



Notat til Folketingets Europa-udvalg og Folketingets Finansudvalg om afgivelse af interventionsindlæg i Rettens sag T-687/24, Ryanair mod Europa-Kommissionen (rekapitalisering af SAS)

23. april 2025

Ryanair DAC (herefter ”Ryanair”) har den 27. december 2024 anlagt sag mod Europa-Kommissionen (herefter ”Kommissionen”) ved Retten ved Den Europæiske Unions Domstol med påstand om, at Kommissionens statsstøtteafgørelse af 29. november 2023¹ vedrørende rekapitaliseringen af Scandinavian Airlines System AB (herefter ”SAS”) annulleres.²

Sagens faktiske omstændigheder og juridiske problemstillinger

I oktober 2020 bidrog den danske og svenske stat til rekapitalisering af SAS, nødvendiggjort af de økonomiske vanskeligheder, som COVID-19-udbruddet havde medført. De danske og svenske myndigheder notificerede rekapitaliseringen af SAS til Kommissionen den 11. august 2020, og den 17. august 2020 traf Kommissionen afgørelse om, at den danske og svenske rekapitalisering af SAS var forenelig med det indre marked og kunne godkendes, jf. TEUF artikel 107, stk. 3, litra b, og afsnit 3.11 i de midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende COVID-19-udbrud (herefter ”de midlertidige rammebestemmelser”).³

Den godkendte rekapitaliseringsstøtte på i alt ca. 11 mia. SEK bestod iht. Kommissionens afgørelse af en egenkapitalkomponent (op til ca. 5 mia. SEK) og en hybridinstrumentskomponent (ca. 6 mia. SEK), der blev placeret hos Danmark og Sverige. Endvidere omfattede den godkendte støtte konvertering af eksisterende hybrider til aktier (1,5 mia. SEK) og konvertering af obligationer til nye kommercielle hybrider eller aktier efter obligationsejernes valg (2,25 mia. SEK).

Rekapitaliseringsafgørelsen fra 2020 blev efterfølgende indbragt for Retten af Ryanair med påstand om annulation, hvilket Ryanair fik medhold i ved Rettens dom

¹ SA.57543 and SA.58342 (2020/NN) (ex 2020/N), implemented by the Kingdom of Denmark and the Kingdom of Sweden for Scandinavian Airlines System AB ([SA.57543-58242 - SAS - Final version final decision TC.docx](#)).

² Et resume af stævningen er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende, C/2025/1442, 10.03.2025 ([EUR-Lex - 62024TN0687 - EN - EUR-Lex](#)).

³ Meddelelse fra Kommissionen om midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende Covid-19-udbrud (konsolideret udgave), som vedtaget den 19. marts 2020 (C(2020) 1863) og ændringerne heraf C(2020) 2215 af 3. april 2020, C(2020) 3156 af 8. maj 2020, C(2020) 4509 af 29. juni 2020, C(2020) 7127 af 13. oktober 2020 og C(2021) 564 af 28. januar 2021 er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende.

af 10. maj 2023.⁴ Ryanair havde gjort en række anbringender gældende, men Retten forholdt sig alene til Ryanairs underanbringende om, at der, i strid med de midlertidige rammebestemmelser, ikke var indført en tilstrækkelig step up-mekanisme.⁵

Som konsekvens af annullationen indledte Kommissionen den 4. juli 2023 en formel undersøgelse af rekapitaliseringen.⁶ Den 29. november 2023 godkendte Kommissionen igen rekapitaliseringen af SAS, idet Kommissionen betingede afgørelsen af, at der blev indført en step up-mekanisme, som foreslået af SAS selv under den formelle undersøgelsesprocedure. Det er denne afgørelse, som nu anfægtes af Ryanair i den retssag, som dette notat vedrører.

I stævningen af 27. december 2024 har Ryanair gjort fem overordnede anbringender gældende til støtte for, at Kommissionens afgørelse skal annulleres:

1. At Kommissionen foretog en fejlagtig anvendelse af 49. betragtning, litra c), til de midlertidige rammebestemmelser ved bedømmelsen af SAS' ret til rekapitaliseringsstøtte.
2. At Kommissionen foretog en fejlagtig anvendelse af 54. betragtning til de midlertidige rammebestemmelser ved bedømmelsen af forholdsmæssigheden af støttens størrelse.
3. At Kommissionen foretog en fejlagtig anvendelse af 65. og 70. betragtning til de midlertidige rammebestemmelser ved bedømmelsen af forrentningen af de nye hybride obligationer.
4. At Kommissionen foretog en fejlagtig anvendelse af 72. betragtning til de midlertidige rammebestemmelser ved bedømmelsen af SAS' stærke markedsposition.
5. At den anfægtede afgørelse er i strid med Kommissionens begrundelsespligt i henhold til TEUF artikel 296, stk. 2.

I tilknytning hertil bemærkes, at Ryanair gennem de sidste knap fem år har anfægtet en række kommissionsafgørelser om godkendelse af en række støtteforanstaltninger til individuelle luftfartsselskaber og til luftfartssektoren i anledning af de økonomiske vanskeligheder, som COVID-19-udbruddet har forårsaget.

⁴ Rettens dom af 10. maj 2023, Ryanair mod Kommissionen, sag T-238/21 (SAS II; Covid-19), EU:T:2023:247.

⁵ Retssagen vedr. den annullerede afgørelse er beskrevet i notat af 29. juni 2021 til EU-Udvalget og til brug for den interne EU-procedure i regeringen om intervention og afgivelse af indlæg i Rettens sag T-238/21, Ryanair mod Europa-Kommissionen (rekapitalisering af SAS).

⁶ State Aid SA.57543 and SA.58342 (2020/NN) (ex 2020/N), Denmark and Sweden - COVID-19: Recapitalisation of SAS AB ([SA_57543_60C33E89-0000-C2F4-A4EE-E1CA48092A94_543_1.pdf](#)).

For så vidt angår den støtte, som Danmark har ydet til SAS som konsekvens af COVID-19-udbruddet, har Ryanair, i tillæg til det ovenfor beskrevne forløb, tidligere anfægtet Kommissionens statsstøttegodkendelse af Danmarks statsgaranti til SAS.⁷ Ryanair har endvidere den 13. december 2024 anlagt et annullationssøgsmål⁸ overfor Kommissionens statsstøtteafgørelse af 28. juni 2024⁹ vedrørende omstruktureringen af SAS, hvor Kommissionen godkendte den danske støtte.

Det bemærkes endvidere, at Kommissionen har truffet en afgørelse af 9. juli 2024 om ændring af rekapitaliseringsafgørelsen af 29. november 2023 i lyset af rekonstruktionen af SAS og den anfægtede afgørelse om omstrukturingsstøtte til SAS. Denne afgørelse er endnu ikke offentliggjort i en ikke-fortrolig version.

Danmarks interesse i sagen

Det er regeringens opfattelse, at Danmark bør intervenere i sagen til støtte for Kommissionen, da regeringen er enig med Kommissionen i, at rekapitaliseringsstøtte n ydet af den danske stat til SAS er forenelig med det indre marked i medfør af TEUF artikel 107, stk. 3, litra b, og de midlertidige rammebestemmelser.

Dansk intervention i sagen til støtte for Kommissionen giver mulighed for at styrke Kommissionens forsvar for afgørelsens lovlighed. En dansk intervention vil gøre det muligt at støtte Kommissionen i de forudsætninger, som er blevet notificeret, og som danner grundlag for afgørelsen. Derudover vil intervention i sagen gøre det muligt at supplere og korrigere eventuelle faktuelle oplysninger i sagen, således at det sikres, at Retten får et korrekt billede af sagens baggrund og faktum.

Derudover har den danske stat en væsentlig interesse i, at Retten ikke annullerer Kommissionens afgørelse, da det ville kunne medføre væsentlige negative økonomiske konsekvenser for SAS, hvilket dermed også vil kunne få afledte, negative økonomiske konsekvenser for den danske stat som medejer af SAS.

⁷ Kommissionens afgørelse af 15. april 2020 i SA.56795 (2020/N) – Denmark – Compensation for the damage caused by the COVID-19 outbreak to Scandinavian Airline ([285206_2146546_104_4.pdf \(europa.eu\)](#)).

⁸ Et resume af stævningen er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende, C/2025/121, 3.3.2025 ([EUR-Lex - 62024TN0649 – EN – EUR-Lex \(europa.eu\)](#)).

⁹ SA.110687/SA.110688 – (2024/N) Sweden – Denmark – Restructuring of SAS Group (https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202437/SA_110688_157.pdf).