



Energistyrelsen

Til høringsparterne på vedlagte liste

Kontor/afdeling

Grøn industri, erhverv og EU

Dato

02-06-2025

J nr. 2024 - 1180

/MDSK

**Høring over bekendtgørelse om driftsstøtte til CO<sub>2</sub>-reducerende projekter i CO<sub>2</sub>-intensive virksomheder**

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til bekendtgørelse om støtte til driftsomkostninger for CO<sub>2</sub>-reducerende projekter i CO<sub>2</sub>-intensive virksomheder i høring.

Energistyrelsen skal anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest den 27. juni 2025**.

Høringssvaret med angivelse af journalnummer 2024 - 1180 bedes sendt til [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til [mdsk@ens.dk](mailto:mdsk@ens.dk).

**Baggrund**

Baggrunden for denne bekendtgørelse er *Aftale om grøn skattereform for industri mv.* af 24. juni 2022. Heri blev aftalepartierne enige om at indføre en CO<sub>2</sub>-afgift, som indføres fra 2025 frem mod 2030, og samtidig afsætte midler til omstillingsstøtte "*målrettet virksomheder, der har sværest ved at omstille sig*" og til at "*understøtte den grønne omstilling af de virksomheder, der rammes hårdest af CO<sub>2</sub>-afgiften*". Som opfølgning på aftalen blev der 19. marts 2024 indgået *Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv.* Med aftalen blev partierne enige om at afsætte ca. 1 mia. kr. af omstillingsstøtten til driftsstøtte, ligeligt fordelt over en 10-årig periode. Driftsstøtteordningen implementeres ved bekendtgørelse, som vedlagte er et udkast til.

**Statsstøtteproces og forventet tidsplan**

Driftsstøtteordningen er tilrettelagt efter EU-Kommissionens statsstøtteretningslinjer i medfør af artikel 107, stk. 1, i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og i henhold til Europa-Kommissionens meddelelse 2022/C 80/1 (retningslinjerne for statsstøtte til klima, miljøbeskyttelse og energi 2022).

Støtteordningen skal notificeres til EU-Kommissionen og forudsætter Kommissionens godkendelse for at kunne sættes i kraft. Forudsat at EU-Kommissionen kan godkende ordningen, kan støtte midlerne udbydes. Godkendelsen forventes at ske i efteråret 2025.

Der tages forbehold for mindre, konsekvensmæssige justeringer, som EU-processen måtte give anledning til, i forhold til denne høringsudgave af

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



bekendtgørelsen. Hvis der bliver behov for mere væsentlige ændringer, kan dette nødvendiggøre en genhøring.

I overensstemmelse med EU's statsstøtteretningslinjer har Energistyrelsen gennemført en høring/markedsdialog med potentielle tilbudsgivere. Man kan læse mere om denne på dette [link](#), hvor Energistyrelsens opsamlingsnotat på høringen også kan ses.

### Ordningens indhold

Om ordningen findes følgende særligt relevant at fremhæve:

1. Virksomheder og projekter i målgruppen
2. Konkurrenceudsættelse og tildelingskriterium
3. Krav til specifikke energikilder
4. Øvrige bestemmelser og supplerende materiale

#### Ad 1

Målgruppen for driftsstøtteordningen afgrænses i overensstemmelse med aftalegrundlaget til CO<sub>2</sub>-intensive virksomheder inden for almindelig proces, raffinaderier, indenrigssøfart, mineralogiske processer mv. og Nordsø. Fiskeforarbejdningsindustrien hører under almindelig proces.

Driftsstøtten målrettes desuden virksomheder med en CO<sub>2</sub>-intensitet på minimum 6 pct., svarende til en stigning i afgiftstrykket på minimum 6 pct. set i forhold til virksomhedens bruttoværditilvækst, og en minimum årlig CO<sub>2</sub>-udledning på 1.500 ton. CO<sub>2</sub>-intensitet og -udledning bestemmes over en treårig historisk referenceperiode. Virksomheder med meget små CO<sub>2</sub>-udledninger og dermed en relativt lille absolut stigning i afgiftsbetaling vil således ikke indgå i målgruppen.

Målgruppen inkluderer heller ikke de primære erhverv, el- gas og varmforsyningen, visse transporterhverv samt offentlige organer. Af udkast til bekendtgørelsen § 4, stk. 3, fremgår den fulde liste af branchekoder, der ikke vil kunne modtage støtte under nærværende ordning.

Der stilles derudover projektspecifikke krav om en forventet gennemsnitlig årlig CO<sub>2</sub>-reduktion på minimum 1.000 ton over projektets forventede støtteperiode. Ydermere stilles der krav om, at et projekts investeringsomkostninger maksimalt må udgøre 50 pct. af projektets totale omkostninger.

Indførelse af disse virksomheds- og projektspecifikke krav beror på *Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv.* Kravene findes nødvendige for at sikre henholdsvis, at midlerne afsat til Driftsstøtteordningen tildeles de virksomheder, der har sværest ved at omstille sig mv., henholdsvis at ordningen i tilstrækkelig grad tildeles projekter, hvor driftsomkostninger er den primære barriere for omstilling.



Energistyrelsen bemærker hertil, at formuleringen i bekendtgørelsens § 1, stk. 1, der geografisk afgrænser bekendtgørelsen til at omfatte CO<sub>2</sub>-reduktioner i *Danmark, herunder Danmarks søterritorium og eksklusive økonomiske zone*, er formuleret efter tidligere praksis i Energistyrelsen. Formuleringen skal forstås ikke-afgrænsende for bl.a. indenrigssøfart samt Nordsø. Denne formulering kan ændre sig, såfremt der under høring findes behov for dette.

Bekendtgørelsen vil ikke gælde for Færøerne og Grønland, da disse afgrænses ved § 25 i lov nr. 1036 af 12. september 2024 om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, som Driftsstøtteordningen har hjemmel i.

### Ad 2

Støtten tildeles efter en konkurrenceudsættelsesproces, hvor ansøgerne byder ind med og rangeres efter pris pr. ton reduceret CO<sub>2</sub>. Støtten udbetales løbende fra 2026 til og med 2035 svarende til de dokumenterede, reducerede ton CO<sub>2</sub> i et givent år. Reduktionerne opgøres ud fra forskellen mellem CO<sub>2</sub>-udledninger i det kontrafaktiske scenarie (dvs. den situation, der havde været uden støtte) og scenariet, hvor projektet modtager støtte.

Der indgår et loft for den maksimale budpris på 1.500 kr. pr. ton reduceret CO<sub>2</sub>.

Energistyrelsen vil på baggrund af ansøgninger indgå kontrakter med de vindende virksomheder, hvor bl.a. en række virksomheds- og projektspecifikke krav, som fx dem, der følger *ad 3*, metode for overvågning af CO<sub>2</sub>-reduktion mv., vil blive bestemt.

Energistyrelsen bemærker i den forbindelse, at Energistyrelsen prioriterer at få afløb af midler i en given periode. Da midler afsat til Driftsstøtteordningen er ligeligt fordelt over perioden 2026-2035, prioriteres tildeling af midler således til den virksomhed, der kan tilbyde den billigste pris pr. ton CO<sub>2</sub> i projektperioden. Energistyrelsen bemærker hertil, at virksomheder ikke vil kunne byde ind med priser pr. ton reduceret CO<sub>2</sub>, der er forskellige mellem årene, men at prisen fastlåses ensartet på ansøgningstidspunktet.

Hertil kan Energistyrelsen træffe afgørelse om tildeling af støtte til virksomheder i form af tilbud om tildeling af støtte med nedjustering af konkrete forhold, fx støtteperiode og maksimale ton reduceret CO<sub>2</sub>, der kan opnås støtte til. Budprisen vil ikke kunne justeres.

### Ad 3

Der fastsættes med bekendtgørelsen krav til projekter, der anvender naturgas. I medfør af denne bekendtgørelse kan der således kun ydes støtte til projekter, der



anvender naturgas, såfremt ansøgvirksomheden forpligter sig til senest 1. januar 2036 at have erstattet denne anvendelse af naturgas med vedvarende eller kulstoffattig gas, at have gennemført dekarboniseringsteknologier på anlægget, der benytter den omfattede naturgas, eller at have lukket anlægget, der benytter den omfattede naturgas.

Energistyrelsen bemærker hertil, at såfremt andre tiltag, fx nationale dekarboniseringsplaner, forårsager, at ansøgvirksomheden senest ved udløb af midler i ordningen (2036) efterlever forpligtelsen, uanset om ansøgvirksomheden har handlet aktivt, anses betingelsen for efterlevet.

Der fastsættes desuden med bekendtgørelsen krav til projekter, der anvender biobrændstoffer, flydende biobrændsler, biogas (herunder bionaturgas) og biomassebrændsler. Således kan der kun i medfør af denne bekendtgørelse ydes støtte til projekter, der anvender den ovenfor nævnte energi, såfremt denne i øvrigt opfylder bæredygtigheds- og drivhusgasemissionsbesparelseskriterier for den pågældende energitype, som fastsat i national lovgivning. Hertil fastsættes også krav om dokumentation for brug af bl.a. oprindelsescertifikater for projekter, der anvender bionaturgas. Energistyrelsen bemærker hertil, at der skelnes mellem støttet og ustøttet bionaturgas ved en forskellig reduktionsfaktor. Driftsstøtteordningen giver således incitament til at anvende ustøttet bionaturgas i stedet for støttet bionaturgas, da emissionsfaktoren for ustøttet bionaturgas under ordningen defineres som 0. Emissionsfaktoren for støttet bionaturgas sættes lig emissionsfaktoren for naturgas. Se mere herom i bilag 1 om emissionsfaktorer i udkast til bekendtgørelsen.

Det bemærkes, at disse energispecifikke krav er fastsat i medfør af EU-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til klima, miljøbeskyttelse og energi 2022.

#### Ad 4

Bekendtgørelsen vil i konkurrenceudsættelsesprocessen udgøre hovedparten af udbudsmaterialet, mens Energistyrelsens høringsnotat, som efter høringen vil blive offentliggjort på Høringsportalen, udgør Energistyrelsens fortolkningsbidrag til bekendtgørelsen og dermed supplerer bekendtgørelsen.

Efter offentliggørelsen af bekendtgørelsen gennemføres en spørgsmål/svar-runde, hvor potentielle tilbudsgivere får mulighed for at stille skriftlige spørgsmål til bekendtgørelsen og høringsnotatet. Energistyrelsen anvender en udbudsplatform til at offentliggøre udbuddet og vil også offentliggøre Energistyrelsens svar på spørgsmål på denne platform.

Selve tilbuddet og ansøgningsmaterialet indsendes til Energistyrelsen via en dedikeret ansøgningsportal, som gøres tilgængelig på Energistyrelsens



hjemmeside. Energistyrelsen indkalder desuden ansøgninger på Energistyrelsens hjemmeside og Statens-tilskudspuljer.dk med angivelse af ansøgningsfrister.

Udkastet til bekendtgørelsen indeholder regler om revisorerklæringer ved udbetalingsanmodning, opgørelsesmetode mv. om sparede CO<sub>2</sub>-udledninger, maksimal støtteperiode, krav om tilbagebetaling af uberettiget støtte, offentliggørelse af konkurrenceudsættelse, dokumentationskrav og erklæringer, som følger af EU-reguleringen, mv.

For yderligere regler til revisorerklæringer suppleres bekendtgørelsen med revisionsbestemmelser, som virksomheder og revisorer skal følge ved afgivelse af revisorerklæringer i forbindelse med Driftsstøtteordningen. Det bemærkes, at disse revisionsbestemmelser ikke vedlægges i nærværende høring, men efterprøves ved høring af Foreningen for Statsautoriserede Revisorer, forinden at bekendtgørelsen træder i kraft. Det forventes, at revisionsbestemmelser vil blive vedlagt bekendtgørelsen som bilag ved offentliggørelse.

Til beregninger af visse dele af ansøgningsmaterialet, som virksomheder skal tilvejebringe som del af ansøgningen, forventer Energistyrelsen at offentliggøre et beregningstværktøj, således at en virksomhed nemt og ensartet kan estimere fx CO<sub>2</sub>-reduktioner og således nemmere identificere, hvorvidt virksomheden er inden for målgruppen af ordningen.

Energistyrelsen forventer desuden at udarbejde vejledningsmateriale til ansøgningsprocessen og en supplerende vejledning til bekendtgørelsens bestemmelser. Vejledningen indeholder eksempler på, og gode råd til, hvordan bekendtgørelsens bestemmelser kan overholdes.

Afslutningsvis bemærker Energistyrelsen, at der samtidig med offentliggørelse af bekendtgørelsen forventes offentliggjort et udkast til kontrakt. Denne vil danne grundlag for Energistyrelsens kontrahering med vindende virksomheder i forbindelse med tildeling af støtte.

### **Uddybende oplysninger mv.**

Energistyrelsen har vurderet administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser og gennemført et innovations- og iværksættertjek. Det anslås, at de erhvervsøkonomiske konsekvenser ikke overgår bagatelgrænsen for erhvervsrettet regulering. Det antages ligeledes, at bekendtgørelsesudkastet ikke påvirker virksomheders eller iværksætteres muligheder for at teste, udvikle og anvende nye teknologier og innovation.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkast i præhøring. OBR har vurderet, at de samlede administrative konsekvenser for Driftsstøtteordningen ikke overstiger



bagatelgrænsen for forelæggelsen for Regeringens økonomiudvalg på 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsen kan rettes til Mads Siercke på telefon +45 33 95 09 96 eller e-mail [mdsk@ens.dk](mailto:mdsk@ens.dk).

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at høringssvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg samt de relevante ordførere for partierne bag *Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv.*

Med venlig hilsen

Mads Siercke