

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 16. november 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 67 (alm. del) efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Mikkel Bjørn (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 67:

Vil ministeren redegøre for, hvor mange udlændinge de sidste 10 år, der har fået dispensation for reglerne for at opnå tidsubegrænset (permanent) opholdstilladelse efter bestemmelserne i hhv. udlændingeloven og EU-opholdsbekendtgørelsen, og vil ministeren fremsende en oversigt, som angiver nationaliteter, opholdsgrundlag (med kategorierne: asyl, familiesammenført til en flygtning, eller øvrige), køn, aldersgrupper og årsager/diagnoser ud for hvert krav, der i perioden er givet dispensation for? Vil ministeren slutteligt redegøre for, hvem der træffer afgørelse om dispensation, herunder regelgrundlaget for afgørelsen, hvor stor skønsmargen medarbejderen har, samt for, om medarbejderen selv skal have permanent opholdstilladelse eller dansk indfødsret?

Svar:

Det skal indledningsvist bemærkes, at tidsubegrænset ophold efter EU-reglerne om fri bevægelighed er selvstændigt reguleret i EU-opholdsbekendtgørelsen. Heraf følger det, at en udlænding, der har haft lovligt ophold her i landet uafbrudt i 5 år, har ret til tidsubegrænset ophold. Det betyder, at en udlænding skal have opholdt sig lovligt i Danmark i 5 på hinanden følgende år, og i hele den 5-årige periode have haft ophold som f.eks. arbejdstager eller selvforsørgende i overensstemmelse med de krav, der stilles efter EU-reglerne om fri bevægelighed. Udlændinge med ophold efter EU-opholdsbekendtgørelsen får således ikke tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens regler.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen, for så vidt angår bestemmelserne om tidsubegrænset opholdstilladelse i udlændingeloven, indhentet et bidrag fra Udlændingestyrelsen, der har oplyst følgende:

”1. Udlændinge med opholdstilladelse i Danmark kan få permanent opholdstilladelse i medfør af de generelle regler herom i udlændingelovens § 11, hvis de opfylder en række grundlæggende og supplerende betingelser. Det er

18. december 2023

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Koncernstyring og Tilsyn
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 17931
Akt-id 2529232

blandt andet en grundlæggende betingelse for at få permanent opholdstilladelse i Danmark, at man skal have boet lovligt i Danmark i mindst 8 år, i visse tilfælde 4 år.

Det er muligt at få dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler, hvis Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, tilsiger det, jf. udlændingelovens nugældende § 11, stk. 18, og tidligere, tilsvarende bestemmelser.

Derudover gælder der særlige regler – som også fremgår af udlændingelovens § 11 – for unge under 19 år, folke- og førtidspensionister, udlændinge der har været sendt på genopdragelsesrejse, udlændinge der passer sygt barn i hjemmet og ansøgere med stærk tilknytning til Danmark.

Endelig var det i perioden fra den 1. juli 2012 til den 9. december 2015 muligt for udlændinge, der havde boet lovligt i Danmark i mere end de sidste 8 år og i hele denne periode havde haft opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8 (asyl), og havde vist vilje til integration i det danske samfund, at blive undtaget fra de almindelige betingelser for meddelelse af permanent opholdstilladelse, jf. den dagældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 10.

2. Udlændingestyrelsen har nedenfor opgjort antallet af afgørelser om permanent opholdstilladelse i perioden fra den 1. januar 2014 til den 26. november 2023, hvor styrelsen har dispenseret fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler under henvisning til Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, jf. udlændingelovens nugældende § 11, stk. 18, og tidligere, tilsvarende bestemmelser.

Udlændingestyrelsen har ligeledes opgjort antallet af afgørelser om permanent opholdstilladelse i perioden fra den 1. januar 2014 til den 26. november 2023, hvor styrelsen har truffet afgørelse efter de særlige regler for unge under 19 år, folke- og førtidspensionister, udlændinge der har været sendt på genopdragelsesrejse, udlændinge der passer sygt barn i hjemmet og ansøgere med stærk tilknytning til Danmark, og hvor styrelsen har truffet afgørelse efter de tidligere særlige regler for visse udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8 (asyl), jf. den dagældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 10.

Opgørelserne er inkl. afgørelser om permanent opholdstilladelse i genoptagelses- og hjemvisningssager. Opgørelserne er ekskl. afgørelser om permanent opholdstilladelse på Færøerne og i Grønland samt ekskl. afgørelser om permanent opholdstilladelse efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

I tabellerne nedenfor er afgørelserne fordelt på:

- Om der er meddelt permanent opholdstilladelse på baggrund af dispensation fra de generelle regler eller på baggrund af særregler (tabel 1.a. og 1.b.),
- Hvilken type tidsbegrænset opholdstilladelse, ansøgerne havde forud for afgørelsen om permanent opholdstilladelse (tabel 2.a. og 2.b.),
- Ansørgernes nationalitet (tabel 3.a. og 3.b.) samt
- Ansørgernes alder og køn (tabel 4.a. og 4.b.).

Opgørelserne for årene 2014-2022 er endelige med efterfølgende manuel korrektion. Opgørelserne for 2023 er foreløbige og opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem pr. 26. november 2023 med efterfølgende manuel korrektion.

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da det elektroniske sagsbehandlingssystem er opbygget som et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke som et egentligt statistiksystem.

2.1. Afgørelserne om permanent opholdstilladelse truffet i perioden fra den 1. januar 2014 til den 26. november 2023 fordelt efter, om de er truffet på baggrund af dispensation fra de generelle regler eller på baggrund af særregler:

Tabel 1.a. Antal afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler under henvisning til Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, jf. udlændingelovens nugældende § 11, stk. 18, og tidligere, tilsvarende bestemmelser i perioden

Generelle regler	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
Dispensation**	89	108	77	44	116	56	57	47	75	139	808

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

** Der er i alle de opgjorte sager givet dispensation under henvisning til handicapkonventionen. Det skyldes, at det alene er muligt at trække statistik på disse sager.

Tabel 1.b. Antal afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af særregler

Særregler	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
Ansøger under 19 år	727	1.070	623	591	1.205	964	800	1.031	1.408	1.540	9.959
Flygtning, over 8 års ophold	348	364	168	25	5	-	-	-	-	-	910
Folkepensionist	7	10	7	10	11	6	4	4	12	16	87
Førtidspensionist	5	11	9	4	4	6	8	24	26	37	134
Genopdragelsesrejse	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Pasning af sygt barn	4	3	1	2	2	0	1	1	1	0	15
Stærk tilknytning	31	189	36	75	116	58	102	117	166	129	1.019
I alt	1.122	1.647	844	707	1.343	1.034	915	1.177	1.613	1.722	12.124

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

I forbindelse med behandlingen af ansøgninger om permanent opholdstilladelse indhenter Udlændingestyrelsen en række oplysninger. Disse oplysninger findes fx i breve og dokumenter og indgår i styrelsens behandling af den konkrete ansøgning. Oplysningerne er gemt i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem, men det er kun en delmængde af oplysningerne, der registreres som metadata i systemet, og som derfor kan udtrækkes til statistiske oversigter. Metadata kan fx være ansøgningsdato, ansøgerens navn, ansøgers nationalitet, sagens udfald og lignende.

Udlændingestyrelsen registrerer ikke som metadata de diagnoser, som ligger til grund for en afgørelse om permanent opholdstilladelse, hvor styrelsen har dispenseret fra at opfylde en eller flere af betingelserne under henvisning til Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap. Styrelsen registrerer heller ikke som metadata hvilke konkrete betingelser, der er dispenseret fra.

Styrelsen kan på den baggrund ikke oplyse årsager eller diagnoser ud for hvert krav, der er givet dispensation for.

2.2. Afgørelserne om permanent opholdstilladelse truffet i perioden fra den 1. januar 2014 til den 26. november 2023 fordelt efter, hvilken type tidsbegrænset opholdstilladelse, ansøgerne havde forud for afgørelsen om permanent opholdstilladelse:

Tabel 2.a. Afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler – fordelt efter, hvilken type tidsbegrænset opholdstilladelse, ansøgerne havde forud for afgørelsen om permanent opholdstilladelse

Dispensation – forudgående opholdstilladelse	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
Asyl mv.	59	67	35	25	54	26	30	21	33	82	432
Familiesammenføring mv.	30	41	42	19	61	29	27	25	41	56	371
Erhverv/studie mv.	0	0	0	0	1	1	0	1	1	1	5
I alt	89	108	77	44	116	56	57	47	75	139	808

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

Tabel 2.b. Afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af særregler – fordelt efter, hvilken type tidsbegrænset opholdstilladelse, ansøgerne havde forud for afgørelsen om permanent opholdstilladelse

Dispensation – forudgående opholdstilladelse	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
Asyl mv.	424	457	243	86	114	107	86	159	251	352	2.279
Familiesammenføring mv.	689	1170	591	607	1211	902	806	998	1316	1312	9.602
Erhverv/studie mv.	9	20	10	14	18	25	23	20	46	58	243
I alt	1.122	1.647	844	707	1.343	1.034	915	1.177	1.613	1.722	12.124

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

Kategorien 'Asyl mv.' omfatter udlændinge med flygtningestatus, humanitær opholdstilladelse og opholdstilladelse af ganske særlige grunde på asylområdet. Kategorien 'Familiesammenføring mv.' omfatter blandt andet familiesammenføring af ægtefæller, mindreårige børn og anden familie samt udlændinge med dansk tilknytning.

Det er ikke muligt på baggrund af registreringerne på sagerne om permanent opholdstilladelse elektronisk at udskille de sager, hvor den permanente opholdstilladelse er meddelt til udlændinge, der er familiesammenført til herboende referencer med flygtningestatus. En sådan opgørelse ville forudsætte en omfattende sammenkobling af registreringer fra sagerne om permanent opholdstilladelse med registreringer fra udlændingenes forudgående sager om førstegangstilladelse til familiesammenføring og en omfattende efterfølgende manuel gennemgang, da førstegangstilladelserne kan være meddelt på et tidspunkt, hvor tilladelserne ikke er registreret på en sådan måde, at de relevante oplysninger kan udtrækkes elektronisk.

2.3. Afgørelserne om permanent opholdstilladelse truffet i perioden fra den 1. januar 2014 til den 26. november 2023 fordelt efter ansøgernes nationalitet:

Tabel 3.a. Afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler – fordelt på de ti største nationaliteter for perioden under ét

Dispensation – nationalitet (top 10)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
Irak	13	28	24	9	32	7	6	6	7	19	151
Afghanistan	9	13	7	9	12	5	9	6	11	12	93
Kosovo	23	17	5	2	8	6	0	3	3	8	75
Syrien	2	3	0	1	3	3	4	1	10	36	63
Tyrkiet	3	7	6	3	13	9	3	5	4	5	58
Iran	3	6	4	4	9	1	5	4	4	11	51
Statsløs**	5	1	4	6	3	1	3	6	9	11	49
Somalia	4	6	3	2	9	0	6	1	5	7	43
Rusland	4	2	3	2	4	4	2	1	2	2	26
Serbien	6	4	1	0	2	2	4	3	3	1	26
Øvrige nationaliteter	17	21	20	6	21	18	15	11	17	27	173
I alt	89	108	77	44	116	56	57	47	75	139	808

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

** Inkl. statsløse palæstinensere.

Tabel 3.b. Afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af særregler – fordelt på de ti største nationaliteter for perioden under ét

Særregler – nationalitet (top 10)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
Tyrkiet	181	235	130	156	308	228	134	167	190	157	1.886
Irak	120	185	86	72	97	72	67	88	115	124	1.026
Tyskland	24	176	28	68	108	55	101	113	160	119	952
Somalia	68	66	38	33	86	80	72	97	121	134	795
Afghanistan	114	118	56	34	45	32	43	91	130	125	788
Bosnien-Hercegovina	27	84	32	42	70	60	72	54	72	56	569
Syrien	9	16	10	0	13	15	14	42	109	319	547
Thailand	45	70	48	27	74	37	32	33	48	29	443
Nordmakedonien	34	45	30	30	60	41	38	49	42	33	402
Pakistan	26	37	19	11	38	43	38	26	57	36	331
Øvrige nationaliteter	474	615	367	234	444	371	304	417	569	590	4.385
I alt	1.122	1.647	844	707	1.343	1.034	915	1.177	1.613	1.722	12.124

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

2.4. Afgørelserne om permanent opholdstilladelse truffet i perioden fra den 1. januar 2014 til den 26. november 2023 fordelt efter ansøgernes alder og køn:

Tabel 4.a. Afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler – fordelt på alder og køn

Dispensation – alder og køn		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
0-19 år	Kvinde	5	7	3	1	8	4	7	7	7	6	55
	Mand	3	10	7	6	14	7	11	6	13	10	87
	I alt	8	17	10	7	22	11	18	13	20	16	142
20-29 år	Kvinde	2	2	0	2	5	1	2	2	5	3	24
	Mand	3	3	2	2	7	5	7	6	4	16	55
	I alt	5	5	2	4	12	6	9	8	9	19	79
30-39 år	Kvinde	10	7	4	6	9	3	1	2	6	4	52
	Mand	11	13	6	3	6	7	6	1	8	19	80
	I alt	21	20	10	9	15	10	7	3	14	23	132
40-49 år	Kvinde	13	17	12	4	20	12	7	4	8	19	116
	Mand	12	14	9	7	10	6	2	5	6	19	90
	I alt	25	31	21	11	30	18	9	9	14	38	206
50-59 år	Kvinde	15	7	12	5	9	4	5	4	8	14	83
	Mand	8	12	5	3	8	3	3	4	4	14	64
	I alt	23	19	17	8	17	7	8	8	12	28	147
60-69 år	Kvinde	5	7	8	1	8	2	1	2	1	9	44
	Mand	0	1	2	0	4	1	1	2	4	2	17
	I alt	5	8	10	1	12	3	2	4	5	11	61
70-79 år	Kvinde	2	5	3	0	2	0	3	1	1	4	21
	Mand	0	1	2	1	3	1	0	1	0	0	9
	I alt	2	6	5	1	5	1	3	2	1	4	30
80 år og derover	Kvinde	0	1	0	1	3	0	1	0	0	0	6
	Mand	0	1	2	2	0	0	0	0	0	0	5
	I alt	0	2	2	3	3	0	1	0	0	0	11
I alt	Kvinde	52	53	42	20	64	26	27	22	36	59	401
	Mand	37	55	35	24	52	30	30	25	39	80	407
	I alt	89	108	77	44	116	56	57	47	75	139	808

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

Tabel 4.b. Afgørelser om permanent opholdstilladelse truffet på baggrund af særregler – fordelt på alder og køn

Særregler – alder og køn		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*	I alt
0-19 år	Kvinde	386	618	351	318	630	525	423	544	728	789	5.312
	Mand	372	484	289	265	550	429	372	492	673	743	4.669
	I alt	758	1.102	640	583	1.180	954	795	1.036	1.401	1.532	9.981
20-29 år	Kvinde	63	118	42	43	69	20	45	52	69	61	582
	Mand	66	171	35	42	57	33	55	49	81	57	646
	I alt	129	289	77	85	126	53	100	101	150	118	1.228
30-39 år	Kvinde	58	37	24	7	5	3	4	6	12	8	164
	Mand	61	68	29	8	6	2	1	4	13	11	203
	I alt	119	105	53	15	11	5	5	10	25	19	367
40-49 år	Kvinde	29	28	21	2	3	6	2	5	9	14	119
	Mand	45	67	21	5	3	0	3	9	4	10	167
	I alt	74	95	42	7	6	6	5	14	13	24	286
50-59 år	Kvinde	8	14	3	2	3	4	5	7	7	6	59
	Mand	15	16	16	0	1	2	0	3	3	4	60
	I alt	23	30	19	2	4	6	5	10	10	10	119
60-69 år	Kvinde	6	9	5	7	10	6	3	4	5	7	62
	Mand	7	7	2	2	2	3	1	1	4	3	32
	I alt	13	16	7	9	12	9	4	5	9	10	94
70-79 år	Kvinde	3	2	3	2	4	0	0	0		1	15
	Mand	1	7	2	3	0	1	1	1	4	7	27
	I alt	4	9	5	5	4	1	1	1	4	8	42
80 år og derover	Kvinde	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	3
	Mand	2	0	1	0	0	0	0	0	0	1	4
	I alt	2	1	1	1	0	0	0	0	1	1	7
I alt	Kvinde	553	827	449	382	724	564	482	618	831	886	6.316
	Mand	569	820	395	325	619	470	433	559	782	836	5.808
	I alt	1.122	1.647	844	707	1.343	1.034	915	1.177	1.613	1.722	12.124

* Omfatter perioden 1. januar - 26. november 2023.

3. Udlændingestyrelsens afgørelser i sager om permanent opholdstilladelse – herunder afgørelser om, hvorvidt der kan gives dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler, og afgørelser efter særreglerne for bestemte grupper – træffes af styrelsens medarbejdere.

Afgørelse om, hvorvidt der kan gives dispensation fra at opfylde en eller flere af betingelserne i de generelle regler om permanent opholdstilladelse, træffes på baggrund af de helbredsoplysninger, herunder lægeerklæringer, som er indsendt sammen med ansøgningen om permanent opholdstilladelse og den generelle praksis på området, herunder Udlændingenævnets afgørelser.

Udlændingestyrelsen ansætter medarbejdere på baggrund af en samlet konkret vurdering af ansøgernes faglige kompetencer i forhold til de fastsatte krav for stillingerne. Der er ikke hjemmel til at betinge ansættelse i Udlændingestyrelsen af, at ansøgeren skal have permanent opholdstilladelse i Danmark eller dansk indfødsret.”

Jeg kan henholde mig til bidraget fra Udlændingestyrelsen.

Kaare Dybvad Bek

/

Anette Görtz