



Samlenotat for rådsmødet (telekommunikation, transport, energi) den 6. juni 2025.

15. maj 2025

- | | |
|--|----------|
| 1. Rådskonklusioner om modstandsdygtig og pålidelig konnektivitet | Side 2-5 |
| <ul style="list-style-type: none">- Vedtagelse- KOM-dokument foreligger ikke. | |
|
2. Politisk drøftelse af satellitkommunikation som en byggesten for strategisk autonomi – behov for en omfattende tilgang | Side 6-8 |
| <ul style="list-style-type: none">- Politisk drøftelse- KOM-dokument foreligger ikke. | |

Punkt 1: Rådskonklusioner om modstandsdygtig og pålidelig konnektivitet

- Vedtagelse
- KOM-dokument forelægger ikke
- Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet for telekommunikation den 6. juni 2025 forventes vedtagelse af rådskonklusioner, der har fokus på modstandsdygtig og pålidelig konnektivitet i EU. Rådskonklusionerne tager afsæt i blandt andet Kommissionens hvidbog om Europas behov for digital infrastruktur og tidligere vedtagne rådskonklusioner samt strategiske rapporter, herunder Draghi-, Letta- og Niinistö-rapporterne.

Formålet med konklusionerne er at fastlægge en strategisk ramme for konnektivitet og styrkelse af Europas digitale infrastruktur med fokus på teknisk integration af forskellige netværkstyper og som skal tage højde for udvikling af ny teknologi som 6G og kunstig intelligens. Derudover fremhæves behovet for netværksdiversitet, interoperabilitet og sikkerhed mod cybertrusler og GPS-forstyrrelser. Endelig lægges fokus på at fremme investeringer og det indre marked for konnektivitet gennem harmonisering, standardisering og effektiv frekvensforvaltning.

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, økonomiske eller øvrige konsekvenser.

Regeringen støtter en strategisk tilgang til udviklingen af EU's digitale infrastruktur og deler formandskabets fokus på en sikker og modstandsdygtig teleinfrastruktur. Det er afgørende at sikre netværksdiversitet og bibeholde en teknologineutral tilgang for at undgå sårbarheder og afhængigheder af enkelte teknologier eller leverandører samt for at sikre en fleksibel udvikling af nye teknologier. Finansiering bør som udgangspunkt være markedsdrevet, men der kan være behov for målrettede offentlige investeringer i kritisk infrastruktur for at understøtte robusthed og sammenhængskraft på tværs af EU. Regeringen anser en teknisk integration af nye teknologier og velfungerende konnektivitet på tværs af medlemslandene som afgørende for at styrke EU's digitale suverænitet og økonomiske robusthed. Regeringen finder det vigtigt, at drøftelsen og rådskonklusionerne ikke foregriber forhandlingerne om EU's næste flerårige finansielle ramme (MFF) og EU's budget.

2. Baggrund

Det polske EU-formandskab har sikkerhed for Europa som tværgående tema for deres arbejdsprogram, hvorfor de har valgt at lave rådskonklusioner på teleområdet med fokus på netop modstandsdygtig og pålidelig konnektivitet.

Rådskonklusionerne bygger videre på blandt andet Kommissionens hvidbog "Hvordan håndterer vi Europas behov for digital infrastruktur" samt de tilhørende rådskonklusioner vedtaget på Telerådsmøde den 6. december 2024. Dertil tages der højde for Draghi og Letta rapporterne, samt Niinistö-rapporten, som er en strategisk plan for at styrke EU's fælles forsvar og kriseberedskab. Konklusionerne tager desuden højde for Kommissionens anbefaling om sikre og robuste undersøiske kabelinfrastrukturer samt EU's handlingsplan for kabelsikkerhed.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne har til formål at fastlægge en strategisk ramme for udviklingen af en pålidelig og robust digital infrastruktur i EU. Rådskonklusionerne adresserer behovet for øget modstandsdygtighed i lyset af et stadigt mere komplekst trusselsbillede, herunder geopolitiske spændinger, hybride angreb og forstyrrelser forårsaget af både menneskeskabte og naturlige hændelser. Der lægges vægt på at styrke sammenhængen mellem forskellige infrastrukturelementer og sikre interoperabilitet på tværs af netværkstyper. Denne udvikling forudsætter et tæt samarbejde mellem EU-Kommissionen, nationale regeringer, tilsynsmyndigheder og markedets aktører.

En strategisk ramme for konnektivitet: Fokus i første afsnit er på at styrke Europas digitale infrastruktur for at sikre strategisk autonomi og økonomisk robusthed. Der lægges vægt på teknisk integration af forskellige netværkstyper (Både 5G, WiFi, satellit og undersøiske kabler) og udvikling af teknologier som 6G og kunstig intelligens, for at skabe et sammenhængende digitalt økosystem.

Netværksdiversitet og interoperabilitet: Andet afsnit adresserer behovet for øget diversificering af netværkstyper og integration af satellit- og mobilteknologier med henblik på at forbedre robustheden og tilgængeligheden af tjenester i hele EU. Der lægges særligt fokus på beskyttelse mod cybertrusler og GNSS-forstyrrelser (forstyrrelser af frekvenser og GPS-jamming). Samtidig understreges nødvendigheden af at udvikle og beskytte robust infrastruktur for undersøiske kabler, herunder gennem øget overvågning, genopretning og risikohåndtering.

Udbygning af det indre marked for konnektivitet: I det sidste afsnit sættes der fokus på at styrke det indre marked for EU's elektroniske kommunikation bl.a. gennem øget koordinering af frekvensforvaltning og fremme af interoperable teknologiske løsninger. Der opfordres til øget teknisk integration af netværk samt forenkling af den eksisterende regulatoriske ramme med respekt for nationale kompetencer. Et styrket indre marked skal understøtte EU's digitale suverænitet, fremme innovation, og bidrage til økonomisk vækst i EU.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Rådskonklusionerne har ikke relevans for nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. I det omfang konklusionerne senere hen måtte udmønte sig i konkrete tiltag, vil disse være genstand for særskilte konsekvensvurderinger.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv øvrige konsekvenser eller påvirkning på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rådskonklusionerne har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt opbakning til udkastet til rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen byder rådskonklusionerne velkommen. Det er vigtigt, at der sættes en klar retning for, hvordan Europa fremadrettet styrker sin sikkerhed og modstandsdygtighed i digital infrastruktur.

Danmark har stærke erfaringer med en markedsbaseret tilgang til udrulning af digital infrastruktur, og det er regeringens opfattelse, at denne tilgang fortsat bør være grundlaget for udviklingen i EU. Private investeringer skal være den primære drivkraft for udbygning af net og tjenester, da det bidrager til at bevare markedsdynamikken og fremmer en sund konkurrence, som regeringen ser som essentiel for en velfungerende telesektor for forbrugerne. Det er samtidig vigtigt, at EU's indsats bidrager til at sikre høj konkurrenceevne – uden at gå på kompromis med sikkerhed.

Regeringen lægger vægt på diversificering og teknologineutralitet som centrale principper. Det er afgørende at sikre netværksdiversitet, så EU undgår sårbarheder drevet af afhængigheder af enkelte teknologier eller udbydere. Det kræver, at alternativer er tilgængelige. Derfor skal vi støtte udviklingen af EU-baserede løsninger, men må samtidig prioritere fleksibilitet og pragmatisme i vores valg af leverandører for at opnå en diversificeret infrastruktur. Vi bør ikke udelukke løsninger alene på baggrund af deres oprindelse, men sikre, at de opfylder europæiske standarder og krav til sikkerhed og pålidelighed.

Regeringen mener, at en balanceret regulering, der fremmer innovation og adgang til avancerede teknologier, med fokus på byrdereduktion, er nødvendig for at skabe gode rammevilkår for både etablerede aktører og nye markedsdeltagere. Fremtidig regulering bør derfor fokusere på at muliggøre vækst og tilgængelighed, samtidig med at administrative barrierer reduceres til et minimum.

Samtidig rummer eksisterende EU-programmer som CEF-2 gode muligheder for at understøtte og accelerere udviklingen af kritisk infrastruktur – herunder undersøiske datakabler og satellitbaseret kommunikation – som er centrale for at styrke både robusthed og forsyningssikkerhed. Det er derfor i Danmarks, rigsfællesskabets og EU's klare interesse, at vi målrettet og strategisk udnytter de eksisterende programmer bedst muligt til at fremme konnektivitet og digital sammenhængskraft på tværs af regioner,

mens det sikres, at det ikke forstyrrer den markedsbaserede udrulning, herunder selskabernes incitament til at udrulle infrastruktur.

Regeringen finder det vigtigt, at drøftelsen og rådskonklusionerne ikke foregriber forhandlingerne om EU's næste flerårige finansielle ramme (MFF) og EU's budget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Punkt 2: Politisk drøftelse af satellitkommunikation som en byggesten for strategisk autonomi – behov for en omfattende tilgang

- Politisk drøftelse
- Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet har planlagt en politisk drøftelse om EU's strategiske autonomi gennem satellitkommunikation under overskriften "Building blocks for strategic autonomy – satellite connectivity – a need for a comprehensive approach". Drøftelsen vil tage udgangspunkt i behovet for en samlet europæisk tilgang til satellitområdet og vil blandt andet omfatte spørgsmål om regler for mobile satellittjenester, anbefalinger fra radiofrekvens-politikgruppen samt EU-initiativer som Infrastructure for Resilience, Interconnectivity and Security by Satellite (IRIS2), The European Union Governmental Satellite Communications (GOVSATCOM).

Regeringen er enig i behovet for at styrke EU's strategiske autonomi på rumområdet, herunder ved at sikre adgang til sikre og robuste satellitforbindelser. Regeringen støtter en samlet europæisk tilgang på udvalgte områder, hvor der er en tydelig EU-dimension, og støtter samtidig balancen mellem teknisk arbejde i internationale fora som Den Europæiske Sammenslutning af Post- og Telekommunikationsmyndigheder, CEPT, og styrket europæisk handlekraft. Der bør være plads til teknologisk innovation og nye europæiske aktører, samtidig med at fælleseuropæiske interesser beskyttes. Regeringen finder det vigtigt, at EU's indsats på satellitområdet bidrager til at mindske afhængigheden af aktører uden for EU og undgår fremtidige flaskehalse.

2. Baggrund

Formandskabet planlægger en politisk drøftelse om "Building blocks for strategic autonomy – satellite connectivity – a need for a comprehensive approach" (herefter "drøftelsen om satellitkommunikation"). Drøftelsen om satellitkommunikation tager udgangspunkt i behovet for at sikre strategisk autonomi i EU gennem styrket satellitforbindelse. Fokusområderne forventes at omfatte: (1) satellitforbindelser som byggesten for strategisk autonomi, (2) behovet for en samlet tilgang til satellitområdet herunder næste skridt i forbindelse med reglerne for mobil satellittjenester og anbefalingerne fra radiofrekvens politikgruppen (RSPG), og (3) vigtige EU-initiativer som Infrastructure for Resilience, Interconnectivity and Security by Satellite (IRIS²), The European Union Governmental Satellite Communications (GOVSATCOM) og drøftelse om nødvendigheden af supplerende EU-regulering ud over reguleringen fra den Internationale Teleunion (ITU) .

3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at udveksle synspunkter om, hvordan EU bedst kan fremme strategisk autonomi gennem satellitforbindelser, herunder behovet for en samlet europæisk tilgang til området. Drøftelsen skal også skabe klarhed over medlemslandenes holdninger til nødvendigheden af supplerende EU-regulering ud over de eksisterende internationale rammer, der følger af ITU's Radioreglement samt medlemslandenes syn på næste skridt for reglerne for mobil satellittjenester og opfølgning på anbefalingerne fra radiofrekvens politikgruppen (RSPG). Der skal træffes beslutning om, hvad der skal ske med 2 GHz båndet fremover. RSPG fremlagde i februar 2024 anbefalinger om mulige fremtidige anvendelser af 2 GHz-båndet. To udbydere blev udpeget i 2009 med tilladelser frem til maj 2027. Kommissionen afventer en ekstern konsulentrapport, før der tages stilling til den videre proces.

Drøftelsen forventes overordnet at adressere status og fremtid for satellitkommunikation i EU, og behovet for en stærkere europæisk koordinering.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen medfører ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen medfører i sig selv ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Sagen medfører i sig selv ingen konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller erhvervslivet.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Sagen medfører i sig selv ingen konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet,

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at de fleste medlemslande vil bekræfte vigtigheden af at styrke satellitforbindelser som en del af EU's strategiske autonomi, og der skal findes fælles løsninger, hvor det er relevant. Drøftelsen forventes at være præget af forskellige holdninger til, hvor stor en rolle EU-koordinering bør spille, særligt i forhold til behovet for en samlet tilgang til udvikling og regulering af satellitområdet. De fleste medlemslande forventes at være positive over for en tættere koordinering på EU-niveau på udvalgte områder, hvor der er en tydelig EU-dimension. Mange medlemsstater vil være mere tilbageholdende i forhold til at gøre hele satellitområdet til genstand for EU-koordinering. De vil i højere grad pege på fordelene ved fortsat at støtte sig til det tekniske arbejde og de beslutninger, der træffes i internationale fora som European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT) og ITU.

Det er desuden muligt, at enkelte medlemslande vil fremhæve, hvordan EU's ruminitiativer IRIS² og GOVSATCOM er tiltænkt at styrke EU's strategiske autonomi ved at levere sikre satellitkommunikationstjenester til myndigheder. Enkelte medlemslande kan benytte lejligheden til at fremføre kritik af implementeringen af IRIS².

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er enig i behovet for at styrke EU's strategiske autonomi på rumområdet, herunder gennem bedre adgang til satellitforbindelser og opbygning af den nødvendige satellitinfrastruktur. Satellitter og satellittjenester udgør i dag en kritisk infrastruktur med stor betydning for en lang række samfundsfunktioner, og en robust satellitkapacitet er nødvendig for at sikre Europas teknologiske og økonomiske suverænitet.

Regeringen støtter en samlet europæisk tilgang på udvalgte områder, hvor der er en tydelig EU-dimension, herunder forbindelse med reglerne for mobil satellittjenester og anbefalingerne fra radiofrekvens politikgruppen, for at sikre adgang til de begrænsede frekvenser og satellitbanepositioner, samtidig med at vi undgår forstyrrelser og flaskehalse. Der skal være en balance mellem det tekniske arbejde der foretages i CEPT-regi og styrkelse af europæisk handlekraft på satellitområdet. Danmark støtter, at der skabes plads til nye europæiske aktører og teknologisk innovation, samtidig med at vi beskytter fælleseuropæiske interesser.

Regeringen støtter overordnet en styrkelse af Europas evne til at udnytte satellitteknologi effektivt og ansvarligt. Det skal bidrage til, at satellitforbindelser bliver en fælles styrke for EU som helhed – og ikke en kilde til nye afhængigheder af lande uden for EU eller flaskehalse i fremtiden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.