



STYRELSEN FOR
UNDERVISNING OG KVALITET

Notat om Styrelsen for Undervisning og Kvalitets tilsyn med frihed og folkestyre-kravet på frie grundskoler

1. Baggrund

Helena Artmann Andresen (LA) har den 14. maj 2025 anmodet om at forligskredsen fik svar på følgende spørgsmål:

"Jeg har et ønske om at vi i forligeskredsen får en status på, hvordan det går med de muslimske friskoler og tilsynet af dem (Frihed og folkestyrekravet).

- *Hvor mange skoler er i tilsyn?*
- *Hvor mange henvendelser har Styrelsen fået?*
- *Hvor mange skolebesøg, har været afviklet siden 2019?*
- *Er der blevet lukket nogen skoler siden 2019?*
- *Hvad har sagerne handlet om?"*

I dette notat beskrives Styrelsen for Undervisning og Kvalitets tilsynspraksis med overholdelse af frihed og folkestyre-kravet med afsæt i ovenstående spørgsmål.

2. Styrelsen for Undervisning og Kvalitets tilsyn med frihed og folkestyre-kravet

Det bemærkes indledningsvist, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har ansvar for at føre et overordnet tilsyn med undervisningen på de frie skoler. Tilsynet tager udgangspunkt i, at kvalitetssikring og regeloverholdelse er et lokalt ansvar, der skal løftes af de enkelte skolars ledelser og bestyrelser.

Styrelsen fører bl.a. tilsyn med de frie grundskolers overholdelse af frihed og folkestyre-kravet. En fri grundskole skal ifølge friskolelovens § 1, stk. 2, efter skolernes "formål og i hele deres virke forberede eleverne til at leve i et samfund som det danske med frihed og folkestyre samt udvikle og styrke elevernes demokratiske dannelse og deres kendskab til og respekt for grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, herunder ligestilling mellem kønnene."

08. september 2025
Sagsnr.: 25/16927
Kontor for Frie Skoler
MLJM

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Teglholmsgade 1
2450 København SV

Telefon: +45 33 92 50 00
Mail: stuk@stukuvvm.dk
www.stukuvvm.dk

CVR-nr.: 29634750

Børne- og
Undervisningsministeriet

Styrelsens tilsyn med frihed og folkestyre-kravet kan være struktureret som tematiske tilsyn (fokus på et tema, der fx har relevans for sektoren eller politisk fokus), enkeltsagstilsyn (på baggrund af henvendelser, presse mv.) og risikobaseret tilsyn.

Det risikobaserede tilsyn med frihed og folkestyre-kravet følger af en politisk aftale fra 2016 om styrkelse af kvaliteten på de frie grundskoler (indgået mellem den daværende regering (V) og S, SF, LA, K, DF og RV). Formålet med tilsynet er at identificere skoler, der kan tænkes at have konkrete udfordringer i relation til frihed og folkestyre-kravet og at sikre, at disse skoler har fokus på at efterleve kravet.

I det risikobaserede tilsyn med frihed og folkestyre-kravet er der hvert år et antal skoler, der på baggrund af en række politisk bestemte indikatorer (danskundervisning, kønsligestilling på skolen, grad af elevinddragelse på skolen, donationer til skolen, elever med ikke-vestlig baggrund, elever bosat i et udsat boligområde og underretninger til de sociale myndigheder) bliver udtaget til nærmere undersøgelse og skal indsende en skriftlig redegørelse til styrelsen. På baggrund af en samlet vurdering af skolernes skriftlige redegørelse og øvrige forhold, som fx henvendelser til styrelsen, tilsynshistorik mv., vurderer styrelsen, hvilke skoler der skal udtages til tilsyn.

På skoler, der udtages i tilsynet, aflægges der som minimum to uanmeldte tilsynsbesøg. Styrelsen tager på baggrund af en samlet vurdering af alle omstændigheder i sagen stilling til, hvorvidt skolen overholder frihed- og folkestyrekravet.

3. Skoler og tilsyn omfattet af notatet

I forhold til de konkrete spørgsmål, hvor der spørges til tilsynet med frihed og folkestyre-kravet på "muslimske friskoler", kan det oplyses, at styrelsen ikke opgør de frie skoler på baggrund af værdigrundlag eller elevernes trosretning.

Notatet er derfor til besvarelse af spørgsmålene afgrænset til at omfatte skoler, der i ét af skoleårene mellem 2018/2019 og 2022/2023 havde mere end 50 pct. elever med ikke-vestlig baggrund¹.

Det fremgår af bilag 1, i hvilke år skolerne havde mere end 50 pct. andel elever med ikke-vestlig baggrund.

¹ Oplysninger om elevernes herkomst stammer fra Danmarks Statistik. Statistikken baseres på data fra CPR, som indeholder oplysninger om fødested, statsborgerskab og forældre (hvis forældrene er registreret i CPR). Ifølge Danmarks Statistik er personer med dansk oprindelse dem, hvor mindst én forælder både er dansk statsborger og født i Danmark. En elev anses som ikke-vestlig, hvis ingen af forældrene både er født i Danmark og har dansk statsborgerskab, og oprindelseslandet er et ikkevestligt land. Ikke-vestlige lande omfatter alle lande, der ikke er med i EU og ikke er de vestlige lande, som Danmarks Statistik specificerer (Andorra, Australien, Canada, Island, Liechtenstein, Monaco, New Zealand, Norge, San Marino, Schweiz, Storbritannien, USA, og Vatikanstaten).

- Al-Huda Skolen
- Al-Irchad Skolen
- Højbjerg Privatskole
- Odense Privatskole
- Al-Salahiyah Skolen
- Den Moderne Kulturelle Skole
- Amager's International School
- Jinnah International School
- Ahi International School
- Al Hikma Skolen
- Al-Hilal Skolen
- Freds Skole
- Vejle Privatskole
- Viking International School
- Selam Privatskole
- Hillerød Privatskole
- Ros Privatskole
- Helsingør Privatskole
- Høje Taastrup Privatskole
- Sjællands Privatskole
- DIA Privatskole
- Al Quds Skole
- Unity Skolen
- Svanevej Privatskole
- Salix Skole
- International School of Hellerup
- Slagelse Privatskole
- Øresunds Internationale Skole
- Roser Skole

Derudover forstås spørgsmålene således, at der spørges til styrelsens tilsyn med frihed og folkestyre-kravet vedrørende de pågældende skoler. Notatet vedrører således ikke tilsyn med skolerne med andre bestemmelser i friskoleloven, fx tilsyn med stå mål med-kravet mv., medmindre der i det enkelte tilsyn også har indgået en vurdering af skolens overholdelse af frihed og folkestyre-kravet.

Nedenstående opgørelse medtager ikke oplysninger om skoler, der på baggrund af den databaserede screening har været i nærmere undersøgelse i forbindelse med et risikobaseret tilsyn med frie grundskoler, men som ikke er blevet udtaget til tilsyn. Derudover tages der udgangspunkt i, at der spørges til styrelsens praksis fra 2019 og frem.

Nogle af de skoler, der er omfattede af dette notat har en gymnasial overbygning. Nedenstående opgørelse medtager alene henvendelser og tilsyn vedr. grundskolen på disse skoler.

4. Besvarelse af de enkelte spørgsmål

Med afsæt i ovenstående afgrænsning og beskrivelse af styrelsens tilsyn med frihed og folkestyre-kravet, besvares spørgsmålene enkeltvis nedenfor.

4.1 Antal skoler i tilsyn

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har kan oplyse, at styrelsen per dags dato har verserende tilsyn med frihed og folkestyre-kravet på én skole ud af de 29 skoler, som styrelsen har afgrænset spørgsmålene til at omfatte.

Der er tale om enkeltsagstilsyn med Ahi International School.

4.2 Lukkede skoler siden 2019

Der tages udgangspunkt i, at der spørges til skoler, hvor styrelsen har truffet afgørelse om at fratage skolen retten til at være en fri grundskole, eller hvor styrelsen har truffet afgørelse om bortfald af tilskud vedrørende skoler, der er omfattede af besvarelsens overordnede afgrænsning.

Styrelsen har alene medtaget skoler, der efterfølgende er lukkede.

Styrelsen har på baggrund af denne afgrænsning identificeret Roser Skole:

Den 27. juni 2019 fremsendte styrelsen en afgørelse til Roser Skole, hvor styrelsen traf afgørelse om tilbagebetaling af ca. 6 mio. kr. og bortfald af tilskud. Det var styrelsens vurdering, at skolens undervisning i den praktiske/musiske fagblok og i dansk som andetsprog ikke levede op til stå mål med-kravet. Det var endvidere styrelsens vurdering, at skolen ikke levede op til sine forpligtelser, for så vidt angår elever med behov for specialundervisning eller anden specialpædagogisk støtte. Det var endvidere styrelsens vurdering, at en række forhold gav anledning til bekymring i forhold til skolens overholdelse af frihed og folkestyre-kravet.

Styrelsen lagde i den forbindelse vægt på, at dele af forældregruppen stillede krav til undervisningens indhold og tilrettelæggelse, som kunne lede til en praksis, der er i strid med frihed og folkestyre-kravet. Styrelsen var desuden bekymret for, om skolen var tilstrækkeligt opmærksom på at forhindre magtanvendelse over for eleverne. Desuden efterlod skolens hidtidige praksis vedrørende underretninger bekymring hos styrelsen for, om skolen var tilstrækkelig opmærksom på indholdet af den skærpede underretningspligt. Det var desuden styrelsens vurdering, at skolen ikke i tilstrækkelig grad var opmærksom på social kontrol på og omkring skolen. Det var således styrelsens vurdering, også i den forbindelse var udfordret i forhold til at dele af forældregruppen stillede krav, som kunne lede til en praksis, der er i strid med frihed og folkestyre-kravet. Styrelsen fandt endvidere, at der ikke var tilstrækkelig sikkerhed for, at

skolen levede op til uafhængighedskravet. Skolen er sidenhen begæret konkurs den 7. august 2019 og lukket.

Side 5/14

4.3. Antal modtagne henvendelser

Styrelsen har i overensstemmelse med den overordnede afgrænsning udarbejdet en oversigt nedenfor, jf. tabel 1, der angiver, hvor mange henvendelser styrelsen har modtaget om de 29 skoler. Derudover er det kort angivet, hvad henvendelserne har handlet om.

Styrelsen bemærker vedr. antal modtagne henvendelser om de 29 skoler, at styrelsen ikke har medtaget henvendelser fra skolerne selv, hvor de anmoder om vejledning mv. Derudover har styrelsen ikke data, der muliggør en systematisk optælling af telefoniske henvendelser vedr. de enkelte skoler, hvorfor der alene er opgjort, hvor mange skriftlige henvendelser, styrelsen har modtaget.

Derudover modtager styrelsen løbende henvendelser via styrelsens whistleblower-ordning. Det fremgår af friskolelovens § 41 b, stk. 3, at styrelsen ikke må oplyse nærmere herom, hvorfor disse henvendelser ikke er medregnet i opgørelsen.

Styrelsen har desuden ikke sorteret henvendelserne på baggrund af emne, hvorfor der i opgørelsen også indgår henvendelser om de enkelte skoler, der vedrører andre emner end frihed og folkestyre-kravet, fx undervisningens kvalitet eller skolens udskrivningspraksis mv.

Endelig er henvendelser om aktindsigt vedr. skolerne ikke medtaget i opgørelsen.

4.4. Antal fysiske tilsynsbesøg i tilsyn med frihed og folkestyrekravet

Styrelsen har for den enkelte skole opgjort antal fysiske tilsynsbesøg i tilsyn med frihed og folkestyre-kravet, jf. tabel 1.

Det bemærkes, at i det risikobaserede tilsyn med frihed og folkestyre-kravet er det politisk bestemt, at styrelsen skal aflægge mindst to uanmeldte tilsynsbesøg på hver af de skoler, der er udtaget til tilsyn. Dette er således reflekteret i antallet af fysiske tilsynsbesøg på de skoler, der har været udtaget i det risikobaserede tilsyn med frihed og folkestyre-kravet.

I enkeltsagstilsyn med frihed og folkestyre-kravet beror det i hver sag på en konkret vurdering af, hvor mange fysiske tilsynsbesøg, der er behov for, før styrelsen har tilstrækkeligt grundlag til at vurdere, om skolen overholder reglerne. Desuden kan et tilsyn afsluttes på skriftligt grundlag, uden at der er aflagt et fysisk tilsynsbesøg, hvis styrelsen vurderer, at der er grundlag for dette. Videre kan styrelsen afholde virtuelle møder med skolernes ledelse. Derfor kan antallet af fysiske tilsynsbesøg i enkeltsagstilsyn variere. Styrelsen har alene medregnet tilsyn og antal tilsynsbesøg i tilsyn, der er igangsat fra 2019 og frem og alene medtaget

Tabel 1. Oversigt over tilsynshistorik, antal modtagne henvendelser og fysiske tilsynsbesøg

Skolenavn	Tilsynshistorik på skolen med frihed og folkestyre-kravet fra 2019-2025	Antal modtagne henvendelser om skolen	Antal fysiske tilsynsbesøg i tilsyn med frihed og folkestyrekravet
Al-Huda Skolen	• Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2021/22 (21/19666). Afsluttet uden bemærkninger. • Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2024/25 (24/34332). Afsluttet med indskærpelser om gennemførelse af det obligatoriske emne sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab ifm. sygemeldt underviser samt skolens udskrivningsprocedurer. Pålæg vedr. skolens vedtægt samt udarbejdelse af undervisningsmiljøvurdering.	Tre henvendelser: • Henvendelse fra forælder på skolen vedr. skolens pædagogiske tilgang og lærerkompetencer. • Henvendelse fra Gladsaxe Kommune vedr. den sproglige støtte på skolen. • Henvendelse fra forælder vedr. ønske om friplads på skolen.	4
Al-Irchad Skolen		En henvendelse: • Henvendelse fra elev vedr. idrætsundervisningen på skolen.	-

Højbjerg Privatskole	- Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2019/20 (19/17598). Afsluttet med henstilling om opkvalificering af personale vedr. mistrivsel hos børn og opmærksomhedspunkt vedr. økonomisk afhængighedsforhold, indskærpelse om regler om åbenhed og gennemsigtighed ved modtagelse af donationer samt indskærpelse om at oplyse om donationer i årsrapporten. - Enkeltagsstilsyn med frihed og folkestyre-kravet (22/18930). Afsluttet med henstilling om opkvalificering om mistrivsel hos børn. - Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2024/25 (24/34335). Afgørelse med et påbud vedr. elevinddragelse, to pålæg vedr. skolens vedtægt og antimobbestrategi, to indskærpelser vedr. skolens udskrivningsprocedure og elevinddragelse samt henstillinger vedr. SSF-undervisning, kønsligestilling, elevinddragelse og trivsel.		5
Odense Privatskole	Enkeltagsstilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2024 (24/27396). Afsluttet med en indskærpelse om skolens udskrivningspraksis.	Fire henvendelser: Tre henvendelser fra samme forældre vedr. skolelederens ledelsesstil, reference til ny skole og konflikt på generalforsamling. Henvendelse fra forælder vedr. forskelsbehandling og ledelsesstil.	2

Al-Salahiyah Skolen	-	-	-
Den Moderne Kulturelle skole	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2022/23 (22/22000). Afsluttet med henstilling vedr. skolens vedtægt samt pålæg vedr. offentliggørelse af tilsynserklæring og skolens antimobbestrategi.	En henvendelse: Henvendelse fra skolens certificerede tilsynsførende vedr. anmodning om vejledning til håndtering af enkeltsager på skolen	2
Amager's International School	- Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2019/20 (19/17605). Afsluttet med henstilling vedr. skolens brug af Applied Scholastics materiale. - Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2023/24 (23/18341) Afgørelse om påbud vedr. elevinddragelse, henstillinger vedr. skolens vedtægt, understøttelse af elevers perspektiver, ligestilling mellem kønnene, generel understøttelse af frihed og folkestyre-kravet, elevtrivsel, negativ social kontrol, inddragelse af forældre ifm. sager om negativ social kontrol, skolens hjemmeside samt en indskærpelse vedr. korrekthed af oplysninger omkring skolens samarbejde med Applied Scholastics.	-	4
Jinnah International School	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2019/20 (19/17608). Afsluttet uden bemærkninger.	-	2
Ahi International School	Tematisk tilsyn med underretninger (frihed og folkestyre-kravet) (20/04014). Afsluttet med henstillinger vedr. opkvalificering af ansatte,	En henvendelse: Henvendelse fra en forælder om oplevelser med en lærer på skolen.	3

	negativ social kontrol, inddragelse af socialfaglig ekspertise, underretningspligten samt gennemførelse af en undervisningsmiljøvurdering. • Enkeltagsstilsyn med frihed og folkestyre-kravet og stå-mål-med-kravet 2025 (25/02373) (verserende)		
Al Hikma Skolen	• Enkeltagsstilsyn 2022 med udskrivninger og frihed og folkestyre-kravet (22/20380). Afsluttet med henstilling vedr. fortsat opmærksomhed på elevernes trivsel samt om øget opmærksomhed på at sikre skriftlige referater af møder. • Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2021/22 (21/19667). Afsluttet med indskærpelse om, at undervisningssproget i en fri grundskole skal være dansk samt pålæg om at advisere styrelsen om foranstaltninger med henblik på at imødekomme kravet.	En henvendelse: • Henvendelse fra søskende til elev på skolen vedr. udskrivning fra skolen og trivselsproblematikker	3
Al-Hilal Skolen	• Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2023/24 (23/18376). Afsluttet uden bemærkninger.	-	2
Freds Skole	-	-	-
Vejle Privatskole	-	-	-
Viking International School	• Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2022/23 (22/22028). Afsluttet med pålæg om offentliggørelse af	-	2

	oplysninger på skolens hjemmeside.		
Selam Privatskole	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2022/23 (22/22020). Afsluttet med pålæg vedr. offentliggørelse af oplysninger på skolens hjemmeside samt udarbejdelse af antimobbestrategi. Henstilling vedr. skolens vedtægt.	En henvendelse: Henvendelse fra forælder vedr. udskrivning og skolepenge.	2
Hillerød Privatskole (lukket -. begæret konkurs 2024)	-	-	-
Ros Privatskole	-	En henvendelse: Henvendelse fra forældre på skolen vedr. mobning og udskrivning.	-
Helsingør Privatskole	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2022 (22/21997). Afgørelse med påbud om at sikre ligestilling mellem kønnene. Derudover blev der givet en henstilling om, at skolen ved ansættelse af nyt personale ansætter i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper om saglighed og ligebehandling, og at skolen i en ansættelsessammenhæng efterlever reglerne om habilitet. Styrelsen gav videre en henstilling om, at bestyrelsesmedlemmerne bør være opmærksomme på situationer, hvor de bør vige deres pladser pga. interessekonflikter. Endeligt gav styrelsen en henstilling om, at skolen er	En henvendelse: Henvendelse fra borger med kritik af STUK pga. afgørelse til Helsingør Privatskole i det risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2022	2

	opmærksom på sin underretningspraksis.		
Høje Taastrup Privatskole	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2019/2020 (19/17607). Afsluttet med en bemærkning om bestyrelsens sammensætning.	-	2
Sjællands Privatskole	-	En henvendelse: Henvendelse fra forældre på skolen om søns fald ned af trappe.	-
DIA Privatskole	Enkeltagsbegrænsning 2023 med frihed og folkestyrekravet, herunder om skolens praksis understøtter den skærpede underretningspligt, skolens ledelse og organisering samt skolens udskrivningspraksis (23/16723). Afsluttet med en henstilling om, at skolen fortsat og løbende har fokus på at understøtte en pædagogisk anerkendende tilgang til eleverne, der understøtter en god omgangstone mellem lærere og elever, som kan være med til at understøtte elevernes trivsel. Derudover har styrelsen givet en henstilling om, at skolen fortsat og løbende har fokus på, at skolens praksis for underretninger til de sociale myndigheder understøtter medarbejdernes skærpede underretningspligt.	En henvendelse: Henvendelse fra tidligere forælder på skolen om skolens udskrivningspraksis.	2
Al Quds Skole	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2022 (22/22019). Afsluttet med henstilling om, at skolen indarbejder ændringer i skolens vedtægter samt pålæg om	-	2

	at offentliggøre sit værdigrundlag og offentliggøre resultatet af skolens evaluering af skolens samlede undervisning og en plan for opfølgning på evalueringen.		
Unity Skolen	• Enkeltagsstilsyn 2022 med frihed og folkestyre-kravet og skolens undervisning af elever med særlige behov (22/13006). Afsluttet med en henstilling om, at skolen skal have vedvarende fokus på at sikre, at skolen har kapacitet til selv at tilbyde supplerende undervisning i fransk til de elever, der måtte have et behov herfor, så eleverne kan følge med i undervisningen i fransk på det niveau, som kræves for, at undervisningen står mål med folkeskolens. Styrelsen har videre givet en henstilling om, at skolen vedvarende skal være meget opmærksom på sin underretningspligt. • Enkeltagsstilsyn 2024 med frihed og folkestyre-kravet/dekorumkravet (24/17334). Afsluttet med henstilling om, at skolen fortsat er meget opmærksom på tilfælde, hvor bestyrelsesformanden kan være inhabil, og er opmærksom på, hvordan dette har indflydelse på bestyrelsens arbejde og beslutninger i tilfælde, hvor en bestyrelsesformand bør være til stede.	En henvendelse: • Henvendelse fra borger vedr. antisemitisk propaganda og støtte til Hamas.	1
Svanevej Privatskole	• Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2019/2020 (19/17603). Afsluttet med en bemærkning om, at skolen skal være opmærksom på,	-	2

	om der kan være en risiko for, at skolen kan komme til at stå i et afhængighedsforhold til Adventistkirken, som ejer skolens bygninger.		
Salix Skole	-	-	-
International School of Hellerup	-	En henvendelse Henvendelse fra elev på skolen med generelt politisk ønske om mere undervisning vedr. mobning og respekt i grundskoler.	-
Slagelse Privatskole (lukket – begæret konkurs 2022)	Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2021 (21/19665). Afsluttet med en henstilling om, at skolen fremadrettet er særligt opmærksom på, at skolen sikrer, at Fælles Mål fra det obligatoriske emne SSF (sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab) kompetenceområder opnås.	-	2
Øresunds Internationale Skole	- Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2019/2020 (19/17602). Afsluttet med henstilling om, at skolen fortsat skal være opmærksom på også at anvende andre tilgange samt inddrage andet tilgængeligt undervisningsmateriale med henblik på at lære eleverne kritisk tænkning og argumentation, da Applied Scholastics metoden kan blive for ensidig. - Risikobaseret tilsyn med frihed og folkestyre-kravet 2023 (23/18373). Afsluttet med en indskærpelse af, at skolen skal være opmærksom på at	En henvendelse: Henvendelse fra tidligere elev, der har en søskende på skolen med bekymring for undervisningens kvalitet.	4

	efterleve reglen om elevers ret til at danne elevråd mv.		
Roser Skole (lukket – begæret konkurs 2019)	Ingen tilsyn i den periode dette notat er afgrænset til at omfatte. Se afsnit 4.2 vedr. skolens tilsynshistorik.	-	-