

Overblik over tilskuds- og udligningssystemet.....	5
1.1 Tilskuds- og udligningsordninger	5
1.2 Tidsplan for tilskud og udligning	6
Det generelle udligningssystem.....	9
2.1 Udligning af udgiftsbehov	9
2.2 Udligning af beskatningsgrundlag.....	10
2.3 Overudligning	13
2.4 Særlig kompensation.....	14
Andre udligningsordninger	16
3.1 Udligning af selskabsskat	16
3.2 Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme	16
3.3 Udligning af kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere.....	17
Bloktilskud.....	19
4.1 Fastsættelse og fordeling af bloktilskud.....	19
4.2 Betinget bloktilskud	20
4.3 Nedsættelse af bloktilskuddet, hvis udgiftsrammerne overskrides	20
Andre tilskudsordninger.....	22
5.1 Finansieringstilskud.....	23
5.2 Finansieringstilskud (Ekstra)	23
5.3 Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud	23
5.4 Tilskud til et generelt løft af ældreplejen	23
5.5 Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	24
5.6 Tilskud til en værdig ældrepleje	24
5.7 Tilskud til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet.....	24
5.8 Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner.....	24
5.9 Tilskud til udsatte hovedstadskommuner.....	25
5.10 Tilskud til grænsenære kommuner	26
5.11 Tilskud til kommuner med høj kriminalitet i boligområdet	26
5.12 Tilskud til Furesø Kommune.....	26
5.13 Tilskud til vanskeligt stillede kommuner.....	26
5.14 Tilskud til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår	27

5.15 Tilskud til kommuner med mindre øer.....	27
5.16 Tilskud til kommuner på øer uden fast forbindelse	28
5.17 Tilskud til nedsættelse af taksterne for godstransport til og fra visse øer	28
5.18 Tilskud til nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer.....	29
5.19 Momskompensation	29
5.20 Tilskud til færgedrift.....	30
5.21 Omstillingsstøtte.....	30
5.22 Kompensationsordning for 2026 til kommuner med nettotab som følge af ændring i dækningsafgiften.....	31
Reguleringer af tilskud og det skrå skatteloft.....	33
6.1 Midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2025.....	33
6.2 Modregning vedrørende parkeringsindtægter	33
6.3 Modregning vedrørende modtagne rådighedsbeløb fra forsyningsvirksomheder.....	34
6.4 Kommunernes medfinansiering vedr. det skrå skatteloft for 2025.....	34
6.5 Særligt tilskud til kommuner med høj udvikling i ledigheden.....	34
6.6 Omstillingsstøtte.....	35
6.7 Forhøjet momskompensation for 2024 og 2025.....	35
Valg af budgetteringsmetode	37
7.1 Valg mellem selvbudgettering og statsgaranti	37
7.2 Statsgarantiordningen	37
7.3 Selvbudgettering af tilskuds- og udligningsbeløb	38
Udgiftsbehovsopgørelsen og regneeksempler	41
8.1 Nettodrifts- og anlægsudgifter	41
8.2 Udgiftsbehovsopgørelse.....	41
8.3 Kriterieoversigt i det socioøkonomiske udgiftsbehov.....	43
8.4 Eksempler på beregning af tilskud og udligning	47

8.5 Nærmere om metode for beregninger (tekniske formler)	48
Bilag 8.1	52
Oversigt over tabeller	56
Love og bekendtgørelser mv.	58



Kapitel 1

Overblik over tilskuds- og udligningssystemet

1.1 Tilskuds- og udligningsordninger

Det kommunale tilskuds- og udligningssystemet består af:

- Et generelt udligningssystem inkl. særlig kompensationsordning
- Visse andre særskilte udligningsordninger
- Et statsligt bloktilskud til kommunerne
- En række separate tilskuds- og overgangsordninger.

Siden 2021 har det generelle udligningssystem bestået af en separat udligning af beskæftigelsesgrundlag og udgiftsbehov. Hertil kommer en særlig kompensationsordning for de kommuner, som stod til de største tab som følge af udligningsreformen fra 2020. Tilskuddet finansieres af bidrag fra de øvrige kommuner efter indbyggertal. Det generelle udligningssystem er nærmere beskrevet i *kapitel 2*.

Udligningssystemet indeholder endvidere tre særskilte udligningsordningsordninger, herunder udligning af selskabsskat, udligning af dækningsafgift samt udligning af kommunernes merudgifter vedr. indvandrere, flygtninge og efterkommere. Disse udligningsordninger er nærmere beskrevet i *kapitel 3*.

Bloktilskuddet er statens samlede, årlige tilskud til kommunerne. Bloktilskuddet er fastsat ved *aktstykke 281 af 26. juni 2025*. Bloktilskuddet finansierer to tilskudsordninger: Tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder og kommunernes bidrag til finansieringen af tilskud til udsatte ø- og yderkommuner. Den resterende del af bloktilskuddet fordeles efter indbyggertal, jf. *kapitel 4*.

Det kommunale tilskuds- og udligningssystem indeholder endelig en række målrettede tilskudsordninger, herunder et tilskud til udsatte ø- og yderkommuner, tilskud til grænse nære kommuner, tilskud til kommuner med høj kriminalitet i boligområder samt visse overgangsordninger i tilknytning til udligningsreformen fra 2020. Disse tilskudsordninger er nærmere beskrevet i *kapitel 5*, mens regulering af tilskud og det skrå skatteloft gennemgås i *kapitel 6*.

Lovgrundlaget for tilskuds- og udligningssystemet er lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Loven er senest ændret med hensyn til reglerne for selvbudgetteringsordningen, jf. *lov nr. 720 af 20. juni 2025*. Disse ændringer er nærmere beskrevet i *kapitel 7*.

Eksempler på beregning af udligningsbeløb findes i *kapitel 8*.

Reglerne om opgørelse af tilskud og bidrag samt datagrundlaget for opgørelserne fastsættes i Indenrigs- og Sundhedsministeriets *bekendtgørelse om opgørelse og afregning af kommunal udligning og tilskud til kommuner for 2026*.

I nedenstående *afsnit 1.2* gennemgås den overordnede tidsplan for tilskud og udligning. I den resterende del af publikationen gennemgås de enkelte ordninger, som til sammen udgør det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

1.2 Tidsplan for tilskud og udligning

Året før tilskudsåret udmelder Indenrigs- og Sundhedsministeriet en opgørelse af tilskuds- og udligningsbeløb for hver enkelt kommune for det kommende år. Denne beregning er bl.a. baseret på et skønnet beskatningsgrundlag og et skønnet folketal for tilskudsåret.

Tidsplanen for afregningen af tilskuds- og udligningsbeløb afhænger af, om kommunen vælger at budgettere med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag (statsgaranti) eller at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget (selvbudgettering). For en beskrivelse af dette valg og konsekvenserne heraf henvises der til *kapitel 7*.

For de kommuner, der vælger statsgarantien, er de foreløbigt udmeldte tilskuds- og udligningsbeløb pr. 1. juli i året før tilskudsåret endeligt opgjort.

De kommuner, som har valgt selvbudgettering, skal selv beregne deres tilskuds- og udligningsbeløb. For disse kommuner afregnes der i tilskudsåret foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb, og to år efter tilskudsåret opgøres der en eventuel efterregulering. En eventuel efterregulering afregnes over for de selvbudgetterende kommuner tre år efter tilskudsåret i månederne januar, februar og marts.

I *tabel 1.1* er det vist, hvilke beløb der afregnes i perioden 2026-2029 for tilskud og udligning.

Tabel 1.1

Tidsplan for opgørelse/afregning af tilskud og udligning 2026-2029

Budget-/tilskudsår	Foreløbig/garanteret tilskudsopgørelse	Efterregulering for "selvbudgetteringskommuner"	Tidspunkt for Indenrigs- og Sundhedsministeriets udmelding
2026	Foreløbig/garanteret opgørelse for 2026	Efterregulering for 2023 til afregning i 2026 (kun kommuner, der har selvbudgetteret for 2023)	Juni 2025
2027	Foreløbig/garanteret opgørelse for 2027	Efterregulering for 2024 til afregning i 2027 (kun kommuner, der har selvbudgetteret for 2024)	Juni 2026
2028	Foreløbig/garanteret opgørelse for 2028	Efterregulering for 2025 til afregning i 2028 (kun kommuner, der har selvbudgetteret for 2025)	Juni 2027

2029	Foreløbig/garanteret opgørelse for 2029	Efterregulering for 2026 til afregning i 2029 (kun kommuner, der har selv- budgetteret for 2026)	Juni 2028
------	--	---	-----------



Kapitel 2

Det generelle udligningssystem

Det generelle udligningssystem omfatter:

- Udligning af udgiftsbehov
- Udligning af beskatningsgrundlag
- Overudligning
- Særlig kompensationsordning.

I dette kapitel gennemgås de enkelte elementer i det generelle udligningssystem.

På landsplan omfordeles der i alt 26,5 mia. kr. mellem kommunerne gennem det generelle udligningssystem, primært efter forskelle i udgiftsbehov og beskatningsgrundlag.

2.1 Udligning af udgiftsbehov

Der gælder en separat udligning af et beregnet udgiftsbehov for kommunerne.

Kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et tilskud på 93 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet.

Omvendt betaler kommuner med et udgiftsbehov under landsgennemsnittet et bidrag på 93 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet.

Tilskud og bidrag balancerer, og der er således tale om en mellemkommunal ordning.

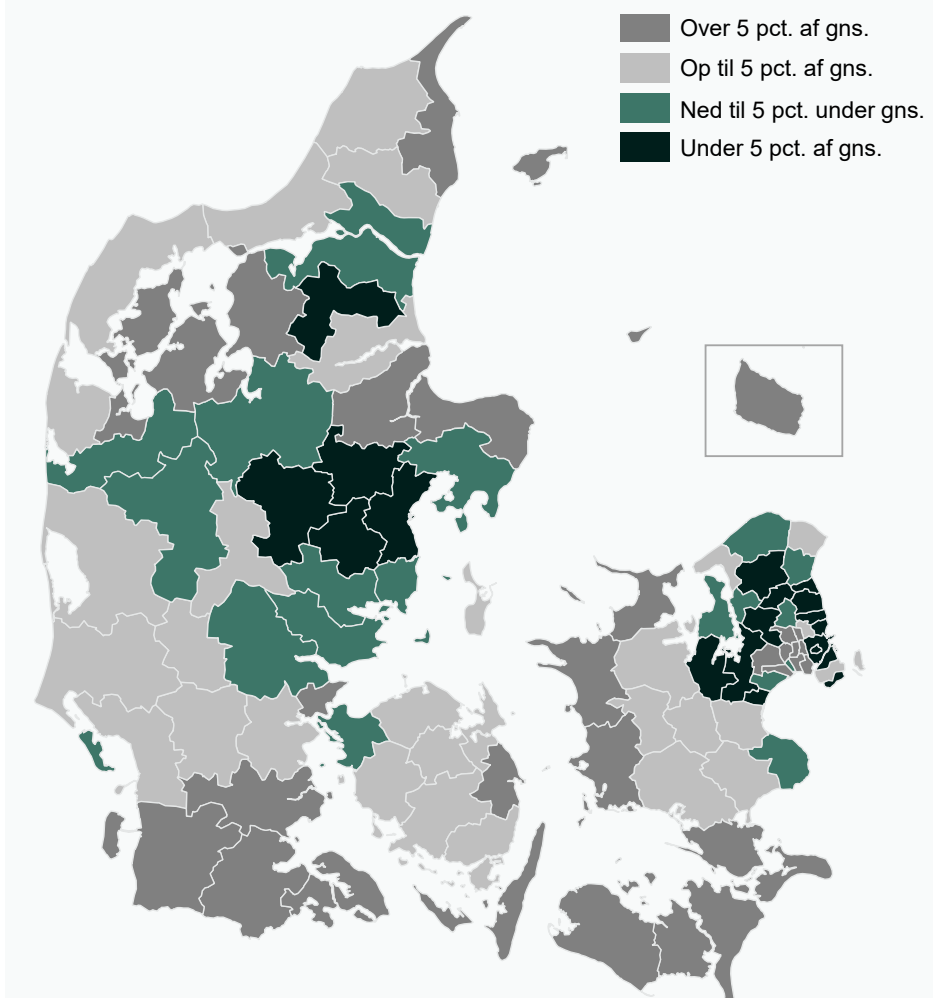
For kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet er der herudover etableret et tillæg, som udgør 2 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tillægget finansieres af et bidrag fra alle landets kommuner fordelt efter indbyggertal. Den samlede udligningsprocent for de kommuner, som modtager tilskud er således samlet på 95 pct.

Det samlede udgiftsbehov for den enkelte kommune er beregnet som summen af et aldersbestemt og et socioøkonomisk udgiftsbehov. Opgørelsen af udgiftsbehovet for den enkelte kommune gennemgås nærmere i *afsnit 8.2*.

I *figur 2.1* ses udgiftsbehovene på tværs af kommuner.

Figur 2.1

Udgiftsbehov pr. indbygger i kroner



2.2 Udligning af beskatningsgrundlag

Der gælder en separat udligning af kommunernes beskatningsgrundlag.

En kommunes beskatningsgrundlag opgøres ud fra kommunens udskrivningsgrundlag samt et bidrag fra grundværdier for henholdsvis produktionsjord og andre ejendomme. Opgørelsen er nærmere beskrevet i *afsnit 8.4* og *8.5*.

Beskatningsgrundlaget udlignes omkring landsgennemsnittet i lighed med udligning af udgiftsbehovet. Kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet modtager et tilskud på 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og

landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet et bidrag på 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet gange den landsgennemsnitlige udskrivningsprocent.

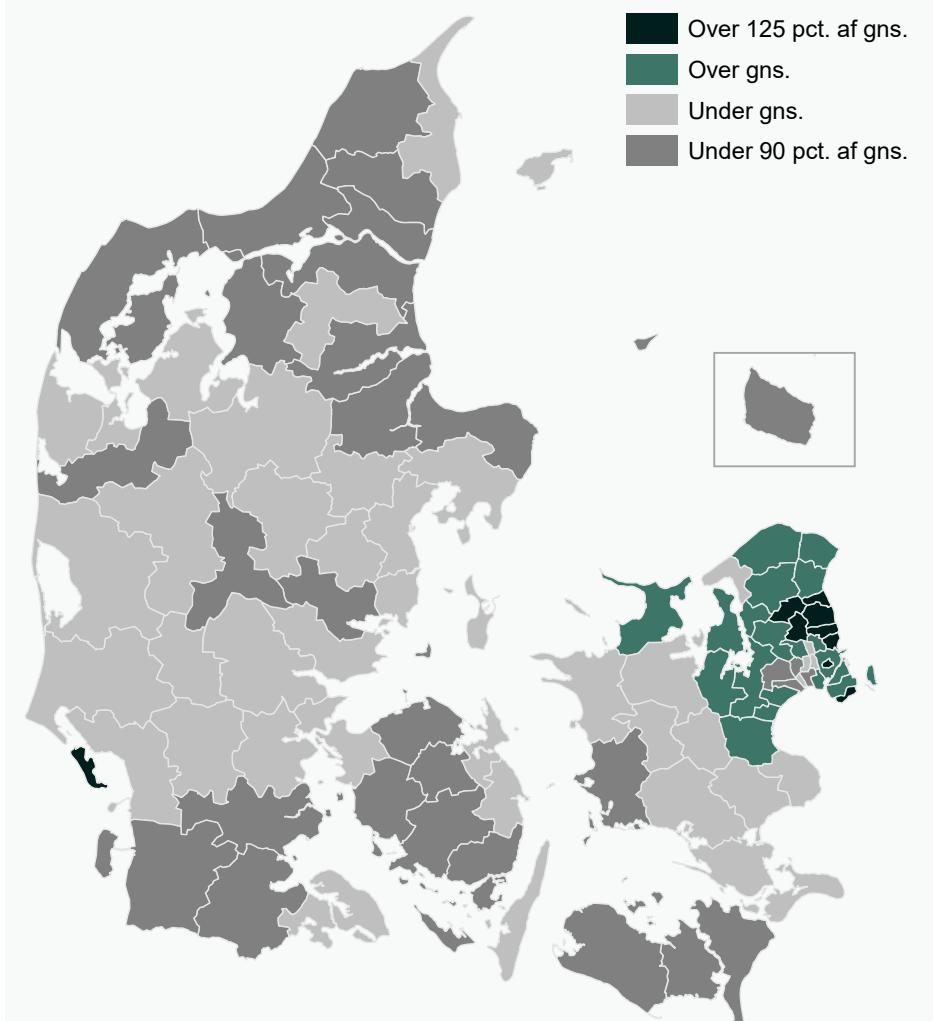
Der er herudover en tillægsordning i udligningen af beskatningsgrundlaget. Tillæg ydes til kommuner med et relativt lavt beskatningsgrundlag, svarende til et beskatningsgrundlag under 90 pct. af landsgennemsnittet. Kommuner med et relativt lavt beskatningsgrundlag modtager et tillæg på 20 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 90 pct. af landsgennemsnittet gange den landsgennemsnitlige udskrivningsprocent. Finansiering af tillægget sker ved, at kommuner med et relativt højt beskatningsgrundlag betaler et bidrag på 18 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 125 pct. af landsgennemsnittet gange den landsgennemsnitlige udskrivningsprocent. Hvis tilskud og bidrag i tillægsordningen ikke modsvarer hinanden, fordeles en eventuel afvigelse på alle 98 kommuner efter indbyggertal.

For kommuner med et lavt beskatningsgrundlag er udligningsniveauet på samlet 95 pct. for den laveste del, og for kommuner med et højt beskatningsgrundlag er udligningsniveauet på samlet 93 pct. for den højeste del.

I figur 2.2 ses beskatningsgrundlaget pr. indbygger på tværs af kommuner for udligning.

Figur 2.2

Beskatningsgrundlag pr. indbygger i kroner



I sammenhæng med ny ejendomsskattelov, *jf. lov nr. 678 af 3. juni 2023*, er der med *lov nr. 679 af 3. juni 2023* gennemført afledte ændringer i udligningsloven. Det indebærer bl.a., at der indføres to neutraliseringsordninger for perioden 2021-2023 og 2024-2028.

Som følge heraf vil der for perioden 2021-2023 ske en fuld neutralisering af tab og gevinster for kommunerne i 2021-2023 ved indførelse af et nyt ejendomsvurderingssystem. Opgørelsen vil ske efter reglerne fastlagt med *lov nr. 679 af 3. juni 2023* efter udsendelse af endelige grundværdier fra det nye ejendomsvurderingssystem.

Neutraliseringsordningen for 2024-2028 tager udgangspunkt i, at stigningsbegrænsningen for grundværdierne ophæves med den nye ejendomsskattelov. I den ny ejendomsskattelov er der samtidig fastsat et nyt loft for de enkelte kommuners grundskyldspromiller for 2024-2028 med henblik på, at kommunernes provenu fra grundskyld er uændret i denne periode.

Med *lov nr. 679 af 3. juni 2023* er der endvidere gennemført ændringer i udligningen af kommunernes beskatningsgrundlag mhp. at undgå udligningsmæssige konsekvenser af ophævelsen af stigningsbegrænsningen for grundværdierne for perioden 2024-2028

På den baggrund anvendes der i tilskudsudmeldingen for 2024-2028 såkaldte beregningstekniske grundværdier i opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag, og ikke som tidligere afgiftspligtige grundværdier.

Den enkelte kommunes beskatningsgrundlag opgøres i perioden 2024 til 2028 som summen af den enkelte kommunes udskrivningsgrundlag samt en andel af kommunens beregningstekniske grundværdierne for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme. Den nævnte andel opgøres for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme som forholdet mellem det samlede, skønnede provenu fra grundskyld i forhold til summen over alle kommuner af de beregningstekniske grundværdier divideret med den landsgennemsnitlige udskrivningsprocent, *jf. kapitel 9, tabel 1*.

2.3 Overudligning

Der gælder en overudligningsbestemmelse for de kommuner, som har et beskatningsgrundlag over 125 pct. af landsgennemsnittet og derfor bidrager med et tillæg i udligningen af beskatningsgrundlag, *jf. afsnit 2.2*.

Overudligningen indebærer, at ændringer i en kommunes udskrivningsgrundlag ikke kan udløse modgående bevægelser i udligningen, som overstiger 93 pct. af kommunens skatteprovenu af ændringen. En kommune, som omfattes af overudligningsbestemmelsen, vil således højst kunne komme til at miste 93 pct. af et ekstra skatteprovenu i udligning.

Hvis en kommune bidrager med et tillæg i udligningen af beskatningsgrundlag og har en tilstrækkelig lav udskrivningsprocent, vil den blive omfattet af overudligningsbestemmelsen. Det skyldes, at en kommunes udligningsbeløb fastsættes uafhængigt af kommunens udskrivningsprocent, mens kommunens skatteprovenu afhænger af udskrivningsprocenten. Hvis en kommunes udskrivningsprocent er tilstrækkeligt lav, vil der således opstå en situation, hvor en ændring i kommunens udskrivningsgrundlag ville udløse en ændring i udligningsbeløbene, som ville overstige 93 pct. af ændringen i kommunens skatteprovenu.

Overudligningsbestemmelsen indebærer, at hvis en kommune er i en sådan situation, vil dens udligningsbeløb blive reduceret, så en ændring i kommunens udskrivningsgrundlag højst vil kunne resultere i en modgående ændring i udligningsbeløbene, som svarer til 93 pct. af kommunens ekstra skatteprovenu.

Det sker ved en reduktion af udligningsprocenten i tillægget for kommuner med et beskatningsgrundlag over 125 pct. af landsgennemsnittet i udligningen af beskatningsgrundlag. Der henvises til regneeksemplet og den tekniske beskrivelse i *kapitel 8*.

2.4 Særlig kompensation

Nogle kommuner fik som følge af udligningsreformen med virkning fra 2021 et byrdefordelingsmæssigt tab. Der ydes en særlig kompensation for tab på baggrund af omlægning af beskæftigelsestilskud, samlet omlægning til et nyt udligningssystem og tilpasning af udgiftsbehovet, justering af overudligningsordningen, justering af udlændingeu-dligning, udligning af dækningsafgift på offentlige ejendomme samt justering af selskabsskatteandel. Kompensationen er fastlagt én gang for alle og afhænger af kommunens opgjorte tab og beskatningsgrundlag på tidspunktet for gennemførelsen af udligningsreformen gældende fra og med 2021, under følgende betingelser:

- For kommuner med et beskatningsgrundlag mindre end 180.000 kr. pr. indbygger og et byrdefordelingsmæssigt tab over 0,15 pct. af kommunens beskatningsgrundlag er tilskuddet fastsat svarende til den del af tabet, der overstiger 0,15 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.
- For kommuner med et beskatningsgrundlag større end 180.000 kr. pr. indbygger og et tab over 0,4 pct. af kommunens beskatningsgrundlag er tilskuddet fastsat tilskuddet til den del af tabet, der overstiger 0,4 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Tilskuddet til de omfattede kommune finansieres af bidrag fra de øvrige kommuner efter indbyggertal. Bidraget er fastlagt én gang for alle.



Kapitel 3

Andre udligningsordninger

Ud over det generelle udligningssystem findes der tre særskilte udligningsordninger, herunder:

- Udligning af selskabsskat
- Udligning af dækningsafgift
- Udligning af kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere.

Disse ordninger er beskrevet nærmere nedenfor.

3.1 Udligning af selskabsskat

Det kommunale provenu af selskabsskat udlignes i en særskilt udligning af selskabsskat, hvor 50 pct. af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes.

De kommuner, hvor provenuet af selskabsskat pr. indbygger er lavere end landsgennemsnittet, modtager et tilskud pr. indbygger svarende til 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet.

Omvendt skal de kommuner, hvor provenuet af selskabsskat pr. indbygger er højere end landsgennemsnittet, betale et bidrag pr. indbygger svarende til 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet.

I sammenhæng med indførelse af udligning af selskabsskat fra 2007 blev der indført en nedslagsordning, der begrænsede tabet herved for kommunerne med de højeste indtægter fra selskabsskat. Ordningen omfatter kun kommunerne med tab ifølge bilag til *lovforslag nr. 194 af 2006*. Nedslagsordningen indebærer, at der ydes et nedslag for provenu over 1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag for de tilskudsberettigede kommuner. Der er dog fastsat en overgrænse for nedslagsbeløbet for den enkelte kommune, så nedslagsbeløbet i tilskudsåret ikke kan overstige nedslagsbeløbet i det foregående år.

3.2 Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme

Det kommunale provenu fra dækningsafgift af offentlige ejendomme er siden 2021 udlignet igennem en særskilt ordning.

Kommuner, hvis provenu fra dækningsafgift af offentlige ejendomme er højere end landsgennemsnittet pr. indbygger yder tilskud til kommuner, hvis provenu er lavere end landsgennemsnittet pr. indbygger.

Kommunens tilskud eller bidrag pr. indbygger beregnes som 10 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger fra dækningsafgift på offentlige ejendomme og det landsgennemsnitlige provenu pr. indbygger. Denne værdi ganges med kommunens samlede indbyggertal, hvormed det samlede tilskud eller bidrag fastlægges.

3.3 Udligning af kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere

Udligningsordningen vedrørende udlændinge har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning mv. til indvandrere, flygtninge og efterkommere med ikke-vestlig baggrund.

Kommunerne finansierer denne ordning under ét, så bidraget fordeles i forhold til kommunens folketal. Kommuner med få indvandrere, flygtninge og efterkommere vil således samlet yde et bidrag til ordningen, mens kommuner med mange indvandrere, flygtninge og efterkommere samlet vil modtage et tilskud. I udligningsordningen ydes der et generelt tilskud til dækning af merudgifter vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere. Ordningen sigte på generelle merudgifter såsom rådgivning, administration, bibliotek og fritid, sociale og sundhedsmæssige udgifter vedr. børn m.m., samt merudgifter til danskundervisning af voksne og til folkeskoleundervisning.

I beregningen af basistilskuddet er målgruppen tilpasset, så der kun indgår flygtninge og indvandrere med en opholdstid på 10 år eller mindre, dog ikke indvandrere med opholdsgrundlag som au pair. Ved beregningen af beløb knyttet til aldersgrupperne 0-5-årige og 6-16-årige bibeholdes den nuværende afgrænsning af målgruppen, så den fortsat omfatter flygtninge, indvandrere og efterkommere i de to aldersgrupper.

De tilskudsbeløb, som anvendes i udligningsordningen vedrørende udlændinge for 2026, fremgår af *tabel 3.1*.

Tabel 3.1

Tilskud vedrørende udlændinge fra ikke-vestlige lande

	Tilskudsbeløb 2026, kr.
Tilskud pr. udlænding med 0-10 års ophold ex. opholdsgrundlag som au-pair	7.669
Yderligere tilskud pr. 0-5-årig udlænding	11.799
Yderligere tilskud pr. 6-16-årig udlænding	20.649



Kapitel 4

Bloktilskud

4.1 Fastsættelse og fordeling af bloktilskud

Staten yder et generelt tilskud (bloktilskud) til kommunerne. Af bloktilskuddet finansieres tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder samt kommunernes bidrag til tilskud til udsatte ø- og yderkommuner. Den resterende del af bloktilskuddet fordeles til kommunerne i forhold til deres indbyggertal.

Hovedreglen for fastsættelsen af det samlede bloktilskud for kommunerne under ét er, at tilskuddet fastsættes til summen af følgende:

- Det foregående års tilskud ekskl. engangsreguleringer
- Regulering for den forventede pris- og lønudvikling
- Regulering for kommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i udgifts- eller opgavefordelingen mellem kommunerne, staten og regionerne eller som følge af ændringer i den statslige regulering af kommunerne
- Regulering for kommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i kommunernes udgifter til en række overførselsindkomster mv. (budgetgarantien).

Bloktilskuddet kan endvidere reguleres for beløb i henhold til § 7 i *lov om nedsættelse af statstilskuddet ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning*. Hertil kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg forhøje eller nedsætte tilskuddet, hvis hensynet til en balanceret udvikling i den kommunale økonomi taler herfor.

I *tabel 4.1* ses fordelingen af bloktilskud.

Tab 4.1

Fordeling af bloktilskud i den foreløbige tilskuds- og udligningsopgørelse for 2026

	Mio. kr.
Bloktilskudspulje ifølge Finansudvalgets <i>aktstykke 281 af 26. juni 2025</i>	83.312,9
Tilskud til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår	-375,7
Kommunernes finansiering af tilskud til udsatte ø- og yderkommuner	-589,9
Bloktilskud i alt fordelt efter indbyggertal	82.347,3
- Heraf betinget bloktilskud	4.000

4.2 Betinget bloktilskud

En andel af bloktilskuddet på i alt 3 mia. kr. er betinget af, at kommunerne efter finansministerens vurdering har budgetteret i overensstemmelse med de aftalte udgiftsrammer vedrørende serviceudgifterne. Endvidere kan finansministeren for det enkelte år beslutte, at op til 1 mia. kr. af bloktilskuddet gøres betinget af, at kommunerne budgetterer bruttoanlægsudgifterne inden for de aftalte rammer. For 2026 er der fastsat et betinget bloktilskud vedr. anlægsudgifterne på 1 mia. kr.

Med hensyn til fordelingen af en eventuel tilskudsnedsettelse indebærer ordningen, at indenrigs- og sundhedsministeren kan træffe beslutning om fordelingen af den del af tilskudsnedsettelsen, der vedrører serviceudgifterne. Formålet er, at hvis det betingede bloktilskud ikke fuldt ud kan udbetales, indføres der mulighed for at gøre udbetalingen af det betingede bloktilskud mere individuel, dvs. afhængig af den enkelte kommunes budgetadfærd. Ordningen indebærer, at der i det enkelte år kan foretages en konkret vurdering af baggrunden for, at kommunernes budgetter for serviceudgifterne i det pågældende år samlet overskrider de forudsatte rammer. På grundlag af denne vurdering træffer indenrigs- og sundhedsministeren beslutning om, hvorvidt den delvise udbetaling af det betingede bloktilskud skal 1) foretages kollektivt til alle kommuner, 2) efter individuelle kriterier eller 3) som en kombination.

4.3 Nedsættelse af bloktilskuddet, hvis udgiftsrammerne overskrides

Der gælder endvidere en ordning, som indebærer, at hvis de kommunale serviceudgifter for kommunerne under ét overskrider budgettet, nedsættes bloktilskuddet i det følgende år tilsvarende. Nedsættelsen vil ske som en kombination af individuelle og kollektive nedsættelser.

40 pct. af nedsættelsen vil blive afregnet kollektivt for kommunerne under ét som en generel nedsættelse af bloktilskuddet, mens 60 pct. vil blive afregnet individuelt for de kommuner, som har overskredet deres budgetter. Den individuelle modregning opgøres i forhold til størrelsen af den enkelte kommunes budgetoverskridelse.

Ved den endelige opgørelse af de kommunale regnskaber, som vil blive foretaget i foråret i året efter regnskabsåret, skal der foretages de nødvendige korrektioner ved sammenligning af budget og regnskab. Der skal korrigeres for eventuelle ændringer i regler og opgaver, som er gennemført efter kommunernes budgetlægning. Endvidere kan der bl.a. være tale om korrektioner for ændrede forudsætninger om pris- og lønudviklingen i den kommunale sektor.



Kapitel 5

Andre tilskudsordninger

Tilskuds- og udligningssystemet indeholder en række særskilte tilskudsordninger, herunder et finansieringstilskud samt en række ordninger målrettet børne- og ældreområdet, udsatte og vanskeligt stillede kommuner, ø-kommuner, nedsættelse af færgetakster, grænsenære kommuner, kommuner med høj kriminalitet i boligområder samt overgangsordninger mv.

En oversigt over de særskilte tilskudsordninger ses i *tabel 5.1*.

Tabel 5.1

Oversigt over de særlige tilskuds- og udligningsordninger

1.	Finansieringstilskud	Der ydes et årligt finansieringstilskud på 3.500 mio. kr., <i>jf. udligningslovens § 17 c</i>
2.	Finansieringstilskud (Ekstra)	Der ydes for 2026 et ekstra finansieringstilskud på 1.828 mio. kr.
3.	Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud	Tilskuddet fordeles efter antallet af 0-5-årige
4.	Tilskud til generelt løft af ældreplejen	Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet
5.	Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet
6.	Tilskud til en værdig ældrepleje	Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet
7.	Tilskud til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet	Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet
8.	Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner	Tilskuddet følger af <i>udligningslovens § 17 a</i>
9.	Tilskud til udsatte hovedstadskommuner	Tilskuddet følger af <i>udligningslovens § 19</i>
10.	Tilskud til grænsenære kommuner	Tilskuddet er fast sat i <i>udligningslovens § 16 a</i>
11.	Tilskud til kommuner med høj kriminalitet i boligområder	Tilskuddet er fast sat i <i>udligningslovens § 16 b</i>
12.	Tilskud til Furesø Kommune	Afsat på årets bloktilskudsaktstykke
13.	Tilskud til vanskeligt stillede kommuner	Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren efter ansøgning, <i>jf. udligningslovens § 16</i> (Hovedparten af tilskuddet udmeldes senere)
14.	Tilskud til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår	Tilskuddet fordeles efter kriterier for lavt beskatningsgrundlag og demografiske, strukturelle og beskæftigelsesmæssige udfordringer, <i>jf. udligningslovens § 17</i>
15.	Tilskud til kommuner med mindre øer	Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren efter en nøgle for udgiftsbehovet for kommuner med mindre øer
16.	Tilskud til kommuner på øer uden fast forbindelse	Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren efter nærmere fastsatte regler
17.	Tilskud til nedsættelse af taksterne for godstransport til og fra øer	Tilskuddet fordeles efter en nøgle for godsomsætning for hver enkelt færgerute.

18.	Tilskud til nedsættelse af færgetakster for biler, pasagerer til og fra visse øer	Tilskuddet fordeles med udgangspunkt i et teknisk beregnet tilskudsbehov for hver enkelt færgerute.
19.	Momskompensation	Tilskuddene følger af <i>udligningslovens § 12 a og § 12 b</i> .
20.	Tilskud til færgedrift	Tilskuddet følger af <i>Finanslovens § 16.71.04</i> .
21.	Omstillingsstøtte	Tilskuddet følger af <i>aktstykke 281 af 26. juni 2025</i> .
22.	Kompensationstilskud vedr. dækningsafgift	Tilskuddet følger af <i>aktstykke 281 af 26. juni 2025</i> .

De enkelte tilskudsordninger er beskrevet nærmere nedenfor.

5.1 Finansieringstilskud

Siden 2021 er der givet et permanent finansieringstilskud til kommunerne på 3,5 mia. kr. årligt. Fordelingen af tilskuddet tager udgangspunkt i følgende model, hvor beregningen foretages på baggrund af parametrene fra opgørelsen af tilskud og udligning for 2020, dog med en årlig opdatering af udviklingen i kommunernes befolkningstal:

- 1,5 mia. kr. fordelt som grundtilskud til alle kommuner fordelt efter indbyggertal.
- 1 mia. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner med et strukturelt underskud pr. indbygger over landsgennemsnittet på 14.218 kr.
- 1 mia. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner med et beskatningsgrundlag (statsgaranti) under 183.900 kr. pr. indbygger.

5.2 Finansieringstilskud (Ekstra)

For 2026 ydes ekstraordinært et ekstra finansieringstilskud til kommunerne på 1.828,0 mio. kr., jf. *aktstykke 281 af 26. juni 2025*. Udgangspunktet for fordelingen er foretaget på baggrund af parametrene fra opgørelsen af tilskud og udligning for 2020. Fordelingen foretaget således:

- 457,0 mio. kr. af det samlede tilskud fordeles til kommunerne efter indbyggertal.
- 685,5 mio. kr. af det samlede tilskud fordeles efter indbyggertal til kommuner med et strukturelt underskud pr. indbygger over landsgennemsnittet på 14.218 kr.
- 685,5 mio. kr. af det samlede tilskud fordeles efter indbyggertal til kommuner med et beskatningsgrundlag (statsgaranti) under 183.900 kr. pr. indbygger.

5.3 Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud

Tilskuddet til bedre kvalitet i dagtilbud er afsat fra finansloven for 2012 og udgør 670,2 mio. kr. for 2026. Tilskuddet er fordelt efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5-årige børn pr. 1. januar i tilskudsåret.

5.4 Tilskud til et generelt løft af ældreplejen

Tilskuddet er indført fra og med 2002 i forlængelse af til L 399 af 6. juni 2002 om frit valg af ældreboliger mv. pr. 1. juli 2002 og frit valg af leverandør af personlig og praktisk hjælp pr. 1. januar 2003. Tilskudspuljen udgør 893,1 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles til kommunerne efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

5.5 Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen

Tilskuddet til styrket kvalitet i ældreplejen er afsat på finansloven for 2007 med en forhøjelse fra og med 2010 og udgør 1.196,6 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

5.6 Tilskud til en værdig ældrepleje

Tilskuddet til værdig ældrepleje er afsat på finansloven for 2016. Midlerne er i årene 2016 til 2019 udmøntet som en statslig ansøgningspulje under Sundheds- og Ældreministeriet. Fra og med 2020 er de afsatte midler omlagt til et generelt tilskud som særtilskud under Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Tilskuddet udgør 1.253,3 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbestemte udgiftsbehov i udligningssystemet.

5.7 Tilskud til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet

Tilskuddet til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet er afsat på finansloven for 2019 mhp. at understøtte kommunernes arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmød, sorg og selvmord blandt ældre borger, herunder med inddragelse af civilsamfundet. Midlerne er overført til et generelt tilskud som særtilskud under Indenrigs- og Sundhedsministeriet ved *aktstykke 125 af 25. april 2019*. Tilskuddet udgør 119,5 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbestemte udgiftsbehov i udligningssystemet.

5.8 Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner

Med reform af tilskuds- og udligningssystemet blev der besluttet et nyt tilskud, som er målrettet udsatte ø- og yderkommuner, *jf. udligningslovens § 17 a*. Det samlede tilskud er i 2020-niveau fastsat til 1,5 mia. kr., hvoraf en tredjedel finansieres af kommunerne selv efter indbyggertal gennem en nedsættelse af det kommunale bloktilskud. Det samlede tilskud reguleres årligt fra og med 2021 med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor og udgør på den baggrund 1.769,8 mio. kr. for 2026.

36 kommuner er tilskudsberettigede.

For hver tilskudsberettiget kommune er der fastsat en faktor på mellem 1 og 5, som årligt ganges med kommunens indbyggertal. Faktoren afspejler, hvor mange af de fastsatte

kriterier som en kommune opfyldte på opgørelsestidspunktet ved indgåelse af udligningsreformen med virkning fra og med 2021: jo flere opfyldte kriterier, des højere faktor. For at modtage tilskud, er det en nødvendig forudsætning, at kommunen er en yder- eller mellemkommune uden for hovedstadsområdet, og at kommunens beskatningsgrundlag var mindre end 190.000 kr. pr. indbygger på opgørelsestidspunktet. Herudover har der været 7 kriterier, hvor kommunen mindst skulle opfylde 3 kriterier på opgørelsestidspunktet. Kriterierne omhandler:

- Andelen af 70+ årige
- Landdistriktsgraden målt som antal indbyggere, der bor i landdistrikter eller by med op til 1.000 indbyggere i forhold til alle indbyggere i kommunen
- Antal arbejdspladser pr. 100 17-64-årige
- Ø- og selvstændig kommune
- Beskatningsgrundlag under 178.000 kr. pr. indbygger
- Andelen af "gamle" førtidspensionister pr. indbygger
- Andelen af førtidspensionister.

Kommunernes andel af finansieringen af denne ordning kommer fra det statslige bloktilskud til kommunerne.

5.9 Tilskud til udsatte hovedstadskommuner

Med reform af tilskuds- og udligningssystemet er den tidligere hovedstadspulje justeret til et nyt tilskud til udsatte hovedstadskommuner, *jf. udligningslovens § 19*.

Tilskudsrammen udgør 604,6 mio. kr. i 2020-niveau og reguleres én gang årligt fra og med 2021 med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Tilskudsrammen udgør på den baggrund 713,4 mio. kr. for 2026.

15 kommuner er tilskudsberettigede.

Tilskud fordeles mellem tilskudsberettigede kommuner efter kommunernes indbyggertal ganget med en faktor fastsat for hver kommune. Faktoren afspejler, hvor mange af de fastsatte kriterier som en kommune har opfyldt på opgørelsestidspunktet ved indgåelse af udligningsreformen med virkning fra og med 2021: jo flere opfyldte kriterier, des højere faktor. For at modtage tilskud, er det en nødvendig forudsætning, at kommunen er inden for hovedstadsområdet, og at kommunens beskatningsgrundlag var mindre end 220.000 kr. pr. indbygger på opgørelsestidspunktet. Herudover har der været 5 kriterier, hvor kommunen skulle opfylde mindst ét kriterium. Kriterierne omhandler:

- Andel af almene boliger pr. indbygger
- Tabte leveår i forhold til middellevetid for 65+ årige i forhold til indbyggertal
- Antal af førtidspensionister pr. indbygget tilkendt før 2010 og over 40 år på tilkendelsestidspunktet
- Yder- og mellemkommune

- Hvis en kommune har et provenu fra selskabsskat på mere end 6.000 kr. pr. indbygger, tæller det negativt, så kommunen dermed opfylder ét mindre af ovenstående kriterier.

Samtlige kommuner i hovedstadsområdet bidrager hertil med 0,04 pct. af kommunernes beskatningsgrundlag for 2020. Kommuner i hovedstadsområdet, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger i 2020 er større end 120 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger for kommunerne i hovedstadsområdet, yder et ekstra bidrag på 1 pct. af den del af kommunens beskatningsgrundlag, der overstiger 120 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i 2020 for kommunerne i hovedstadsområdet.

5.10 Tilskud til grænsenære kommuner

Efter *udligningslovens § 16 a* ydes et særtilskud til grænsenære kommuner i Syddanmark og Øresundsregionen. Kommuner og tilskud er fastlagt i loven. Tilskudsrammen udgør 100 mio. kr. og reguleres én gang årligt fra og med 2021 med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Tilskudsrammen udgør på den baggrund 118,0 mio. kr. for 2026.

5.11 Tilskud til kommuner med høj kriminalitet i boligområdet

Efter *udligningslovens § 16 b* ydes et årligt tilskud til kommuner med boligområder med en særlig høj kriminalitet. Kommuner og tilskud er fastlagt i loven. Tilskudsrammen udgør i 2020-niveau 90 mio. kr. og reguleres én gang årligt fra og med 2021 med den forventede pris- og lønudvikling i den kommunale sektor. Tilskudsrammen udgør på den baggrund 106,3 mio. kr. for 2026.

5.12 Tilskud til Furesø Kommune

Der ydes et tilskud til Furesø Kommune med henblik på udmøntning af Aftale mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Furesø Kommune om udbetaling af særtilskud fra 2022 af juni 2021.

Tilskuddet blev i 2022 fastsat til 30,4 mio. kr. Tilskuddet reguleres årligt herefter med udviklingen i det kommunale beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet. Tilskudsrammen udgør på denne baggrund 37,9 mio. kr. for 2026.

5.13 Tilskud til vanskeligt stillede kommuner

Tilskudsrammen til tilskud til vanskeligt stillede kommuner er som led i udligningsreformen forhøjet permanent til 350 mio. kr. i 2020-niveau, *jf. udligningslovens § 16*.

Den lovfastede tilskudsramme reguleres én gang årligt fra og med 2021 med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor og udgør på den baggrund 413,0 mio. kr. for 2026.

Puljen er i 2026 ekstraordinært forhøjet med 387,0 mio. kr., *jf. aktstykke 281 af 26. juni 2025*. Tilskuddet udgør således samlet set 800,0 mio. kr. for 2026.

En del af det samlede tilskud er fordelt til kommuner gennem udviklingspartnerskaber. Videre er et mindre beløb tildelt Aabenraa Kommune vedr. det tyske mindretal.

Den resterende del af tilskud tildeles mellem tilskudsberettigede kommuner efter ansøgning.

5.14 Tilskud til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår

For 2026 udgør puljen til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår 375,7 mio. kr., *jf. udligningslovens § 17*.

Puljen fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren efter kriterier for lavt beskatningsgrundlag og kriterier for demografiske udfordringer i form af faldende indbyggertal og en stigende andel af ældre borgere, strukturelle udfordringer i form af lav befolknings-tæthed og store afstande og beskæftigelsesmæssige udfordringer i form af et svagt arbejdsmarked som følge af forholdsvis få arbejdspladser i kommunen og forholdsvis store afstande til den nærmeste større by.

Puljen fordeles i forhold til indbyggertallet for de kommuner, der efter disse kriterier modtager tilskud i det enkelte år.

Fordelingen af puljen fremgår af tilskudsudmeldingen. Puljen fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren efter de ovennævnte kriterier. Kommunerne skal således ikke søge om tilskud fra denne pulje.

5.15 Tilskud til kommuner med mindre øer

Efter *udligningslovens § 20* ydes der et årligt tilskud til kommuner med mindre øer. Tilskuddet ydes som et generelt tilskud, men er begrundet i de særlige udgifter, der er forbundet med at have en eller flere mindre øer som en del af kommunen, herunder særligt færgedriften.

Det samlede ø-tilskud udgør 140,2 mio. kr. for 2026 og er sammensat efter følgende kriterier:

- 92,4 mio. kr. fordeles forholdsmæssigt efter de gennemsnitlige kommunale nettodriftsudgifter vedrørende færgedriften til de mindre øer i perioden 2007-2012
- 16,9 mio. kr. fordeles forholdsmæssigt efter befolkningstallet på de mindre øer
- 5,5 mio. kr. fordeles som grundtilskud, således at øer med mindre end 50 indbyggere modtager 150.000 kr., øer med mellem 50 og 200 indbyggere modtager 250.000 kr. og øer med mere end 200 indbyggere modtager 300.000 kr.
- Af resttilskuddet fordeles 45 pct. forholdsmæssigt efter folketal, 50 pct. forholdsmæssigt efter sejlafstand i km og 5 pct. efter øernes areal.

Investeringsstøtten, svarende til pkt. 3 og 4 ovenfor, er fastsat mhp. at kunne dække den årlige afskrivning på færger. Ordningen er uafhængig af den til enhver tid gældende låneoptagelse til færger og færgelejer, herunder renteomkostninger. Ved at dække afskrivningen, bidrager tilskuddet således til enten betaling af nuværende afdrag (ved nyere færger og færgelejer) eller opsparing til nye færgeinvesteringer (ved gamle færger og færgelejer).

5.16 Tilskud til kommuner på øer uden fast forbindelse

Tilskud til Læsø, Samsø og Ærø

Efter *udligningslovens* § 21 ydes årligt et tilskud til kommuner på øer uden fast forbindelse, der består af én kommune. Tilskuddet er som led i udligningsreformen blevet forhøjet med 60 mio. kr. i 2020-niveau som en videreførelse og forhøjelse af det særlige ø-tilskud på samlet 30 mio. kr., som er ydet med finansloven for 2019 og 2020. Tilskuddet reguleres med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor.

Det samlede tilskud til Læsø, Samsø og Ærø Kommuner for 2026 udgør 174,8 mio. kr. og fordeles med 53,1 mio. kr. til Læsø Kommune, 60,4 mio. kr. til Samsø Kommune og 61,3 mio. kr. til Ærø Kommune.

Tilskuddet er sammensat efter følgende kriterier: 1) Der ydes et fast grundtilskud til hver kommune på 47,1 mio. kr. 2) Resttilskuddet fordeles forholdsmæssigt ud fra en fordelingsnøgle, der tager hensyn til antal passagerer, transport af gods og sejldistance på de færgeruter, der betjener de tre kommuner. Disse tal opgøres månedsvis for hver færgerute af Danmarks Statistik som hhv. personkm og tonkm.

Tilskud til Bornholms Kommune

Tilskuddet til Bornholm udgør 59,5 mio. kr. for 2026. Tilskuddet reguleres årligt med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Tilskuddet er opbygget blandt andet ved tidligere overførsler fra de kommunale og amtskommunale bloktilskud.

Tilskud til Fanø Kommune

Tilskuddet til Fanø udgør 20,7 mio. kr. for 2026. Tilskuddet reguleres årligt med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Tilskuddet er en videreførelse af det ekstra likviditetstilskud, som er ydet med finansloven for 2025.

5.17 Tilskud til nedsættelse af taksterne for godstransport til og fra visse øer

Efter *udligningslovens* § 21 a ydes der tilskud til nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra øer. Tilskuddet ydes til kommuner med mindre øer og til kommuner

på øer uden fast forbindelse, der består af én kommune. Private færger kan modtage tilskud gennem en kommune. Tilskuddet reguleres med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Det samlede tilskud udgør i alt 45,6 mio. kr. for 2026.

Tilskuddets fordeling mellem kommuner er fastlagt pba. en nøgle for godsomsætning eksklusiv vareafgift opkrævet af havnene på de enkelte færgeruter. Tilskuddet omfatter også særskilt tilskud til Esbjerg Kommune vedr. Mandø.

Der henvises for nærmere regler for fordeling, anvendelse og opfølgning til bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer.

5.18 Tilskud til nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer

Efter *udligningslovens § 21 b* ydes der tilskud til nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer. Tilskuddet er fastsat, så det svarer til et såkaldt "landevejsprincip" hele året, undtagen de 6 uger med turistmæssig højsæson i sommerperioden.

Tilskuddet ydes til kommuner med mindre øer og til kommuner på øer uden fast forbindelse, der består af én kommune. 21 kommuner er tilskudsberettigede. Private færger kan modtage tilskud gennem en kommune. Tilskuddet reguleres med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor og udgør 106,7 mio. kr. for 2026.

Fordelingen mellem kommunerne er fastlagt pba. et teknisk beregnet tilskudsbehov for hver enkelt færgerute. Der henvises for nærmere regler for fordeling, anvendelse og opfølgning til bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer.

Forhøjelse af tilskuddet i 2024-2027

Med finansloven for 2024 forhøjes tilskuddet til de 21 kommuner efter *udligningslovens § 21 b* med 51,0 mio. kr. årligt (i 2024-pl) i perioden 2024-2027 mhp. at yde tilskud til at landevejsprincippet, der ligger til grund for tilskuddet efter *§ 21 b*, kan gælde hele året. Tilskuddet reguleres med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Det samlede tilskud udgør i alt 54,8 mio. kr. for 2026.

Kommunernes andel af tilskuddet for 2026 følger fordelingen af tilskuddet mellem kommuner for 2024. Fordelingen for 2024 af tilskuddet er fastlagt i overensstemmelse med de principper og datagrundlag, der har ligget til grund for tilskuddet efter *§ 21 b*.

Der henvises for nærmere regler for fordeling, anvendelse og opfølgning til bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer.

5.19 Momskompensation

Efter *udligningslovens § 12 a* ydes der tilskud til kompensation af kommuner for afgiftsmæssige konsekvenser som følge af, at tilskud til nedsættelse af færgetakster for gods-transport til og fra øer er omfattet af momslovens anvendelsesområde. Tilskuddet reguleres med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor.

Det samlede tilskud udgør i alt 9,7 mio. kr. for 2026.

Tilskuddet er fastsat på grundlag af den øgede afgiftsbelastning i kommunerne for regnskabsåret 2016.

Der henvises for nærmere regler til bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer.

Efter *udligningslovens § 12 b* ydes der tilskud til kompensation af kommuner for afgiftsmæssige konsekvenser som følge af, at tilskud til nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer er omfattet af momslovens anvendelsesområde. Tilskuddet reguleres med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor.

Det samlede tilskud udgør i alt 13,4 mio. kr. for 2026.

Tilskuddet er fastsat på grundlag af den øgede afgiftsbelastning i kommunerne baseret på regnskabsåret 2016 og inklusiv afledte konsekvenser af ændringer i færgetilskuddet, herunder forhøjelsen af færgetilskuddet på passagerområdet for 2024-2028.

Tilskuddet for 2024 og 2025 afregnes over for kommunerne som en del af midtvejsreguleringen for 2025, *jf. kapitel 6*.

Der henvises for nærmere regler til bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer.

5.20 Tilskud til færgedrift

Efter *finanslovens § 16.71.04* ydes årligt et tilskud til færgedrift, som for 2026 udgør 2,5 mio. kr. i alt fordelt med 0,4 mio. kr. til Skive Kommune, 1,2 mio. kr. til Sønderborg Kommune og 0,9 mio. kr. til Vesthimmerlands Kommune.

Baggrunden er, at de pågældende kommuner har udgifter til færgedrift, der før kommunalreformen blev varetaget af amterne. Det følger af Aftale mellem den daværende VK-regering og Dansk Folkeparti om strukturreform af juni 2004 og en politisk opfølgning i 2011, at tilskuddet ydes permanent og reguleres årligt med den kommunale pris- og lønudvikling.

Der henvises for nærmere regler til bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer.

5.21 Omstillingsstøtte

Der ydes et tilskud på 15,8 mio. kr. i 2026 til kommuner med kommunal drift af ø-færgeruter.

Tilskuddet omfatter 20 kommuner og fordeles ud fra en skønnet nøgle for CO₂-udledningen. Kommunernes årlige tilskud over perioden 2025-2029 er fastsat en gang for alle, dog med en årlig pl-regulering.

Tilskuddet for 2025 afregnes over for kommunerne som en del af midtvejsreguleringen for 2025, *jf. kapitel 6*.

5.22 Kompensationsordning for 2026 til kommuner med nettotab som følge af ændring i dækningsafgiften

Som følge af udmøntningen af boligskatteforliget ved *lov nr. 291 af 27. februar 2021* og *lov nr. 2614 af 28. december 2021* øges det samlede kommunale provenu fra dækningsafgift for visse erhvervsejendomme, når dækningsafgiften udskrives på baggrund af vurderinger i det nye ejendomsvurderingssystem.

2024 er det første år, hvor et sådan samlet merprovenu har indgået i fastsættelsen af bloktilskuddet på baggrund af (foreløbige) nye ejendomsvurderinger. Der er i forlængelse heraf ydet en kompensation til kommuner med et nettotab heraf i 2024 og 2025. Kompensationsordningen videreføres i 2026.

Kompensationen for nettotab i 2026 er baseret på det skønnede grundlag, der forelå ifm. kommunernes budgetlægning for 2024. Den enkelte kommunes nettotab opgøres på baggrund af kommunens andel af nedjusteringen i bloktilskuddet for 2026 samt et skøn for kommunens merprovenu fra dækningsafgift på baggrund af promillen for dækningsafgift for 2022 for kommuner med nedsat dækningsafgiftspromille i 2023, 2024, 2025 eller 2026 og for øvrige kommuner på baggrund af promillen for 2026.

Kompensationen for 2026 opgøres endeligt i forlængelse af kommunernes skattefastsættelse for 2026 (foreløbige tilskudsbeløb fremgår af samletabel 4.1).



Kapitel 6

Reguleringer af tilskud og det skrå skatteloft

I udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne for 2026 indgår:

1. Midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2025
2. Modregning vedrørende parkeringsindtægter
3. Modregning vedrørende modtagne rådighedsbeløb fra forsyningsvirksomheder
4. Medfinansiering vedr. det skrå skatteloft for 2025
5. Særligt tilskud til kommuner med høj udvikling i ledigheden
6. Omstillingsstøtte
7. Forhøjet momskompensation for 2024 og 2025

Reguleringerne er nærmere beskrevet nedenfor.

6.1 Midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2025

Folketingets Finansudvalg har ved *aktstykke 281 af 26. juni 2025* tiltrådt en regulering af bloktilskuddet for tilskudsåret 2025 med -2.250,0 mio. kr., *jf. tabel 6.1*.

Midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2025 afregnes i 4. kvartal 2025.

Tabel 6.1

Midtvejsregulering af bloktilskud for 2025

	Mio. kr.
Bloktilskud iflg. <i>aktstykke 281 af 26. juni 2025</i>	82.194,5
Bloktilskud iflg. <i>aktstykke 216 af 20. juni 2024</i>	84.444,5
Midtvejsregulering af bloktilskud	-2.250,0

Anm.: Afrunding kan medføre, at total ikke svarer til den anførte sum.

6.2 Modregning vedrørende parkeringsindtægter

Som led i reform af tilskuds- og udligningssystemet med virkning fra og med 2021 er modregningsordningen vedr. parkeringsindtægter ændret. Der er indført et loft over kommunernes parkeringsindtægter på 320 kr. pr. indbygger, som reguleres en gang årligt fra og med 2021 med pris- og lønudviklingen for den kommunale sektor. Ved afregningen i 2025, som baseres på regnskab 2024, udgør loftet over kommunernes parkeringsindtægter 364 kr. pr. indbygger. Indtægter fra betalingsparkering, der overstiger loftet, modregnes fuldt ud i statens tilskud.

De nye bestemmelser medfører, at statens tilskud udelukkende nedsættes for de kommuner, der har eller indfører indtægter fra betalingsparkering, der overstiger loftet. Der er til gengæld ikke noget fradrag.

6.3 Modregning vedrørende modtagne rådighedsbeløb fra forsyningsvirksomheder

Den enkelte kommunes bloktilskud reduceres i tilfælde af afståelse af el-, varme- og vandforsyningsvirksomheder med et beløb svarende til 40 pct. af rådighedsbeløbet, hvis kommunen vælger at deponere restbeløbet, eller med 60 pct., hvis kommunen fravælger deponering, *jf. udligningslovens § 15, stk. 1.*

Den enkelte kommunes bloktilskud reduceres i tilfælde af afståelse af Naturgasvirksomheder med et beløb svarende til 20 pct. af rådighedsbeløbet, hvis kommunen vælger at deponere restbeløbet, eller med 60 pct., hvis kommunen fravælger deponering, *jf. udligningslovens § 15, stk. 6.*

6.4 Kommunernes medfinansiering vedr. det skrå skatteloft for 2025

Kommunernes medfinansiering af et eventuelt nedslag i topskatten (det skrå skatteloft) følger af lov om fordeling af skattemedslaget mellem staten og kommunerne som følge af personskattelovens skatteloft.

Kommuner er omfattet af ordningen, hvis følgende to betingelser er opfyldt:

- Kommunernes udskrivningsprocent er højere end i 2007, og
- Kommunernes udskrivningsprocent er højere end 25,06 pct.

Kommuners eventuelle medfinansiering vil indgå ved midtvejsreguleringen for 2025. Beregningen af medfinansieringen er baseret på et skønnet topskattegrundlag, som beregnes som det faktiske grundlag for topskatten for året to år før og fremskrevet med statens skøn for væksten i topskattegrundlaget.

6.5 Særligt tilskud til kommuner med høj udvikling i ledigheden

Efter *udligningslovens § 23 b* ydes et særligt tilskud til kommuner, hvor udviklingen i bruttoledigheden for forsikrede ledige i perioden fra 1. kvartal i året før til 1. kvartal i året overstiger udviklingen i landsdelen tillagt 3 procentpoint, dog fratrukket 0,01 pct. af det statsgaranterede beskatningsgrundlag i året.

Efter reglerne i udligningsloven som ændret med *lov nr. 679 af 3. juni 2023* i sammenhæng med *lov nr. 678 af 3. juni 2023* (ny ejendomsskattelov), opgøres tilskuddet fra og med tilskudsåret 2023 på baggrund af det statsgaranterede beskatningsgrundlag i stedet for det budgetterede beskatningsgrundlag.

Samtlige kommuner bidrager til den særlige tilskudsordning i forhold til den enkelte kommunens andel af det samlede befolkningstal som opgjort af Danmarks Statistik.

Det skal bemærkes, at alle beregninger er tolvafrundet, *jf. afsnit 8.4*.

Et eksempel på opgørelsen af den særlige tilskudsordning for en kommune fremgår af vedlagte *tabel 6.2*, *jf. kapitel 9*. I eksemplet er mellemresultaterne undertiden vist med et vist antal decimaler, mens selve beregningen er foretaget uden afrunding. Der kan således forekomme afrundingsdifferencer i *tabel 6.2*.

6.6 Omstillingsstøtte

Der ydes et tilskud på 12,2 mio. kr. i 2025 til kommuner med kommunal drift af ø-færgeruter.

Tilskuddet omfatter 20 kommuner og fordeles ud fra en skønnet nøgle for CO₂-udledningen, der er fastsat en gang for alle over perioden 2025-2029.

Tilskuddet for 2026 fremgår af *afsnit 5.21*.

6.7 Forhøjet momskompensation for 2024 og 2025

Efter *udligningslovens § 12 a og b* ydes der tilskud til kompensation af kommuner for afgiftsmæssige konsekvenser som følge af, at tilskud til nedsættelse af færgetakster (momskompensation).

Som en konsekvens af forhøjelsen af færgetilskuddet på passagerområdet for 2024-2028 forhøjes tilskuddet til momskompensation. Det forhøjede tilskud til momskompensation for 2024 og 2025 afregnes over for kommunerne som en del af midtvejsreguleringen for 2025.



Kapitel 7

Valg af budgetteringsmetode

7.1 Valg mellem selvbudgettering og statsgaranti

Kommunerne har ved budgetlægningen valgfrihed mellem:

- At basere budgettet på kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlaget og folketal og dertilhørende foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb beregnet på disse forudsætninger (selvbudgettering). For de kommuner, som vælger selvbudgettering, vil der ske en efterregulering tre år efter tilskudsåret.
- At basere budgettet på et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og hertil knyttede statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb (statsgaranti).

Fra og med tilskudsåret 2026 er opgørelsen af efterreguleringen for de selvbudgetterende kommuner ændret. Der kan særligt fremhæves følgende ændringer:

- Selvbudgettering vedr. skatteindtægterne omfatter alene udskrivningsgrundlaget og hertil knyttede statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb (statsgaranti). Frem til og med 2023 kunne kommunerne anvende egne skøn over grundværdierne, hvilket som led i en ny ejendomsskattelov var sat ud af kraft i perioden 2024-2028.
- Der gennemføres en forenkling af udligningsberegningen ved efterregulering med fokus på kommunens egen udvikling.
Der indføres et sikkerhedsnet, der sætter en ramme for kommunernes samlede gevinst ved selvbudgettering.

Ændringerne er nærmere beskrevet i *afsnit 7.3*.

7.2 Statsgarantiordningen

For de kommuner, der vælger statsgarantien, vil de garanterede tilskuds- og udligningsbeløb svare til de anførte beløb i nærværende tilskudsudmelding. Det skal bemærkes, at kommuner, der budgetterer med statsgaranti, på linje med de øvrige kommuner vil få andel af en generel tilskudsforøgelse eller omvendt skal bidrage til en generel tilskudsnedsættelse i forbindelse med midtvejsreguleringen af tilskudspuljen for tilskudsåret.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 beregnes med udgangspunkt i den enkelte kommunes udskrivningsgrundlag for 2023 korrigeret for målretning af aldersopsparring, permanent forhøjet befordringsfradrag i yderkommuner, justering af beskatning af fri bil, forhøjelser af det maksimale beskæftigelsesfradrag, forhøjelse af aldersop-

sparingens lave indbetalingsloft, udvidelse af perioden for aldersopsparingens høje indbetalingsloft, forhøjelse af det maksimale fradrag for fagforeningskontingent, forhøjelse af servicefradraget, forhøjet befordringsfradrag i yderkommuner, forhøjelse af det almindelige beskæftigelsesfradrag, forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere, lempelse af bruttoskatteordningen, ændring af boligjobordningen, unges fritagelse for arbejdsmarkedsbidrag samt befordringsfradrag for SU-modtagere i yderkommuner. Ved beregning af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 fremskrives det korrigerede udskrivningsgrundlag for 2023 med 17,0 pct.

7.3 Selvbudgettering af tilskuds- og udligningsbeløb

De kommuner, der vælger selvbudgettering, skal i forbindelse med budgetvedtagelsen i oktober måned foretage en beregning af kommunens foreløbige tilskud- og udligningsbeløb ud fra de forudsætninger om udskrivningsgrundlag og folketal, som kommunen har valgt at lægge til grund for budgettet. Beregningen baseres i øvrigt på en række forudsætninger pr. 1. juli i året forud for budgetåret, som udmeldt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Selvbudgettering indebærer, at budgetteringen af udskrivningsgrundlag og tilskud og udligning for det enkelte budgetår er sammenknyttet. Ændrer kommunen i løbet af budgetprocessen sit skøn over udvikling i udskrivningsgrundlaget eller folketal, vil det indebære, at der skal foretages et tilsvarende revideret skøn over tilskud og udligning.

Ved selvbudgettering beregner kommunerne tilskuds- og udligningsbeløb ud fra kommunens egne skøn over kommunens udskrivningsgrundlag og folketal i kommunen pr. 1. januar 2026 (bopælskommune).

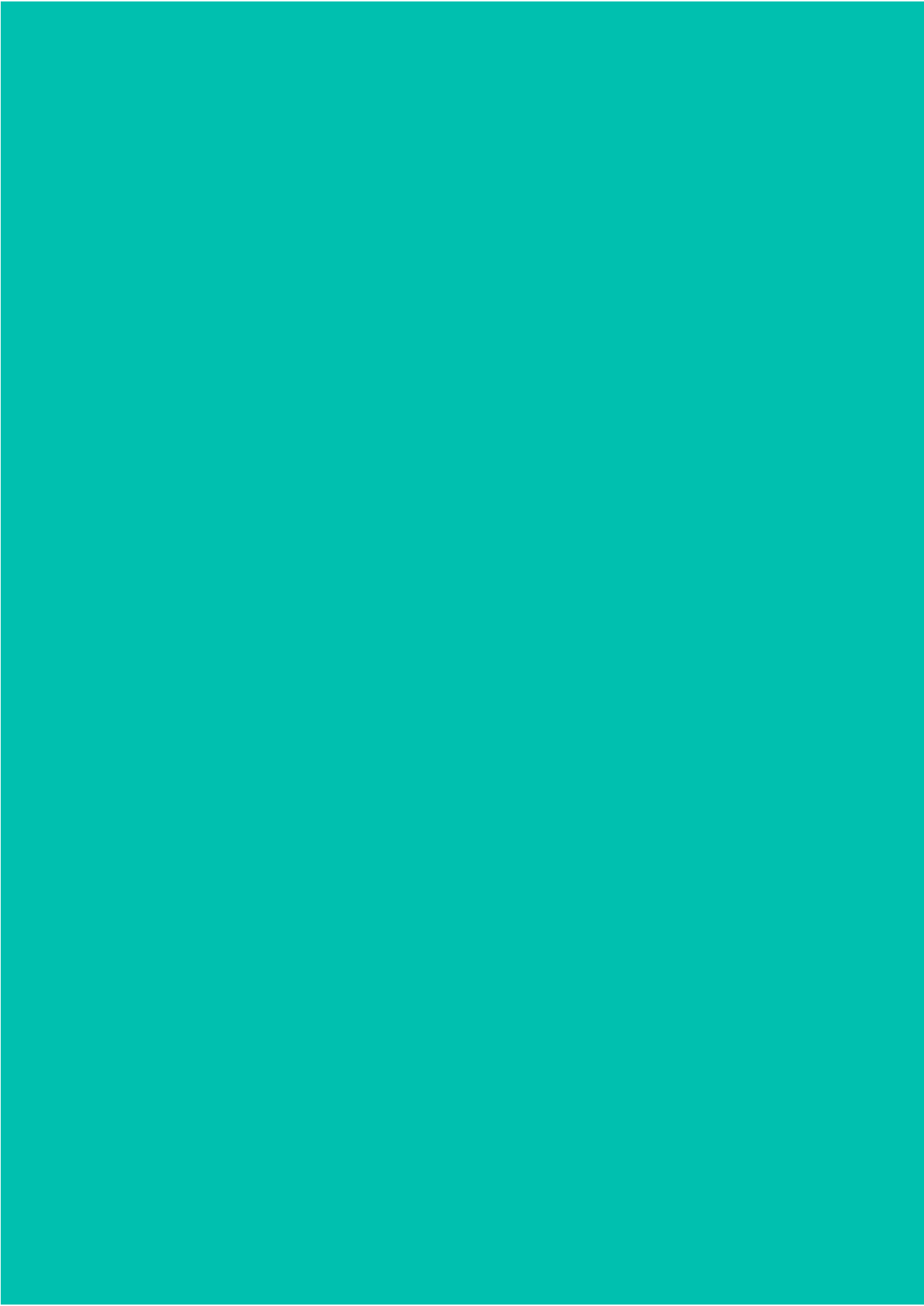
De nærmere beregningsskemaer for opgørelsen af selvbudgetterede tilskuds- og udligningsbeløb for 2026 er udsendt til de enkelte kommuner.

Det skal bemærkes, at fra og med tilskudsåret 2026 er opgørelsen af efterreguleringen for de selvbudgetterende kommuner ændret, *jf. lov nr. 720 af 20. juni 2025*.

Den ændrede selvbudgetteringsordning indebærer, at kommunerne fortsat har mulighed for at budgettere med eget skøn for udskrivningsgrundlag og folketal men således, at virkningerne i ordningen reduceres.

Konkret ændres efterreguleringen, så at den endelige udligningsberegning kun opdateres i forhold til den enkelte selvbudgetterende kommunes endeligt opgjorte udskrivningsgrundlag og folketal. Herved vil selvbudgetteringsgevinsten blive begrænset til kun at omfatte kommunens egen udvikling, idet der kun efterreguleres i forhold til kommunens egen udvikling og ikke på baggrund af udviklingen i udskrivningsgrundlaget på landsplan. I forlængelse heraf vil opgørelse af efterreguleringen for tilskudsårene fra og med 2024 baseres på det endeligt opgjorte beskatningsgrundlag på baggrund af endeligt udskrivningsgrundlag samt de grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som lå til grund for udmeldingen af udligningsbeløb for tilskudsåret.

Derudover indføres der et sikkerhedsnet, som øger budgetsikkerheden yderligere for de kommuner, der vælger at anvende det statsgaranterede indtægtsgrundlag. Sikkerhedsnet indebærer, at den samlede selvbudgetteringsgevinst for budgetåret ikke kan overstige en øvre ramme. Rammen fastsættes til 1½ mia. kr. og reguleres årligt med udviklingen i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, dog maksimalt en vækst på 5 pct. fra et år til det næste. Overskrides rammen, nedskrives de selvbudgetterende kommuners gevinster på baggrund af en fast nøgle baseret på kommunens selvbudgetteringsgevinst.



Kapitel 8

Udgiftsbehovsopgørelsen og regneeksempler

I dette kapitel er der samlet en række oplysninger om centrale variable og parametre i det generelle udligningssystem, herunder det samlede kommunale udgiftsbehov samt opgørelsen af den enkelte kommunes udgiftsbehov.

Der indgår også eksempler på beregningen af udligningsbeløb for konkrete kommuner, og et afsnit med de tekniske beregningsformler, som indgår i den generelle udligning, findes sidst i dette kapitel.

I opgørelserne for 2026 indgår en række parametre, der fremgår af *tabel 1*, jf. *kapitel 9*.

8.1 Nettodrifts- og anlægsudgifter

Nedenstående *tabel 8.1* viser opgørelsen af nettodrifts- og anlægsudgifter, som udgør det samlede kommunale udgiftsbehov til udligningen for 2026.

Tabel 8.1

Opgørelse af de kommunale nettodrifts- og anlægsudgifter til udligning 2026

	Mio. kr.
Nettodrifts- og anlægsudgifter (budget 2025)	471.750,1
Meropgaver 2025-2026, jf. <i>bilag 8.1</i> (2025 pl)	2.107,1
Sum i 2025-priser	473.857,2
Sum i 2026-priser	489.968,3
Samlede nettodrifts- og anlægsudgifter	489.968,3

Der tages i opgørelsen af de samlede nettodrifts- og anlægsudgifter udgangspunkt i de kommunale budgetter for 2025, hvortil der lægges udgifter som følge af meropgaver fra 2025 til 2026. En oversigt over udgifterne til meropgaver findes i *bilag 8.1*.

8.2 Udgiftsbehovsopgørelse

En kommunes udgiftsbehov opgøres ud fra befolkningens alderssammensætning og den socioøkonomiske struktur i kommunen. Det aldersbestemte og det socioøkonomiske udgiftsbehov sammenvejes til ét samlet udgiftsbehov for kommunen. Af de samlede kom-

munale nettodrifts- og anlægsudgifter henregnes 67 pct. til kommunernes aldersbestemte udgiftsbehov og 33 pct. til det socioøkonomiske udgiftsbehov. Vægtene er lagt fast på dette niveau som led i udligningsreformen med virkning fra og med 2021.

Det aldersbestemte udgiftsbehov beregnes i tre trin. *Det første trin* består i, at de budgetterede udgifter fordeles på de aldersgrupper, som udgifterne hører til. Udgifter til arbejdsløshedsdagpenge fordeles fx på flere aldersgrupper, mens udgifter til folkeskolen fordeles på aldersgruppen 6-16-årige. Udgifterne fordeles på tværs af aldersgrupperne ved at gange den enkelte aldersgruppes andel med den udgift, som skal fordeles. Hvis aldersgruppen 20-24 år udgør 10 pct. af gruppen af modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, skal 10 pct. af de samlede udgifter henregnes til aldersgruppen 20-24 år.

Det andet trin i beregningen af det aldersbestemte udgiftsbehov er at beregne aldersvægte samt enhedsbeløb. Aldersvægtene beregnes ved at tage den enkelte aldersgruppes samlede udgifter og dividere med summen af udgifterne til samtlige aldersgrupper. Det giver således en vægt pr. aldersgruppe. Enhedsbeløbene for en aldersgruppe fås som produktet mellem aldersvægten til aldersgruppen og det samlede aldersbestemte udgiftsbehov og herefter divideret med det samlede antal personer i aldersgruppen. Et enhedsbeløb skal forstås som de gennemsnitlige udgifter til en person i en given aldersgruppe for de udgifter, der henregnes til det aldersbestemte udgiftsbehov.

Enhedsbeløbet for det sidste kriterium, som indgår i det aldersbestemte udgiftsbehov, nedgang i befolkningstal, opgøres som en vægt på 0,62 pct. af de samlede aldersbestemte udgifter divideret med det samlede antal enheder, der henregnes til kriteriet. Hvis det beregnede enhedsbeløb overstiger 100.000 kr., nedsættes vægten svarende til, at enhedsbeløbet fastsættes til 100.000 kr. Grænsen for enhedsbeløbet på 100.000 kr. reguleres fra og med 2022 med den forventede pris- og lønudvikling for den kommunale sektor. Det beregnede enhedsbeløb for de fastsatte aldersgrupper forhøjes proportional, så det samlede aldersbestemte udgiftsbehov udgør 67 pct. af de samlede kommunale nettodrifts- og anlægsudgifter. De beregnede enhedsbeløb for tilskudsåret 2026 fremgår af *tabel 8.2*.

I *det sidste trin* beregnes udgiftsbehovet pr. kommune. En kommunes aldersbestemte udgiftsbehov fås ved at gange kommunens indbyggertal i de relevante aldersgrupper med de tilsvarende enhedsbeløb.

Det socioøkonomiske udgiftsbehov beregnes med udgangspunkt i 18 socioøkonomiske kriterier, jf. *afsnit 8.3*. Hvert kriterium er tillagt en vægt, som summer til 100 over alle kriterier. På den baggrund udregnes der for hver kommune et socioøkonomisk indeks. Hvis indekset er over 100 har kommunen et socioøkonomisk udgiftsbehov over landsgennemsnittet. Kommunens socioøkonomiske udgiftsbehov er omvendt under landsgennemsnittet, hvis indekset er under 100.

I vedlagte *tabel 8.7-8.9* præsenteres et eksempel på opgørelsen af det samlede udgiftsbehov for en enkelt kommune.

Tabel 8.2**Oversigt over enhedsbeløb i opgørelsen af det aldersbestemt udgiftsbehov i udligningen af udgiftsbehov**

Kriterium	Enhedsbeløb i kr.
0 – 5-årige	82.118
6 – 16-årige	102.025
17 – 19-årige	35.171
20 – 24-årige	30.918
25 – 29-årige	36.855
30 – 34-årige	36.792
35 – 39-årige	35.528
40 – 44-årige	39.522
45 – 49-årige	40.448
50 – 54-årige	43.091
55 – 59-årige	47.828
60 – 64-årige	53.256
65 – 74-årige	44.266
75 – 84-årige	54.810
85 +årige	144.066
Nedgang i befolkningstal	85.242

8.3 Kriterieoversigt i det socioøkonomiske udgiftsbehov

Vægte til opgørelse af det socioøkonomiske udgiftsbehov er fastsat ved lov. De kriterier, der indgår og deres vægte, fremgår af *tabel 8.3*.

Tabel 8.3**Oversigt over socioøkonomiske udgiftsbehovskriterier og vægte**

Kriterium	Vægt
20-59 årige uden beskæftigelse over 5 pct. *	19,0 pct.
25-49-årige uden erhvervsuddannelse **	13,0 pct.
Antal billige boliger samt familier i visse boliger i yderområder og beboede sommerhuse	6,0 pct.
Psykiatriske patienter	2,0 pct.
Almene familieboliger	12,0 pct.

Børn i familier hvor forsørgerne har kort uddannelse	9,0 pct.
Enlige på 65 år og derover	3,0 pct.
Personer med lav indkomst i tre ud af fire år	5,0 pct.
Antal personer med handicap	4,0 pct.
Antal indvandrere og efterkommere ***	6,0 pct.
20-59 årige med færdigheder på grundniveau	4,0 pct.
Børn af enlige forsørgere	2,0 pct.
Børn som har flyttet kommune mindst tre gange	3,0 pct.
Afstand til nærmeste 500 arbejdspladser	2,0 pct.
Regional ledighed for forsikrede ledige	2,0 pct.
45-64-årige med begrænset erhvervs erfaring	5,0 pct.
Befolkningstæthed	1,0 pct.
Lav middellevetid	2,0 pct.

Anm.: * Det største antal 20-59 årige uden beskæftigelse over 5 pct. i det senest opgjorte år eller tre år tidligere. Korrektionen skal sikre, at kommunerne får et økonomisk udbytte ved en skabt fremgang i beskæftigelsen. ** Eksklusive indvandrere, som var over 20 år på indvandringstidspunktet. *** Eksklusive indvandrere med opholdsgrundlag som au pair.

I nedenstående *tabel 8.4* fremgår det anvendte datagrundlag for kriterierne i tilskuds- og udligningssystemet. Kriteriet *Nedgang i befolkningstal* indgår som tidligere nævnt i det aldersbestemte udgiftsbehov og resterende kriterier indgår i det socioøkonomiske udgiftsbehov.

Tabel 8.4

Oversigt over anvendte grundlag for kriterier i 2026

Befolkningstæthed	Opgørelsen foretages af Danmarks Statistik som den gennemsnitlige afstand for borgere i kommunen til de nærmeste 2.000 borgere som fugleflugtslinje ganget antal indbyggere i kommunen. Antal indbyggere opgøres pr. 1. januar i beregningsåret. Kriterieværdien opgøres med hele tal.
Antal 20-59-årige, der er uden beskæftigelse, ud over 5 procent af antallet af 20-59-årige	Antal 20-59-årige, der er uden beskæftigelse og ligger ud over 5 pct. af antallet af 20-59-årige i kommunen ganget med antallet i aldersgruppen, opgøres ud fra data for antallet af 20-59-årige fordelt på socioøkonomisk status som opgjort af Danmarks Statistik baseret på den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik. Kriteriet opgøres som det største antal 20-59-årige, som på optællingstidspunktet var arbejdsløse eller uden for arbejdsstyrken, eksklusiv uddannelsessøgende, i enten ultimo november i det senest opgjorte år (2023) eller ultimo november 3 år forud for dette år. Hvis det seneste opgjorte år anvendes, bruges befolkningens arbejdsmarkedsoplysninger opgjort ultimo november i 2023 og folketallet pr. 1. januar i året før beregningsåret. Hvis 2020 anvendes, bruges befolkningens arbejdsmarkedsoplysninger opgjort ultimo november i 2020 og folketallet pr. 1. januar i 2021.

Antal 25-49-årige uden erhvervsuddannelse	Opgørelsen foretages ud fra Danmarks Statistiks Uddannelsesstatistik som antal 25-49-årige pr. 30. september, der på optællingstidspunktet ikke har afsluttet anden længerevarende uddannelse end grundskole eller har uoplyst uddannelse. Populationen opgøres af Danmarks Statistik for året før beregningsåret. Kriteriet opgøres uden personer, som var over 20 år på indvandringstidspunktet.
Antal billige private udlejningsboliger samt familier i visse boliger i yderområder og beboede sommerhuse	Opgøres på grundlag af data fra Social- og Boligstyrelsen og fra Danmarks Statistik. Billige private udlejningsboliger opgøres som antal privat udlejede boliger, der ikke er enkeltværelser eller udlejede andelsboliger, og med en husleje, ekskl. udgifter til forbrug, på maksimalt 5.590 kr., hvor husleje-grænsen er opreguleret med huslejeudviklingen i nettoprisindekset. Opgørelsen af huslejerne i de private udlejningsboliger baseres på huslejeoplysninger for beboelsesejendomme med mindst 3 boliger, hvor mindst én bolig er beboet af en husstand, der modtager boligstøtte, i boligstøttereget pr. 1. januar i beregningsåret. Familier i visse boliger opgøres som antal familier, der den 1. januar i beregningsåret bor i privat udlejning fra før 1970 beliggende i landdistrikter eller i byer med færre end 5.000 indbyggere, og beboede sommerhuse på baggrund af Danmarks Statistiks Boligopgørelse og Husstands- og Familiestatistik samt Danmarks Statistiks E-familiebegræb.
Antallet af diagnosticerede psykiatriske patienter	Opgøres på grundlag af data fra Sundhedsdatastyrelsen. Kriteriet omfatter personer, der i perioden 2015-2024 har været i kontakt med det psykiatriske sygehusvæsen. Dette er defineret ved aktionsdiagnosekoderne F00-29. Ved opgørelsen henregnes personer, der er bopælsregistreret i kommunen ved seneste kontakt med det psykiatriske sygehusvæsen, til folketallet i kommunen.
Almene familieboliger	Opgørelsen for bestanden af almene boliger baseres på Landsbyggefondens huslejeregister opgjort pr. 1. januar i beregningsåret. Statistikken leveres af Social- og Boligstyrelsen.
Antallet af børn i familier, hvor forsørgerne har kort uddannelse	Opgøres af Danmarks Statistik som antal børn mellem 0 og 16 år pr. 30. september i året før beregningsåret i familier, hvor den højeste fuldførte uddannelse pr. 30. september i året før beregningsåret for forsørgerne er grundskole eller uoplyst, og forsørgerne ikke er studerende. Opgørelsen baseres på Danmarks Statistiks Uddannelsesregister og fra Befolkningsstatistikken og Danmarks Statistiks E-familiebegræb. I opgørelsen medtages ikke personer, som var over 20 år på indvandringstidspunktet.
Antallet af enlige over 65 år	Antallet af enlige i aldersgruppen 65 år og derover opgøres af Danmarks Statistik pr. 1. januar i beregningsåret. Enlige defineres som ugift, skilt, enke/enkemand, ophævet partnerskab samt længstlevende af 2 partnere.
Antallet af personer med lav indkomst i tre ud af fire år	Opgøres af Danmarks Statistik som antal 18-64-årige i kommunen pr. 31. december, der i året to år før beregningsåret og i mindst to af de foregående tre år har haft en ækvivaleret disponibel indkomst på mindre end 60 pct. af medianindkomsten på landsplan samt en formue på under 10.000 kr. og været bosat i Danmark i tre ud af de seneste fire år. Studerende uden børn og deres familiemedlemmer samt selvstændige og medarbejdende ægtefæller medtages ikke i opgørelsen. Populationen til beregning af medianindkomsten er E-familier, hvor ældste person er over 14 år og fuldt skattepligtig. Opgørelsen sker på baggrund af Danmarks Statistiks Familieindkomster og Husstands- og Familiestatistik.

Antal personer med handicap	Opgøres af Danmarks Statistik som antallet af udviklingshæmmede på 65 år og derunder samt antallet af 20-59-årige uden for arbejdsstyrken med øvrige handicap. Kriteriet opgøres som de personer, som inden for en 5-årig periode fra 2019-2023 er diagnosticeret inden for sygehusvæsenet med en aktions- eller bidiagnose, som vil kunne medføre et handicap. Ved opgørelsen henregnes personer til folketallet i kommunen i det første diagnoseår. I de tilfælde, personen er indskrevet i sygehusvæsenet før 1. januar i den 5-årige periode, henregnes personen til bopælskommunen på indskrivningstidspunktet.
Antallet af indvandrere og efterkommere	Opgøres af Danmarks Statistik som antallet af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande pr. 1. januar i beregningsåret. Indvandrere med opholdsgrundlag som studie-au pair med første indvandringsdato 1. januar tre år før beregningsåret eller senere, indgår ikke i opgørelsen.
Antal 20-59-årige lønmodtagere med færdigheder på grundniveau	Opgøres af Danmarks Statistik som antallet af 20-59-årige lønmodtagere i arbejde, der forudsætter færdigheder på grundniveau. Kriteriet baseres på Danmarks Statistiks registerbaserede arbejdsstyrkestatistik, populationen og arbejdsmarkedstilknytning opgøres ultimo november to år før beregningsåret.
Nedgang i befolkningstallet	Kriteriet er et gennemsnit af de seneste tre år opgjorte nedgange i befolkningstallet i kommuner, som i året har et beskatningsgrundlag pr. indbygger mindre end 125 pct. af det landsgennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger. Nedgangen i befolkningstallet opgøres i hvert af de tre år for kommuner med en samlet nedgang i befolkningstallet over de seneste 5 år, som summen af de årlige nedgange over den 5-årige periode. De tre år svarer til tilskudsåret 2026 samt de to foregående år. Nedgangen i befolkningstallet for tilskudsåret 2026 opgøres på baggrund af befolkningstallet i perioden 2020-2025, samt perioderne 2019-2024 og 2018-2023 i beregningen i befolkningstilbagegangen i de to foregående år.
Antal 0-15-årige børn af enlige forsørgere	Opgøres af Danmarks Statistik som antallet af 0-15-årige børn af enlige forsørgere, der modtager ordinært børnetilskud. Opgørelsen baseres på statistikken om børnefamilieydelse og børnetilskud og er opgjort pr. 4. kvartal i året før beregningsåret. Kriteriet opgøres som det gennemsnitlige antal af 0-15 årige af enlige forsørgere over 3 år.
Antal 0-17-årige børn, som er flyttet over en kommunegrænse mindst tre gange	Antallet af 0-17-årige børn, som er flyttet over en kommunegrænse mindst tre gange opgøres af Danmarks Statistik ud fra Befolkningsstatistikken og register med mellemkommunale flytninger. Kriteriet er opgjort pr. 1. januar i beregningsåret.
Lav middellevetid	Kriteriet baseres på en opgørelse af den gennemsnitlige levetid for perioden 2015-2024 fra Danmarks Statistik. Kriteriet beregnes ved, at forskellen i middellevetiden mellem den kommune, som har den højeste middellevetid, og den enkelte kommunes ganges med antallet af personer i kommunen, som er 65 år eller derover pr. 1. januar i beregningsåret. Forskellen i middellevetider mellem kommunerne opgøres med to decimaler.
45-64-årige med begrænset erhvervs erfaring	Kriteriet opgøres af Danmarks Statistik pr. 1. januar i året før beregningsåret som antallet af 45-64-årige med mindre end 10 års erhvervs erfaring, ingen ind- eller udvandring til/fra Danmark i den seneste 10-årige periode

	og har ikke været selvstændige i den seneste 10-årige periode. Populationen opgøres pr. 1 januar året før beregningsåret og oplysninger om erhvervs erfaring opgøres ultimo november to år før beregningsåret.
Regional ledighed for forsikrede ledige	Baseres på data fra Danmarks Statistik for antal fuldtidsledige i året før beregningsåret og antal personer i arbejdsstyrken ultimo november to år før beregningsåret. Kriteriet beregnes ved at gange den regionale ledighedsprocent for bruttoledige dagpengemodtagere med antallet af personer i kommunens arbejdsstyrke. Den regionale ledighedsprocent opgøres for følgende 8 geografiske områder baseret på Danmarks Statistiks inddeling i landsdele: 1) København og Østsjælland 2) Nordsjælland 3) Vest-, Sydsjælland og Bornholm 4) Fyn 5) Syddjælland 6) Østjylland 7) Vestjylland 8) Nordjylland.
Afstand til arbejdspladser	Opgøres ud fra data for den gennemsnitlige afstand som opgjort af Danmarks Statistik. Kriteriet beregnes ved at gange den gennemsnitlige afstand for borgere i kommunen til de nærmeste 500 arbejdspladser målt i fugleflugtslinje med kommunens antal 18-64-årige. Kriteriet er baseret på bopælsoplysninger og arbejdsstedsoplysninger to år før beregningsåret. Antal personer er opgjort pr. 1. januar i beregningsåret.

8.4 Eksempler på beregning af tilskud og udligning

Tilskudsopgørelsen er illustreret med nogle beregningseksempler, som fremgår af vedlagte *tabel 8.5-8.15, jf. kapitel 9*.

Ved Indenrigs- og Sundhedsministeriets beregning af tilskud og udligning indgår mellemresultatet uden afrunding i beregningerne. Skatteudskrivning, beskatningsgrundlag samt nettodrifts- og anlægsudgifter er opgjort i hele 1.000 kr. Tilskud og bidrag opgøres i hele 1.000 kr., der er afrundet til et med 12 deleligt beløb. Denne afrunding sker, fordi beløbene udbetales over 12 måneder i 12 lige store rater.

I regneeksemplerne er mellemresultaterne undertiden vist med flere decimaler, mens selve beregningen er foretaget uden afrunding. Der kan således forekomme afrundingsforskelle i tabellerne.

Der henvises i beregningerne dels til andre tabeller i dette afsnit, dels til tabeller, som nævnt i *kapitel 9*.

Regneeksempel 1 – Kommune med tillæg i tilskud fra udligning af udgiftsbehov og beskatningsgrundlag

I dette regneeksempel tages der udgangspunkt i Brøndby Kommune, som modtager et udligningstilskud for udligningen af både udgiftsbehov og beskatningsgrundlag.

Kommunen har samtidig et relativt højt udgiftsbehov og et relativt lavt beskatningsgrundlag og modtager derfor tillægstilskud i både udligningen af udgiftsbehov og beskatningsgrundlag.

Beregningsen af kommunens generelle udligningsbeløb findes i vedlagte *tabel 8.5*. Beregningsen af kommunens beskatningsgrundlag og skatteudskrivning findes i *tabel 8.6*, mens beregningsen af udgiftsbehov findes i *tabel 8.7-8.10*.

Endelig visen der i *tabel 8.11* til *8.13* beregningsen af diverse finansieringsbidrag, herunder bidrag til finansiering af overudligningsbeløb, nettovirkningen af de to tillæg for udligning af beskatningsgrundlag og tillæg til udligning af udgiftsbehov.

Regneeksempel 2 – Kommune som bidrager med tillæg i udligning af beskatningsgrundlag og er i overudligning

I dette regneeksempel tages der udgangspunkt i Frederiksberg Kommune, som bidrager i udligningen af både udgiftsbehov og beskatningsgrundlag.

Kommunen har samtidig et relativt højt beskatningsgrundlag og bidrager derfor med et tillæg i udligningen af beskatningsgrundlag, *jf. tabel 8.14*.

Kommunens udskrivningsprocent er endvidere så lav, at kommunen er i overudligning. Udskrivningsprocenten er endvidere under bundgrænsen for beregning af overudligningsbeløb, hvilket påvirker det beregnede udligningsbeløb. I *tabel 8.15* visen beregningsen af kommunens overudligningsbeløb.

I dette regneeksempel er der ikke gengivet beregningsen af diverse finansieringselementer samt beregning af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Der henvises her til regneeksempel 1.

8.5 Nærmere om metode for beregninger (tekniske formler)

I dette tekniske bilag er vist de konkrete formler for de dele, som indgår i opgørelsen af udligningen af beskatningsgrundlag og udligning af udgiftsbehov samt opgørelsen af overudligning.

Udligning af udgiftsbehov

Der sker en udligning baseret på en opgørelse af hver enkelt kommunes udgiftsbehov.

Kommuner med et beregnet udgiftsbehov under landsgennemsnittet bidrager med 93 pct. af den del af udgiftsbehovet, som ligger under det landsgennemsnitlige udgiftsbehov. Kommuner med en beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et tilskud på 93 pct. af den del af udgiftsbehovet, som ligger over det landsgennemsnitlige udgiftsbehov. Det svarer til, at kommuner udlignes med 93 pct. af forskellen mellem kommunens beregnede udgiftsbehov og kommunens befolkningsmæssige andel af det samlede udgiftsbehov for hele landet.

En kommunes beregnede udgiftsbehov opgøres på grundlag af befolkningens alderssammensætning og den socioøkonomiske struktur i kommunen. Af de samlede kommunale udgifter henregnes 67 procent til det aldersbestemte udgiftsbehov og 33 procent til det socioøkonomiske udgiftsbehov.

Resultatet af udligning af udgiftsbehov for en vilkårlig kommune nr. k (R_k^U) beregnes konkret således:

$$(1) \quad R_k^U = 0,93 \cdot \left(U_k - \frac{n_k}{n} \cdot U \right)$$

hvor U_k er det samlede beregnede udgiftsbehov i kommune nr. k , n_k er indbyggertallet i kommune nr. k , n er det samlede befolkningstal for hele landet og U er det samlede kommunale udgiftsbehov. Det skal bemærkes, at summen af alle udligningsbeløb efter ovenstående ligning (1) er lig med nul.

Kommuner med et udgiftsbehov over landsgennemsnittet får et tillæg på 2 pct. for den del af udgiftsbehovet, som overstiger landsgennemsnittet. Tillægget (T_k^U) beregnes for disse kommuner konkret således:

$$(2) \quad T_k^U = 0,02 \cdot \left(U_k - \frac{n_k}{n} \cdot U \right)$$

Tillægget efter ligning (2) finansieres af alle landets kommuner efter indbyggertal.

Udligning af beskatningsgrundlag

Der sker en udligning af kommunernes regnede beskatningsgrundlag. Kommuner med en beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet bidrager med 75 pct. af den del af beskatningsgrundlaget, som overstiger landsgennemsnittet. Kommuner med en beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet modtager 75 pct. af den del af beskatningsgrundlaget, som ligger under landsgennemsnittet. Det svarer til, at kommunerne udlignes med 75 pct. af forskellen mellem kommunens beregnede beskatningsgrundlag og kommunens befolkningsmæssige andel af det samlede beskatningsgrundlag for hele landet.

En kommunes beskatningsgrundlag opgøres ud fra kommunens udskrivningsgrundlag for indkomstskat tillagt en andel af de beregningstekniske grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, jf. afsnit 2.1

Kommune nr. k 's beskatningsgrundlag (BG_k) udregnes konkret således:

$$(3) \quad BG_k = UG_k + \frac{g^{PJ}}{t} \cdot V_k^{PJ} + \frac{g^{\emptyset}}{t} \cdot V_k^{\emptyset}$$

hvor UG_k er udskrivningsgrundlaget for kommune nr. k , g^{PJ} er forholdet mellem det samlede skønnede provenu fra grundskyld på produktionsjord og summen over alle kommuner af de samlede beregningstekniske grundværdier for produktionsjord, V_k^{PJ} er den beregningstekniske grundværdi for produktionsjord for kommunen, $g^{\emptyset}$ er forholdet mellem det samlede skønnede provenu fra grundskyld på øvrige ejendomme og summen over alle kommuner af de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme, $V_k^{\emptyset}$ er den beregningstekniske grundværdi for øvrige ejendomme for kommunen og t er den landsgennemsnitlige udskrivningsprocent (også kaldet skattetryksfaktoren).

Resultatet af udligning af beskatningsgrundlag for en vilkårlig kommune nr. k (R_k^{BG}) beregnes konkret således:

$$(4) \quad R_k^{BG} = -0,75 \cdot \left(BG_k - \frac{n_k}{n} \cdot BG \right) \cdot t$$

hvor n_k er indbyggertallet i kommune nr. k , n er det samlede indbyggertal i hele landet, og BG er det samlede kommunale beskatningsgrundlag i hele landet. Det skal bemærkes, at summen af alle udligningsbeløb efter ovenstående ligning (4) er lig med nul.

Kommuner med et beskatningsgrundlag over 125 pct. af landsgennemsnittet bidrager med et tillæg på 18 pct. af den del af beskatningsgrundlaget, som overstiger 125 pct. af landsgennemsnittet. Tillægget beregnes for disse kommuner konkret således:

$$(5) \quad T_k^{BG} = -0,18 \cdot \left(BG_k - 1,25 \cdot \frac{n_k}{n} \cdot BG \right) \cdot t$$

Kommuner med et beskatningsgrundlag under 90 pct. af landsgennemsnittet får et tillæg på 20 pct. af den del af beskatningsgrundlaget, som ligger under 90 pct. af landsgennemsnittet. Tillægget beregnes for disse kommuner konkret således:

$$(6) \quad T_k^{BG} = -0,2 \cdot \left(BG_k - 0,9 \cdot \frac{n_k}{n} \cdot BG \right) \cdot t$$

Nettovirkningen af de to tillæg efter ligning (5) og (6) fordeles på alle landets kommuner efter indbyggertal.

Statens bloktilskud

Staten yder årligt et generelt bloktilskud til kommunerne, hvoraf den største del fordeles i forhold til den enkelte kommunes andel af det samlede indbyggertal.

Det generelle tilskud til en vilkårlig kommune nr. k (T_k^G) beregnes konkret således:

$$(7) \quad T_k^G = \frac{n_k}{n} \cdot T$$

hvor T er det samlede bloktilskud, der fordeles efter indbyggertal, jf. tabel 1.1, pkt. 01.

Overudligning

I udligningen indgår en overudligningsbestemmelse – et udligningsloft – der skal sikre, at en kommune, som bidrager med tillæg i udligningen af beskatningsgrundlag, højst må aflevere 93 pct. af provenuet af en stigning i udskrivningsgrundlaget til de kommunale udligningsordninger.

For hver enkelt kommune beregnes et maksimalt udligningsniveau, som udtrykker, hvor meget provenuet af udskrivningsgrundlaget, der kan udlignes, når kommunen højst må kunne miste 93 pct. af skatteprovenuet ved en potentiel stigning i udskrivningsgrundlaget.

Overudligning vil særligt omfatte de kommuner, som har en lav udskrivningsprocent i forhold til den skattetryksfaktor, der indgår i overudligningsberegningen.

Er kommunens maksimale udligningsniveau mindre end det faktiske udligningsprocent på 18 pct., "rammer" kommunen overudligningsloftet, og der sker derfor en nedsettelse af udligningen.

Det maksimale udligningsprocent ($\bar{p}_k$) beregnes som:

$$(8) \quad \bar{p}_k = 0,93 \cdot up_k/t - 0,75$$

hvor up_k er kommune nr. k 's udskrivningsprocent for tilskudsåret, idet der for den foreløbige opgørelse anvendes udskrivningsprocenten i beregningsåret og t er skattetryksfaktoren, jf. tabel 1.1, pkt. 19.

Den maksimale udligningsprocent kan dog ikke blive lavere end svarende til en udskrivningsprocent på 23,25 pct., jf. tabel 1.1, pkt. 28.

Hvis kommunens maksimale udligningsprocent er mindre end 18 pct., opgøres tillægget til udligningen af beskatningsgrundlag ved anvendelse af den maksimale udligningsprocent frem for 18 pct. Dette korrigeres ved beregning af et overudligningsbeløb.

Overudligningsbeløbet for en kommune i overudligning (O_k) beregnes konkret således:

$$(9) \quad O_k = (0,18 - \bar{p}_k) \cdot \left(BG_k - 1,25 \cdot \frac{n_k}{n} \cdot BG \right) \cdot t$$

Det samlede overudligningsbeløb for alle kommuner i overudligning finansieres af alle landets kommuner efter indbyggertal.

Bilag 8.1

Oversigt over meropgaver 2025-2026 til brug for opgørelsen af det samlede udgiftsbehov for kommunerne i 2026 findes i nedenstående *tabel 8.16*.

Tabel 8.16

Meropgaver 2025-2026 (Opgjort i 2025 pl, mio. kr.)

Aktstykke 117 af 29. juni 2023

Lov om ændring af udbudsloven mv.	3,2
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 446 af 9. juni 2008	-2,9
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 1613 af 22. december 2010	0,2
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 628 af 11. juni 2010	3,1
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Bekg. nr. 1252 af 20. november 2017	-0,6
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 1060 af 30. juni 2020	-32,1
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 1059 af 30. juni 2020	3,8
Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 912 af 21 juni 2022	-0,7
Barnets Lov	106,4
Ændring af lov om ændring af lov om social service m.v.	46,2
Ændring af lov om social service (Ophævelse af aldersgrænsen og dispensationsadgangen m.v.)	0,4
L 878 af 21. juni 2022	3,5
Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v.	0,2
Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v. (Arbejdsløshedskassernes ansvar mv.)	0,8
L 1380 af 23. december 2012 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v.	1,8
Bekendtgørelse om miljøkrav til mellemstore fyringsanlæg	0,2
Initiativer i sundhedsreformen	3,2
Kommunal medfinansiering af fællesoffentlig digitaliseringsstrategi 2022-2025	30,0
Kommunal medfinansiering af fællesoffentlig digitaliseringsstrategi 2016-20	1,8
Etablering af lokale energikoordinationsfora mhp. at styrke den lokale koordinering af varmeplanlægningen	-6,5
Kommunalt opgave opgavebortfald sfa. oprettelse af regionalt dobbeltdiagnosetilbud	-107,0
Kommunal medfinansiering af brugertilfredshedsundersøgelser mv.	1,5
Kommunal medfinansiering af fælleskommunal digitaliseringsprogram	33,6
<i>I alt (2024 pl)</i>	<i>90,1</i>
<i>I alt (2025 pl)</i>	<i>93,3</i>

Aktstykke 216 af 20. juni 2024

Lov om ændring af udbudsloven mv.	-3,6
Efterregulering vedr. udvidelse af gratis tandpleje (18-21 årige)	58,2

Ændring af lov om folkeskolen (Sænkelse af klasseloftet i børnehaveklassen og på 1. og 2. klassetrin)	48,5
Ændring af lov om kommunal indsats for unge under 25 år mv.	1,5
Ændring af miljøbeskyttelsesloven og vandforsyningsloven (Beskyttelse af boring-snære beskyttelsesområder mv.)	-14,4
Kommunal medfinansiering af videreudvikling og robust drift af infrastruktur	27,6
Kommunal medfinansiering af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2022-2025	2,3
Kommunal medfinansiering af drift, advisering og support af digital infrastruktur	3,3
Kommunal medfinansiering af it-infrastruktur på sundhedsområdet (National Serviceplatform og Fælles Medicinkort m.fl.)	36,4
Kommunal medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet.	13,3
Medfinansiering af dosispakket medicin	0,4
Medfinansiering af løft af basisbevilling for sundhed.dk	0,4
Administrative omkostninger i kommunerne og it-driftsomkostninger til ESR i 2024-2026	-9,3
Styrket indsats i dansk og matematik for de mest udfordrede elever	-63,6
Lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel mv.	4,1
<i>I alt (2025 pl)</i>	<i>105,1</i>
<i>I alt (2025 pl)</i>	<i>105,1</i>
Aktstykke 281 af 26. juni 2025	
Fremadrettet budgetgaranti 2025-2026	2.168,4
Forslag til lov om ændring af selskabsloven m.fl.	0,6
Lovforslag om stigningsbegrænsning for dækningsafgiften mv.	0,2
Forslag til lov om foranstaltninger til sikring af et højt cyber-sikkerhedsniveau	154,7
Ændring af bekendtgørelse om dataindberetninger på socialområdet	1,3
Bekendtgørelse om dataindberetninger på socialområdet	1,5
Ændring af børneloven, adoptionsloven og forskellige andre love	3,4
Bekendtgørelse nr. 1295 af 14. november 2023 om dataindberetninger på socialområdet	-0,2
Ændring af barnets lov og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område	0,4
Ændring af lov om friplejeboliger	0,2
Lov om ændring af barnets lov	25,8
Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik	0,0
Lov nr. 1541 af 12. december 2023 om ændring af lov om arbejdsskadesikring m.fl.	10,9
Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.fl.	66,8
Lov om ændring af lov om sygedagpenge m.fl.	-92,6
Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik m.fl.	11,2
Lov nr. 1651 af 30. december 2024 - Ældrelov	3,2
Bekendtgørelse om plejeoversigten	0,6

Ændring af lov om forberedende grunduddannelse og lov om institutioner for forberedende grunduddannelse	-161,9
Ændring af lov om folkeskolen, lov om erhvervsuddannelser m.fl.	278,4
Ændring af lov om folkeskolen (Midlertidig fratagelse af en forældres rettigheder ved en elevs ophold på krisecenter)	2,6
Lov om ændring af lov om gasforsyning m.fl.	1,4
Lovændring og bekendtgørelser vedr. drikkevandsdirektivet	5,5
Ændring af lov om miljøbeskyttelse	-19,0
Bekendtgørelse nr. 904 af 28/06/2024 om udvidet producentansvar på visse engangsplastprodukter	-35,6
Ændring af lov om miljøbeskyttelse, bekendtgørelser vedr. affald, affaldstilsyn og biomasseaffald samt vejledning herom	-29,4
Efterregulering af Indsatsplaner efter vandforsyningsloven	17,9
Kommunal medfinansiering af videreudvikling og robust drift af infrastruktur	-47,0
Kommunal medfinansiering af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2026-2029	-22,7
Kommunal medfinansiering af drift, advisering og support af digital infrastruktur	6,3
Kommunal medfinansiering af it-infrastruktur på sundhedsområdet	-37,5
Kommunal medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet	-13,7
Kommunale medfinansiering af sanering af rusmiddelbehandlingsregistret	-1,9
Kommunal medfinansiering til videreudvikling af digitale løsninger til graviditetsforløb	-1,5
Registrering af elevers deltagelse i juniormesterlære	0,1
Styrkelse af de kommunale ældreråd	2,5
Specialiseringsforløb i demens og psykiatri for SOSU-assistenter	3,0
Kommunal medfinansiering af teknisk løsning til sløring af medarbejdernavne	-2,0
Teknisk korrektion af kommunal medfinansiering af teknisk løsning til sløring af medarbejdernavne	1,6
Understøttelse af arbejde med etablering af it-serviceorganisationer	-10,0
Basistilskud til deltagelse i lokal trepart	3,6
Omlægningsindsats vedr. lavbundsarealer samt kvælstofreducerende indsats	73,9
Den fælleskommunale digitaliseringsstrategi	-36,0
Skønnede administrative økonomiske konsekvenser i 2026 som følge af Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen	-361,4
<i>I alt (2026 pl)</i>	<i>1.973,6</i>
<i>I alt (2025 pl)</i>	<i>1.908,7</i>
Meropgaver i alt 2025-2026 (2025 pl)	2.107,1



Kapitel 9

Oversigt over tabeller

Regneeksempel for den særlige tilskudsordning (forsikringsordning)

Tabel 6.2. Særlig tilskudsordning (forsikringsordning) for 2025 – Regneeksempel for Brøndby Kommune

Regneeksempel for den generelle udligning

Tabel 8.5-8.13: Den generel udligning – Regneeksempel for Brøndby Kommune

Tabel 8.14-8.15: Den generelle udligning – Regneeksempel for Frederiksberg Kommune

Tabeller til den kommunale udligning og generelle tilskud 2026

Samletabel 1 til 4 for udligning og tilskud 2026

Tabel 1. Grundparametre 2026

Tabel 2. Data til opgørelse af beskatningsgrundlag 2026

Tabel 3.1. Data vedr. udgiftsbehov 2026

Tabel 3.2. Data vedr. socioøkonomiske udgiftsbehov 2026

Tabel 3.3. Data vedr. aldersbestemte udgiftsbehov 2026

Tabel 4. Overudligningstabel 2026

Tabel 5. Udligning vedr. indvandrere og efterkommere 2026

Tabel 6. Afregning af selskabs- og fondsskat i 2026 (vedr. 2023 og tidligere år)

Tabel 7. Udligning af selskabsskat 2026

Tabel 8. Udligning af dækningsafgift vedr. offentlige ejendomme 2026

Tabel 9. Midtvejsregulering m.v.– beløb til afregning i 2025

Tabel 10. Særligt tilskud til kommuner med høj udvikling i ledigheden 2025

Endelig regulering af tilskud og udligning 2023



Kapitel 10

Love og bekendtgørelser mv.

Oversigt over love og bekendtgørelser

1. Bekendtgørelse af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, lovbekendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021.
2. Lov nr. 679 af 3. juni 2023 (Ændring af udligningsloven – Neutraliseringsordninger vedr. ejendomsskat).
3. Lov nr. 720 af 20. juni 2025 (Ændring af udligningsloven – Selvbudgetteringsordning og tilskud til Fanø Kommune).
4. Lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008.
5. Lov om ændring af lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning (Ændring af perioden for individuelle nedsættelser af bloktilskuddet mm.), jf. lov nr. 709 af 25. juni 2010.
6. Bekendtgørelse nr. 936 af 26. juni 2025 om opgørelse og afregning af kommunal udligning og tilskud til kommunerne for 2026.
7. Bekendtgørelse nr. 887 af 25. juni 2025 om fastsættelse af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for kommunerne for 2026.
8. Bekendtgørelse nr. 890 af 25. juni 2025 om opgørelse af den kommunale budgetgaranti.
9. Bekendtgørelse nr. 888 af 25. juni 2025 om opgørelsen af den særlige tilskudsordning for 2025.
10. Bekendtgørelse nr. 927 af 25. juni 2025 om nedsættelse af færgetakster for gods-transport til og fra visse øer.
11. Bekendtgørelse nr. 926 af 25. juni 2025 om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra visse øer.
12. Finansudvalgets aktstykke nr. 281 af 26. juni 2025.