



Økonomiministeriet

5. maj 2025

Samlenotat vedrørende Kommissionens forslag om forenkling og styrkelse af EU's kulstofsgrensetilpasningsmekanisme (CBAM)

- 1) Forslag om forenkling og styrkelse af CBAM

KOM(2025)87

Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet

2



Dagsordenspunkt 1: Forenkling af CBAM

KOM(2025)87

1. Resume

Kommissionen har den 26. februar 2025 fremsat forslag til ændring af forordningen om kulstofgrænsetilpasningsmekanismen.

Kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM) er en forordning, der prissætter CO₂-udledningerne ved produktion af en række produkter, og således fastsætter et tillæg til prisen på disse produkter, der importeres til EU fra tredje-lande. Nærværende forslag til ændring af forordningen har overordnet til formål at reducere erhvervslivets byrder uden at gå på kompromis med EU's klimamål, den grønne dagsorden og klimahensynene bag CBAM.

I forslaget lægges der bl.a. op til en ny bagatelgrænse for, hvornår CBAM finder anvendelse. Den nye bagatelgrænse vil blive fastsat ud fra vægt (50 ton pr. år pr. importør) for cement, jern og stål, aluminium og gødning. Det skyldes, at vægt vurderes at være en bedre indikator for CO₂-udledninger end den nuværende bagatelgrænse, som er rettet mod varens værdi (150 euro), og som derfor ikke er relateret til varens CO₂-udledning. Ændringen skønnes at fritage 90 pct. af virksomhederne, mens 99 pct. af udledningerne fortsat vil være dækket af CBAM.

Derudover foreslås forenklinger, som betyder, at importører ikke skal autoriseres, før de overstiger bagatelgrænsen på 50 ton pr. år. Der foreslås også en forsimplet proces for autorisationer samt at gøre det muligt at udpege en CBAM-repræsentant (en tredjepart, fx en ekstern konsulent), der kan håndtere administration forbundet med CBAM på vegne af importøren. Derudover foreslås der reduktioner i rapporteringskrav mv.

Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu på 35 mio. kr. årligt, da 1 pct. af emissionerne bliver fritaget for betaling af CBAM-bidrag. Derudover skønnes forslaget at medføre administrative besparelser for det offentlige på 3 mio. kr. årligt. Endeligt skønnes det, at erhvervslivet sparer 130 mio. kr. årligt i administration.

Regeringen finder det centralt, at CBAM-forordningen ikke skaber unødige byrder for erhvervslivet. Regeringen mener samtidig, at forordningens formål om at bidrage til indfrielsen af EU's klimamål og global klimahandling ikke må kompromitteres. Regeringen kan derfor støtte det ventede kompromisfor-slag.

2. Baggrund

Kommissionen præsenterede den 26. februar 2025 sin første såkaldte Omnibus-pakke, der bl.a. indeholder forslag om at reducere virksomhedernes administrative byrder som følge af CBAM.



Med CBAM-forordningen indføres en omkostning (CBAM-bidrag) på en række varer med en høj CO₂-intensitet, der importeres til EU. Samtidig indføres en række rapporteringskrav og andre administrative byrder for virksomhederne, der importerer disse varer. Formålet med CBAM er at begrænse CO₂-lækage sfa. EUs emissionshandelssystem (ETS), hvor man beskatter CO₂-udledning ved brug af kvoter internt i EU. Forordningen om CBAM trådte i kraft den 1. januar 2023, hvor virksomhederne i en overgangsperiode kun skulle opfylde rapporteringskrav, herunder angivelser ved import.

Fra den 1. januar 2026 skal virksomheder forsat opfylde rapporteringskrav, og de skal derudover købe CBAM-certifikater svarende til CO₂-udledningen fra de omfattede importerede produkter, og opfylde krav om at have en vis mængde certifikater på lager. Prisen for disse certifikater kaldes CBAM-bidrag, og importører vil dermed blive pålagt at betale CBAM-bidrag fra den 1. januar 2026. Virksomhederne skal efter udløbet af et kalenderår indlevere årlige CBAM-deklarationer (rapporter) til de kompetente myndigheder (Energistyrelsen i Danmark), ud over de kvartalsmæssige angivelser, og CBAM-certifikater svarende til indlejrede emissioner i de varer, der er importeret i det forgangne kalenderår.

CBAM-forordningen dækker over CO₂-intensive varer, der ved produktion inden for EU er omfattet af CO₂-kvoter under ETS-systemet, og som dermed ved produktion i EU allerede er pålagt en pris for CO₂-udledning. Det gælder cement, jern og stål, aluminium, brint, elektricitet og gødning. CBAM-forordningen blev indført samtidig med, at ETS blev ændret, bl.a. med udfasning af gratis kvoter.

Forslaget foreligger endnu ikke i dansk sprogversion.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at simplificere administrative byrder og forbedre funktionen af CBAM. Forslaget indeholder en ny bagatelgrænse for CBAM's anvendelsesområde, justering af bestemmelser om håndhævelse, simplificering af autorisation, ændring af emissionsudregninger, reduktion af rapporteringskrav og reduktion af finansielle krav.



Økonomiministeriet

Tabel 1 Forslagets hovedelementer

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag	Formål og gevinster
Ny bagatelgrænse for cement, jern og stål, aluminium og gødning	Bagatelgrænsen er 150 euro pr. vareforsendelse	Samlet bagatelgrænse på 50 ton pr. år pr. importør.	Ændringerne skal fritage 90 pct. af virksomhederne, mens CBAM-bidrag bibeholdes for 99 pct. af udledningerne.
Simplificering af autorisationsprocessen samt introduktion af CBAM-repræsentant	I dag er det obligatorisk for myndighederne at høre alle andre EU-lande forud for autorisationen af en ansøger ("konsultationsproceduren").	Konsultationsproceduren ændres til en frivillig procedure for myndighederne, hvorved den nationale kompetente myndighed ikke er forpligtet til at høre andre landes kompetente myndigheder, før autorisation tildeles.	Formålet er at finde en balance mellem godkendelsesprocedurens effektivitet og ansøgernes risiko-profil.
	Toldrepræsentanter kan autoriseres til at foretage CBAM-angivelser, fx rapporter om emissionsdata mv. for den importerede mængde CBAM-varer, og til i øvrigt at opfylde CBAM-forpligtelser på vegne af en importør.	Introduktion af CBAM-repræsentanter, som kan være en tredjepart (fx konsulenter), der vil kunne opfylde visse CBAM-pligter i CBAM-registeret, fx foretage CBAM-angivelser. Ansvaret bibeholdes dog hos importøren	Toldrepræsentanter kan være ukvalificerede eller mangle operationel kapacitet til at opfylde alle CBAM-forpligtelser. Den problemstilling skal introduktionen af CBAM-repræsentanter afhjælpe.
Ændring af emissionsudregninger	Fastsættelsen af standardemissionsværdier bliver udført pba. den gennemsnitlige emissionsudledning fra det eksporterende land. Hvis data ikke er tilgængeligt, er der en alternativ måde, som baseres på den gennemsnitlige emissionsintensitet af den pågældende vares mest forurenende EU ETS installationer.	Fastsættelsen af standardemissionsværdier ændres, så man for hver af importkategorierne kan anvende en standardsats fastsat ud fra de 10 mest CO ₂ -udledende anlæg i EU.	Formålet med at fastsætte standardsatsen ud fra de mest CO ₂ -udledende anlæg er at forhindre CO ₂ -lækage.
	Ikke-kalcineret ler er omfattet af CBAM.	Ikke-kalcineret ler fritages fra CBAM.	Det mindsker byrder og har meget begrænset indvirkning på indtægter.
Reduktion af rapporteringskrav og finansielle krav	Den årlige frist for indsendelsen af CBAM-angivelserne er sat til 31. maj.	Den årlige frist for indsendelsen af CBAM-angivelserne sættes til 30. september.	Formålet er, at CBAM følger ETS. Formålet med at ændre starttidspunktet for køb af CBAM-certifikater er at give virksomhederne en længere tid til at indsamle emissionsdata om produkterne.
	Starttidspunktet for at købe CBAM-certifikater er sat til 1. januar 2026.	Starttidspunktet for at købe CBAM-certifikater udskydes til 1. februar 2027. Virksomhederne skal dog stadig leve op til rapporteringskrav, krav vedr. autorisationer ved import over bagatelgrænsen osv. fra 1. januar 2026 og betale CBAM-bidrag for import i 2026 til betalingsfristen i det efterfølgende kalenderår.	
	Virksomheder skal have tilegnet en lagerbeholdning på 80 pct. af indlejrede emissioner ift. virksomhedens import per år.	Virksomheder skal fra 2027 have tilegnet en lagerbeholdning på 50 pct. af indlejrede emissioner ift. virksomhedens import. Information fra tidligere CBAM-angivelser kan indgå i de 50 pct. frem for, at denne alene baseres på standardemissionsværdier.	Formålet er at lempe de finansielle krav for virksomheder, der benytter CBAM.

Anm.:

Kilde: Skatteministeriet.



Økonomiministeriet

Ny bagatelgrænse for cement, jern og stål, aluminium og gødning

Kommissionens foreløbige undersøgelser viser, at næsten alle (99 pct.) af de udledninger, der er omfattet af CBAM-forordningen, kan relateres til 10 pct. af de importvirksomheder, der er omfattet af forordningen.

Kommissionen foreslår at indføre en ny bagatelgrænse for cement, jern og stål, aluminium og gødning. Med Kommissionens forslag indføres en samlet mængdebaseret bagatelgrænse på 50 ton om året pr. importør. Den gældende bagatelgrænse på 150 euro pr. vareforsendelse, som foreslås ophævet, medfører at (stort set) alle virksomheder, der importerer CBAM-varer fra tredjelande, skal betale CBAM-bidrag. Den foreslåede bagatelgrænse har større sammenhæng til CO₂-udledning end den gældende bagatelgrænse.

De to resterende varegrupper i CBAM-forordningen (el og brint) foreslås ikke omfattet af den nye mængdebaserede bagatelgrænse. For el og brint er der ingen bagatelgrænse, og der skal således betales CBAM-bidrag uanset den importerede mængde.

Kommissionen lægger desuden op til, at tærsklen på 50 ton pr. år pr. importør kan justeres i efterfølgende år ved delegerede retsakter for at opretholde målsætningen om 99 pct. omfattede CO₂-udledninger. Det skal sikre, at forordningen også fremadrettet kan bidrage til EU's klimamål og global klimahandling.

Justering af bestemmelser om håndhævelse

Kommissionen foreslår at indføre en ny bestemmelse om overvågning og håndhævelse af den foreslåede mængdebaserede bagatelgrænse. Med overvågnings- og håndhævelsesbestemmelsen kan de nationale kompetente myndigheder (fx Energistyrelsen) og Kommissionen overvåge importen af de i forordningen omfattede varer, og den dertil fastsatte bagatelgrænse på 50 ton. Overvågnings- og håndhævelsesbestemmelsen giver de kompetente myndigheder og Kommissionen mulighed for at kontrollere, hvorvidt importørerne overskrider den foreslåede bagatelgrænse.

Simplificering af autorisationsproces og introduktion af CBAM-repræsentant

Virksomheder, der importerer CBAM-varer over bagatelgrænsen, skal anmode om at blive autoriseret som CBAM-klarerere. En CBAM-klarerer kan være importøren selv, eller importørens indirekte toldrepræsentant, som kan autoriseres som CBAM-klarerer for importøren. Anmodning indgives til en national kompetent myndighed, der skal vurdere anmodningen. Efter den gældende forordning skal den kompetente myndighed konsultere andre kompetente myndigheder og Kommissionen, inden importøren kan autoriseres.

Kommissionen foreslår at ændre konsultationsproceduren fra at være obligatorisk til at være frivillig. Det betyder, at de nationale myndigheder kan vælge at igangsætte en konsultationsproces med andre EU-landes kompetente myndigheder.



Økonomiministeriet

heder eller Kommissionen, når det anses for nødvendigt på grundlag af de oplysninger, som ansøgeren har indgivet, og de toldoplysninger, der stilles til rådighed i CBAM-registret. Formålet med at gøre konsultationsproceduren frivillig, er at lette den administrative byrde for de nationale myndigheder.

Kommissionen foreslår derudover at introducere CBAM-repræsentanter, der kan bistå en CBAM-klarerer. Med forslaget vil virksomheder kunne udpege CBAM-repræsentanter til at håndtere dele af administrationen forbundet med CBAM, herunder til at indgive korrekt CBAM-angivelse, fx rapporter om emissionsdata mv. for den importerede mængde varer, i CBAM-registeret.

Efter den gældende forordning skal CBAM-klarereren opfylde alle forpligtelser i relation til CBAM. Det er i dag kun en CBAM-klarerer, der kan tilgå CBAM-registeret, mens andre, fx konsulenter, ikke kan tilgå registeret.

CBAM-klarereren kan dog være ukvalificerede eller mangle den nødvendige operationelle kapacitet til at opfylde forpligtelserne i forbindelse med at indgive korrekt CBAM-angivelse. Kommissionens forslag indebærer derfor, at andre end CBAM-klarereren vil kunne få adgang til CBAM-registeret og at retten til at indgive CBAM-angivelse kan delegeres til en CBAM-repræsentant, som er en tredjepart, fx konsulenter eller miljøeksperter. CBAM-repræsentanten vil skulle opfylde en række kriterier for at få adgang til CBAM-registret (fx være indehaver af et EORI-nummer¹ og etableret i EU) og følge procedurer, som vil blive fastlagt i en gennemførelsesretsakt, som fremsættes af Kommissionen. Forslaget ændrer ikke på, at autoriserede CBAM-klarerere fortsat skal være ansvarlige for alle CBAM-forpligtelser, herunder køb og returnering af det korrekte antal CBAM-certifikater. Dog kan angivelse af CBAM-bidrag mv. i CBAM-registeret fremover foretages af CBAM-repræsentanten.

Ændring af emissionsudregninger

Kommissionen foreslår, at ikke-kalcineret ler (dvs. ikke-brændt ler) udgår af CBAM-forordningens anvendelsesområde, da ikke-kalcineret ler ikke udgør et CO₂-intensivt produkt. Den nuværende CBAM-forordning omfatter både kalcineret og ikke-kalcineret ler. Kommissionen fremhæver, at medtagelsen af ikke-kalcineret ler i CBAM-forordningen hverken er i overensstemmelse med CBAM's formål, der er målrettet mod CO₂-intensive varer, eller med anvendelsesområdet for ETS. Den foreslåede ændring vil mindske den administrative byrde for importører af varen, og har meget begrænset indvirkning på indtægterne, da primært kulstofintensive produkter er relevante for risikoen for kulstoflækage, som der søges håndteret via CBAM.

Derudover foreslår Kommissionen at gøre det lettere at anvende standardemissionsværdier samt at ændre fastsættelsen af standardemissionsværdier for CBAM-varer, så man kan anvende en standardsats fastsat ud fra de 10 mest

¹ Et EORI-nummer er et nummer, virksomheder får tildelt af Erhvervsstyrelsen, når virksomheden registreres som importør eller eksportør.



Økonomiministeriet

CO₂-udledende anlæg i EU. Formålet med at fastsætte standardsatsen ud fra de mest CO₂-udledende anlæg er at forhindre CO₂-lækage.

Kommissionen foreslår også at ekskludere visse processer senere i forsyningskæden, herunder fx skruer, bolte, møtrikker osv. fra udledningsberegningen for jern og stål, da disse udledninger kommer fra input af materiale og ikke fra selve processen. Det vil ligeledes være i overensstemmelse med ETS.

Ydermere foreslår Kommissionen at fritage udledningerne fra ETS-varer, der bliver produceret i EU, men eksporteret til tredjelande og brugt som input i andre CBAM-varer.

Endelig foreslår Kommissionen at præcisere, at udledninger, der stammer fra produktionen af elektricitet (indirekte udledninger), er ekskluderet fra emissionsberegningerne, da der ikke findes indirekte udledninger fra elektricitet.

Reduktion af rapporteringskrav og udskydelse af køb af certifikater

Kommissionen foreslår at ændre den årlige frist for, hvornår CBAM-angivelserne skal indsendes, og for hvornår CBAM-certifikaterne skal afleveres, fra den 31. maj til den 31. august. Efter indsigelser fra EU-landene er datoen efterfølgende foreslået ændret til 30. september, så fristerne følger ETS. Efter den gældende forordning skal CBAM-klareren indsende den endelige CBAM-angivelse for det forudgående kalenderår den 31. maj i det efterfølgende år. CBAM-klareren skal samtidig den 31. maj aflevere den mængde CBAM-certifikater, der svarer til CO₂-udledningen fra de importerede varer i det forudgående kalenderår. Denne frist foreslås således ændret til den 30. september, som svarer til fristen, der gælder for returnering af CO₂-kvoter efter ETS-systemet.

Derudover foreslår Kommissionen at udsætte starttidspunktet for, hvornår CBAM-certifikater skal købes fra 1. januar 2026 til 1. februar 2027. Virksomhederne skal dog stadig leve op til registreringskrav, autorisationer osv. fra 1. januar 2026 og betale CBAM-bidrag for import foretaget i 2026. Indleveringen af CBAM-certifikater for import i 2026 skal først ske den 30. september 2027.

Kommissionen foreslår desuden at give akkrediterede verifikatorer, som verificerer de faktisk indlejrede emissioner i importerede varer, adgang til CBAM-registret. De akkrediterede verifikatorer skal bidrage til at lette rapporteringsforpligtelserne og forbedre pålideligheden af de emissionsdata, som virksomheder deler med klarerere gennem registret. For beregning af emissioner foretaget på baggrund af Kommissionens standardemissionsværdier foreslås det at fjerne kravet om verifikation af indlejrede emissioner.

Endelig foreslår Kommissionen at forbedre adgangen for tredjelandes operatører til CBAM-registret.

Reduktion af finansielle krav

Efter den gældende forordning skal importører hvert kvartal have en lagerbeholdning af CBAM-certifikater på 80 pct. af indlejrede emissioner i virksomhe-



dens import af CBAM-varer. Kommissionen foreslår at reducere dette lagerbeholdningskrav fra 80 pct. til 50 pct. CBAM-certifikater af indlejrede emissioner i virksomhedens import af CBAM-varer samt at udskyde start af denne forpligtelse fra første kvartal 2026 til første kvartal 2027.

Efter den gældende forordning vil beregningen af, hvad der udgør de indlejrede emissioner mhp. opfyldelse af lagerbeholdningskravet alene kunne baseres på standardemissionsværdier, som forventeligt er højere end de faktiske emissioner. Kommissionen foreslår, at importører fremover vil kunne anvende informationer fra tidligere CBAM-angivelser i beregningen af de 50 pct. af indlejrede emissioner i virksomhedens import af CBAM-varer, som en virksomhed skal have tilegnet sig i lagerbeholdning hvert kvartal. Dermed vil importørerne have mulighed for at anvende standardemissionsværdier eller informationer fra tidligere CBAM-angivelser til brug for fastsættelse af, hvornår lagerbeholdningskravet er opfyldt. Ændringen muliggør en reduktion i antallet af certifikater, som virksomhederne skal købe for at overholde kravet om kvartalsvis lagerbeholdning.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver på forslaget. Europa-Parlamentets holdning til forslaget foreligger ikke endnu.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at nærhedsprincippet er overholdt. I vurderingen fremhæver Kommissionen, at CBAM-forordningen har skabt en fælles ensartet ramme, der sikrer ækvivalens mellem den emissionspris, der anvendes på EU's indre marked, og den emissionspris, der anvendes på import.

Kommissionen fremhæver desuden, at de simplificeringer af forordningen, som der fremsættes i forslaget, vil øge retssikkerheden yderligere og rationalisere rapporteringskravene.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er en ændring af den nuværende CBAM-forordningen (forordning (EU) 2023/956). Forordningen vil finde direkte anvendelse i dansk ret. Der vil muligvis være behov for implementering af administrative forhold på bekendtgørelsesniveau.

7. Økonomiske konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Da CBAM er en forordning, vil forslaget til simplificering af CBAM gælde direkte i Danmark. Der vil være behov for ændring af bekendtgørelse for CBAM ift. ændrede gebyrsatser for virksomheder omfattet af CBAM sfa. ændring af målgruppen. Der kan desuden være behov for konsekvensændringer i anden EU-regulering.



Økonomiministeriet

Økonomiske konsekvenser

Det skønnes, at Kommissionens forslag om at simplificere CBAM vil mindske CBAM-provenuet med ca. 35 mio. kr. årligt. Mindreprovenuet skyldes den højere bagatelgrænse, som fritager virksomheder, der dækker 1 pct. af emissionerne, for at skulle betale CBAM-bidrag.

På baggrund af Kommissionens konsekvensvurderinger skønnes de administrative lempelser for den danske stat til 10 mio. kr. årligt sfa., at færre importvirksomheder omfattes af CBAM.

De administrative lempelser for Energistyrelsen og Erhvervsstyrelsen skønnes til ca. 2-3,2 mio. kr. årligt. Det bemærkes, at Energistytrelsens og Erhvervsstyrelsens administration af CBAM i Danmark er gebyrfinansieret efter et "forureneren betaler"-princip. Ændringen kan have konsekvenser for fastsættelsen af dette gebyr.

Der er en risiko for implementeringsomkostninger grundet systemtilretninger, som skal kvantificeres på baggrund af følgeretsakter til forordningen, som ikke foreligger på nuværende tidspunkt. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen skønner med væsentlig usikkerhed, at systemændringer mv. sfa. en forenkling af CBAM vil medføre éngangsomkostninger for staten på 5-10 mio. kr. i 2025.

De erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark skønnes reduceret med ca. 130 mio. kr. årligt, som følge af, at færre importvirksomheder omfattes af CBAM. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering har skønnet med væsentlig usikkerhed, at undtagelsen fra autorisationskravet vil medføre en lettelse på ca. 20 mio. kr. i omstilling, og at lettelser vedr. rapportering, verifikation og returnering vil medføre lettelser på mellem 75-150 mio. kr. årligt for erhvervslivet.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Den nye mængdebaserede bagatelgrænse indebærer, at ca. 90 pct. af de virksomheder, som i dag er omfattet af CBAM-forordningen, vil blive fritaget fra at betale CBAM-bidrag. Disse virksomheder står kun for ca. 1 pct. af importen af CBAM-varer. Omlægningen af bagatelgrænsen vil derfor betyde, at mere end 99 pct. af udledninger omfattet af CBAM-forordningen forsat vil falde inden for bagatelgrænsen og således være omfattet. Det vil desuden være muligt løbende at justere bagatelgrænsen til altid at omfatte 99 pct. af udledningerne, hvis der opstår behov herfor. Kommissionen fremhæver på denne baggrund, at ændringen af bagatelgrænsen forsat vil beskytte klimahensynene bag CBAM.

8. Høring

Se bilag 1.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning til forslaget fra EU-landene.

Nogle lande ønsker en udskydelse af implementeringen af forpligtelserne i CBAM fra 2026 til et senere år, ligesom nogle lande ikke anser den nye bagatelgrænse som en simplificering af CBAM.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte forslaget.

Regeringen finder det centralt, at CBAM-forordningen ikke skaber unødige byrder for erhvervslivet. Regeringen mener samtidig, at forordningens formål om at bidrage til indfrielsen af EU's klimamål og global klimahandling ikke må kompromitteres.

Regeringen mener, at man med forenklingen af CBAM skal skabe en markant og reel byrdereduktion ved at tilpasse omfanget af omfattede virksomheder, så der sikres proportionalitet i, hvilke virksomheder, der omfattes i forhold til de politiske mål for CBAM.

Derfor finder regeringen det særligt positivt, at Kommissionen har fremsat et forslag, der ventes at kunne undtage 90 pct. af virksomhederne, mens CBAM-bidrag bibeholdes for 99 pct. af udledningerne.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.



Bilag 1

Forslaget har været sendt i høring i Specialudvalget for Skatter og Afgifter fra den 12. marts 2025 til den 19. marts 2025. Forslaget har været i høring fra den 12. marts 2025 til og med den 19. marts 2025 i erhvervs- og interesseorganisationer. Der er afgivet høringssvar fra i alt syv organisationer. Forslaget er ligeledes sendt til orientering til toldkontaktudvalget, der består af erhvervsorganisationer m.fl., der er involveret i aktiviteter relateret til import, eksport og transit af varer ind og ud over de ydre EU-grænser via Danmark.

Bryggeriforeningen støtter de miljømæssige mål, som CBAM-mekanismen sigter mod, samt initiativer, der bidrager til at reducere CO₂-udledningen og bekæmpe klimaforandringer. Foreningen understreger dog vigtigheden af at finde en balance mellem de miljømæssige mål og de økonomiske og administrative byrder, som lovgivningen pålægger virksomhederne.

Bryggeriforeningen støtter desuden ændringen af bagatelgrænse for, hvornår CBAM finder anvendelse, så der indføres en bagatelgrænse på 50 ton CO₂ pr. år pr. importør. Bryggeriforeningen glæder sig over, at mange virksomheder kan fritages fra CBAM-kravene, uden at det har betydelige konsekvenser for de udledninger, der er omfattet af forordningen. Samtidig undrer foreningen sig over, at den rette balance mellem den ønskede effekt og antallet af virksomheder omfattet af ordningen ikke er blevet fundet tidligere.

Dansk Industri støtter forslaget om simplificering af CBAM, da det vil reducere de administrative byrder, som har været en udfordring, særligt for små og mellemstore virksomheder (SMV).

Dansk Industri støtter op om at ændre minimumsgrænsen for, hvornår import er omfattet af CBAM-rapportering, fra den nuværende grænse på 150 euro til en vægtbaseret grænse på 50 tons. Dette vil undtage importører af små mængder af CBAM-omfattede varer fra den omfattende rapporteringsbyrde og forenkle beregnings- og dataindsamlingsprocesserne, hvilket vil lette byrden for virksomheder, særligt SMV'er. Dansk Industri gør dog opmærksom på, at det er væsentligt, at virksomheder, der er ved at overstige den vægtbaserede minimumsgrænse i et givent år, orienteres herom af de ansvarlige myndigheder tids nok til at have tilstrækkelig tid til at blive autoriseret som CBAM-importør.

Dansk Industri støtter forslaget om at revidere cyklussen for CBAM-rapportering. Det giver virksomhederne bedre tid til at indsamle og verificere data. Dansk Industri påpeger dog, at den foreslåede deadline for indsendelse af CBAM-erklæringer den 31. august falder sammen med sommerferieperioden, hvilket kan medføre udfordringer for både virksomheder og myndigheder. Dansk Industri anbefaler derfor, at deadline flyttes til slutningen af september eller begyndelsen af oktober for at sikre tilstrækkelig tid til rapportering uden ferieforstyrrelser.



Økonomiministeriet

Dansk Industri er positive overfor, at verifikationskravet kun vil gælde for faktiske værdier og ikke for standardværdier. Man ser ligeledes positivt på forslaget om autoriserede CBAM-importører til at delegere indsendelsen af CBAM-erklæringer til tredjepart. Afslutningsvist er man positive overfor, at det foreslås at etablere en årlig gennemsnitlig standard-værdi for CO₂-pris for de lande, hvor det er vanskeligt at bestemme den faktisk betalte CO₂-pris. Det fremhæves, at disse tiltag kan være med til at mindske den administrative byrder, tid og de ressourcer, virksomheder på nuværende tidspunkt bruger på at overholde CBAM-forpligtelserne.

Dansk Industri understreger vigtigheden af, at de foreslåede simplificeringer vedtages og implementeres hurtigt, så virksomhederne kan drage fordel af dem uden forsinkelse. Dansk Industri anerkender de nye håndhævelsesregler og kompetenceudvidelser for myndighederne, men påpeger også, at det er vigtigt, at myndighederne fortsat vejleder virksomhederne for at sikre korrekt efterlevelse. Dansk Industri gør opmærksom på, at man er bekymret for behandlingstiden for autorisation, da det har direkte indflydelse på danske virksomheders mulighed for at føre varer ind over grænsen. Dansk Industri opfordrer derfor til at dette bør være et vigtigt opmærksomhedspunkt for de danske myndigheder.

Endelig fremhæver Dansk Industri behovet for, at der spredes information om CBAM-kravene til tredjelande, da danske og europæiske virksomheder ofte har vanskeligheder med at få de nødvendige data fra deres leverandører i disse lande.

Dansk Metal støtter intentionen om at lette reguleringen for europæiske virksomheder, da de mener, at dette ikke går på kompromis med den grønne omstilling. Dansk Metal ser positivt på, at man kan lempe byrderne for 90 pct. af importørerne, samtidig med at 99 pct. af udledningerne stadig er omfattet af reguleringen.

Dansk Metal fremhæver, at det er afgørende at bevare en konkurrencedygtig industri i både Danmark og Europa, da dette er nødvendigt for at sikre velbetalte industriarbejdspladser og styrke europæisk økonomi og sikkerhed. De understreger vigtigheden af at sikre lige konkurrencevilkår for virksomheder, uanset om de producerer indenfor eller udenfor Europa, for at undgå, at europæiske jobs flyttes ud af Europa.

Dansk Metal støtter en indskrænkning af omfanget af CBAM, særligt når de administrative omkostninger er betydeligt større end de klimagevinster, der opnås. Det fastslås, at virksomheder, hvor kun en lille del af deres varer er omfattet af CBAM, ikke bør være underlagt reguleringen, da det medfører unødvendige administrative byrder og øger arbejdsbyrden hos nationale myndigheder. En indskrænkning af omfanget vil hjælpe både de undtagne virksomheder og de resterende virksomheder ved at muliggøre hurtigere behandling.



Økonomiministeriet

Dansk Metal støtter forslaget om simplificering af CBAM, særligt hvis det kan lette de administrative byrder gennem en strømlinet rapportering. Dansk Metal understreger, at CBAM skal anvendes til at forhindre CO₂-lækage og ikke som et protektionistisk værktøj, hvilket kan skabe handelstekniske barrierer for udenlandske aktører.

Afslutningsvist påpeger Dansk Metal, at der bør lægges større vægt på digitalisering og automatisering af rapporteringen. Digitalisering vil lette byrderne for virksomhederne og gøre processen mere effektiv, hvilket er en vigtig del af simplificeringen af CBAM.

Danske Speditører anfører, at de generelt finder forslaget for et velbalanceret initiativ, der effektivt imødekommer mange af transport- og speditorsbranchens bekymringer. Forslaget introducerer blandt andet brugen af standardværdier, herunder regionale tilpasninger, realistiske undtagelsestærskler, forbedret integration af tolldata samt fjernelse af overflødige rapporteringstrin. Danske Speditører er positive over for muligheden for, at klarerere kan uddelegere CBAM-rapporteringen til en udpeget CBAM-repræsentant.

Danske Speditører mener dog, at der fortsat er potentiale for yderligere forenkling. Det påpeges, at forslaget ikke imødekommer deres ønske om at give mulighed for, at en bemyndiget repræsentant ("Authorised Representative") kan handle på vegne af enheder i tredjelande. I stedet fastholder forslaget kravet om, at indirekte toldrepræsentanter skal påtage sig rollen som CBAM-klarere, det betyder, at de indirekte toldrepræsentanter vil blive ufrivilligt ansvarlige som CBAM-klarere, hvilket ikke er hensigtsmæssigt.

Derudover bør CBAM-relaterede forpligtelser ikke pålægges europæiske logistikjenesteudbydere, der opererer uden for forordningens anvendelsesområde. Danske Speditører foreslår, at CBAM-forordningen bør etablere en selvstændig rammeordning, der er uafhængig af toldlovgivningen og giver mulighed for markedsdrevne valg.

Danske Speditører påpeger, at det nye forenklingsforslag stadig er uklart med hensyn til, hvordan "Authorised Representatives", der har kunder, der er undtaget fra CBAM, skal håndtere CBAM-import på vegne af deres kunder.

Desuden udtrykker Danske Speditører bekymring over tidsplanen for CBAM-godkendelsesprocessen, der forventes at træde i kraft ved udgangen af 2025. De påpeger, at dette kan medføre unødvendige administrative byrder, særligt da det endnu er uklart, hvilke virksomheder der skal ansøge om godkendelse. Derfor opfordrer Danske Speditører til en seks måneders udsættelse af godkendelsesforpligtelsen, så undtagelsesreglerne kan træde i kraft og mindske byrderne for både virksomheder og myndigheder.

Danske Speditører støtter tilføjjelsen af punkt 7a til artikel 5, som giver mulighed for, at en godkendt CBAM-klarere kan uddelegere CBAM-angivelser til en person, der handler på deres vegne. De anbefaler desuden, at henvisningerne



Økonomiministeriet

til indirekte toldrepræsentanter erstattes med Authorized CBAM-repræsentant, og at henvisningerne til EU-toldkodeksen, som er relevante for toldrepræsentationen, fjernes.

Afslutningsvis anfører Danske Speditører, at CBAM bør fungere som et miljøinstrument og ikke som en handelsbarriere. De mener, at man bør fjerne den største ansvarsbyrde for europæiske logistik tjenesteudbydere, som falder uden for CBAM's anvendelsesområde, og at forpligtelsen for indirekte toldrepræsentanter ikke bør være obligatorisk.

FSR - Danske Revisorer er positive over for ændringsforslagene, da den nuværende lovgivning er kompleks og administrativt ressourcekrævende for de berørte virksomheder. FSR påpeger, at 99 pct. af de udledninger, der er omfattet af CBAM-forordningen, kun stammer fra 10 pct. af de virksomheder, der er omfattet, og mener derfor, at det er fornuftigt at forenkle og begrænse de nuværende regler.

FSR er positiv overfor ændringen af bagatelgrænsen, som ændres til at blive fastsat ud fra vægt (50 ton CO₂ pr. år pr. importør). Dette vil reducere antallet af registreringspligtige virksomheder fra cirka 200.000 til cirka 18.000 virksomheder. Det vil dog fortsat være svært for de ca. 182.000 virksomheder, der er fritaget fra CBAM-kravene, at monitorere, om de nærmer sig bagatelgrænsen. De fleste virksomheder har ikke kendskab til, hvor stort et emissionsindhold deres vareimport har. FSR angiver, at forslagets mulighed for at anvende Kommissionens standardværdier ligeledes er en byrdefuld monitoringsproces. FSR foreslår på denne baggrund, at Kommissionen eller Energistyrelsen bør offentliggøre vejledende eksempler på emissionsindholdet i forskellige varekategorier. Dette vil hjælpe virksomhederne med at vurdere, om de er tæt på at nå bagatelgrænsen. FSR understreger, at ændringerne indebærer, at virksomheder, der mod forventning når bagatelgrænsen inden for et år, vil være forpligtet til at rapportere for hele året, hvilket kan være en administrativ byrde.

FSR er positive overfor, at forslaget giver mulighed for at udpege en CBAM-repræsentant. Denne mulighed vil hjælpe CBAM-importører, der ikke har ressourcerne til at opfylde indrapporteringsforpligtelserne, herunder beregningen af emissionsindholdet i varerne.

Green Power Denmark understøtter en revision af CBAM, der vil forenkle og harmonisere reglerne på tværs af EU, hvilket vil reducere den administrative byrde for virksomhederne. De påpeger dog, at det er afgørende, at der gennemføres en grundig konsekvensanalyse for at vurdere CBAM's indvirkning på europæiske virksomheders konkurrenceevne, særligt når det gælder import og potentielle forstyrrelser i forsyningskæderne. Desuden fremhæves risikoen for, at visse produkter, såsom strømkabler, der indeholder store mængder CBAM-dækkede råmaterialer, kan blive udsat for en konkurrenceulempe.



Økonomiministeriet

Green Power Denmark foreslår desuden, at metanol inkluderes i CBAM og ETS-mekanismerne, da dette vil styrke et konkurrencedygtigt europæisk marked for e- og biometanol.

Green Power Denmark fremhæver de udfordringer, der er forbundet med import af elektricitet fra Storbritannien via Viking Link. Da Storbritanniens CO₂-kvotehandelssystem ikke er harmoniseret med EU's, vil strøm importeret fra Storbritannien blive pålagt en CO₂-told svarende til det gennemsnitlige CO₂-indhold i strøm produceret i Storbritannien. Konsekvensen heraf vil være, at Viking Link stort set udelukkende vil blive brugt til eksport af strøm fra Danmark til England. Green Power Denmark foreslår derfor, at elektricitet importeret via Viking Link undtages fra CBAM, og at CO₂-prisen betalt i Storbritannien skal kunne reducere antallet af nødvendige CBAM-certifikater. Der opfordres ligeledes til, at Storbritanniens og EU's ETS-system harmoniseres, inden CBAM træder i kraft i 2026.

Endelig påpeger Green Power Denmark de administrative byrder, der er forbundet med import af elektricitet, især de krav, der stilles om dokumentation af CO₂-udledning. De understøtter forslaget om forenkling af autorisationsprocesserne og muligheden for at udpege en CBAM-repræsentant til at håndtere administrationen. Samtidig anbefales det, at der tages højde for, at strøm ofte handles flere gange og anonymt, hvilket kan skabe yderligere kompleksitet i administrationen.

Landbrug & Fødevarer anfører, at de generelt er imod CBAM, da mekanismen udgør en udfordring for fødevareklyngens konkurrenceevne på eksportmarkederne, særligt uden for EU, hvor produkter konkurrerer med varer, der ikke er underlagt klimaafgifter bl.a. for de input, der anvendes i produktionen, såsom gødning.

Landbrug & Fødevarer er dog tilfredse med, at simplificeringen af CBAM indgår i Omnibus-pakken, da CBAM siden implementeringen i 2023 har pålagt de omfattede virksomheder betydelige rapporteringsforpligtelser. Landbrug & Fødevarer ser desuden positivt på, at udfordringerne relateret til CBAM behandles i et separat forslag, hvilket muliggør en hurtigere vedtagelse og dermed hurtigere lettelse af byrderne for de omfattede virksomheder.

Landbrug & Fødevarer er positive overfor, at forslaget indeholder en fritagelse af små importører. Da 90 pct. af importørerne kun står for 1 pct. af emissionerne, vil dette reducere de administrative omkostninger, særligt for små og mellemstore virksomheder (SMV), uden at det vil have stor indflydelse på de samlede CO₂-emissioner. Landbrug & Fødevarer understreger dog vigtigheden af, at virksomhederne ikke pålægges nye administrative byrder for at dokumentere, at de udleder under den nye bagatelgrænse på 50 ton CO₂ per år, da dette vil underminere forslaget om simplificering.

Landbrug & Fødevarer anerkender, at simplificeringen af reglerne for de tilbageværende importører, der fortsat er omfattet af CBAM, adresserer flere af de



Økonomiministeriet

udfordringer, der eksisterer med den nuværende ordning. For eksempel bliver autorisationsproceduren, dataindsamlingen fra tredjelandsproducenter og beregningen af indlejrede emissioner lettere. Det er dog fortsat en bekymring, at importører skal indhente og stå til ansvar for emissionsdata fra flere niveauer af producenter i værdikæden, især ved import af sammensatte produkter, hvor emissioner kan stamme fra flere producenter.

Landbrug & Fødevarer ser positivt på, at der er lagt op til øget dataudveksling mellem Kommissionen og de nationale myndigheder som en måde at effektivisere håndhævelsen af CBAM og forhindre omgåelse af reglerne. Dette kan bidrage til at sikre lige konkurrencevilkår mellem omfattede europæiske importører.

Endelig ser Landbrug & Fødevarer frem til at blive inddraget i det videre arbejde med at implementere forenklinger af CBAM. Foreningen understreger desuden vigtigheden af, at interesseorganisationer som Landbrug & Fødevarer bliver involveret i den kommende revision af CBAM i 2026, hvor det skal besluttes, om flere sektorer skal inkluderes i ordningen.