



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

27. februar 2025
2024 - 14711
Askmyr

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2022/2464 og direktiv (EU) 2024/1760 for så vidt angår datoerne for fra hvornår medlemsstaterne skal anvende bestemte krav om virksomheders rapportering og due diligence i forbindelse med bæredygtighed

KOM nr. (2025) 80

1. Resume

Kommissionen har den 26. februar 2025 fremsat en forenklingsomnibus-pakke bestående af fire forslag. Forslagene udgør første omnibusforenklingspakke, der har til hensigt at reducere administrative byrder forbundet med krav fra bæredygtighedsregulering.

Kommissionen har som en del af første omnibuspakke fremsat forslag om at udskyde virkning af CSRD med to år for de næste to bølger af virksomheder, som i dag er omfattet fra hhv. regnskabsår 2025 og 2026. Det vil sige, at virkningstidspunktet udsættes til hhv. 2027 og 2028. Dertil udskydes virkning af CSDDD for den første bølge af virksomheder fra 2027 til 2028. Desuden foreslås det at udskyde medlemsstaternes frist for implementering af CSDDD i national lov fra 2026 til 2027.

En udskydelse vil sætte rapporteringsforpligtelsen for virksomheder, der netop er undervejs med at forberede rapporter for regnskabsår 2025 og 2026, på hold, mens de øvrige dele af omnibuspakken forhandles på plads. Virksomheder, der har rapporteret fra 2024 og frem, omfattes ikke af udskydelsen.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om udskydelse.

2. Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af direktiv (EU) 2022/2464 (CSRD) og direktiv (EU) 2024/1760 (CSDDD) for så vidt angår datoerne for fra, hvornår medlemsstaterne skal anvende bestemte krav for virksomhedernes bæredygtighedsrapportering og due diligence krav i forbindelse

med bæredygtighed. Forslaget er endnu ikke oversendt til Rådet i dansk sprogversion.

Forslaget er en del af første omnibus forenklingsspakke, der har til hensigt at reducere administrative byrder relateret til bæredygtighedsregulering. Formålet er at levere på Kommissionens målsætninger om byrdereduktion

Forhandlingerne af retsakten ventes at gå meget hurtigt. Det skyldes bl.a., at CSRD allerede er trådt i kraft, og en række virksomheder allerede har eller er i gang med at forberede sig på at foretage bæredygtighedsrapportering. Der er derfor brug for hurtig juridisk klarhed for disse virksomheder.

De administrative omkostninger ved CSRD er for Danmark estimeret til 6 mia. kr. i omstillingsomkostninger og 5,1 mia. kr. i årlige omkostninger. Udskydelse af anvendelsesdatoen for CSRD har også betydning for, hvornår virksomhederne skal rapportere efter taksonomiforordningen.

Taksonomiforordningen er for Danmark estimeret til 4,8 mia. kr. i omstillingsomkostninger og 2,5 mia. kr. i årlige omkostninger. Samlet er der tale om erhvervsøkonomiske konsekvenser for 10,8 mia. kr. i omstillingsomkostninger og 7,6 mia. kr. i årlige omkostninger. Der er endnu ikke foretaget en vurdering af de administrative omkostninger ved CSDDD, men det estimeres foreløbigt og med væsentlig usikkerhed, at omstillingsomkostninger for Danmark vil ligge i størrelsesordenen 7,5-20 mio. kr., med efterfølgende årlige omkostninger på 54-140 mio. kr.

Alle estimater baserer sig på de nuværende regler og tager ikke højde for mulige reduktioner som følge af andre dele af forenklingssomnibuspakken.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 50 og 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Kommissionen har som en del af første omnibuspakke fremsat forslag om at udskyde virkning af CSRD med to år for de næste to bølger af virksomheder, som i dag er omfattet fra hhv. regnskabsår 2025 og 2026. Det vil sige, at virkningstidspunktet udsættes til hhv. 2027 og 2028.

Da taksonomiens anvendelsesområde, dvs. hvilke virksomheder der er omfattet, er fastsat i CSRD, vil en udskydelse af CSRD også føre til en udskydelse af rapporteringsforpligtelsen under taksonomiforordningen.

For CSDDD lægges der op til at udskyde virkning for den første bølge af virksomheder fra 2027 til 2028 samt at udskyde medlemsstaternes frist for implementering af CSDDD i national lov fra 2026 til 2027.

Begge udskydelser sker med henblik på at give tid til at revidere retsakternes indhold andre retsakter i samme simplificeringspakke.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure TEUF art. 294 medlovgiver. Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Det nye forslag udskyder anvendelsesdatoer for forpligtelserne i direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering. Det er regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

For CSDDD gælder det også, at fordi det oprindelige direktivforslag vurderedes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, vurderes omnibusforslaget om udskydelse af samme direktiv ligeledes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

CSRD er implementeret i dansk ret med lov nr. 480 af 22. maj 2024 om ændring af årsregnskabsloven, revisorloven og forskellige andre love. Loven trådte i kraft den 1. juni 2024.

En udskydelse af rapporteringsforpligtelsen i CSRD vil kræve efterfølgende implementering i dansk ret.

En udskydelse af CSDDD vil ikke få lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen umiddelbare statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller andre konsekvenser, da der udelukkende er tale om en udskydelse af anvendelsesdatoer.

En udskydelse af ikrafttrædelsen kan have en positiv effekt på de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da virksomhederne herigennem får mere tid til at omstille sig til nye og lempede krav for bæredygtighedsrapporteringen. Derudover kan en udskydelse være med til at sikre tilstrækkelig tid til, at forslagene om at lempe rapporteringskravene gennemarbejdes, så de bliver effektive og ikke skabe unødige administrative byrder for virksomhederne.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget vil ikke berøre beskyttelsesniveauet i Danmark negativt.

8. Høring

Forslaget er offentliggjort den 26. februar 2025 og har endnu ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til Kommissionens forslag, da der generelt er enighed om at reducere virksomhedernes byrder og nødvendigheden af at sætte udskyde rapporteringsforpligtelsen, mens øvrige dele af omni-buspakken behandles.

Otte medlemslande har endnu ikke implementeret CSRD, hvilket indebærer, at der er forskel på konsekvenserne af en udskydelse på tværs af lande. Det må forventes, at lande, der har implementeret, vil have fokus på at sikre lige vilkår for deres virksomheder.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter forslaget om udskydelse. Det skaber den nødvendige tid til en gennemarbejdet revision af bæredygtighedsrapporteringen, så byrder for erhvervslivet reduceres samtidig med, at retsakternes formål opretholdes.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg d. 28. februar med henblik på at indhente forhandlingsmandat.