



SAMLENOTAT

10. juni 2025

Forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om ændring af forordninger (EU) 2016/679, (EU) 2016/1036, (EU) 2016/1037, (EU) 2017/1129, (EU) 2023/1542 og (EU) 2024/573 for så vidt angår udvidelse af visse formildende foranstaltninger til rådighed for små og mellemstore virksomheder til små midcap virksomheder og yderligere forenklingsforanstaltninger

Forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om ændring af direktiv 2014/65/EU og (EU) 2022/2557 for så vidt angår udvidelse af visse formildende foranstaltninger til rådighed for små og mellemstore virksomheder til små midcap virksomheder og yderligere forenklingsforanstaltninger

KOM nr. (2025) 501 og (2025) 502

1. Resume

Europa-Kommissionen har den 21. maj 2025 fremsat to forslag, der har til hensigt at reducere administrative byrder og give en ny kategori af virksomheder – såkaldte små midcap-virksomheder – nogle af de samme fordele som små- og mellemstore virksomheder har i dag.

I samspil med forslagene har Kommissionen præsenteret en henstilling, der definerer 'små midcaps' som ny virksomhedskategori.

Regeringen støtter indførelsen af små midcap-kategorien generelt og i de konkrete forslag specifikt. Regeringen finder det vigtigt at indførelse af små midcap-kategorien i eksisterende eller fremtidige retsakter vurderes fra sag til sag, som det også er tilfældet med små og mellemstore virksomheder i dag.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har gjort forenkling og strømlining af EU-lovgivningen til et af sine primære fokusområder i denne mandatperiode. Målet er at styrke EU's konkurrenceevne. Kommissionen har fastsat en målsætning om at reducere byrder med 25 pct. for store virksomheder og med 35 pct. for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Det vil ifølge Kommissionen indebære byrdereduktioner for 280 mia. kr. (37,5 mia. euro) årligt i EU. I Mario Draghis rapport om Europas fremtidige konkurrenceevne fremgår også, at forenkling af EU's lovgivning og en reduktion af

bureaukratiske byrder er afgørende for at fremme innovation, tiltrække investeringer og styrke Europas position i den globale økonomi. Dette fokus afspejles i Kommissionens arbejdsprogram for 2025, hvor 11 ud af 18 nye lovgivningsinitiativer har forenkling som sigte.

Kommissionen har løbende i 2025 fremsat lovgivningspakker med forenklingstiltag. Den 21. maj 2025 fremsatte Kommissionen sin fjerde forenklingspakke (en såkaldt omnibus-pakke) med tre forslag:

- Indførsel af små midcap virksomhedskategorien i otte eksisterende retsakter.
- Digitalisering og brug af fælles specifikationer i 20 retsakter vedr. produktregulering.
- Udskydelse af due diligence-forpligtelserne i batteriforordningen med to år.

Kommissionen vurderer, at hele forenklingspakke IV samlet kan reducere de europæiske virksomheders administrative byrder med omkring 400 mio. euro. årligt.

Som led i den fjerde forenklingspakke præsenterede Kommissionen også en henstilling, der definerer en ny virksomhedskategori, såkaldt små midcaps. Henstillingen er ikke en bindende retsakt, men kan få retsvirkning, hvis eksisterende eller kommende lovgivning henviser til kategorien af små midcap virksomheder, som foreslået i forslagene i forenklingspakke IV.

Formålet er at mindske administrative byrder for små midcap-virksomheder, som mister adgang til bl.a. forenklede krav og støtteordninger, når de vokser ud af SMV-kategorien. Forslagene skal derfor også fremme vækst og øge SMV'ers incitament til at skalere op.

Den nye definition af små midcap-virksomheder følger op på anbefalingerne i Letta- og Draghi-rapporterne. Begge anførte, at indførelsen af en ny kategori af virksomheder ville have en positiv indvirkning på det indre markeds funktion og på den europæiske konkurrenceevne.

Kommissionen estimerer, at der i EU er omkring 38.000 virksomheder, der vil falde under små midcap-kategorien. I Danmark vurderes mellem 3.000-3.500 danske virksomheder at blive omfattet.

Forslagene er [endnu ikke oversendt til Rådet i dansk sprogversion].

Forordningsforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 16, artikel 114, artikel 192, stk. 1 og artikel 207, stk. 2 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsområde (TEUF) og skal behandles efter den almindelige

lovgivningsprocedure i artikel 294 TEUF. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Direktivforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 53, stk. 1 og artikel 114 TEUF og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal. Henstillingen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 292 og skal ikke forhandles af Rådet eller Europa-Parlamentet, da det er en ikke-bindende retsakt.

3. Formål og indhold

Kommissionen lægger op til, at den nye virksomhedskategori skal indføres i følgende otte eksisterende retsakter:

1. Databeskyttelsesforordningen (2016/679)
2. Antidumpingforordningen (2016/1036)
3. Antisubsidieforordningen (2016/1037)
4. Prospektforordningen (2017/1129)
5. Batteriforordningen (2023/1542)
6. Direktiv om markeder for finansielle instrumenter (MiFID 2) (2014/65)
7. Direktiv om kritiske enheders modstandsdygtighed (CER-direktivet) (2022/2557)
8. Forordningen om fluorholdige drivhusgasser (2024/573).

De fem første forordninger, MiFID 2, CER-direktivet indeholder en række bestemmelser, der har til formål at hjælpe eller forenkle vilkårene for SMV'er. Bestemmelserne fokuserer særligt på at lette administrative byrder, reducere eller fjerne hindringer for markedsadgang samt levere målrettet vejledning, støtte og bistand til SMV'erne. Disse tiltag ønskes nu udvidet til også at gælde for bl.a. små midcap-virksomheder.

I databeskyttelsesforordningen udvides bl.a. undtagelsen til pligten til at føre fortegnelser over behandlingsaktiviteter. Undtagelsen finder imidlertid fortsat ikke anvendelse, hvis behandling af personoplysninger sandsynligvis vil indebære en høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder. Ændringen indebærer samtidig, at de øvrige kriterier for at anvende undtagelsen forenkles, således udgår bl.a. kriteriet om, at behandlingen er lejlighedsvis.

Forordningen om fluorholdige drivhusgasser regulerer de klimaskadelige gasser, som bl.a. anvendes i airconditionanlæg i biler. Import og eksport af ethvert produkt, anlæg eller udstyr indeholdende F-gasser skal på nuværende tidspunkt registreres i Kommissionens F-gas portal. Ændringen til F-gas-forordningen undtager registrering for erhvervsdrivende, der importerer eller eksporterer mindre end 1 ton af såkaldte hydrofluorcarboner (HFC'er), mindre end 10 tons CO₂-ækvivalenter af HFC'er eller mindre

end 100 ton CO₂-ækvivalenter af andre F-gasser pr. år. Ændringen vil primært berøre virksomheder, som handler med brugte biler med airconditionanlæg.

Fsva. batteriforordningen foreslår det desuden at ændre frekvensen for rapporteringsforpligtelser vedr. due diligence fra ét til tre år for alle virksomheder.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure TEUF artikel 294 medlovgiver på begge forslag. Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslagene.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslagets ændringer i de berørte direktiver og forordninger alle stammer fra EU-lovgivningen, og dermed kun kan ændres på EU-niveau.

Regeringen vurderer på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Forslaget ændrer i seks forordninger og henstiller til ændring i to direktiver, hvor følgende er gældende i dansk ret:

- Lov om kapitalmarkeder, jf. lovbekendtgørelse nr. 198 af 26. februar 2024, som ændret ved § 3 i lov nr. 480 af 22. maj 2024, § 3 i lov nr. 481 af 22. maj 2024 og § 6 i lov nr. 1666 af 30. december 2024
- Bekendtgørelse nr. 760 af 14. juni 2024 om investorbeskyttelse ved værdipapirhandel
- Lov nr. 433 af 6. maj 2025 om kritiske enheders modstandsdygtighed (CER-loven)
- Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven) med de ændringer, der følger af lov nr. 1783 af 28. december 2023 og § 1 i lov nr. 1784 af 28. december 2023.

Der gælder allerede i dag efter GDPR en undtagelse fra kravet om at føre fortegnelse over behandlingsaktiviteter for et foretagende eller en organisation, der beskæftiger under 250 personer, medmindre den behandling, som den foretager, sandsynligvis vil medføre en risiko for registreredes ret-

tigheder og frihedsrettigheder, behandlingen ikke er lejlighedsvis, eller behandlingen omfatter særlige kategorier af person oplysninger eller personoplysninger vedrørende straffedomme og lovovertrædelser.

Den foreslåede ændring af GDPR vil altså indebære en udvidelse af undtagelsen således at, 1) tærsklen for det antal personer, som et undtaget foretagende eller en undtaget organisation kan beskæftige, hæves fra 250 til 750 personer og 2) at de øvrige kriterier for at anvende undtagelsen forenkles, således udgår bl.a. kriteriet om, at behandlingen er lejlighedsvis.

Fsva. ændringer af F-gas-forordningen har Danmark siden 2002 haft nationale regler om F-gasser i form af Bekendtgørelse om regulering af visse industrielle drivhusgasser. Bekendtgørelsen kan opretholdes uændret efter ikrafttrædelse af den reviderede forordning, da bekendtgørelsen ikke indeholder nogen registreringsforpligtelser.

7. Økonomiske konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil som udgangspunkt medføre behov for tilpasninger i de berørte love og bekendtgørelser til implementering af EU-retten i dansk ret. Direktiverne vil skulle implementeres nationalt og forordningerne vil gælde direkte i hele EU.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Kommissionen vurderer, at forslagene årligt kan skabe besparelser for små midcap-virksomhederne på tværs af EU på mellem 600-700 mio. kr. Den danske andel af de administrative besparelser estimeres indledningsvist til at være i omegnen af 21-26 mio. kr. årligt.

De foreslåede ændringer af antidumping- henholdsvis antisubsidieforordningen vurderes at have begrænsede erhvervsøkonomiske effekter, da få danske virksomheder i dag benytter klageadgangen til Kommissionen. Ændringerne må dog forventes at kunne have en vis positiv effekt, hvis danske små midcap-virksomheder bruger muligheden fremadrettet.

Ændringen i F-gas-forordningen estimeres på EU-plan at undtage 10.000 erhvervsdrivende fra registreringsforpligtelse i F-gas portalen, heraf skønnes op mod 200 at være danske erhvervsdrivende.

Statsfinansielle konsekvenser

Antidumping- henholdsvis antisubsidieforordningen kan medføre en stigning i antallet af dumping- og subsidiesager, der skal behandles i Kommissionen og dermed af Erhvervsstyrelsen efterfølgende. Dette vurderes at kunne håndteres inden for eksisterende ramme.

Ændringen i de resterende forordninger og direktiver vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Det bemærkes, at afledte udgifter som følge af EU-retsakter, afholdes inden for eksisterende rammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Direktivet og forordningen vurderes ikke i sig selv at føre til væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Beskyttelsesniveauet vurderes at være uændret.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål samt specialudvalget for den finansielle sektor med frist for svar den 3. juni. Der er modtaget høringssvar fra Dansk Metal, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Industri, Finans Danmark, SMV-Danmark og Rådet for Digital Sikkerhed.

Dansk Metal bakker op om forslaget for at lette byrderne for de små og mellemstore virksomheder i Europa. Samtidig vil det også give en fælles forståelse af begrebet små- og mellemstore virksomheder i Europa, hvor der i dag kan være divergens på tværs af medlemsstaterne. Med indførelsen af den nye kategori af virksomhederne vil man lette reguleringen af for flere virksomheder i Europa. I dag er de små og mellemstore virksomheder underlagt en proportionel større regulering end de store virksomheder. Med forslaget vil man forsøge at ramme en bedre balance mellem virksomhederne. Dansk Metal mener, at regeringen bør arbejde for at virksomhederne med det her forslag får nemmere ved at søge privat kapital i Europa og derved udbygge produktion og fremtidige arbejdspladser i Europa.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) støtter Kommissionens forslag til forenklingsspakke IV. DA er i særdeleshed positiv over for forslaget om en ny Small Mid-Cap virksomhedsdefinition (SMC). Det er DA's vurdering, at SMC-definitionen med fordel kan anvendes i Kommissionens igangværende screening af det eksisterende EU-acquis i sin helhed mhp. at indfri byrdereduktionsmålsætningen. Samtidig er det afgørende for EU's konkurrenceevne, vækst og jobskabelse, at tilføjelsen af SMC ikke står i vejen for at identificere byrdereduktioner i det samlede EU-acquis.

Dansk industri (DI) støtter generelt SMC-omnibussen, herunder både indførelsen af den nye virksomhedskategori, SMC'er, samt de tilhørende ini-

tativer, der har til hensigt at lette administrative byrder og fremmer konkurrencedygtigheden for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) samt små mid-cap virksomheder (SMC'er). DI ser således positivt på forslaget om at udvide nuværende SMV undtagelser og forenklingstiltag til SMC'er, særligt i forhold til databeskyttelse, handelsværnsinstrumenter og batteri due diligence. Desuden bifalder DI udvidelsen for EU's vækstprospektet, hvilket kan fremme adgang til finansiering.

Finans Danmark er som udgangspunkt positivt stemte for arbejdet med regelforenkling. Dog ser Finans Danmark ikke, at det konkrete forslag ift. GDPR-forordningen 2016/679 vil have reelle byrdelettelser for de omfattede virksomheder. På trods af at kravene til fortegnelser bliver forenklet, så ligger der fortsat et arbejde i at lave en mapning af behandlingsaktiviteter til brug for risikovurderinger samt privatlivspolitik.

Fsva. de foreslåede ændringer til Prospektforordningen 2017/1129 er Finans Danmark som udgangspunkt positive over for tiltag der kan lette adgangen til kapitalmarkederne og styrke konkurrenceevnen. Det er dog vigtigt, at der også tages et hensyn til investorbeskyttelsen, da det potentielt kan have en stor påvirkning på kapitalmarkederne, hvis investorerne trækker sig, hvis de får en opfattelse af, at der er for store risici forbundet med at investere i virksomheder.

Finans Danmark gør opmærksom på, at Forslaget til ændring af art. 33, stk. 3 (a) indebærer, at små midcapselskaber indgår i opgørelsen af et SMV-vækstmarked for derved at give små midcapselskaber bedre mulighed for at drage fordel af adgangen til SMV-vækstmarkeder. Med Listing Act blev der i art. 33, stk. 7 indført nye bestemmelser for hvilke regler en udsteder skal følge når udstederen har et finansielt instrument optaget til handel på et SMV-vækstmarked og det finansielle instrument skal handles på et andet SMV-vækstmarked eller en anden handelsplads. Finans Danmark gør opmærksom på, at små midcapselskaber bliver omfattet af art. 33, stk. 7.

SMVdanmark anerkender behovet for en ny kategori for small mid-cap-virksomheder, der kan sikre mere proportionel regulering af virksomheder, som har vokset sig større end SMV-definitionen, men endnu ikke er store virksomheder. SMV-danmark advarer dog kraftigt imod, at denne nye kategori svækker den eksisterende støtte og forenkling rettet mod mikro-, små og mellemstore virksomheder. Det er afgørende, at SMV-programmer forbliver øremærkede og ikke udvides til at inkludere small mid-caps. Der skal være en tydelig adskillelse mellem de to kategorier – både i regulering og i adgang til støtteordninger. SMVdanmark anbefaler en trinvis og proportional reguleringsmodel, hvor byrder stiger i takt med virksomhedens kapacitet, frem for at blive udløst ved en teknisk tærskel.

Den foreslåede øvre grænse på 750 ansatte gør det nødvendigt med særskilt designede initiativer for small mid-caps. Samtidig skal målet om at reducere de administrative byrder for SMV'er med 35 procent fastholdes og gennemføres uafhængigt af nye tiltag. SMVdanmark støtter differentieret og vækstunderstøttende regulering - men kun hvis det sker med respekt for principperne i den eksisterende SMV-politik.

Rådet for Digital Sikkerhed finder samlet, at EU Kommissionens forslag vil have begrænset effekt på forbedring af konkurrenceevnen og derfor er af mere symbolsk karakter end til reel gevinst for erhvervslivet, især når man tager i følgende i betragtning: For det første, at den praktiske anvendelse af adfærdskodekser og certificeringsmekanismer i forhold til GDPR-reglerne har været beskedent. For det andet, at lempelsen af kravene til at føre fortegnelser, vurderes at have begrænset effekt, idet mange virksomheder i forvejen fører fortegnelser for at styrke informations- og cybersikkerheden.

Den del af de persondataretlige regler, som for alvor tager tid og trækker ressourcer ud af virksomhederne, er fortrinsvis relateret til databeskyttelsesforordningens artikel V om tredjelandsoverførsler og styring af leverandører / databehandlere i artikel 28. Hvis EU Kommissionen for alvor ønsker at reducere dokumentationsforpligtelser og omkostninger for erhvervslivet, bør der sættes ind her.

Rådet foreslår derfor, at de persondataretlige regler overordnet set bør gennemgås mhp. at flytte relevante dele af ansvaret for de registreredes rettigheder fra den dataansvarlige til databehandleren. Forslaget er nærmere uddybet i hørings svaret.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til Kommissionens forslag, da der generelt er enighed om at reducere virksomhedernes byrder. Få medlemslande har tidligere ønsket en fælles europæisk små midcap-definition, så flere virksomheder kan få de samme fordele som SMV'er i nuværende EU-lovgivning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt forslagets formål om at forenkle reglerne og reducere virksomhedernes administrative byrder. Det er en generel prioritet for regeringen at reducere byrder og skabe bedre sammenhæng på tværs af EU-lovgivning.

Regeringen støtter derfor forslagene om indførsel af små midcap kategorien i de omfattede retsakter samtidig med, at reglernes formål bevares. Den kan sikre, at kravene i lovgivningen bliver mere proportionelle i forhold til virksomhedernes størrelse – og ikke mindst deres administrative kapacitet.

Indførsel af små midcap-kategorien i andre retsakter bør vurderes individuelt fra sag til sag, som det også er i dag med SMV-undtagelser. Små midcap-kategorien skal generelt ikke indføres på bekostning af SMV'ernes interesse.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.