



NYHEDSBREV | 17. JULI 2025

Kommissionen foreslår 2.000 mia. euro til EU's prioriteter i den næste budgetramme (MFF) for 2028-2034

Kommissionen har ifølge dens formand, Ursula von der Leyen, præsenteret det mest ambitiøse forslag til en flerårig budgetramme nogensinde. Det drejer sig om den overordnede ramme for EU's budget i periode 2028-2034 – også kaldet den flerårige finansielle ramme (multiannual financial framework: MFF). Forslaget til den flerårige EU-budgetramme er suppleret med forslag til nye indtægter til EU's budget – de såkaldte egne indtægter.

Forslag til MFF for 2028-2034

Størrelse

Kommissionen foreslår, at den næste budgetramme i perioden 2028-2034 skal være på 1.984,9 mia. euro i forpligtelser (i løbende priser), hvilket svarer til 1,26 pct. af EU's BNI. Den nuværende budgetramme er på omkring 1.200 mia. euro (i løbende priser) over de syv år 2021-2027, hvilket svarer til omkring 1,1 pct. af EU's samlede BNI.

Betalingerne, der afgørende for medlemslandenes bidrag til EU-budgettet, udgør 1.980,1 mia. euro i perioden.

I faste 2025-priser udgør MFF-rammen 1.763,1 mia. euro i forpligtigelser og 1.761,0 mia. euro i betalinger.

Foruden den forslåede stigning i budgetrammen sammenlignet med den nuværende MFF-periode indeholder forslaget også en ny prioritering i anvendelsen af EU-budgetmidler fra bl.a. landbrug og samhørighed til forsvar og innovation.

Ifølge Kommissionen skal den næste budgetramme være med til at opbygge den europæiske forsvarsunion samt styrke det indre marked og Europa i en usikker verden.

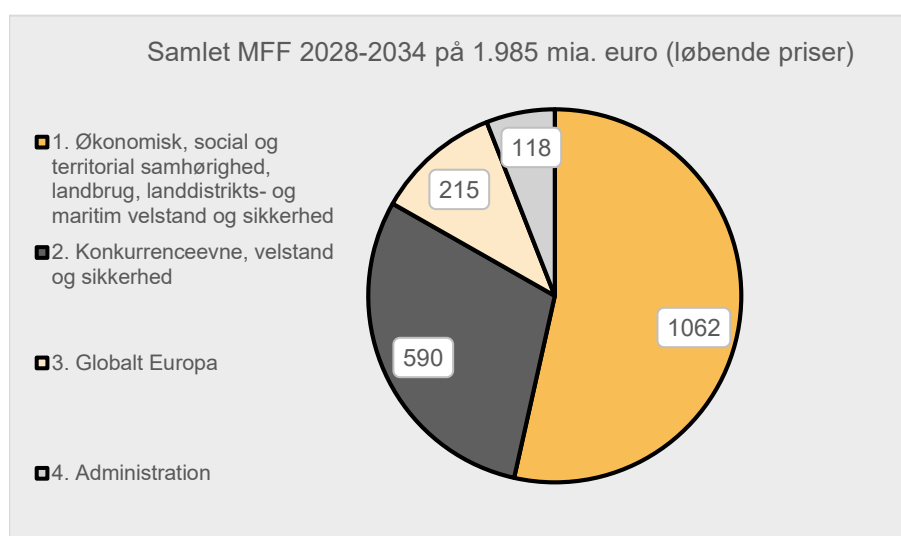
Struktur

Forslaget til MFF indeholder ifølge Kommissionens eget udsagn et fundamentalt redesign af EU-budgettet. Ifølge Kommissionen indeholder forslaget til MFF bl.a. en større fleksibilitet, der gør det muligt at anvende og mobilisere midler i tilfælde af kriser, samtidig med, at det er mere simpelt og gennemsigtigt. Kommission anfører videre, at EU vil investere i uddannelse, demokrati og europæiske værdier og samtidig beskytte borgerne og styrke beredskabet og modstandsdygtigheden.

Som Kommissionen tidligere har indikeret i en [meddelelse](#) fra februar 2025, vil den nye MFF-ramme bestå af tre overordnede fonde eller søjler med følgende beløbsrammer i perioden 2028-2034 (løbende priser):

- Søjle I: 1.062,2 mia. euro: Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikts- og maritim velstand og sikkerhed - herunder de nationale og regionale partnerskabsplaner.
- Søjle II: 589,6 mia. euro: Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed - herunder konkurrenceevnefonden.
- Søjle III: 215,2 mia. euro: Det globale Europa – herunder den globale fond.

Hertil kommer 117,9 mia. euro til administration.



Over MFF-rammen foreslår Kommissionen, at der afsættes 15,8 mia. euro til et fleksibilitetsinstrument.

Uden for MFF-rammen forslår Kommissionen, at der afsættes 100 mia. euro til Ukraine i en særlig fond.

Den nye MFF-struktur

Kommissionens forslag til den nye budgetramme indeholder fire overordnede udgiftskategorier samt et fleksibilitetsinstrument og Ukrainereserve uden for MFF-rammen. Hertil kommer den Europæiske Fredsfacilitet og den særlige kriselånemekanisme.

MFF-udgiftskategori	2028-2034, mia. euro (løbende priser)	2028-2034, mia. euro (faste 2025- priser)
1. Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikts- og maritim velstand og sikkerhed	1.062,2	946,4
<i>Herunder: Nationale og regionale partnerskabsplaner</i>	865,1	771,3
2. Konkurrenseevne, velstand og sikkerhed	589,6	522,2
<i>Herunder: Konkurrenseevnerefond</i>	409,3	362,3
3. Globalt Europa	215,2	190,0
<i>Herunder: Globale instrument</i>	200,3	176,8
4. Administration	117,9	104,5
Forpligtigelser i alt	1.984,9	1.763,1
Betalinger i alt	1.980,1	1.761,0
<i>Uden for MFF-rammen</i>		
Fleksibilitetsinstrument	15,8	14,0
Ukrainereserve	100,0	88,9
Kriselånemekanisme (0,25 pct. af EU-BNI)	395,0	350,0
Europæiske fredsfacilitet	30,5	27,1

Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikts- og maritim velstand og sikkerhed (1.062,2 mia. euro)

Den første søjle omfatter de såkaldte nationale tildelinger af midler (nationale konvolutter), der går under navnet "*nationale og regionale partnerskaber*", hvor EU-landene skal udarbejde en national plan med investeringer, reformer og milepæle for at få del i midlerne. Midlerne til planerne vil udgøre samlet 865,1 mia. euro, og de vil blive tildelt i faser i takt med gennemførelsen af planen. Tilgangen kendes allerede fra de nationale genopretningsplaner, der udmønter midlerne fra genopretningsfaciliteten.

De 27 nationale og regionale planer omfatter midler fra den fælles landbrugspolitik, den europæiske regionale udviklingsfond og samhørighedsfonden, den europæiske socialfond, den fælles fiskeripolitik, EU-støtte til asyl, migration og integration, europæisk grænseforvaltning og visapolitik og EU-støtte til intern sikkerhed. Planerne vil blive designet og udarbejdet i tæt samarbejde mellem Kommissionen, medlemslandene, regionerne, lokalsamfund og relevante interessenter.

Af de 865,1 mia. euro vil 295,7 mia. euro udgøre den fælles landbrugspolitik (CAP) og fiskeri, 34,2 mia. euro vil gå til migration og grænseforvaltning og 453,0 mia. euro vil tilfalde økonomisk, territorial og social samhørighed. Yderligere 50,1 mia. euro ventes at gå til den sociale klimafond.

I forbindelse med de nationale og regionale partnerskabsplaner vil der blive etableret en såkaldt *EU-facilitet* på 71,9 mia. euro, der vil støtte tiltag, der kan gennemføres mere effektivt på EU-plan.

Hermed lægges altså bl.a. hele landbrugs- og samhørighedsområdet tilsyneladende ind under én fælles kategori, der samlet udgør omkring 43,6 pct. af den samlede budgetramme. Landbrugs- og samhørighedsområdet udgør i dag omkring 2/3 af EU-budgettet. Ifølge Kommissionen vil hvert medlemsland have adgang til det samme niveau af EU-midler fra fondene som i dag. Derudover vil der være et obligatorisk minimumsniveau for mindre udviklede regioner i EU, og en sikkerhedsforanstaltning der sørger for, at disse regioner overordnet vil modtage mindst det samme niveau af midler som under samhørighed i dag.

Foruden de nationale og regionale partnerskaber indeholder udgiftskategorien også afviklingen af det fælles genopretningslån (NGEU) med 168 mia. euro i perioden.

Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed (589,6 mia. euro)

Den anden søjle udgøres primært af konkurrenceevnefonden på 409,3 mia. euro, der vil fokusere på følgende fire hovedområder:

- ren omstilling og industriel dekarbonisering
- digital omstilling
- sundhed, biotech, landbrug og bioøkonomi
- forsvar og rummet.

Under konkurrenceevnefonden hører også Horisont Europa med en ramme på 175 mia. euro.

Foruden konkurrenceevnefonden vil der bl.a. tilgå 40,8 mia. euro til Erasmus+ og 81,4 mia. euro til Connecting Europe Faciliteten, hvoraf 29,9 mia. euro vil gå til energi.

Når det kommer til prioriteten *europæisk forsvar*, så vil midlerne som nævnt bl.a. komme fra konkurrenceevnefonden (131 mia. euro til støtte til investeringer i forsvar, sikkerhed og rummet), men også fra de nationale og regionale partnerskabsplaner, hvor de nationale tildelinger kan anvendes til udvikling af lokal forsvarsindustri og militær mobilitet samt Connecting Europe Faciliteten (17,6 mia. euro), som kan bidrage til militær mobilitet.

Den europæiske fredsfacilitet vil endvidere fortsat fungerer uden for EU-budgettet med en ramme på 30,5 mia. euro til finansiering af udgifter i forbindelse med operationer, der har militære og forsvarsmæssige implikationer.

Det globale Europa (215,2 mia. euro)

Den globale fond vil finansiere udgifter under overskriften det globale Europa, hvilket bl.a. omfatter eksterne foranstaltninger i partnerlande samt støtte til kandidatlande og deres forberedelse på optagelse på samlet 42,6 mia. euro. Hertil kommer bl.a. støtte til Subsaharisk Afrika på 59,7 mia. euro og støtte til Mellemøsten, Nordafrika og Golfen på 42,5 mia. euro.

Der vil være afsat en reserve på samlet 15 mia. euro til opståede kriser og uforudsete behov.

Under kategorien findes også den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik med 3,4 mia. euro samt støtten til oversøiske lande og territorier (OTC), herunder Grønland, på samlet 1,0 mia. euro.

Kriselånemekanisme til medlemslandene (395 mia. euro)

Kommissionen foreslår, at medlemslandene skal have mulighed for at trække på lån i tilfælde af alvorlige kriser og trusler på samlet op til 395 mia. euro. Midlerne til lånene vil blive tilvejebragt ved EU-låntagning på de finansielle markeder, men kun i løbet af den næste budgetrammeperiode fra 2028-2034. Aktivering af lånene vil forudsætte en beslutning fra Rådet med godkendelse af Europa-Parlamentet.

Retsstatsprincipper

Kommissionen foreslår, at foruden retsstatsmekanismen, hvor EU-budgetmidler kan tilbageholdes ved udfordringer med retsstatsprincipperne, der kan påvirke den forsvarlige økonomiske forvaltning af EU-budgettet, så skal charteret for grundlæggende rettigheder også overholdes i forbindelse med alle midler under de nationale og regionale landeplaner. For at planerne kan godkendes skal medlemslandene derfor godtgøre, at de har passende mekanismer til at sikre efterlevelse af retsstatsprincipper og EU-charteret.

Tværgående mål

Kommissionen lægger op til et overordnet udgiftsmål om, at 35 pct. af midlerne under MFF'en skal gå til klima- og miljøtiltag.

Indtægter

Foruden de forslag til nye egne indtægter til EU's budget som Kommissionen fremsatte i 2023 baseret på kvotehandelssystemet ETS (30 pct. af indtægterne svarende til 9,6 mia. euro om året), CO2-grænsemekanismen CBAM (75 pct. af indtægterne svarende til 1,4 mia. euro om året), foreslår Kommissionen en række nye egne indtægter.

Det drejer sig om følgende forslag til indtægter:

- Bidrag baseret på nettoomsætningen af virksomheder der opererer i EU.
- Bidrag baseret på værdien af forarbejdet tobak
- Bidrag baseret på ikkegenanvendt elektrisk og elektronisk affald

Bidrag baseret på virksomhedernes nettoomsætning

Bidraget vil gælde for virksomheder, der har en nettoomsætning (omsætning fratrukket moms og anden skat direkte forbundet med omsætningen) på over 100 mio. euro. Bidraget vil variere med størrelsen af nettoomsætningen og opkræves af medlemslandenes skattemyndigheder:

- For nettoomsætning på 100-249,9 mio. euro vil bidraget være på 100.000 euro.
- For nettoomsætning på 250-499,9 mio. euro vil bidraget være på 250.000 euro.
- For nettoomsætning på 500-749,9 mio. euro vil bidraget være på 500.000 euro.
- For nettoomsætning på 750 mio. euro eller mere vil bidraget være på 750.000 euro.

Virksomheder omfatter i denne forbindelse virksomheder, der er skattemæssigt hjemmehørende i et EU-land og faste driftssteder for virksomheder fra tredjelande, der er beliggende i et EU-land, hvor der er en forpligtigelse til at rapportere om nettoomsætningen. Bidraget forventes at kunne generere 6,8 mia. euro om året.

Bidrag baseret på værdien af forarbejdet tobak

Bidraget vil bestå i en fast procentsats på 15 pct. af værdien af medlemslandenes minimumspunktafgiftssats for fremstillede tobak og tobaksrelaterede produkter, der bliver frigivet til forbrug. Bidraget forventes at kunne generere 11,2 mia. euro om året.

Bidrag baseret på ikkegenanvendt elektrisk og elektronisk affald

Bidraget vil bestå i et beløb på 2 euro pr. kilo elektrisk og elektronisk affald i hvert medlemsland, der ikke genanvendes. Satsen justeres årligt for udviklingen i inflation. Bidraget forventes at kunne generere 15,0 mia. euro om året.

Udover forslaget om nye egne indtægter foreslår Kommissionen også en justering af nogle af de nuværende egne indtægter baseret på told og ikkegenanvendt plastik. Her foreslår Kommissionen, at den nuværende bidragssats for ikkegenanvendt plastikemballageaffald justeres med inflationen og hæves fra 0,8 euro pr. kilo til 1,0 euro pr. kilo.

De medlemslande, der opkræver told på EU's vegne til EU-budgettet, må i dag tilbageholde 25 pct. af toldindtægterne til dækning af udgifterne i forbindelse med opkrævningen. Kommissionen foreslår, at denne sats sænkes til 10 pct., hvilket særligt vil påvirke lande som Holland, Tyskland, Belgien og Italien.

Kommissionen foreslår samtidig, at den maksimale grænse for egne indtægter i form af betalinger og forpligtigelser hæves til henholdsvis 1,75 pct. og 1,81 pct. af EU-landenes samlede BNI (fra 1,40 og 1,46 pct. af BNI i den nuværende MFF-ramme). Grænsen for betalinger repræsenterer det beløb, der i yderste instans kan opkræves af medlemslandene. Forskellen mellem denne "teoretiske" grænse for betalinger og de årlige faktiske betalinger udgør dog samtidig en form for "friværdi", der kan bruges som sikkerhed i forbindelse med Kommissionens udstedelse af EU-obligationer og låntagning på de finansielle markeder. Det fremgår derfor også, at lofterne begge kan hæves midlertidigt med 0,25 pct. af BNI i forbindelse med aktivering af den såkaldte kriselånemekanisme svarende til 395 mia. euro.

Som det er tilfældet i dag, så fremgår det også af forslaget, at midler tilvejebragt ved låntagning på de finansielle markeder ikke må anvendes til finansiering af driftsudgifter.

Forslaget om nye egne indtægter skal bl.a. ses i lyset af den kommende afvikling af det fælles EU-lån (NGEU), der blev optaget i forbindelse med corona-krisen. Her vil der fra 2028 ifølge Kommissionen skulle afvikles omkring 24 mia. euro om året i renter og afdrag, hvilket svarer til 168 mia. euro i løbet af den næste MFF-periode.

Kommissionens forslag til de tre nye egne indtægter forventes at generere omkring 33 mia. euro om året, der kombineret med justeringen af de eksisterende egne indtægter (14,3 mia. euro) og de tidligere fremsatte forslag til indtægter på baggrund af ETS og CBAM (11,0 mia. euro) ifølge Kommissionen samlet forventes at kunne generere 58,2 mia. euro om året.

Ifølge Kommissionen vil medlemslandenes bidrag til EU-budgettet dermed ikke stige, idet nye egne indtægter vil udgøre ekstra 407 mia. euro i perioden. Det dækker dog tilsyneladende ikke den fulde stigning i MFF-rammen.

Ingen rabatter på budgetbidraget

Kommissionen lægger op til, at der ikke skal være korrektioner af medlemslandenes bidrag til EU-budgettet, som det er tilfældet under den nuværende MFF for bidraget baseret på BNI for Tyskland, Holland, Sverige, Østrig og Danmark.

Nettobidrag

Når det kommer til EU-landenes bidrag til EU-budgettet sammenholdt med betalingerne til medlemslandene fra budgettet – den såkaldte nettostilling – så bidrager en række lande med mere end de modtager retur (nettobidrag).

EU-land	Samlet nettobidrag* 2021-2023, mia. euro	Årligt nettobidrag* mia. euro
Tyskland	58,6	19,5
Frankrig	29,9	10,0
Holland	10,7	3,6
Italien	9,9	3,3
Sverige	6,0	2,0
Østrig	3,8	1,3
Danmark	3,5	1,2
Irland	2,7	0,9
Finland	2,6	0,9
Belgien	0,3	0,1

*Nominelt nettobidrag baseret på perioden 2021-2023 (nuværende MFF), og uden indregning af midler fra genopretningsfaciliteten, der formelt ikke er en del af EU-budgettet.

Reaktioner

Inden fremsættelsen af Kommissionens forslag til den næste MFF har en række lande og landegrupper fremsat forskellige positionspapirer om deres synspunkter på MFF'en, hvilket bl.a. omfatter det overordnede niveau, struktur og organisering, betingelser og de forskellige politikområder.

Tyskland ønsker f.eks. ikke, at der skal være tale om et større EU-budget end det nuværende på omkring 1 pct. af BNI. Tyskland er samtidig modstander af EU-tilskud baseret på fælles EU-låntagning. Tyskland ønsker desuden, at den fælles landbrugspolitik skal være et selvstændigt politikområde.

En talsmand fra den tyske regering oplyser da også ifølge Ritzau, at Tyskland ikke kan acceptere Kommissionens forslag, da beløbet er for højt i en tid, hvor alle medlemslande gør en betydelig indsats for at styrke deres nationale budgetter.

Frankrig, Polen og Spanien ønsker modsat en større MFF-ramme end den nuværende.

Regeringens tilgang

Den danske regering har før fremsættelsen af forslaget tilkendegivet en overordnet positiv holdning i forhold til modernisering af EU's budget med færre EU-programmer, større fleksibilitet og større fokus på effekt og EU-merværdi.

Ifølge regeringen skal det næste flerårige budget levere på fremtidens udfordringer og også udstikke en ambitiøs og ansvarlig retning for Europa.

Danmark ser ikke længere sig selv som en del af den såkaldte sparebælte, men er imod udstedelse af fælles EU-gæld, medmindre midlerne er tiltænkt forsvarsområdet

Indledende behandling under dansk EU-formandskab

Selv om forhandlingerne om den næste budgetramme forventes at løbe frem til 2027, vil det være det danske EU-formandskab, der står for den indledende forhandling om budgetrammen. Den danske regering har i den forbindelse annonceret, at man forventer at fremsætte den første såkaldte forhandlingsboks under det danske formandskab. Forhandlingsboksen danner med udgangspunkt i Kommissionens forslag rammen om medlemslandenes egentlige forhandlinger om budgetrammen.

Forslag og meddelelser i Kommissionens MFF-forslag

Kommissionens forslag i forbindelse med MFF-pakken indeholder både forslag til udgifter og indtægter samt en meddelelse.

- ↳ [KOM \(2025\) 570: Kommissionens meddelelse om den næste flerårige budgetramme 2028-2034](#)
- ↳ [SWD \(2025\) 570: Tilhørende arbejdsdokument til Kommissionens meddelelse](#)
- ↳ [KOM \(2025\) 571: Kommissionens forslag til forordning om MFF'en for perioden 2028-2034](#)
- ↳ [KOM \(2025\) 571: Bilag til forslag til forordning om MFF'en i perioden 2028-2034](#)
- ↳ [KOM \(2025\) 572: Kommissionens forslag til en interinstitutionel aftale mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet om MFF'en](#)
- ↳ [KOM \(2025\) 574: Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter](#)
- ↳ [KOM \(2025\) 574: Bilag til forslaget til Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter](#)

Se også:

- ↳ [Pressemeddelelse fra Kommissionen om forslag til MFF'en for 2028-2034](#)
- ↳ [Kommissionens spørgsmål og svar om MFF'en for 2028-2034](#)
- ↳ [Kommissionens internetside om MFF'en](#)
- ↳ [Faktablad om MFF'en for 2028-2034](#)

Det videre forløb

Forslaget til forordning om den flerårige finansielle ramme (MFF) skal vedtages efter [artikel 312 TEUF](#) med enstemmighed i Rådet efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Rådets afgørelse om egne indtægter skal vedtages efter [artikel 311 TEUF](#) (egne indtægter) med enstemmighed i Rådet og høring af Europa-Parlamentet samt efterfølgende ratificering i nationale parlamenter.

Det ventes dog som nævnt at tage et par år, før den endelige aftale om den kommende flerårige budgetramme og tilhørende indtægter er på plads.

En første drøftelse af MFF-forslaget ventes dog allerede på [rådsmødet](#) for almindelige anliggender den 18. juli 2025.

Produceret og skrevet af:

Martin Jørgensen, EU-konsulent, 3622

EU-nyt fra EU-konsulenterne sendes løbende til abonnenter i Folketinget