



Børne- og Undervisningsministeriet
Frederiksholms Kanal 25
1220 København K

Høringsvar til lovforslag om justering af krav til minimumsnormering i privatinstitutioner

Dansk Industri (DI) har den 17. oktober 2023 modtaget udkast til lovforslag om ændring af dagtilbudsloven (Justering af krav til minimumsnormering i privatinstitutioner). Lovforslaget indebærer, at det kommende lovkrav for privatinstitutioner om, at den enkelte privatinstitution med virkning fra den 1. januar 2024 skal have en normering, som mindst svarer til den gennemsnitlige normering i kommunen, ophæves.

Ophævelsen er begrundet med, at der er udfordringer med implementeringen af det kommende lovkrav for privatinstitutioner, da data om kommunernes normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeordninger opgjort som et årligt gennemsnit i kommunerne for 2024 først vil være tilgængelige i efteråret 2025. Det betyder, at en privatinstitution ikke vil have viden om hvilket normeringskrav, institutionen vil skulle efterleve pr. 1. januar 2024. Det har derudover tidligere været forudsat, at der skulle være tilgængelige data på den udvidede dagtilbudsportal om privatinstitutioners normering, når privatinstitutioner skulle efterleve lovkravet fra 2024. Det var hensigten, at privatinstitutioner kunne bruge disse data med henblik på at dokumentere over for kommunen, at de efterlevede lovkravet. De relevante oplysninger om normering i privatinstitutioner forventes dog ikke at være klar som forudsat.

DI bakker umiddelbart op om lovforslaget, da det længe har stået klart for os, at kravet til privatinstitutioner ikke var muligt at efterleve, fordi data ikke var tilgængelig, jf. ovenstående.

Lovforslaget lægger i stedet op til, at kravet om minimumsnormeringer for privatinstitutioner justeres, så der fastsættes krav pr. 1. januar 2025 jf. §3 stk. 2 om, at privatinstitutioner skal sikre en normering, som indebærer, at der min. vil skulle være én pædagogisk personale pr. tre børn i vuggestue og min. én pædagogisk personale pr. seks børn i børnehave.

DI undrer sig over, hvorfor privatinstitutioner efter lovforslaget skal leve op til normeringskravet pr. 1. januar 2025, når data om kommunernes normering opgjort som et årligt gennemsnit i kommunerne først vil være tilgængelige i efteråret 2025. DI anser det for at være et problem, fordi der ikke vil være tilstrækkelig med transparens i data mellem ejerformer i 2025.

Nærmere regler for opgørelse udestår fortsat, hvilket skaber utryghed

Lovforslaget indebærer derudover, at der vil skulle fastsættes nærmere regler om opgørelsen af normering i privatinstitutioner. DI vurderer, at lovforslaget skaber utryghed, fordi de nærmere regler om opgørelsen af normering i privatinstitutioner udestår. DI vil gerne opfordre til, at der

skabes størst mulig gennemsigtighed i opgørelsen, når reglerne fastsættes, så det sikres, at daginstitutioner behandles ligeværdigt uanset ejerform.

DI noterer sig dog, at der lægges op til, at arbejdet med at afklare de nærmere regler for opgørelse af normeringer i privatinstitutioner vil skulle ske med inddragelse af KL og organisationer, der varetager privatinstitutionernes interesser. DI bidrager meget gerne til det videre arbejde med at fastsætte regler om opgørelsen af normeringer i privatinstitutioner.

Pengene bør følge barnet

Det er afgørende for DI, at daginstitutioner behandles ens, hvorfor pengene skal følge barnet, så der er mulighed for at sikre en tilfredsstillende kvalitet – uanset ejerform. Det er vores vurdering, at lovforslaget skaber utryghed omkring udmøntningen af midler til minimumsnormeringer.

I bekendtgørelsen vil der skulle fastsættes regler om, hvordan privatinstitutioner skal dokumentere over for kommunen, at den efterlever kravet til normering. Normeringskravet bør i den forbindelse tage højde for, at driftstilskuddet gør det muligt at opfylde lovkravet. Det er en afgørende pointe, hvis det skal sikres, at daginstitutioner behandles ens – og hvis de skal være i stand til at opfylde det krav om normering, der er fremsat i lovforslaget.

Det står i øvrigt ikke klart for DI, hvad konsekvenserne vil være for dagtilbud – uanset ejerform – der ikke lever op til kravene.

Faste normeringer er en forsimplet og ufleksibel tilgang til kvalitet

DI vil afslutningsvis fremhæve og påpege, at det fortsat jf. tidligere fremsendt høringssvar om minimumsnormeringer er vores klare opfattelse, at centralt fastlagte normeringer er udtryk for en forsimplet og ufleksibel tilgang til kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet.

DI finder, at antallet af pædagoger pr. barn kun betragtes som én blandt en række relevante indikatorer for kvaliteten i de enkelte tilbud, hvorved et snævert fokus på at sikre højere normeringer ikke nødvendigvis vil resultere i kvalitetsforbedrende effekter på tværs af dagtilbud. DI vurderer, at udmøntningen af nationalt fastsatte minimumsnormeringer vil have som konsekvens, at kommuner, ledere (på tværs af ejerformer) og forældre vil opleve mindre frirum til selv at tilrettelægge og tilpasse indsatserne i de enkelte institutioner med udgangspunkt i børnenes behov og lokale forhold. DI anser nemlig personale og forældre for at være de mest kompetente til at vurdere, hvor mange og hvilke ressourcer, der skal afsættes til det enkelte barn.

DI ser frem til at bidrage til det videre arbejde.

Med venlig hilsen

Julie Bjerre Linnemann

Chefkonsulent, Dansk Industri