



**BØRNE- OG
UNDERVISNINGS-
MINISTERIET**

Departementet
Juridisk Kontor

Frederiksholms Kanal 25
1220 København K
Tlf. nr.: +45 33 92 50 00
E-mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR-nr.: 20453044

**Høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om
Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag og lov om
erhvervsuddannelser (Justering af fleksibelt
uddannelsesbidrag og aktivitetsafhængigt VEU-bidrag for
2024, fastsættelse af modelparametre for
erhvervsuddannelser til brug for beregning af
lærepladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2024, afskaffelse
af færdiggørelsestaxameter på grundforløbet m.v.)**

4. oktober 2023
Sagsnr.: 23/14492

Indholdsfortegnelse

1. Høringen
 - 1.1. Høringsperiode
 - 1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.
2. Høringssvarene
 - 2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget
 - 2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget
 - 2.2.1. Justering af AUB-bidraget (§ 1, nr. 3)
 - 2.2.2. Justering af VEU-bidraget (§ 1, nr. 4)
 - 2.2.3. Nyt bilag 1 til AUB-loven (§ 1, nr. 7)
 - 2.2.4. Afskaffelse af færdiggørelsestaxameter på grundforløbet (§ 2)
 - 2.2.5. Resterende paragraffer
 - 2.3. Øvrige høringssvar uden for lovforslagets rammer
3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

1. Høringen

1.1. Høringsperiode

Et udkast til forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag og lov om erhvervsuddannelser (Justering af fleksibelt

uddannelsesbidrag og aktivitetsafhængigt VEU-bidrag for 2024, fastsættelse af modelparametre for erhvervsuddannelser til brug for beregning af lærepladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2024, afskaffelse af færdiggørelsestaxameter på grundforløbet m.v.) har i perioden fra den 9. juni 2023 til den 17. august 2023 været sendt i høring hos en række myndigheder, organisationer m.v.

Udkastet til lovforslag blev den 9. juni 2023 endvidere sendt til Børne- og Undervisningsudvalget til orientering.

Herudover blev udkastet til lovforslag offentliggjort på Høringsportalen den 9. juni 2023.

1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder, organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget høringssvar, og om høringsparten i givet fald havde bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Høringspart	Høringssvar modtaget	Bemærkninger	Ingen bemærkninger
Akademikerne			
Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag	X		X
Blik- og Rørarbejderforbundet			
Centralorganisationernes Fællesudvalg	X		X
Danmarks Evalueringsinstitut			
Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation			
Danmarks Statistik			

Danmarks Vejlederforening	X		X
Dansk Arbejdsgiverforening	X	X	
Dansk Center for Undervisningsmiljø			
Dansk El-forbund			
Dansk Erhverv			
Dansk Industri	X		X ¹
Dansk Metal			
Dansk Ungdoms Fællesråd			
Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Bestyrelserne	X		X ²
Danske Erhvervsskoler og Gymnasier – Lederne	X	X	
Danske Forlag			
Danske Handicaporganisationer			
Danske HF og VUC			
Danske Landbrugsskoler			
Danske Regioner	X		X ³
Danske SOSU-skoler	X	X ⁴	
Danske SOSU-skoler – bestyrelserne	X	X ⁵	

¹ Dansk Industri henviser til høringssvaret fra Dansk Arbejdsgiverforening.

² Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Bestyrelserne henviser til arbejdsmarkedets parters udmeldinger og høringssvar vedrørende lovforslaget.

³ Danske Regioner tager på grund af høringsfristen forbehold for behandlingen af høringssvaret i Danske Regioners bestyrelse den 31. august 2023.

⁴ Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne har afgivet fælles høringssvar.

⁵ Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne har afgivet fælles høringssvar.

Det Centrale Handicapråd			
Det Nationale Integrationsråd			
Erhvervsskolerne s ElevOrganisation			
Fagbevægelsens Hovedorganisation	X		X
Fagligt Fælles Forbund			
FGU Danmark	X	X	
Finansektorens Arbejdsgiverforening	X	X	
FOA			
Foreningen af tekniske og administrative tjenestemænd			
Foreningsfællesskabet Ligeværd			
Forhandlingsfællesskabet	X		X ⁶
FSR – danske revisorer			
Fødevareforbundet NFF			
Gymnasieskolerne s Lærerforening			
HK/Kommunal			
HK/Stat			
Institut for Menneskerettigheder			
KL			
LandboUngdom			
Landbrug & Fødevarer			
Landssammenslutningen af			

⁶ Forhandlingsfællesskabet henviser til eventuelle høringssvar fra Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Handelsskoleelever			
Lederne			
Lederne af ungdoms- og voksenuddannelserne			
OpenDenmark			
Red Barnet			
Rigsrevisionen	X		X
Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser (REU)			
Rådet for Voksen og Efteruddannelse (VEU-Rådet)			
SMVdanmark			
Studievalg Danmark			
Teknik Arbejdsgiverne			
Uddannelsesforbundet			
Uddannelseslederne			
Udviklingshæmmedes Landsforbund (ULF)			
Ungdomsuddannelsernes Vejlederforening			

2. Høringssvarene

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar om udkastet til lovforslag.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger til høringssvarene er skrevet med kursiv.

Under pkt. 3 er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i forhold til det udkast, som har været i høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne

høringsvar, men er foretaget på Børne- og Undervisningsministeriets egen foranledning.

2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at høringen viser, at der er generel opbakning til lovforslaget, der udmønter elementer af forskellige trepartsaftaler.

2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget

2.2.1. Justering af AUB-bidraget (§ 1, nr. 3)

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) er tilfreds med, at AUB-bidraget sænkes med 314 kr. som følge af prognosen for udgifterne i 2024. Dette sker som følge af den aktivitetsbaserede budgettering, der sikrer balance mellem indtægter og udgifter i ordningen, og som bl.a. blev indført efter Rigsrevisionens kritik af den tidligere budgetteringsmetode. For **DA** er det således afgørende, at bidragssatserne altid afspejler det forventede udgiftsniveau, og at der løbende foretages en korrektion for regnskabsresultatet i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag i seneste kendte regnskabsår, dvs. 2022. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags regnskabsresultat i 2022 er på 1.004 mio. kr., men der er fortsat en negativ egenkapital på 1.148 mio. kr. **DA** anerkender derfor også, at der midlertidigt skal ske en forøgelse af AUB-bidraget for at skabe balance i AUB's økonomi. **DA** forventer i forlængelse heraf, at uddannelsesbidraget beregnes, så de nye udgifter til refusion af pensionsudgifter er medtaget, og at der dermed ligeledes sker en opskrivning af refusionsniveauerne. Dette sker som en konsekvens af stigningen i udbetalingerne som følge af, at der fremadrettet refunderes pensionsudgifter op til 8 pct., jf. lov nr. 326 af 28. marts 2023 om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag og lov om erhvervsuddannelser.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) anerkender fastlæggelsen af satsen for AUB-bidraget for 2024.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at princippet for det fleksible AUB-bidrag følger af forarbejderne til lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, som udmønter anbefalinger fra Rigsrevisionen. Det bemærkes i forlængelse heraf, at pensionsrefusion i § 4 a i lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag fastsættes ud fra lønrefusions-satsen (op til 8 pct. af de til enhver tid gældende

lønrefusionssatser). På baggrund af elevernes og lærlingenes aktuelle lønrefusionstrin og pensionsrefusionssatsen (8 pct.) foretager AUB beregninger af arbejdsgivernes refusion og foretager udbetaling.

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.2. Justering af VEU-bidraget (§ 1, nr. 4)

DA anerkender, at VEU-bidraget forhøjes med 122 kr., så satsen for 2024 bliver sat til 233 kr. Dette sker som følge af den aktivitetsbaserede budgettering, der sikrer balance mellem indtægter og udgifter i ordningen. Forhøjelsen af satsen sker efter en opjustering af aktivitetsprognosen på arbejdsmarkedsuddannelserne og en korrektion for overskuddet på VEU-ordningen i 2022, som efterlader egenkapitalen på 674 mio. kr.

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne noterer sig bemærkningerne om fastsættelsen af VEU-bidragssatsen for 2024 herunder muligheden for en senere efterregulering.

FA anerkender, at VEU-bidraget forhøjes til 233 kr. pr. omfattet fuldtidsmedarbejder (2024-priser). **FA** mener i øvrigt, at det vil være ønskværdigt med et bedre skøn for udgifter og indtægter i VEU-ordningen, så VEU-bidraget vil være mere konstant over årene fremfor de nuværende fluktuationer år for år.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at princippet for det aktivitetsafhængige VEU-bidrag følger af forarbejderne til lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, som udmønter anbefalinger fra Rigsrevisionen. Den fleksible model skal netop sikre, at udgifter og indtægter fremadrettet balancerer over tid, og at der ikke igen oparbejdes store opsparinger af VEU-bidragsindbetalinger.

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.3. Nyt bilag 1 til AUB-loven (§ 1, nr. 7)

DA bekræfter de foreslåede modelparametre, der er resultatet af den årlige fremskrivning af faglært arbejdskraft, som **DA** sammen med Fagbevægelsens Hovedorganisation (**FH**) foretager hvert år.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at høringssvaret har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.4. Afskaffelse af færdiggørelsestaxameter på grundforløbet (§ 2)

Danske Erhvervsskoler og -gymnasier – Lederne (DEG-L) bemærker, at afskaffelsen af færdiggørelsestaxameteret på grundforløbet sker som led i omlægningen fra færdiggørelsestaxameter på grundforløb og det generelle lærepladstaxameter til bonus for lærepladser indgået under grundforløb, som følge af trepartsaftalen om flere lærepladser og entydigt ansvar. Omlægningen er allerede delvist udmøntet, men **DEG-L** finder det er u hensigtsmæssigt, at uddannelsesaftaler, der er indgået, inden en elev påbegynder grundforløbet, og uddannelsesaftaler for elever, der er i Ny mesterlære, ikke tæller med i de aftaler, der kan udløse bonus, samtidig med at der ikke længere er færdiggørelsestaxameter på grundforløbet for disse elever. **DEG-L** har tidligere foreslået en justering af omlægningen, så bonussen udløses efter antallet af elever, som efter afslutningen på grundforløb 2 har en uddannelsesaftale.

Derudover bemærker **DEG-L**, at færdiggørelsestaxameteret, som oprindeligt blev indført ved at tage midler ud af undervisningstaksterne, nu endegyldigt omlægges fra en aktivitetsstyret takst til en rammebevilling, samtidig med at der er taget 10 procent af det generelle lærepladstaxameter. Dette betyder, at en uddannelsesaftale efter omlægningen kun udløser 90 procent af det generelle lærepladstaxameter i forhold til før omlægningen. Rammestyrt af bonusordningen betyder desuden, at fremgang i antal af indgåede uddannelsesaftaler på landsplan medfører en reduceret takst for hver uddannelsesaftale, hvilket kan virke kontraproduktivt ift. at sikre økonomi ude på skolerne til det lærepladsopsøgende arbejde. Denne problematik forstærkes yderligere, hvis det lykkedes at øge tilgangen til erhvervsuddannelserne. Derfor opfordrer **DEG-L** til, at ordningen efterreguleres, hvis der sker en markant elevtilgang, for ikke at udhule skolernes ressourcer til det lærepladsopsøgende arbejde.

Endelig bemærker **DEG-L**, at erhvervsskolerne udfører et stort arbejde for at få elever og virksomheder til at indgå uddannelsesaftaler, men dette arbejde risikerer at blive

forringet, hvis skolernes ressourcer til det lærepladsopsøgende arbejde udhules.

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne henviser til foreningernes høringssvar af 12. august 2022 til forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag og lov om erhvervsuddannelser (Indførelse af refusion af arbejdsgiveres udgifter til pensionsbidrag, justering af fleksibelt uddannelsesbidrag og aktivitetsafhængigt VEU-bidrag for 2023, fastsættelse af modelparametre for erhvervsuddannelser til brug for beregning af lærepladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2023, afskaffelse af færdiggørelsestaxameter på grundforløbet m.v.),⁷ hvor foreningerne med tilfredshed noterede sig, at der med omlægningen blev etableret et særligt kredsløb for fastsættelsen af rammen til hhv. social- og sundhedsuddannelserne og den pædagogiske uddannelse.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at forslaget om afskaffelse af færdiggørelsestaxameter på grundforløbet, herunder den samlede tilskudsomlægning, er en udmøntning af initiativet om styrkede økonomiske incitamentter i "Trepartsaftale om flere lærepladser og entydigt ansvar" fra november 2020. Tilskudsomlægningen indebærer, at tilskud for tidlig lærepladsindgåelse, jf. § 12 c, stk. 3, i lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, udbetales til skolerne ud fra en fast økonomisk ramme. DEG opfordrer til, at denne ordning efterreguleres, hvis der sker en markant elevtilgang.

Børne- og Undervisningsministeriet noterer sig DEG's bekymring i forhold til, at elever og lærlinge, som påbegynder grundforløbet med en læreplads, eller elever og lærlinge, der er i Ny mesterlære, ikke vil udløse det nævnte lærepladstaxametertilskud, og fremadrettet heller ikke vil udløse færdiggørelsestaxameter.

Ministeriet anerkender skolernes arbejde med at finde lærepladser til eleverne og lærlinge bl.a. gennem virksomhedsopsøgende arbejde. Hensigten med omlægningen af tilskuddene er at målrette dem til de områder, hvor frafald og omvalg er størst, for at understøtte

⁷ Lovforslag nr. L 29, folketingsåret 2022-23, 1. samling, som fremsat den 5. oktober 2022.

trepartsaftalens målsætning om flere faglærte gennem øget sammenhæng i uddannelsesforløbet.

Ministeriet anerkender, at omlægningen kan betyde, at skolerne får et relativt lavere tilskud til det lærepladsopsøgende arbejde sammenlignet med den tidligere tilskudsmodel, såfremt der sker en stigning i elevtilgangen. Derfor følger ministeriet løbende med i udviklingen i elevtilgangen og konsekvenserne heraf for skolernes økonomi.

Høringssvaret har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.5. Resterende paragraffer

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at ingen af høringssvarene indeholder bemærkninger hertil.

2.3. Øvrige høringssvar uden for lovforslagets rammer

DA gør opmærksom på, at overenskomstforhandlingerne på det private område for 2023 resulterede i, at arbejdsgiveres pensionsbidrag for elever og lærlinge på en række områder er steget fra 8 pct. til 10 pct. Som en naturlig konsekvens heraf mener **DA**, at refusionssatserne tilsvarende skal kunne dækkes op 10 pct. (i modsætning til den nuværende maksimale sats på 8 pct.), så arbejdsgivere får fuld refusion for udgifterne til elevpension under elevernes skoleophold.

DEG-L undrer sig over, at det ikke er en del af lovforslaget at indskrive øget bæredygtighed og grøn omstilling som perspektiver i formålparagraffen for erhvervsuddannelserne, da dette blev vedtaget som en del af aftalen mellem den daværende regering (Socialdemokratiet) og Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet om udmøntning af pulje til grøn efteruddannelse og opkvalificering fra november 2021. **DEG-L** er opmærksom på, at der ikke længere er flertal bag aftalen, men undrer sig over, at denne del af aftalen ikke fastholdes og fremsættes, da det fra bl.a. regeringens side bliver fremhævet, hvor vigtige erhvervsuddannelserne er for den grønne omstilling.

FGU Danmark bemærker, at erhvervsgrunduddannelsessporet (egu) på forberedende grunduddannelse (fgu) er et vigtigt tilbud for de unge, som umiddelbart ikke kan komme ind på en ordinær

ungdomsuddannelse, og som har brug for og ønsker en praktisk baseret uddannelse med vægt på praktik i virksomheder og mindre skoleundervisning. Virksomhedernes vilje og incitament til at tage egu-elever i praktik er afgørende, hvis egu-sporet skal fungere. Egu-sporet er ikke omfattet af AUB-ordningen, men noget af det, som understøtter ovenstående, er egu-bonusordningen. Egu-bonusordningen udløber den 31. december 2023.

FGU Danmark foreslår, at egu-bonusordningen gøres permanent for at skabe et sikkert fundament for egu-sporet. I forlængelse heraf opfordrer **FGU Danmark** til, at der er fokus på at afstemme egu-elevens løn- og arbejdsforhold i fremadrettede forhandlinger i relation til AUB-ordningen, så egu-elevernes muligheder ikke skævvrides ift. elever på de uddannelser, der er omfattet af AUB-ordningen.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker vedrørende DA's høringssvar, at der i forbindelse med udmøntningen af initiativet om pensionsrefusion i henhold til "Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag)" af 28. maj 2020 blev indgået et forståelsespapir mellem DA, FH, KL, Danske Regioner og Børne- og Undervisningsministeriet af maj 2022. I forståelsespapiret er det aftalt, at "en forhøjelse af pensionsrefusionssatsen på 8 pct. forudsætter enighed mellem parterne bag trepartsaftalen."

Ministeriet bemærker på den baggrund, at en ændring af pensionsrefusionssatsen vil i givet fald kræve forudgående enighed og aftale mellem DA, FH, KL, Danske Regioner og Børne- og Undervisningsministeriet. Dertil kommer, at ændringen af pensionsrefusionssatsen vil kræve lovændring. For god ordens skyld bemærkes, at en ændring af det fremsatte lovforslag vil kræve fremsættelse af ændringsforslag.

Høringssvaret har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker vedrørende DEG-L's høringssvar, at der ikke længere er flertal bag "Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet om udmøntning af pulje til grøn efteruddannelse og opkvalificering" af 2. november 2021, og den nuværende

regering har endnu ikke taget stilling til de elementer af aftalen, som endnu ikke er implementeret.

Det bemærkes, at der i dag i § 1, stk. 2, i lov om erhvervsuddannelser bl.a. står, at uddannelsessystemet i videst muligt omfang skal "imødekomme arbejdsmarkedets behov for erhvervsfaglige og generelle kvalifikationer vurderet under hensyn til den erhvervsmæssige og samfundsmæssige udvikling", hvilket også indebærer en tilpasning til arbejdsmarkedets efterspørgsel efter grønne kompetencer.

I "Afrapportering fra tværministeriel arbejdsgruppe om grøn omstilling og opkvalificering" fra september 2022 konkluderes det desuden, at Danmark har et omstillingsparat erhvervs- og efter- og videreuddannelsessystem, hvor det er muligt at opfange nye behov for kompetencer, og hvor der sker løbende tilpasninger og udvikling af uddannelserne. Høringssvaret har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

For så vidt angår FGU Danmarks høringssvar bemærkes, at egu-fgu-bonusordningen ikke er omfattet af lovforslaget, da bonusordningen er omfattet af trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om integrationsgrunduddannelsen (igu). Høringssvaret har derfor ikke givet anledning til justering af lovforslaget, da det ikke omhandler den politiske aftale bag egu-fgu-bonusordningen.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- De foreslåede satser for AUB-bidraget og VEU-bidraget i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 3 og 4, er på Børne- og Undervisningsministeriets foranledning blevet justeret i forhold til de foreslåede satser i høringsversionen som følge af nye, opdaterede skøn fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. Den foreslåede sats for AUB-bidraget er således ændret fra 2.576 kr. i 2024-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 2.801 kr. i 2024-pris- og -

lønniveau i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 3, mens den foreslåede sats for VEU-bidraget er ændret fra 233 kr. i 2024-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 235 kr. i 2024-pris- og -lønniveau i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 4. Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.

Herudover er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.