



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Departementet

Delegeret retsakt

Den 26. maj 2025
Journalnr. 2021-2051
MIM 24-25

NOTAT OM DELEGERET RETSAKT

om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt angår perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser (delegeret retsakt)

KOM-dokument 8785/25+Add1

Resumé

Kommissionen har fremsat en delegeret retsakt om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021, hvorefter undtagelsen for brug af PFOA i brandslukningsskum til visse specifikke anvendelser udskydes fra 4. juli 2025 til 3. december 2025. Desuden ændres grænseværdien for utilsigtet sporforurening af PFOA i brandslukningsskum i rensede brandslukningssystemer, således at den kommer i overensstemmelse med den rest, der kan forventes efter den bedst forventelige rensning af systemet. Sidst ændres grænseværdien for utilsigtet sporforurening af PFOA i en begrænset periode på tre år i brandslukningsskum med tilladte PFAS'er. Den delegerede retsakt vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark og skønnes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil otte dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund. Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d. 6. juni 2025. Rådet har derefter frem til den 6. juli til at gøre indsigelse.

Baggrund

Kommissionen har den 5. maj 2025 fremlagt en delegeret retsakt om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 (POP-forordningen) for så vidt angår perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser.

Den delegerede retsakt er fremsat med hjemmel i artikel 15, stk.1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte.

Ændringen er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt træder i kraft, med mindre Europa-Parlamentet eller Rådet gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet

eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d. 6. juni 2025. Rådet har derefter frem til den 6. juli 2025 til at gøre indsigelse.

Formål og indhold

Perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser er opført i bilag I til POP-forordningen med specifikke undtagelser. Der er en specifik undtagelse til anvendelse af PFOA, salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser i brandslukningsskum, der er bestemt til hindring af afdampning fra flydende brændstof og til brande i flydende brændstof (brande i klasse B), og som allerede er påfyldt eksisterende systemer, herunder både mobile og faste systemer, på visse betingelser. Denne undtagelse ophører den 4. juli 2025.

Kommissionen foreslår at forlænge den specifikke undtagelse indtil den 3. december 2025, som er den seneste mulige dato inden for rammerne af Stockholmkonventionen.

Forslaget kommer på baggrund af, at en række myndigheder og interessenter har meddelt Kommissionen, at mange aktører har vanskeligt ved at overholde denne frist. Dette kan skyldes forskellige årsager, herunder vanskelighederne med at måle PFOA-beslægtede forbindelser i skummet, og at man har undervurderet, hvor store mængder skum med PFOA, der er tale om. Som følge af de igangværende begrænsningsprocedurer i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006 ("REACH") forventes det desuden, at virksomhederne vil erstatte alle PFAS-baserede typer af brandslukningsskum med PFAS-fri alternativer i takt med, at de udskifter deres brandslukningsskum. En forlængelse af undtagelsen for PFOA under POP-forordningen vil derfor også mindske risikoen for, at virksomheder, som følge af tidspres, erstatter PFOA-holdigt brandslukningsskum med andre PFAS-baserede skumtyper i stedet for PFAS-frit skum.

Forslaget indeholder også en ændret grænseværdi for utilsigtet sporforurening for PFOA i brandslukningsskum, hvis der er tale om skum, der kommer fra brandslukningsudstyr, der er blevet rensat efter tidligere at have været påfyldt PFOA-holdigt brandslukningsskum. Når PFOA-holdigt brandslukningsskum fjernes fra brandslukningssystemer, kan nogle af disse stoffer forblive i systemet selv efter rengøring og forurene det nye skum, der påfyldes. Grænseværdien er fastsat ud fra tilgængelige oplysninger om, hvor langt ned værdien kan komme med en optimal rensning af systemerne.

PFOA kan også forekomme som en urenhed i tilladte brandslukningsskum, hvorfor der er foreslået en tidsbegrænset grænseværdi for PFOA som utilsigtet sporforurening. Grænseværdien for den tilladte utilsigtede sporforurening i brandslukningsskum er begrænset til 3 år.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at ændringen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige nationale regler for det pågældende stof.

Konsekvenser

1. Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

2. Statsfinansielle konsekvenser og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

3. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

4. Erhvervsøkonomiske og administrative omkostninger for virksomhederne

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige erhvervsøkonomiske og administrative omkostninger for virksomhederne.

5. Konsekvenser for beskyttelsesniveauet

Forslaget skønnes ikke at have nogen væsentlige konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-miljøspecialudvalget, som ikke havde kommentarer.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været drøftet i en EU-ekspertgruppe (POP CA) med deltagelse af medlemslande, industrien og grønne organisationer. Ekspertgruppen har lagt vægt på, at Kommissionen fik udarbejdet en generel vejledning til rensning af anlæg, således at virksomheder, der benytter PFOA-holdigt skum i deres anlæg, kan sikre at de renser efter bedst mulige teknologier. Denne vejledning er stadig under udarbejdelse og forventes først offentliggjort for sommeren. Den sene offentliggørelse af en vejledning har forhindret virksomheder, der ønsker at rense optimalt i at gøre dette, hvorfor det forventes, at der vil være opbakning til ændringen blandt medlemslandene, og at Rådet derfor ikke vil gøre indsigelse over for udstedelsen af den delegerede retsakt.

Regeringens generelle holdning

Regeringen bemærker, at Kommissionen har tilkendegivet, at de vil udarbejde en vejledning til, hvordan brandslukningsudstyr skal rengøres for PFOA og PFAS generelt, og at denne vejledning ikke foreligger endnu. Da det er usikkert for beredskaberne, hvordan de skal rengøre deres udstyr for at kunne benytte sig af undtagelsen for PFOA i brandslukningsskum, der har været igennem rengjort udstyr, finder regeringen, at en udskydelse af udfasningsdatoen fra 4. juli til 3. december kan accepteres. Desuden lægger regeringen til grund, at forslaget forventes at give beredskaberne og andre brugere bedre mulighed for at skifte til PFAS-frit brandslukningsskum og ikke skifte til andet PFAS-holdigt brandslukningsskum, som efterfølgende vil blive forbudt at anvende, jf. REACH-forordningen.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om en lempeligere grænseværdi for PFOA som utilsigtet sporforurening i brandslukningsskum i 3 år. Regeringen støtter også Kommissionens forslag om en lempeligere grænseværdi for PFOA i brandslukningsskum, der er kommet igennem rengjort udstyr for at undgå store udgifter til nyt udstyr. Regeringen vil arbejde for, at Kommissionen efter 5 år reviderer denne grænseværdi med henblik på at sænke den.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning. Regeringen vil otte dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.