en ny artikel 4 (4), hvori det fremgår, at Kommissionen med henblik på at opfylde 2040-målet skal sikre, at følgende elementer er afspejlet på passende vis i kommende lovgivningsforslag:

1. Mulighed for at anvende internationale klimakreditter under Parisaftalens artikel 6 til at opfylde op til 3 pct. af 2040-målet fra 2036 i ny artikel 4 (4) a.
2. En inklusion af indenlandske permanente, negative emissioner i EU's kvotehandelssystem for at kompensere for resterende udledninger i hard-to-abate sektorer i ny artikel 4 (4) b.
3. Formuleringer om styrket fleksibilitet mellem sektorer under hensynstagen til omkostningseffektivitet og solidaritet i ny artikel 4 (4) c.

Dertil indeholder forslaget en række øvrige elementer i ny artikel 4 (4) d-r. herunder ift. konkurrenceevne, energipolitikken, retfærdig omstilling, investeringsbehov mm. Flere af disse elementer indgår allerede i den gældende klimalovs artikel 4 om EU's kommende 2040-mål, mens en række elementer er tilføjet.

Mulighed for anvendelse af internationale kreditter under Parisaftalens artikel 6

Forslaget indeholder en mulighed for at anvende internationale klimakreditter under Parisaftalens artikel 6 til at opfylde op til 3 pct. af EU's 2040-mål fra 2036. Artikel 6 rammesætter et formelt, internationalt marked for klimakreditter, hvor stater bl.a. har mulighed for at anvende klimakreditter til indfrielse af deres nationalt bestemte bidrag (NDC).

Med Kommissionens forslag om at tillade internationale klimakreditter under artikel 6 til delvist at indfri 2040-målet lægges der op til at ændre den måde, hvorpå EU's klimamål er blevet opgjort hidtil, hvor målopfyldelse udelukkende skal baseres på territoriale reduktioner. Det følger af forslaget, at kreditterne skal være af høj kvalitet og udover delvis opfyldelse af EU's NDC også skal bidrage til at hjælpe tredjelande, der er på vej til at opfylde Parisaftalens målsætninger. Der er med forslaget dog ikke taget konkret stilling til typen eller karakteren af kreditterne, eller hvorvidt muligheden for international kredithandel tilfalder Kommissionen og/eller de enkelte medlemsstater. Afklaring heraf forventes tidligst i den kommende lovgivningspakke i 2026. Artikel 6-kreditter kan ikke inden for nuværende regler anvendes inden for kvotehandelssystemet.

Inklusion af permanente negative emissioner i kvotehandelssystemet

Forslaget indebærer en inklusion af indenlandske permanente negative emissioner inden for rammerne af systemet for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen ("EU ETS") for at kompensere for resterende emissioner fra sektorer, hvor det er vanskeligt at nedbringe emissionerne. Rammerne for inklusion af indenlandske permanente negative emissioner vil blive fastlagt ifm. Kommissionens forslag til revision af kvotehandelsdirektivet i 2026.



Øvrige fleksibiliteter

Forslaget indeholder formuleringer om øget fleksibilitet på tværs af sektorer for at støtte opfyldelsen af målene på en omkostningseffektiv måde. Det er i forslaget dog ikke defineret, hvordan øget fleksibilitet vil blive implementeret i praksis. Afklaring heraf forventes tidligst i den kommende lovgivningspakke i 2026

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse, men Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen i Udvalget om Miljø, Klima og Fødevarer (ENVI) den 23. september 2025.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at klimænderinger er et grænseoverskridende problem. Når der er tale om grænseoverskridende problemer, vil individuelle tiltag fra medlemsstaternes side sandsynligvis ikke føre til optimale resultater. I stedet kan en koordineret EU-indsats effektivt supplere og styrke den nationale og lokale indsats. Koordinering på europæisk plan gør klimaindsatsen mere effektiv.

Kommissionen anfører endvidere, at et EU-dækkende klimamål for 2040 vil få konsekvenser for hele EU's økonomi. Et sådant mål er nødvendigt for at sætte retningen for en bred vifte af EU-politikker og vil kræve politiske løsninger på EU-plan, der går videre end klimapolitikken. Gennem en koordineret indsats vil det være muligt at tage hensyn til medlemsstaternes og regionernes forskellige muligheder for at handle og udnytte EU's indre markeds styrke som en drivkraft for omkostningseffektiv omstilling. Desuden er en koordineret klimaindsats på EU-plan af betydning for den internationale klimaindsats, navnlig med henblik på at fastlægge EU's nationalt bestemte bidrag i henhold til Parisaftalen, der skal meddeles i efteråret 2025.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering, herunder at klimaforandringerne er et globalt problem, og at EU's indsats for at reducere drivhusgasudledningerne bedst fastlægges på fællesskabsniveau. Regeringen er også enig i, at der er en merværdi i at harmonisere klimatiltag for at optimere klimaindsatsen.

6. Gældende dansk ret

EU's klimamål har betydning for den danske reduktionsindsats i national lovgivning, i det omfang målene medfører nationale reduktionsforpligtelser, der kræver yderligere reduktioner end dem, der følger af Danmarks egne nationale klimamål. Det danske klimamål er fastsat i Klimaloven, lovbekendtgørelse nr. 2580 af 13. december 2021.



7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den europæiske klimalov er en forordning og skal som sådan ikke implementeres i dansk ret. Revisionen af den europæiske klimalov kan dog medføre behov for justering af national lovgivning. Behovet for justering af national lovgivning vil blive vurderet, når revisionen af den europæiske klimalov er vedtaget.

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere, hvorvidt forslagets indhold om et klimamål på 90 pct. og de dertilhørende forslag om fleksibilitet (herunder anvendelsen af klimakreditter under Parisaftalens artikel 6) vil have økonomiske konsekvenser for Danmark.

Forslagets konsekvenser vil afhænge af rammerne for implementeringen af EU's 2040-mål, der forventeligt følger i 2026, hvor den konkrete klimaarkitektur fastlægges. Forslaget vil kunne have betydning for den danske reduktionsforpligtelse, hvis klimaarkitekturen medfører nationale forpligtelser, der kræver yderligere reduktioner end dem, der følger af de danske nationale klimamål og eksisterende klimaindsatser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke i sig selv at have andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Når EU reviderer og vedtager konkret lovgivning for at indfri et opjusteret klimamål i 2040, kan det bidrage til at forbedre beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik med høringsfrist den 14. juli 2025. Der er afgivet i alt otte høringssvar fra eksterne interessenter.

TEKNIQ anerkender nødvendigheden af ambitiøse klimamål og støtter grundlæggende målet om 90 pct. reduktion af drivhusgasemissioner inden 2040. TEKNIQ fremhæver, at det er afgørende, at den politiske ramme for perioden efter 2030 udformes således, at den sikrer en praktisk gennemførlig omstilling, der styrker europæisk industri og skaber lige konkurrencevilkår. TEKNIQ bemærker, at for at sikre en succesfuld implementering er det afgørende, at Kommissionen i udarbejdelsen af den politiske arkitektur for perioden efter 2030 sikrer realistiske implementeringsfrister, der tager højde for infrastrukturel parathed, teknologisk modenhed og samfundets tilpasningsevne. TEKNIQ anbefaler, at Kommissionen sikrer forenkling og sammenhæng i klimarelateret regulering og minimerer rapporteringsbyrder.

TEKNIQ anfører, at opfyldelse af klimamålet for 2040 vil kræve en massiv opkvalificering og omskoling af arbejdskraften inden for det tekniske erhvervsliv. Der er allerede i dag mangel på kvalificeret arbejdskraft inden for flere tekniske områder, og denne udfordring vil blive forstærket af den accelererede grønne omstilling. TEKNIQ



understreger behovet for, at EU og medlemsstaterne investerer i erhvervsuddannelser og efteruddannelse inden for grønne teknologier og sikrer koordinering mellem uddannelsessystemet og erhvervslivets behov.

TEKNIQ ser med bekymring på forslaget mulighed for at anvende op til 3 pct. internationale kreditter af høj kvalitet i henhold til artikel 6 i Parisaftalen fra 2036. Selv om kreditter kan være et supplement til interne reduktioner, er det afgørende, at disse ikke underminerer europæisk industris konkurrenceevne eller skaber urimelige konkurrenceforhold. TEKNIQ anbefaler, at anvendelsen af internationale kreditter kun sker som supplement til interne reduktioner og underlægges strenge kvalitetskrav og verifikationsprocedurer.

Pyrolyse Danmark byder Kommissionens forslag til 2040-klimamålet velkommen, men udtrykker samtidig bekymring over, at biokul (biochar carbon removal, BCR) ikke er nævnt – hverken i selve lovteksten eller i den tilhørende konsekvensanalyse. Kun BioCCS og DACCS fremhæves som eksempler på intern permanent kulstoffjernelse. Dette sker til trods for, at biokul allerede er anerkendt i EU's certificeringsramme (CRCF) som en metode til permanent kulstof-fjernelse på lige fod med geologiske CCS-teknologier. Denne udeladelse skaber betydelig usikkerhed om Kommissionens hensigt om at inkludere biokul i EU's klimaværktøjskasse frem mod 2040 og i den kommende revision af EU ETS. Manglende anerkendelse af biokul i 2040-målet og EU ETS vil have betydelige negative konsekvenser for Danmark:

- Det vil underminere den danske pyrolyse-strategi og hæmme udbredelsen af biokul som en dokumenteret løsning til industriel dekarbonisering og kulstoflagring.
- Det vil skabe investeringsusikkerhed og bremse opskalering af pyrolyse i sektorer som spildevand, biogas og landbrug.
- Det vil stille Danmark og andre regioner med decentral biomassetilgængelighed dårligere – særligt øer og yderområder, hvor biokul netop er et oplagt værktøj i mangel af CO₂-infrastruktur til geologisk lagring.

Pyrolyse Danmark opfordrer Kommissionen til, at: 1) Eksplicit nævne biokul (BCR) som en metode til intern permanent kulstoffjernelse, 2) ligestille biokul med DACCS og BioCCS i forbindelse med ETS og 2040-klimamålet, 3) medtage biokul i fremtidige konsekvensanalyser og modellering, og 4) sikre, at regioner med decentral biomasse kan drage nytte af ETS og støttemekanismer, herunder via biokul.

Miljøbevægelsen NOAH fremhæver, at det fremlagte forslag om 90 pct. reduktion af drivhusgasemissionerne over perioden 1990-2040 ikke vil være tilstrækkeligt til at opfylde Parisaftalens mål, endsige det klimamæssigt nødvendige. Kommissionen har med forslaget valgt ikke at følge indstillingen fra den videnskabelige komite (ESABCC) på 90-95 pct. reduktioner og har samtidig indsat smuthuller i form af såkaldt fleksibilitet med brug af eksterne klimakreditter.



NOAH mener på baggrund af sammenstilling af klimavidenskabelige anbefalinger, at målet burde være mindst 95 pct. og opfyldes uden internationale afladsmekanismer som klimakreditter. I stedet for klimakreditter bør EU vedtage et forbrugsbaseret klimamål på mindst 95 pct. NOAH anfører, at adskillige gennemregnede scenarier fra forskere og europæiske miljøorganisationer har påvist, at det ville være fysisk og teknologisk muligt at opnå reduktioner i emissioner på 100 pct. i 2040 uden at bruge bioenergi. Gennemførelse af disse scenarier med kraftigt forbedret energieffektivitet, hurtig udbygning af energiproduktion med sol, vind, geotermi og tilhørende elektrificering af transport, industrielle processer og varmeforsyning vil oven i købet sikre EU landene uafhængighed af importeret energi og deraf følgende større politisk frihed.

NOAH finder desuden den fortsatte indregning af biomasseafbrænding som reduktion af drivhusgasemissioner uansvarlig og videnskabeligt ukorrekt. Klimaet ændres på grund af øgede mængder af drivhusgasser i atmosfæren. Det kan politisk besluttede regnskabsmetoder ikke ændre på. Det gælder også forestillingen om BECCS (i forslaget kaldet Bio-CCS). BECCS vil aldrig kunne bidrage som et positivt klimaredskab af samme grund.

NOAH anfører, at en fortsat og udvidet brug af atomkraft i energiproduktion og den medfølgende brændselskæde ikke er bæredygtig – især på grund af den uundgåelige produktion af radioaktivt affald. Dertil anfører NOAH, at der ikke er nok tilgængelig biomasse til at sikre Kommissionens mål for produktion af biogas i 2040.

Dansk Industri (DI) støtter fuldt op om et EU klimamål på 90 pct. i 2040. Der er behov for at sikre kontinuitet i EU's fælles klimaindsats. En beslutning snarest om et ambitiøst EU klimamål vil 1) understøtte de allerede foretagne klimainvesteringer med lange tilbagebetalingstider og 2) sende et afgørende investeringssignal om fremtidige grønne investeringer. Der bliver behov for at aktivere både energi-effektivisering, udbygning af vedvarende og ren energi, elektrificering, CCUS samt styrkelse af EU's grønne infrastruktur. Det er også afgørende for EU, at få etableret et solidt beslutningsgrundlag forud for COP30 i Belém i november måned.

DI fremhæver, at "Fit for 90"-pakken frem mod 2040 skal bygge videre på det fundament, som "Fit for 55"-pakken har skabt, også af hensyn til rentabiliteten af allerede foretagne klimainvesteringer. Det er dog også vigtigt, at rammen frem mod 2040 formes, så den håndterer de udfordringer, EU og det internationale samfund aktuelt står over for.

DI mener, at EU's indsats skal gøres effektiv, simpel, teknologineutral og markedsbaseret. Og der skal skabes overensstemmelse mellem regler og retningslinjer på tværs af EU og medlemslandene. EU's CO₂-kvotesystem skal være en hjørnesten i indsatsen og skal indrettes til at understøtte negative udledninger. DI fremhæver, at EU's CO₂-kvotehandelssystem skal sikre et solidt markedstræk for fremtidige investeringer i teknologier og adfærdsmønstre. DI har netop indsendt et høringssvar om revisionen af ETS (i 2026) til Kommissionen.



For at sikre opbakning til klimamålet og indsatsen er det nødvendigt at sikre fleksibilitet i indfrielsen. Kommissionens forslag til fleksibilitet ift. afgrænset anvendelse af høj-kvalitets internationale klimakreditter, EU kulstoffangst-kreditter og sektorfleksibilitet er et fornuftigt udgangspunkt. DI er enig i disse muligheder, når man baserer sig på begrænset brug af kreditter med høj kvalitet og integritet. Det er dog også vigtigt at undgå en udhuling af EU's egen indsats, da vi i EU har behov for at gøre disse investeringer attraktive.

DI har sammen med kolleger i Frankrig, Tyskland, Irland, Finland, Sverige og Norge taget initiativ til en fælles erklæring med den europæiske industris opbakning til en ambitiøs EU 2040 klimaindsats.

Forbrugerrådet TÆNK støtter fastsættelsen af et bindende EU-klimamål for 2040 på mindst 90 pct. reduktion af nettodrivhusgasudledninger sammenlignet med 1990 samt finder det vigtigt med et ambitiøst mål for 2035. Det er nødvendige skridt på vejen mod klimaneutralitet i 2050. En ambitiøs klimaindsats er nødvendig både af hensyn til klimaet og forbrugernes fremtidige levevilkår og økonomiske tryghed.

Forbrugerne skal gøres til aktive medspillere via nem adgang til mindre klimabelastende valg og gode alternativer til klimabelastende produkter og services. Forbrugerrådet Tænk opfordrer til EU-mål for forbrugsbaserede udledninger. Forbrugerrådet Tænk efterlyser stærkere regler mod greenwashing samt troværdig og dokumenteret klimainformation. Forbrugerrådet Tænk er skeptisk for brug af klimakreditter. Forbrugerrådet Tænk opfordrer til forbruger- og civilsamfundsinddragelse i forbindelse med udvikling af klimaarkitekturen. Forbrugerrådet Tænk opfordrer til klar målopfølgning på Social Climate Fund, der når ud til reelt økonomisk sårbare husholdninger.

Danske Rederier mener, at EU bør levere på sine klimamål. Dertil fremhæver Danske Rederier, at EU bør fjerne unødvendige barrierer og gøre den grønne omstilling lettere uden at udvande ambitionerne. Ambitioner og handling skal gå hånd i hånd.

Danske Rederier opfordrer til:

- En hurtig anvendelse af de 20 millioner EU ETS-kvoter, som er øremærket den maritime sektor under Innovations-fonden;
- En stærk Sustainable Transport Investment Plan, som reducerer risikoen ved investeringer i produktion af grønne brændstoffer og infrastruktur;
- At ambitionsniveauet bør tage højde for de såkaldte "well-to-wake"-drivhusgasudledninger fra maritime brændstoffer;
- Fremskyndet støtte til teknologier til fangst og lagring af CO₂ (CCS) ombord på skibe som en integreret del af EU's Industrial Carbon Management Strategy;
- Anerkendelse af fangst og lagring af CO₂ om bord på skibe (OCCS) i fremtidige revisioner af FuelEU Maritime og Fit for 55.



Dansk Erhverv støtter generelt op om Kommissionens forslag til et ambitiøst klimamål på 90 pct. i 2040 ift. udledningerne i 1990. Dansk Erhverv er derudover positive over, at forslaget har fokus på, at rammerne for realisering af klimamålet tilrettelægges med teknologineutralitet, omkostningseffektivitet samt enkelhed og forudsigelighed for øje. Dansk Erhverv mener, at det er positivt, at klimapolitikken tilrettelægges med øje for rammer for elektrificering, landbrugets rolle og understøttelse af global grøn omstilling.

Dansk Erhverv opfordrer til hurtig og rettidig implementering af allerede vedtaget og understøttende regulering som VE-direktivet, EU-ETS II mm. Dansk Erhverv henviser endvidere til høringssvar af 15. februar 2024 vedr. Kommissionens meddelelse om 2040-klimamålet til EU-specialudvalget for klima-, energi- og forsyningspolitik. Dansk Erhverv opfordrer Kommissionen til i det videre arbejde at sikre en ambitiøs og balanceret tilgang, der kombinerer høje klimamæssige ambitioner med hensyn til europæisk erhvervslivs konkurrenceevne, incitamentet til investeringer i elektrificering og grøn innovation, og en robust og transparent ramme for klimakreditter, der skaber reelle reduktioner af drivhusgasser, og som ikke undergraver den strukturelle omstilling af Europa.

Ift. klimakreditter anerkender Dansk Erhverv, at internationale klimakreditter kan spille en rolle i overgangen mod klimaneutralitet. Klimakompensation er et omdiskuteret redskab, så det er vigtigt, at man sikrer, at sådanne tiltag er troværdige, gennemskelige, kan dokumenteres og har reelle effekter - også på den lange bane. Klimakompensation bør aldrig træde i stedet for reduktion af udledninger, men bør være et komplementært tiltag for de udledninger, som det i dag ikke er muligt at reducere. Brugen af klimakreditter bør ikke udvikle sig til en glidebane, der reelt udhuler incitamentet til strukturel omstilling i EU. Derfor bør der i udformningen af de kommende regler fastlægges tydelige kriterier for kvalitet og integritet, således at klimakreditter:

- alene anvendes til på den korte bane at "kompensere" for udledninger, som det endnu ikke teknisk eller økonomisk muligt at eliminere,
- baseres på reelle og verificerbare reduktioner, som er permanente, samtidige og kun kan tælles med en gang
- stammer fra projekter med dokumenteret additionel klimahandling og -effekt, og
- underlægges transparente rapporterings- og revisionsmekanismer. Kontrolmekanismer bør eksempelvis inkludere krav om tredjepartsverificering, certificering efter internationale standarder samt en klar begrænsning på kreditternes andel i medlemsstaternes samlede reduktioner.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne er fortsat ved at fastlægge nationale positioner. Forslaget er dog generelt blevet budt velkomment, om end nogle medlemsstater har indikeret, at det er for ambitiøst. Der forventes generel opbakning til forslagets fleksibiliteter, selvom



mange medlemsstater foreløbigt har indikeret, at fleksibiliteterne i den nuværende form ikke er tilstrækkeligt konkretiserede. Dertil har en række medlemsstater indikeret behov for yderligere krav og fleksibiliteter for at kunne støtte forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag til revision af den europæiske klimalov velkommen. Danmark støtter en ambitiøs og omkostningseffektiv klimainsats i EU, som samtidigt kan øge EU's konkurrenceevne, forsyningssikkerhed, resiliens og fremme den grønne omstilling både i EU og nationalt. Danmark støtter derfor et ambitiøst 2040-klimamål på mindst 90 pct. i forhold til 1990-niveauet, der er i overensstemmelse med Parisaftalens 1,5 gradsmål. Regeringen finder samtidig, at forslaget er vigtigt for, at EU kan gå foran med et ambitiøst bidrag til Parisaftalen og dermed inspirere til øget klimahandling globalt.

Regeringen er ved at analysere forslaget nærmere, herunder forslaget om at muliggøre en begrænset brug af internationale kreditter under Parisaftalens artikel 6 samt øvrige fleksibiliteter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens meddelelse om EU's klimamål i 2040, KOM (2024) 63, blev forelagt til forhandlingsoplæg den 11. oktober 2024.