



Den 3. oktober 2025
FVM 488

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag om godkendelse af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret sukkerroer KWS20-1 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 1829/2003 om genetisk modificerede fødevarer og foderstoffer (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om godkendelse af fødevarer og foder, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret sukkerroer KWS20-1 i henhold til GMO-forordningen (komitesag). Godkendelsen omfatter import og forarbejdning samt fødevarer- og foderbrug på lige fod med andre produkter af sukkerroer. Godkendelsen omfatter ikke dyrkning i EU. Sukkerroer KWS20-1 har fået tilført gensekvenserne cp4 epsps, dmo og pat, som gør planten tolerant overfor sprøjtemidler baseret på henholdsvis glyphosat, dicamba og glufosinat-ammonium. Sukkerroen indeholder ikke antibiotikaresistens-markørgener. Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) har konkluderet, at den genmodificerede sukkerroe er lige så sikker at anvende som tilsvarende, ikke-genmodificerede sukkerroer med hensyn til potentielle effekter på menneskers og dyrs sundhed og på miljøet ved de påtænkte anvendelser. De rådgivende, danske eksperter ved DTU Fødevareinstituttet og Aarhus Universitet er enige i denne vurdering, også i en dansk kontekst. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 14. oktober 2025. En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om godkendelse af fødevarer og foder, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret sukkerroer KWS20-1, efter reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 af 22. september 2003 om genetisk modificerede fødevarer og foderstoffer (GMO-forordningen).

Forslaget er fremsat med hjemmel i GMO-forordningens artikel 7 og 19.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF). Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge komitéen et ændret forslag eller

inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen enten 1) vedtage forslaget, 2) inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller 3) inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoP-AFF) den 14. oktober 2025.

Formål og indhold

Den 30. maj 2023 indsendte virksomheden *Bayer Agriculture BV og KWS SAAT SE & Co. KGaA* en ansøgning om godkendelse af fødevarer og foder der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret sukkerroer KWS20-1 i henhold til reglerne i GMO-forordningen. Formålet er import og markedsføring til fødevarer- og foderbrug samt til andre formål, der ikke er fødevarer eller foder. Det gælder både selve afgrøden og produkter heraf. Ansøgningen omfatter ikke dyrkning af sukkerroen i EU.

Sukkerroer KWS20-1 har fået tilført gensekvenserne *cp4 epsps*, *dmo* og *pat*, som gør planten tolerant overfor sprøjtemidler baseret på henholdsvis glyphosat, dicamba og glufosinat ammonium. Sukkerroen indeholder ikke antibiotikaresistens-markørgener. Den sundheds- og ernæringsmæssige kvalitet af sukkerroen adskiller sig ifølge ansøgningen ikke fra ikke-genmodificerede sukkerroer.

Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA) kom den 12. maj 2025 med en udtalelse om sikkerheden af sukkerroen til de ansøgte formål. Udtalelsen er udarbejdet som led i ansøgningsproceduren for godkendelse af genmodificerede organismer til fødevarer- og foderbrug i henhold til forordning (EF) 1829/2003 om genetisk modificerede fødevarer og foder.

EFSA har konkluderet, at sukkerroen er lige så sikker at anvende som tilsvarende, ikke-genmodificerede sukkerroer til de ansøgte formål. EFSA har desuden vurderet, at den af ansøger indsendte miljømæssige overvågningsplan er dækkende for de påtænkte anvendelser af produktet.

EFSA har i sin vurdering taget hensyn til de specifikke spørgsmål og bekymringer, der var indsendt af EU-medlemsstaterne i forbindelse med høringen af de kompetente myndigheder i henhold til artikel 6 og 18 i GMO-forordningen.

Godkendelsens omfang

Kommissionens forslag lægger op til, at der gives tilladelse til import, forarbejdning og markedsføring af fødevarer og foder, som indeholder, består af eller er fremstillet af sukkerroer KWS20-1. Godkendelsen omfatter ikke dyrkning af sukkerroen i EU.

Godkendelsen vil gælde fra datoen for offentliggørelse af en eventuel beslutning om godkendelse i EU-Tidende. Beslutningen vil gælde i 10 år fra denne dato. Såfremt godkendelsen ønskes opretholdt efter udløb af 10 års-fristen, vil der skulle ansøges om re-godkendelse.

Mærkning

Produkter til fødevarer- og foderbrug, der består af, indeholder eller er fremstillet af sukkerroer KWS20-1 skal i henhold til forslaget mærkes til den endelige forbruger med "genetisk modificeret sukkerroer" eller "fremstillet af genetisk modificeret sukkerroer" i overensstemmelse med de almindelige GMO-mærkningsregler.

Teksten ”Ikke til dyrkning” skal fremgå af mærkningen af foder og produkter til andre formål end føde- vare- og foderbrug, hvis disse indeholder eller består af spiredygtige frø af den genmodificerede sukker- roer.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

En vedtagelse af forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området overordnet er reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart gældende i Danmark. De enkelte beslutninger er rettet til bestemte virksomheder og umiddelbart gæl- dende for disse.

Konsekvenser

Forslaget har ikke samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser og vurderes ikke at inde- bære administrative byrder for erhvervet. Det vurderes, at forslaget ikke vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser for den animalske produktion i Danmark, idet det vil muliggøre, at danske virksomheder kan indkøbe råvarer på verdensmarkedet, selvom den pågældende genmodificerede variant skulle fore- komme heri som resultat af dyrkning i tredjelande. Omvendt vil en manglende godkendelse forventeligt have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for den animalske produktion i Danmark, da det vil kunne afskære erhvervet fra forsyningen af gængse råvarer på verdensmarkedet, eftersom danske virk- somheder dermed skal sikre sig, at den konkrete genmodificerede sukkerroe ikke indgår i råvarerne. Godkendelsen af sukkerroer KWS20-1 forventes ikke at medføre ændringer i forhold til importen af sukkerroer.

Med hensyn til de sundheds- og miljømæssige konsekvenser af anvendelsen af sukkerroer KWS20-1 konkluderer EFSA, at sukkerroen ved de påtænkte anvendelser er lige så sikker som tilsvarende kon- ventionel, ikke-genmodificerede sukkerroer med hensyn til potentielle effekter på menneskers og dyrs sundhed og på miljøet.

Fødevarestyrelsen bemærker, at sikkerheden ved brug af ukrudtsmidler og rester heraf i fødevarer og foder vurderes og reguleres under EU's pesticidregler, ikke under GMO-reglerne. Eventuelle restindhold af pesticider skal overholde de samme grænser som ikke-genmodificerede afgrøder.

DTU Fødevarainstituttet har vurderet EFSA's udtalelse om sukkerroer KWS20-1. Instituttet kan tilslutte sig EFSA's vurdering af, at sukkerroer KWS20-1 er lige så sikker som ikke-genmodificerede sukkerroer.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har bedt Aarhus Universitet (AU) om at vurdere de natur- og miljømæs- sige konsekvenser ved godkendelse af sukkerroer KWS20-1. AU har vurderet, at EFSA's risikovurdering er relevant for danske forhold, og at risikoen for uønskede effekter på natur og miljøet som følge af import af sukkerroer KWS20-1 vil være negligerbare. Universitet har endvidere vurderet, at den gene- relle overvågningsplan dækker behovet for overvågning. Vurderingen er hermed i overensstemmelse med EFSA's vurdering.

På den baggrund skønnes forslaget ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

Høring

Sagen har været i høring på høringsportalen.

DI Fødevarer bakker op om godkendelse til markedsføring af produkterne til de ansøgte formål og lægger vægt på, at EFSA har konkluderet, at sukkerroerne er lige så sikre at anvende som tilsvarende, ikke-genmodificerede sukkerroer til de ansøgte formål.

Landbrug & Fødevarer støtter godkendelse i lyset af, at EFSA har konkluderet, at ovennævnte GM-sukkerroer er lige så sikkert at bruge som tilsvarende ikke genmodificerede sukkerroer.

Biodynamisk forbrugersammenslutning er imod godkendelsen af den nævnte GM-sukkerroe, blandt andet med argumenterne om risiko for spredning i andre afgrøder i landbruget og naturen, samt risiko for forurening i fødevarer og foder.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Hidtidige komitéafstemninger blandt medlemsstaterne om godkendelse af GMO'er under GMO-forordningen har hverken vist et kvalificeret flertal for eller imod. Forslaget kan på den baggrund forventes at blive sendt til appeludvalget.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at afgørelser vedrørende tilladelse til at anvende genmodificerede afgrøder skal træffes på baggrund af en sundheds- og miljømæssig risikovurdering som fastsat i GMO-forordningen.

Den sundheds- og miljømæssige vurdering af anvendelse af fødevarer og foder bestående af eller fremstillet af sukkerroer KWS20-1 giver ikke danske og internationale eksperter anledning til bemærkninger.

Der er ikke krav i lovgivningen om, at ansøgere skal redegøre for den samfundsmæssige nyttevirkning af GMO'er. Dette aspekt indgår ikke i forordningens kriterier for godkendelse.

Regeringen noterer sig, at betingelserne for opnåelse af en godkendelse er opfyldt, og at der på den baggrund ikke er fagligt eller juridisk grundlag for at modsætte sig en godkendelse. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.