



2024/1356

22.5.2024

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2024/1356

af 14. maj 2024

**om indførelse af screening af tredjelandstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af
forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra b) og d),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg ⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget ⁽²⁾,

efter den almindelige lovgivningsprocedure ⁽³⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Schengenområdet blev oprettet for at opnå et område uden indre grænser, hvor der er fri bevægelighed for personer, jf. artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). For at dette område kan fungere godt, er det nødvendigt med gensidig tillid mellem medlemsstaterne og en effektiv forvaltning af de ydre grænser.
- (2) Reglerne for udøvelse af grænsekontrol af personer, der passerer EU-medlemsstaternes ydre grænser, er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 ⁽⁴⁾. På trods af de grænseovervågningsforanstaltninger, der anvendes, kan medlemsstaterne stå over for autoriserede grænsepassager foretaget af tredjelandstatsborgere, der forsøger at undgå ind- og udrejsekontrol. For at videreudvikle Unionens politik med henblik på at foretage personkontrol og effektiv overvågning af de ydre grænser, der er omhandlet i artikel 77, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), bør yderligere foranstaltninger omfatte situationer, hvor tredjelandstatsborgere pågribes i forbindelse med en autoriseret passage af de ydre grænser, hvor tredjelandstatsborgere sættes i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer, og hvor tredjelandstatsborgere fremsætter en ansøgning om international beskyttelse ved et grænseovergangssted uden at opfylde indrejsebetingelserne. Nærværende forordning supplerer forordning (EU) 2016/399 for så vidt angår disse situationer. Det er vigtigt at sikre, at tredjelandstatsborgere i disse situationer screenes for at lette en korrekt identifikation og muliggøre en effektiv henvisning af dem til de relevante procedurer, som alt efter omstændighederne kunne være proceduren for international beskyttelse eller procedurer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF ⁽⁵⁾. Screeningen af sådanne tredjelandstatsborgere bør uden problemer supplere den kontrol, der foretages ved de ydre grænser, eller kompensere for, at disse kontroller ikke har fundet sted ved passagen af de ydre grænser.
- (3) Grænsekontrol er ikke kun i de medlemsstaters interesse, ved hvis ydre grænser kontrollen foretages, men af interesse for alle medlemsstater, der har ophævet grænsekontrollen ved deres indre grænser. Grænsekontrollen bør bidrage til at reducere ulovlig migration, bekæmpe smugling af mennesker og menneskehandel og forebygge enhver trussel mod medlemsstaternes indre sikkerhed, offentlige orden, offentlige sundhed og internationale forbindelser. Når medlemsstaterne foretager grænsekontrol, skal de handle i overensstemmelse med relevant EU-ret og folkeretten,

⁽¹⁾ EUT C 155 af 30.4.2021, s. 58.

⁽²⁾ EUT C 175 af 7.5.2021, s. 32.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets holdning af 10. april 2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 14. maj 2024.

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

herunder Genèvekonventionen af 28. juli 1951 om flygtninges retsstilling, som ændret ved New York-protokollen af 31. januar 1967, med forpligtelser i forbindelse med international beskyttelse, især princippet om non-refoulement, og med grundlæggende rettigheder. Som sådan er de foranstaltninger, der træffes ved de ydre grænser, vigtige elementer i en samlet tilgang til migration, der gør det muligt for medlemsstaterne at tackle udfordringen med blandede indrejser af irregulære migranter og personer, der har behov for international beskyttelse.

- (4) I overensstemmelse med forordning (EU) 2016/399 består grænsekontrol af ind- og udrejsekontrol ved grænseovergangsstederne og grænseovervågning, der foretages mellem grænseovergangsstederne for at forhindre tredjelandstatsborgere i uautoriseret grænsepassage i henhold til nævnte forordning eller omgåelse af ind- og udrejsekontrollen. I henhold til bestemmelserne om grænseovervågning i forordning (EU) 2016/399 skal en person, som har passeret en grænse på uautoriseret vis, og som ikke har ret til at opholde sig på den pågældende medlemsstats område, pågribes og gøres til genstand for procedurer i henhold til af direktiv 2008/115/EF. I henhold til forordning (EU) 2016/399 skal grænsekontrollen foretages, uden at dette berører de rettigheder, der tilkommer flygtninge og personer, som ansøger om international beskyttelse, navnlig hvad angår princippet om non-refoulement.
- (5) Grænsevagter står ofte over for tredjelandstatsborgere, der ansøger om international beskyttelse uden rejседokumenter, både efter pågribelse i forbindelse med grænseovervågningen og under kontrollen ved grænseovergangsstederne. Desuden står grænsevagter ved visse grænseafsnit over for et stort antal migranter, der ankommer på samme tid. Under sådanne omstændigheder er det særlig vanskeligt og vigtigt at sikre, at der søges i alle relevante databaser, og at fastlægge den relevante procedure så hurtigt som muligt.
- (6) Screeningen af tredjelandstatsborgere bør navnlig bidrage til at sikre, at de henvises til de relevante procedurer så tidligt som muligt, og at disse procedurer forløber uden afbrydelse eller forsinkelse. Samtidig bør screeningen bidrage til at forhindre den praksis, hvor visse ansøgere om international beskyttelse forsvinder, efter de har fået tilladelse til at rejse ind på en medlemsstats område på grundlag af deres anmodning om international beskyttelse, for at indgive sådanne anmodninger i en anden medlemsstat eller slet ikke.
- (7) Screeningen af tredjelandstatsborgere, der ansøger om international beskyttelse, bør efterfølges af en undersøgelse af behovet for international beskyttelse. Den bør gøre det muligt at indsamle og dele alle oplysninger af relevans for undersøgelsen med de myndigheder, der har kompetence til den pågældende undersøgelse, således at den rette procedure for behandling af ansøgningen identificeres uden at foregribe typen af procedure, og undersøgelsen dermed fremskyndes. Screeningen bør også bidrage til at identificere sårbare personer, således at der i forbindelse med fastlæggelsen og gennemførelsen af den gældende procedure fuldt ud tages hensyn til eventuelle særlige behov.
- (8) De forpligtelser for medlemsstaterne, der følger af denne forordning, bør ikke berøre Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 ⁽⁶⁾.
- (9) Denne forordning bør finde anvendelse på tredjelandstatsborgere og statsløse uanset om de ansøger om international beskyttelse, som pågribes i forbindelse med en uautoriseret passage af en medlemsstats ydre grænse ad land-, sø- eller luftvejen, undtagen tredjelandstatsborgere, for hvilke den pågældende medlemsstat ikke er forpligtet til at optage biometriske oplysninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 ⁽⁷⁾ af andre årsager end deres alder, samt på de tredjelandstatsborgere, der er blevet sat i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer, og som ikke opfylder indrejsebetingelserne i forordning (EU) 2016/399. For de tredjelandstatsborgere, der er blevet sat i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer, bør anvendelsen af nærværende forordning ikke berøre medlemsstaternes forpligtelser i henhold til folkeretten vedrørende eftersøgnings- og redningsoperationer. Nærværende forordning bør også finde anvendelse på personer, der søger international beskyttelse ved grænseovergangssteder eller i transitområder uden at opfylde indrejsebetingelserne, eller hvis tredjelandstatsborgere efter at have fået tilladelse til indrejse i henhold til forordning (EU) 2016/399 af humanitære grunde eller af hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser fremsætter en ansøgning om international beskyttelse.

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj 2024 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

⁽⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 af 14. maj 2024 om oprettelse af »Eurodac« til sammenligning af biometriske oplysninger med henblik på effektiv anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 og (EU) 2024/1350 og Rådets direktiv 2001/55/EF og på identificering af tredjelandstatsborgere og statsløse personer med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/818 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 (EUT L, 2024/1358, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj>).

- (10) Screeningen bør foretages på et egnet og passende sted udpeget af hver medlemsstat, generelt beliggende ved eller i nærheden af den ydre grænse, eller alternativt på andre steder inden for området, idet der tages hensyn til geografi og eksisterende infrastruktur og det sikres, at screeningen kan foretages straks. Screening af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på medlemsstaternes område, som har passeret en ydre grænse for at indrejse på medlemsstaternes område på uautoriseret vis, og som ikke allerede har været underkastet screening i en medlemsstat, bør foretages på et egnet og passende sted udpeget af hver medlemsstat på dens område.
- (11) Tredjelandstatsborgere, der underkastes screeningen, bør forblive til rådighed for screeningmyndighederne under screeningen. Medlemsstaterne bør i deres nationale ret fastsætte bestemmelser til sikring af, at disse tredjelandstatsborgere er til stede under screeningen for at forhindre forsvinden. Viser det sig på grundlag af en individuel vurdering af den enkelte sag nødvendigt, må medlemsstaterne frihedsberøve en person, der underkastes screening, hvis andre mindre indgribende tvangsforanstaltninger ikke kan anvendes effektivt. Frihedsberøvelse bør kun anvendes som en sidste udvej i overensstemmelse med principperne om nødvendighed og proportionalitet og bør være underlagt et effektivt retsmiddel i overensstemmelse med national ret, EU-retten og folkeretten. De relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346 ⁽⁸⁾ for ansøgere om international beskyttelse og de relevante regler om frihedsberøvelse i direktiv 2008/115/EF for tredjelandstatsborgere, der ikke har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, bør finde anvendelse under screeningen.
- (12) Når screeningen viser, at en tredjelandstatsborger, der underkastes en sådan screening, opfylder indrejsebetingelserne for tredjelandstatsborgere i forordning (EU) 2016/399, bør screeningen afsluttes, og den pågældende tredjelandstatsborger bør gives tilladelse til at indrejse på området, uden at dette berører anvendelsen af sanktioner for den uautoriserede passage af de ydre grænser uden for grænseovergangsstederne eller uden for normal åbningstid som omhandlet i nævnte forordning.
- (13) I betragtning af formålet med de undtagelser fra indrejsebetingelserne for tredjelandstatsborgere, der er fastsat i forordning (EU) 2016/399, bør personer, hvis indrejse i henhold til nævnte forordning er blevet autoriseret af en medlemsstat i overensstemmelse med sådanne undtagelser i en individuel afgørelse, ikke underkastes screeningen, selv hvis de ikke opfylder alle indrejsebetingelserne, medmindre de fremsætter en ansøgning om international beskyttelse.
- (14) Alle tredjelandstatsborgere, der underkastes screening, bør kontrolleres for at konstatere eller verificere deres identitet og verificere, om de kan udgøre en trussel mod den indre sikkerhed eller den offentlige sundhed. For så vidt angår personer, der fremsætter en ansøgning om international beskyttelse ved grænseovergangssteder, bør der for at undgå overlapning af kontrol tages hensyn til den identitets- og sikkerhedskontrol, der foretages i forbindelse med ind- og udrejsekontrollen.
- (15) Efter afslutningen af screeningen bør de pågældende tredjelandstatsborgere enten henvises til de myndigheder, der har kompetence til at registrere en ansøgning om international beskyttelse, eller gøres til genstand for procedurer i henhold til direktiv 2008/115/EF, alt efter hvad der er relevant. De relevante oplysninger, der indhentes under screeningen, bør videresendes til de kompetente myndigheder for at støtte den yderligere vurdering af hvert enkelt tilfælde under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder. Den kontrol, der fastsættes ved denne forordning, bør om nødvendigt videreføres af de respektive kompetente myndigheder inden for rammerne af den efterfølgende procedure. De procedurer, der er indført ved direktiv 2008/115/EF, bør først finde anvendelse efter afslutningen af screeningen. Bestemmelserne om registrering af ansøgninger om international beskyttelse i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 ⁽⁹⁾ bør først finde anvendelse efter afslutningen af screeningen. Uanset om en person ansøger om international beskyttelse på tidspunktet for pågribelsen, i forbindelse med grænsekontrollen ved grænseovergangsstedet eller under screeningen, bør den pågældende betragtes som ansøger om international beskyttelse, og forordning (EU) 2024/1348 og direktiv (EU) 2024/1346 bør finde anvendelse på dem.

⁽⁸⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346 af 14. maj 2024 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (EUT L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

⁽⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 af 14. maj 2024 om en fælles procedure for international beskyttelse i Unionen og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (EUT L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

- (16) Personer, der ansøger om international beskyttelse, og på hvilke medlemsstaterne ikke kan eller ikke længere kan anvende en grænseprocedure for asyl, jf. bestemmelsen om undtagelser fra grænseproceduren for asyl i forordning (EU) 2024/1348, bør som hovedregel have tilladelse til indrejse på området.
- (17) Screeningen kan også efterfølges af omfordeling inden for rammerne af den solidaritetsmekanisme, der er oprettet ved forordning (EU) 2024/1351 eller en anden eksisterende solidaritetsmekanisme.
- (18) I overensstemmelse med formodningen for så vidt angår opfyldelse af betingelserne for opholdets varighed fastsat i forordning (EU) 2016/399 kommer opfyldelsen af indrejsebetingelserne og tilladelsen til indrejse til udtryk i form af et indrejsestempel i et rejsedokument. Manglen på et sådant stempel eller et rejsedokument kan derfor betragtes som et tegn på, at indehaveren ikke opfylder indrejsebetingelserne. Med idriftsættelsen af ind- og udrejsesystemet oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226⁽¹⁰⁾ (»ind- og udrejsesystemet«), hvor stemplerne erstattes af en registrering i ind- og udrejsesystemet, vil denne antagelse blive mere pålidelig. Medlemsstaterne bør derfor foretage screeningen af tredjelandsstatsborgere, der allerede befinder sig på deres område, og som ikke er i stand til at bevise, at de opfylder betingelserne for indrejse på medlemsstaternes område. Screeningen af sådanne tredjelandsstatsborgere er nødvendig for at opveje den kendsgerning, at de formentlig har været i stand til at undgå indrejsekontrol ved ankomsten til Schengenområdet og derfor hverken er blevet nægtet indrejse eller henvist til den rette procedure efter screeningen. Foretagelsen af screeningen kan også bidrage til, at det ved søgningen i de databaser, der er omhandlet i nærværende forordning, kan fastslås, at de pågældende personer ikke udgør en trussel mod den indre sikkerhed. Efter afslutningen af screeningen på det pågældende område bør de pågældende tredjelandsstatsborgere gøres til genstand for en tilbagesendelsesprocedure eller, hvis de ansøger om international beskyttelse, den relevante asylprocedure. Tredjelandsstatsborgere bør ikke underkastes gentagne screeninger.
- (19) Medlemsstaterne bør kunne undlade at foretage screeningen på deres område, hvis en tredjelandsstatsborger med ulovligt ophold på deres område umiddelbart efter pågribelsen sendes tilbage til en anden medlemsstat i henhold til bilaterale aftaler eller ordninger eller i henhold til bilaterale samarbejdsrammer. I så fald bør den medlemsstat, som den pågældende tredjelandsstatsborger er blevet sendt tilbage til, straks foretage screeningen.
- (20) Denne forordning berører ikke bestemmelser i national ret, der dækker identifikation af tredjelandsstatsborgere, der mistænkes for at opholde sig ulovligt i en medlemsstat, når en sådan identifikation har til formål inden for en kort, men rimelig, frist at undersøge de oplysninger, der gør det muligt at fastslå, om opholdet er ulovligt eller lovligt.
- (21) Med forbehold af de regler om grænsekontrol, der gælder ved de indre grænser i de medlemsstater, hvor der endnu ikke er truffet afgørelse om ophævelse af en sådan kontrol, bør screening af tredjelandsstatsborgere, der pågribes i forbindelse med en uautoriseret passage af disse indre grænser, hvor kontrollen endnu ikke er ophævet, følge de regler, der er fastsat i denne forordning om screening på medlemsstaternes område, og ikke de regler, der er fastsat for screening ved den ydre grænse.
- (22) Screeningen ved den ydre grænse bør afsluttes så hurtigt som muligt og bør ikke vare længere end syv dage. Screeningen inden for området bør afsluttes så hurtigt som muligt og bør ikke vare længere end tre dage. Medlemsstaterne bør ikke forhindres i at afslutte screeningen ved den ydre grænse og screeningen inden for området på kortere tid, forudsat at den i denne forordning fastsatte kontrol foretages.
- (23) Screeningen er en del af den integrerede europæiske grænseforvaltning. Instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik, som er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148⁽¹¹⁾ som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning, kan navnlig mobiliseres med henblik på at yde støtte til medlemsstaternes tiltag, der er omfattet af nærværende forordning, i overensstemmelse med reglerne for anvendelse af nævnte instrument og med forbehold af andre prioriteter, der understøttes af dette.

⁽¹⁰⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

⁽¹¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 48).

- (24) For at nå målene med screeningen bør der sikres en styrket ramme for tæt samarbejde mellem de kompetente nationale myndigheder, der er omhandlet i bestemmelsen om gennemførelse af kontrolforanstaltninger i forordning (EU) 2016/399, de myndigheder, der er ansvarlige for asylprocedurer og modtagelse af ansøgere, de myndigheder, der er ansvarlige for beskyttelse af den offentlige sundhed, og de myndigheder, der er ansvarlige for tilbagesendelsesprocedurer i henhold til direktiv 2008/115/EF. Medlemsstaterne bør have mulighed for at benytte sig af støtte fra de relevante agenturer, navnlig Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 ⁽¹²⁾, (»Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning«) og Den Europæiske Unions Asylagentur, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 ⁽¹³⁾, (»Den Europæiske Unions Asylagentur«), inden for rammerne af deres mandat. Medlemsstaterne bør inddrage de nationale børnebeskyttelsesmyndigheder og nationale myndigheder med ansvar for at opdage og identificere ofre for menneskehandel, når screeningen afslører forhold af relevans for menneskehandel i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU ⁽¹⁴⁾.
- (25) Under screeningen bør barnets tarv altid komme i første række i overensstemmelse med artikel 24, stk. 2, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (»chartret«). Børnebeskyttelsesmyndigheder bør, hvor det er nødvendigt, inddrages tæt i screeningen for at sikre, at der under hele screeningen tages behørigt hensyn til barnets tarv. Der bør udpeges en repræsentant, der skal repræsentere og bistå den uledsagede mindreårige under screeningen eller, hvis der ikke er udpeget en repræsentant, bør en person, der er uddannet til at varetage den mindreåriges tarv og generelle trivsel, udpeges. Hvor det er relevant, bør denne repræsentant være den samme som den repræsentant, der er udpeget i overensstemmelse med reglerne om uledsagede mindreårige i direktiv (EU) 2024/1346. Den uddannede person bør være den person, der er udpeget til midlertidigt at fungere som repræsentant i henhold til nævnte direktiv, hvis denne person er blevet udpeget.
- (26) Under anvendelsen af denne forordning bør medlemsstaterne sikre, at den menneskelige værdighed respekteres, og de bør ikke forskelsbehandle personer på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, handicap, alder eller seksuel orientering.
- (27) For at sikre overholdelse af EU-retten og folkeretten, herunder chartret, bør hver medlemsstat under screeningen sørge for en overvågningsmekanisme og indføre passende garantier for dennes uafhængighed såsom overholdelse af Parisprincipperne, vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamlings resolution 48/134 af 20. december 1993, Venedigprincipperne, vedtaget af Venedigkommissionen på dens 118. plenarforsamling den 15.-16. marts 2019, De Forenede Nationers Generalforsamlings resolution af 28. december 2020 om ombudsmandens og mediatorinstitutioners rolle i at fremme og beskytte menneskerettigheder, god regeringsførelse og retsstaten og den valgfrie protokol til konventionen mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, vedtaget af De Forenede Nationers 57. Generalforsamling den 18. december 2002 ved resolution A/RES/57/199 (»OPCAT«). Med henblik herpå bør medlemsstaterne kunne benytte sig af allerede eksisterende nationale mekanismer til overvågning af grundlæggende rettigheder i overensstemmelse med kravene i denne forordning. Den overvågningsmekanisme, som hver medlemsstat sørger for, bør navnlig dække overholdelsen af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med screeningen samt overholdelsen af de gældende EU-regler og nationale regler om frihedsberøvelse og princippet om non-refoulement. Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder, der er oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 ⁽¹⁵⁾, (»Agenturet for Grundlæggende Rettigheder«) bør udarbejde generelle retningslinjer for, hvordan en sådan overvågningsmekanisme skal oprettes og fungere uafhængigt. Medlemsstaterne bør desuden have mulighed for at anmode om støtte fra Agenturet for Grundlæggende Rettigheder til at udvikle deres nationale overvågningsmekanisme. Medlemsstaterne bør også kunne søge rådgivning hos Agenturet for Grundlæggende Rettigheder om fastlæggelsen af metoderne for deres nationale overvågningsmekanisme og om passende uddannelsesforanstaltninger. Medlemsstaterne bør endvidere have mulighed for at indbyde relevante og kompetente nationale, internationale og ikkestatslige organisationer og
- ⁽¹²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1).
- ⁽¹³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 af 15. december 2021 om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010 (EUT L 468 af 30.12.2021, s. 1).
- ⁽¹⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU af 5. april 2011 om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre herfor, og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/629/RIA (EUT L 101 af 15.4.2011, s. 1).
- ⁽¹⁵⁾ Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 af 15. februar 2007 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (EUT L 53 af 22.2.2007, s. 1).

organer til at deltage i overvågningen. Den uafhængige overvågningsmekanisme bør ikke berøre den overvågning af de grundlæggende rettigheder, som foretages af observatorerne af grundlæggende rettigheder hos Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, jf. forordning (EU) 2019/1896, overvågningsmekanismen med det formål at overvåge den operationelle og tekniske anvendelse af det fælles europæiske asylsystem som fastsat i forordning (EU) 2021/2303, evaluerings- og overvågningsmekanismen, der er oprettet ved og Rådets forordning (EU) 2022/922⁽¹⁶⁾, og overvågning udført af eksisterende nationale eller internationale overvågningsorganer. Medlemsstaterne bør undersøge påstande om tilsidesættelse af de grundlæggende rettigheder under screeningen, herunder ved at sikre en hurtig og passende behandling af klager.

- (28) Medlemsstaterne bør sørge for, at den uafhængige overvågningsmekanisme råder over passende finansielle midler.
- (29) Det forhold, at der findes retsmidler til brug i individuelle tilfælde eller nationale systemer, der fører tilsyn med effektiviteten af screeningen, er ikke tilstrækkelig til at opfylde kravene vedrørende overvågning af de grundlæggende rettigheder i henhold til denne forordning.
- (30) Screeningmyndighederne bør udfylde en screeningformular. Formularen bør sendes ved hjælp af et hvilket som helst passende middel, herunder digitale værktøjer, til de myndigheder, der registrerer ansøgninger om international beskyttelse, eller til de kompetente myndigheder for tilbagesendelsesprocedurer, afhængigt af hvem personen henvises til.
- (31) Denne forordning bør ikke berøre de tiltag, der tages i overensstemmelse med national ret med henblik på at fastslå den pågældende persons identitet eller vurdere eventuelle trusler mod den indre sikkerhed.
- (32) Oplysningerne i screeningformularen bør registreres på en sådan måde, at de kan gøres til genstand for administrativ og retslig prøvelse under en eventuel efterfølgende asyl- eller tilbagesendelsesprocedure. Den person, der underkastes screening, bør have mulighed for at tilkendegive over for screeningmyndighederne, at oplysningerne i formularen er ukorrekte. En sådan angivelse bør registreres i screeningformularen uden at forsinke gennemførelsen af screeningen.
- (33) Oplysningerne i screeningformularen bør stilles til rådighed enten i papirform eller elektronisk format for den berørte person med undtagelse af oplysninger vedrørende søgning i relevante databaser med henblik på sikkerhedskontrol. Hvis der er tale om mindreårige, bør oplysningerne i screeningformularen udleveres til den eller de voksne, der har ansvaret for barnet. I tilfælde af uledsagede mindreårige bør oplysningerne i screeningformularen gives til barnets repræsentant eller den person, der er uddannet til at varetage den mindreåriges tarv og generelle trivsel.
- (34) Behandlingen af oplysninger under screeningproceduren bør altid foretages i overensstemmelse med gældende EU-databeskyttelsesret, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679⁽¹⁷⁾.
- (35) De biometriske oplysninger, der indsamles i forbindelse med screeningen, bør sammen med de oplysninger, der er omhandlet i bestemmelserne om indsamling og videregivelse af biometriske oplysninger af ansøgere om international beskyttelse, af tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der pågribes i forbindelse med irregulær passage af en ydre grænse, af tredjelandsborgere eller statsløse, der opholder sig ulovligt i en medlemsstat, og af tredjelandsborgere eller statsløse, der ilandsættes efter en eftersøgnings- og redningsaktion, i forordning (EU) 2024/1358, overføres til Eurodac, som er oprettet ved nævnte forordning, (»Eurodac«), af de kompetente myndigheder i overensstemmelse med de frister, der er fastsat i nævnte forordning.
- (36) Tredjelandsstatsborgere, der underkastes screening, bør gennemgå et indledende helbredstjek, som foretages af kvalificeret lægefagligt personale, for at fastslå, om der eventuelt er behov for lægehjælp eller isolation af hensyn til den offentlige sundhed. Kvalificeret lægefagligt personale bør på grundlag af de helbredsmæssige omstændigheder vedrørende den enkelte tredjelandsstatsborgers generelle tilstand kunne beslutte, at der ikke er behov for yderligere helbredstjek under screeningen. Dette indledende helbredstjek bør udføres af kvalificeret lægefagligt personale, der

⁽¹⁶⁾ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

⁽¹⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

tilhører en af følgende kategorier i ISCO-08-klassifikationen i den internationale fagklassifikation under Den Internationale Arbejdsorganisations ansvar: 221 Lægearbejde, 2221 Sygeplejerskearbejde eller 2240 Paramedicinsk arbejde.

- (37) Der bør foretages et indledende sårbarhedstjek for at identificere personer med tegn på sårbarhed, på at være ofre for tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller på at være statsløse, eller som kan have særlige modtagelses- eller proceduremæssige behov som omhandlet i direktiv (EU) 2024/1346 og forordning (EU) 2024/1348. Dette bør ikke berøre den videre vurdering af efterfølgende procedurer efter afslutningen af screeningen. Sårbarhedstjekket bør udføres af specialiseret personale fra screeningmyndighederne, der er uddannet til dette formål.
- (38) Under screeningen bør alle de pågældende personer sikres en levestandard, der er i overensstemmelse med chartret, og have adgang til akut lægehjælp og absolut nødvendig behandling af sygdomme. Der bør rettes særlig opmærksomhed på sårbare personer såsom gravide kvinder, ældre, familier med enlige forældre, personer med et umiddelbart identificerbart fysisk eller mentalt handicap, personer, der synligt har været udsat for psykiske eller fysiske traumer, og uledsagede mindreårige. I tilfælde af mindreårige bør der navnlig gives oplysninger på en børnevenlig og alderssvarende måde. Alle de myndigheder, der er involveret i udførelsen af opgaverne i tilknytning til screeningen, bør rapportere om enhver situation, hvor der er konstateret sårbarheder eller er rapporteret herom til dem, respektere den menneskelige værdighed og privatlivets fred og afstå fra enhver forskelsbehandling.
- (39) Eftersom de tredjelandsstatsborgere, der underkastes screeningen, muligvis ikke har de nødvendige identitetspapirer og rejsedokumenter, som er påkrævet for lovlig passage af den ydre grænse, bør der som led i screeningen foretages en identifikations- eller verifikationsprocedure.
- (40) Det fælles identitetsregister (CIR) blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817⁽¹⁸⁾ og (EU) 2019/818⁽¹⁹⁾ for at lette og bistå med en korrekt identifikation af personer, der er registreret i ind- og udrejsesystemet, visuminformationssystemet oprettet ved Rådets beslutning 2004/512/EF⁽²⁰⁾ (VIS), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240⁽²¹⁾ (ETIAS), Eurodac og det centrale system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816⁽²²⁾ (ECRIS-TCN), herunder af ukendte personer, der er ude af stand til at legitimere sig. Med henblik herpå indeholder det fælles identitetsregister kun de identitetsoplysninger, rejsedokumentoplysninger og biometriske oplysninger, der er registreret i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac og ECRIS-TCN, som er logisk adskilt. Kun de personoplysninger, der er strengt nødvendige for at foretage en nøjagtig identitetskontrol, lagres i CIR. De personoplysninger, der er registreret i CIR, slettes automatisk, når oplysningerne slettes fra de underliggende systemer. Søgning i CIR muliggør en pålidelig og udtømmende identifikation af eller verifikation af identitet for personer, idet det giver mulighed for en samlet, hurtig og pålidelig søgning på samtlige identitetsoplysninger i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac og ECRIS-TCN, samtidig med at der sikres beskyttelse af oplysningerne og undgås unødigt behandling eller kopiering heraf.

⁽¹⁸⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 og (EU) 2018/1861, Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 27).

⁽¹⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 85).

⁽²⁰⁾ Rådets beslutning 2004/512/EF af 8. juni 2004 om indførelse af visuminformationssystemet (VIS) (EUT L 213 af 15.6.2004, s. 5).

⁽²¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

⁽²²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816 af 17. april 2019 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 1).

- (41) For at fastslå eller verificere identiteten af personen, der underkastes screening, bør der foretages en verifikation i CIR i nærværelse af denne person under screeningen. Ved denne verifikation bør personens biometriske oplysninger sammenholdes med oplysningerne i CIR. Hvis en persons biometriske oplysninger ikke kan anvendes, eller hvis en forespørgsel med disse oplysninger ikke lykkes eller ikke giver et hit, kan forespørgslen foretages med personens identitetsoplysninger i kombination med rejsedokumentoplysninger, hvis sådanne oplysninger foreligger, eller med data eller oplysninger afgivet af eller modtaget fra den pågældende tredjelandstatsborger. I overensstemmelse med principperne om nødvendighed og proportionalitet og hvis forespørgslen viser, at oplysninger om denne person er lagret i CIR, bør medlemsstaternes myndigheder have adgang til CIR for at konsultere denne persons identitetsoplysninger, rejsedokumentoplysninger og biometriske oplysninger, uden at CIR giver nogen angivelse af, hvilket EU-informationssystem der indeholder oplysningerne.
- (42) Eftersom anvendelsen af CIR til identifikationsformål ved forordning (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818 er blevet indskrænket til at lette og bistå med en korrekt identifikation af personer, der er registreret i ind- og udrejsestyret, VIS, ETIAS, Eurodac og ECRIS-TCN i situationer med politikontrol på medlemsstaternes område, bør nævnte forordninger ændres, så det også bliver muligt at anvende CIR til at identificere personer eller verificere deres identitet under screeningen. For så vidt angår forordning (EU) 2019/818 bør en sådan ændring af hensyn til variabel geometri foretages ved hjælp af en anden forordning end nærværende forordning.
- (43) Da mange af de personer, der underkastes screeningen, muligvis ikke har nogen rejsedokumenter, bør screeningmyndighederne have adgang til alle andre relevante dokumenter, som de pågældende personer er i besiddelse af, såfremt de pågældende personers biometriske oplysninger ikke kan anvendes eller ikke giver noget resultat i CIR. Myndighederne bør også kunne anvende andre oplysninger end biometriske oplysninger fra disse dokumenter til at foretage kontrol i de relevante databaser.
- (44) Identifikationen af personer eller verificeringen af deres identitet under ind- og udrejsekontrollen ved grænseovergangsstedet og enhver søgning i databaserne i forbindelse med grænseovervågning eller politikontrol i området ved de ydre grænser eller inden for området foretaget af de myndigheder, der har henvist den pågældende person til screeningen, bør betragtes som en del af screeningen og bør ikke gentages, medmindre der foreligger særlige omstændigheder, der berettiger en sådan gentagelse. Indsamling af biometriske oplysninger med henblik på både identifikation eller verifikation af identiteten og registrering i overensstemmelse med kravene i forordning (EU) 2024/1358 bør finde sted én gang som led i screeningen.
- (45) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser, der gør det muligt for den at fastlægge den nærmere procedure og specifikationer for indhentning af oplysninger og præcisere proceduren for samarbejde mellem henholdsvis de myndigheder, der er ansvarlige for at udføre screeningen, INTERPOL's nationale centralbureauer og Europols nationale enhed med henblik på at fastslå truslen mod den indre sikkerhed. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 ⁽²³⁾.
- (46) Ved screeningen bør det også verificeres, hvorvidt de berørte tredjelandstatsborgeres indrejse i Unionen kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed.
- (47) Eftersom screeningen vedrører tredjelandstatsborgere, der befinder sig ved den ydre grænse uden at opfylde indrejsebetingelserne, tredjelandstatsborgere, der er sat i land efter en eftersøgnings- og redningsaktion uden at opfylde indrejsebetingelserne, og tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt på medlemsstaternes område, bør sikkerhedskontrollen som led i screeningen mindst være på et niveau svarende til den kontrol, der udføres med hensyn til tredjelandstatsborgere, der med henblik på et kortvarigt ophold på forhånd ansøger om tilladelse til indrejse i Unionen, uanset om de er visumpligtige eller ej.

⁽²³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (48) For tredjelandstatsborgere, der på grundlag af deres nationalitet er fritaget for visumpligt i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806⁽²⁴⁾, er det i forordning (EU) 2018/1240 fastsat, at de i forbindelse med et kortvarigt ophold skal ansøge om rejsetilladelse for at komme ind i Unionen. Inden udstedelsen af denne rejsetilladelse underkastes de pågældende personer en sikkerhedskontrol af de personoplysninger, som de indgiver, ved søgning i en række EU-databaser, nemlig VIS, Schengeninformationssystemet oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1860⁽²⁵⁾, (EU) 2018/1861⁽²⁶⁾ og (EU) 2018/1862⁽²⁷⁾ (SIS), ind- og udrejsesystemet, ETIAS, Europoloplysninger behandlet med henblik på krydstjek som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794⁽²⁸⁾, ECRIS-TCN samt INTERPOL-databasen over stjalne og bortkomne rejsedokumenter (SLTD) og INTERPOL-databasen over rejsedokumenter med tilknyttede notifikationer (TDAWN). Tredjelandstatsborgere, der er omfattet af visumpligt i henhold til forordning (EU) 2018/1806, underkastes sikkerhedskontrol, inden der udstedes visum, ved søgning i de samme databaser som tredjelandstatsborgere, der er fritaget for denne visumpligt, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009⁽²⁹⁾ og (EF) nr. 767/2008⁽³⁰⁾.
- (49) For så vidt angår personer, der underkastes screening, bør der af hensyn til sikkerheden foretages automatiserede verifikationer ved søgning i de samme systemer som dem, der anvendes for ansøgere om et visum, et visum til længerevarende ophold eller en opholdstilladelse inden for rammerne af VIS eller en rejsetilladelse inden for rammerne af ETIAS, nemlig VIS, ind- og udrejsesystemet, ETIAS, herunder ETIAS-overvågningslisten omhandlet i forordning (EU) 2018/1240, SIS, ECRIS-TCN for personer dømt i forbindelse med terrorhandlinger og andre former for alvorlige strafbare handlinger, Europoloplysninger behandlet med henblik på krydstjek som omhandlet i forordning (EU) 2016/794, SLTD og TDAWN.
- (50) Søgning i de relevante databaser af hensyn til sikkerheden bør foretages på en sådan måde, at det sikres, at der fra disse databaser kun hentes data, der er nødvendige for at gennemføre sikkerhedskontrollen. For så vidt angår personer, der har fremsat en ansøgning om international beskyttelse ved et grænseovergangssted eller i transitområder, bør søgningen i databaserne med henblik på sikkerhedskontrol som led i screeningen fokusere på de databaser, der ikke er blevet søgt i under ind- og udrejsekontrollen ved de ydre grænser, således at gentagne søgninger undgås.
- (51) Når det er berettiget, kan screeningen også omfatte verifikation af genstande, som tredjelandstatsborgere er i besiddelse af, i overensstemmelse med national ret. Enhver foranstaltning, der anvendes i forbindelse med en sikkerhedskontrol, bør være forholdsmæssig og respektere de screenede personers menneskelige værdighed. De involverede myndigheder bør sikre, at de pågældende personers grundlæggende rettigheder respekteres, herunder retten til beskyttelse af personoplysninger og ytringsfriheden.
- (52) Eftersom screeningmyndighederne skal have adgang til ind- og udrejsesystemet, ETIAS, VIS og ECRIS-TCN for at kunne verificere, om den pågældende person kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed, bør forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/816 ændres for at fastsætte denne adgangsret, som i øjeblikket ikke er fastsat i disse forordninger. For så vidt angår forordning (EU) 2019/816 bør en sådan ændring af hensyn til variabel geometri foretages ved hjælp af en anden forordning end nærværende forordning.

⁽²⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806 af 14. november 2018 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 39).

⁽²⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1860 af 28. november 2018 om brug af Schengeninformationssystemet i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 1).

⁽²⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1861 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området ind- og udrejsekontrol, om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og om ændring og ophævelse af forordning (EF) nr. 1987/2006 (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 14).

⁽²⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 2010/261/EU (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56).

⁽²⁸⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53).

⁽²⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

⁽³⁰⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 60).

- (53) Den europæiske søgeportal, som er oprettet ved forordning (EU) 2019/817, (ESP) bør anvendes til at foretage søgninger i CIR med henblik på identifikation eller verifikation af identiteten.
- (54) Det bør være muligt for screeningmyndighederne at anvende ESP til at foretage søgninger i ind- og udrejsesystemet, ETIAS, VIS, SIS og ECRIS-TCN, Europoloplysninger, SLTD og TDAWN med henblik på sikkerhedskontrol, alt efter hvad der er relevant.
- (55) Søgning i EU-databaser med henblik på identifikation eller verifikation af identiteten eller på sikkerhedskontrol kan være berettiget med henblik på en effektiv gennemførelse af screeningen og for at nå det samme mål, med hvilket de enkelte databaser er blevet oprettet, nemlig en effektiv forvaltning af Unionens ydre grænser som led i den europæiske integrerede grænseforvaltning.
- (56) I tilfælde af et hit med henblik på identifikation eller verifikation af identiteten eller på en sikkerhedskontrol bør screeningmyndigheden kontrollere, at de oplysninger, der er registreret i EU-informationssystemer eller Europoloplysninger, svarer til de oplysninger, der udløser et hit.
- (57) Det bør også være muligt for screeningmyndighederne at kontrollere de relevante nationale databaser i forbindelse med identifikation eller verifikation af identiteten eller med sikkerhedskontrol i overensstemmelse med national ret.
- (58) Med henblik på at opfylde forpligtelsen til at foretage identifikation eller verifikation af identiteten og sikkerhedskontrol under screeningen er medlemsstater, der endnu ikke anvender visse bestemmelser i Schengen-reglerne fuldt ud, og som derfor ikke har adgang til alle EU-informationssystemer og EU-databaser, ansvarlige for at udføre identitets- og sikkerhedskontrollen ved at foretage søgninger alene i de systemer og databaser, som de har adgang til.
- (59) Målene for denne forordning, nemlig styrkelsen af kontrollen med tredjelandstatsborgere, der passerer EU-medlemsstaternes ydre grænser, og sikring af identifikationen eller verifikation af identiteten af de tredjelandstatsborgere, der underkastes screening, samt søgningen i relevante databaser for at kontrollere, om de tredjelandstatsborgere, der underkastes screening, kan udgøre en trussel mod den indre sikkerhed og bidrage til henvisningen af dem til de relevante procedurer, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af handlingens omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (60) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne forordning til udbygning af Schengenreglerne, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.
- (61) Denne forordning udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF ⁽³¹⁾. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (62) For så vidt angår Island og Norge, udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i Rådets afgørelse 1999/437/EF ⁽³²⁾.

⁽³¹⁾ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

⁽³²⁾ Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengen-reglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31).

- (63) For så vidt angår Schweiz, udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF ⁽³³⁾.
- (64) For så vidt angår Liechtenstein udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, der er nævnt i artikel 1, litra A, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/350/EU ⁽³⁴⁾.
- (65) For så vidt angår Cypern udgør denne forordning en retsakt, der bygger på, eller som på anden måde har tilknytning til Schengenreglerne, jf. artikel 3, stk. 1, i tiltrædelsesakten af 2003.
- (66) For så vidt angår Cypern fastsætter Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 ⁽³⁵⁾ specifikke regler, der finder anvendelse på linjen mellem de områder i Republikken Cypern, hvor regeringen for Republikken Cypern udøver faktisk kontrol, og de områder, hvor regeringen for Republikken Cypern ikke udøver faktisk kontrol. Selv om denne linje ikke er en ydre grænse, skal der i henhold til nærværende forordning foretages kontrol af alle personer, som passerer linjen ved et godkendt eller ikkegodkendt overgangssted, med henblik på at bekæmpe ulovlig indvandring af tredjelandssstatsborgere og afsløre og modvirke enhver risiko for sikkerheden. Det følger heraf, at screening ved den ydre grænse også kan finde anvendelse på tredjelandssstatsborgere, der pågribes i forbindelse med uautoriseret passage af denne linje, og på dem, der har fremsat en ansøgning om international beskyttelse ved de godkendte overgangssteder.
- (67) Danmark, Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein er ikke bundet af direktiv (EU) 2024/1346. I disse stater er modtagelsesforholdene for ansøgere om international beskyttelse reguleret af relevant national lovgivning baseret på anvendelsen af Genèvekonventionen af 28. juli 1951 om flygtnings retsstilling som suppleret ved New York-protokollen af 31. januar 1967. For så vidt angår disse stater bør henvisningerne i denne forordning til nævnte direktiv forstås som henvisninger til tilsvarende bestemmelser i national ret —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning indføres der:

- a) screening ved medlemsstaternes ydre grænser af tredjelandssstatsborgere, som uden at opfylde indrejsebetingelserne i artikel 6 i forordning (EU) 2016/399 har passeret den ydre grænse på en uautoriseret måde, har ansøgt om international beskyttelse under ind- og udrejsekontrol eller er blevet sat i land efter en eftersøgnings- og redningsoperation, inden de blev henvist til den relevante procedure, og
- b) screening af tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold på medlemsstaternes område, hvor der ikke er tegn på, at disse tredjelandssstatsborgere har været genstand for kontrol ved de ydre grænser, inden de blev henvist til den relevante procedure.

⁽³³⁾ Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1).

⁽³⁴⁾ Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19).

⁽³⁵⁾ Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 af 29. april 2004 om en ordning i henhold til artikel 2 i protokol nr. 10 til tiltrædelsesakten (EUT L 161 af 30.4.2004, s. 128).

Formålet med screeningen er at styrke kontrollen af tredjelandstatsborgere, der passerer de ydre grænser, for at identificere alle tredjelandstatsborgere, der er underlagt screeningen, og gennem søgning i de relevante databaser at kontrollere, om de personer, der er underlagt screeningen, kan udgøre en trussel mod den indre sikkerhed. Screeningen omfatter også forudgående helbreds- og sårbarhedstjek for at identificere personer med behov for sundhedspleje og personer, der kan udgøre en trussel mod den offentlige sundhed, samt at identificere sårbare personer. Sådanne tjek skal lette henvisningen af sådanne personer til den relevante procedure.

Ved denne forordning fastsættes der også bestemmelser om en uafhængig overvågningsmekanisme i hver medlemsstat til overvågning af, at EU-retten og folkeretten, herunder Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (»chartret«), overholdes under screeningen.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) »trussel mod den offentlige sundhed«: en »trussel mod den offentlige sundhed« som defineret i artikel 2, nr. 21), i forordning (EU) 2016/399
- 2) »verifikation«: »verifikation« som defineret i artikel 4, nr. 5), i forordning (EU) 2019/817
- 3) »identifikation«: »identifikation« som defineret i artikel 4, nr. 6), i forordning (EU) 2019/817
- 4) »tredjelandstatsborger«: »tredjelandstatsborger« som defineret i artikel 2, nr. 6), i forordning (EU) 2016/399
- 5) »statsløs«: en person, som ingen stat i medfør af sin ret anser for sin statsborger
- 6) »Europoloplysninger«: »Europoloplysninger« som defineret i artikel 4, nr. 16), i forordning (EU) 2019/817
- 7) »repræsentant«: en fysisk person eller organisation, herunder en offentlig myndighed, der er udpeget af de kompetente myndigheder eller organer til i givet fald at repræsentere, bistå og handle på vegne af en uledsaget mindreårig
- 8) »biometriske oplysninger«: »biometriske oplysninger« som defineret i artikel 4, nr. 11), i forordning (EU) 2019/817
- 9) »mindreårig«: en tredjelandstatsborger eller statsløs under 18 år
- 10) »screeningmyndigheder«: alle kompetente myndigheder, der i henhold til national ret er udpeget til at udføre en eller flere af opgaverne i denne forordning med undtagelse af de helbreds- og sårbarhedstjek, der er omhandlet i denne forordnings artikel 12, stk. 1
- 11) »uledsaget mindreårig«: en mindreårig, som ankommer til en medlemsstats område uden at være ledsaget af en voksen, der er ansvarlig for vedkommende i medfør af ret eller praksis i den pågældende medlemsstat, så længe en sådan mindreårig ikke reelt befinder sig i en sådan voksens varetægt, herunder en mindreårig, der efterlades alene efter at være rejst ind på en medlemsstats område
- 12) »frihedsberøvelse«: en medlemsstats indespærring af en person på et særligt sted, hvor vedkommende er berøvet sin bevægelsesfrihed
- 13) »INTERPOL-databaser«: »INTERPOL-databaser« som defineret i artikel 4, nr. 17), i forordning (EU) 2019/817
- 14) »eftersøgnings- og redningsoperation«: en eftersøgnings- og redningsoperation som omhandlet i den internationale konvention om maritim eftersøgning og redning, der blev vedtaget den 27. april 1979 i Hamborg, Tyskland.

*Artikel 3***Grundlæggende rettigheder**

Ved anvendelsen af denne forordning handler medlemsstaterne i fuld overensstemmelse med den relevante EU-ret, herunder chartret, de relevante dele af folkeretten, herunder Genèvekonventionen om flygtninges retsstilling af 28. juli 1951, som suppleret ved New York-protokollen af 31. januar 1967, med forpligtelserne vedrørende adgang til international beskyttelse, navnlig princippet om non-refoulement, og med de grundlæggende rettigheder.

*Artikel 4***Forbindelse til andre retlige instrumenter**

1. For tredjelandstatsborgere, der underkastes screening, og som har fremsat en ansøgning om international beskyttelse:
 - a) er registreringen af ansøgningen om international beskyttelse indgivet i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1348 fastsat i nævnte forordnings artikel 27, og
 - b) er anvendelsen af de fælles standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse i direktiv (EU) 2024/1346 fastsat i nævnte direktivs artikel 3.
2. Uden at dette berører denne forordnings artikel 8, stk. 7, finder direktiv 2008/115/EF eller nationale bestemmelser, der overholder direktiv 2008/115/EF, kun anvendelse efter afslutningen af screeningen, med undtagelse af den i denne forordnings artikel 7 omhandlede screening, hvor nævnte direktiv eller nationale bestemmelser, der overholder nævnte direktiv, finder anvendelse sideløbende med den screening, der er omhandlet i denne forordnings artikel 7.

*Artikel 5***Screening ved den ydre grænse**

1. Den ved denne forordning fastsatte screening finder anvendelse på alle tredjelandstatsborgere, der, uanset om de har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, ikke opfylder indrejsebetingelserne i artikel 6 i forordning (EU) 2016/399, og som:
 - a) pågribes i forbindelse med en uautoriseret passage af en medlemsstats ydre grænse ad land-, sø- eller luftvejen, undtagen tredjelandstatsborgere, for hvilke den pågældende medlemsstat ikke er forpligtet til at optage biometriske oplysninger i henhold til artikel 22, stk. 1 og 4, i forordning (EU) 2024/1358 af andre årsager end deres alder, eller
 - b) ilandsættes på en medlemsstats område efter en eftersøgnings- og redningsaktion.
2. Den ved denne forordning fastsatte screening finder anvendelse på alle tredjelandstatsborgere, der har fremsat en ansøgning om international beskyttelse ved overgangssteder ved de ydre grænser eller i transitområder, og som ikke opfylder indrejsebetingelserne i artikel 6 i forordning (EU) 2016/399.
3. Tredjelandstatsborgere, der har fået indrejsetilladelse i henhold til artikel 6, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399, underkastes ikke screeningen. Tredjelandstatsborgere, der har indrejsetilladelse i henhold til nævnte forordnings artikel 6, stk. 5, litra c), og som fremsætter en ansøgning om international beskyttelse, underkastes dog screeningen.

Hvis det under screeningen viser sig, at den pågældende tredjelandstatsborger opfylder indrejsebetingelserne i artikel 6 i forordning (EU) 2016/399, afsluttes screeningen af denne tredjelandstatsborger.

Screeningen kan afbrydes, hvis de pågældende tredjelandstatsborgere forlader medlemsstaternes område og rejser til deres oprindelsesland eller bopælsland eller til et andet tredjeland, som de pågældende tredjelandstatsborgere frivilligt beslutter at vende tilbage til, og hvor tilbagekomsten af disse tredjelandstatsborgere accepteres.

*Artikel 6***Tilladelse til indrejse på en medlemsstats område**

Under screeningen er de personer, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1 og 2, ikke autoriseret til at indrejse på en medlemsstats område. Medlemsstaterne fastsætter i deres nationale ret bestemmelser til sikring af, at de personer, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1 og 2, forbliver til rådighed for de myndigheder, der er ansvarlige for at udføre screeningen, på stederne som omhandlet i artikel 8, så længe screeningen er i gang, for at forebygge enhver risiko for forsvinden, eventuelle trusler mod den indre sikkerhed som følge af sådan forsvinden eller eventuelle trusler mod den offentlige sundhed, der følger af en sådan forsvinden.

*Artikel 7***Screening på medlemsstaternes område**

1. Medlemsstaterne foretager kun screeningen af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på deres område, hvis sådanne tredjelandstatsborgere har passeret en ydre grænse på en uautoriseret måde, og de ikke allerede har været underkastet screeningen i en medlemsstat. Medlemsstaterne fastsætter i deres nationale ret bestemmelser til sikring af, at disse tredjelandstatsborgere forbliver til rådighed for de myndigheder, der er ansvarlige for at udføre screeningen, så længe screeningen er i gang, for at forebygge enhver risiko for forsvinden og eventuelle trusler mod den indre sikkerhed, der følger af en sådan forsvinden.
2. Medlemsstaterne kan undlade at foretage screeningen i overensstemmelse med stk. 1, hvis en tredjelandstatsborger med ulovligt ophold på deres område umiddelbart efter pågribelsen sendes tilbage til en anden medlemsstat i henhold til bilaterale aftaler eller ordninger eller i henhold til bilaterale samarbejdsrammer. I så fald foretager den medlemsstat, som den pågældende tredjelandstatsborger er blevet sendt tilbage til, screeningen.
3. Artikel 5, stk. 3, andet og tredje afsnit, finder anvendelse på den screening, der foretages i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 1.

*Artikel 8***Krav vedrørende screeningen**

1. I de i artikel 5 omhandlede tilfælde foretages screeningen på egnede og passende steder, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, generelt ved eller i nærheden af de ydre grænser eller alternativt på andre steder på dens område.
2. I de i artikel 7 omhandlede tilfælde foretages screeningen på et egnet og passende sted, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, inden for en medlemsstats område.
3. I de i denne forordnings artikel 5 omhandlede tilfælde foretages screeningen straks og afsluttes i alle tilfælde senest syv dage efter pågribelsen i området ved de ydre grænser, ilandsætningen på den pågældende medlemsstats område eller henvendelsen ved grænseovergangsstedet. Hvad angår de i denne forordnings artikel 5, stk. 1, litra a), omhandlede personer, som artikel 23, stk. 1 og 4, i forordning (EU) 2024/1358 finder anvendelse på, foretages screeningen, såfremt de pågældende personer fysisk forbliver ved den ydre grænse i mere end 72 timer, af dem efterfølgende, og fristen for screeningen nedsættes til fire dage.
4. Den i artikel 7 omhandlede screening foretages straks og afsluttes senest tre dage efter pågribelsen af tredjelandstatsborgeren.
5. Screeningens omfatter følgende elementer:
 - a) et indledende helbredstjek i overensstemmelse med artikel 12
 - b) et indledende sårbarhedstjek i overensstemmelse med artikel 12
 - c) identifikation eller verifikation af identitet i overensstemmelse med artikel 14
 - d) registrering af biometriske oplysninger i overensstemmelse med artikel 15, 22 og 24 i forordning (EU) 2024/1358, i det omfang dette endnu ikke er sket

- e) en sikkerhedskontrol i overensstemmelse med artikel 15 og 16
- f) udfyldelse af en screeningformular i overensstemmelse med artikel 17
- g) henvisning til den rette procedure i overensstemmelse med artikel 18.

6. Organisationer og personer, der yder vejledning og rådgivning, skal have effektiv adgang til tredjelandstatsborgerne under screeningen. Medlemsstaterne kan i henhold til national ret indføre begrænsninger af en sådan adgang, når sådanne begrænsninger er objektivt nødvendige af hensyn til sikkerheden, den offentlige orden eller den administrative forvaltning af et grænseovergangssted eller en facilitet, hvor der foretages screening, under forudsætning af at sådan adgang ikke begrænses i alvorlig grad eller umuliggøres.

7. De relevante regler om frihedsberøvelse i direktiv 2008/115/EF finder anvendelse under screeningen af tredjelandstatsborgere, der ikke har fremsat en ansøgning om international beskyttelse.

8. Medlemsstaterne sikrer, at alle personer, der underkastes screeningen, har en levestandard, der sikrer deres underhold, beskytter deres fysiske og mentale sundhed og respekterer deres rettigheder i henhold til chartret.

9. Medlemsstaterne udpeger screeningmyndighederne og sikrer, at disse myndigheders personale, der foretager screeningen, har den rette viden og har modtaget den nødvendige uddannelse i overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2016/399.

Medlemsstaterne sikrer, at kvalificeret lægefagligt personale udfører det i artikel 12 omhandlede indledende helbredstjek, og at screeningmyndighedernes specialiserede personale, der er uddannet til dette formål, udfører det i nævnte artikel omhandlede indledende sårbarhedstjek. Nationale børnebeskyttelsesmyndigheder og nationale myndigheder med ansvar for at opdage og identificere ofre for menneskehandel eller tilsvarende mekanismer inddrages, hvor det er nødvendigt, også i disse tjek.

Medlemsstaterne sikrer også, at kun screeningmyndighedernes behørigt bemyndigede medarbejdere, der er ansvarlige for identifikation eller verifikation af identitet og for sikkerhedskontrol, har adgang til de oplysninger, systemer og databaser, der er omhandlet i artikel 14 og 15.

Medlemsstaterne indsætter passende personale og afsætter tilstrækkelige ressourcer til at foretage screeningen på en effektiv måde.

Screeningmyndighederne kan til gennemførelse af screeningen bistås eller støttes af eksperter eller forbindelsesofficerer og hold, der indsættes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Den Europæiske Unions Asylagentur, inden for rammerne af deres mandat, forudsat at sådanne eksperter eller forbindelsesofficerer og hold har den relevante uddannelse som omhandlet i første og andet afsnit.

Artikel 9

Forpligtelser for tredjelandstatsborgere, der underkastes screeningen

1. Tredjelandstatsborgere, der underkastes screeningen, skal under screeningen forblive til rådighed for screeningmyndighederne.
2. Tredjelandstatsborgere skal:
 - a) angive deres navn, fødselsdato, køn og nationalitet og stille dokumenter og oplysninger, som dokumenterer disse oplysninger, til rådighed, hvis de er tilgængelige
 - b) afgive biometriske oplysninger som omhandlet i forordning (EU) 2024/1358.

Artikel 10

Overvågning af de grundlæggende rettigheder

1. Medlemsstaterne vedtager relevante bestemmelser for at undersøge påstande om manglende overholdelse af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med screeningen.

Medlemsstaterne sikrer, hvor det er relevant, henvisning med henblik på indledning af civil- eller strafferetlige procedurer i tilfælde af manglende overholdelse eller håndhævelse af grundlæggende rettigheder, i overensstemmelse med national ret.

2. Hver medlemsstat sørger for en uafhængig overvågningsmekanisme i overensstemmelse med kravene i denne artikel, som:

- a) overvåger overholdelse af EU-retten og folkeretten, herunder chartret, navnlig for så vidt angår adgang til asylproceduren, princippet om non-refoulement, barnets tarv og de relevante regler om frihedsberøvelse, herunder relevante bestemmelser om frihedsberøvelse i national ret, under screeningen, og
- b) sikrer, at underbyggede påstande om manglende overholdelse af de grundlæggende rettigheder i alle relevante aktiviteter i forbindelse med screeningen, behandles effektivt og uden unødigt ophold, om nødvendigt tage skridt til, at efterforskninger af sådanne påstande indledes, og overvåge fremskridt med sådanne efterforskninger.

Den uafhængige overvågningsmekanisme omfatter alle medlemsstaternes aktiviteter i forbindelse med gennemførelsen af denne forordning.

Den uafhængige overvågningsmekanisme har beføjelse til at udstede årlige henstillinger til medlemsstaterne.

Medlemsstaterne indfører passende garantier for at sikre den uafhængige overvågningsmekanismes uafhængighed. Nationale ombudsmænd og nationale menneskerettighedsinstitutioner, herunder nationale forebyggende mekanismer oprettet i henhold til OPCAT, deltager i den uafhængige overvågningsmekanismes drift og kan udpeges til at udføre alle eller en del af den uafhængige overvågningsmekanismes opgaver. Den uafhængige overvågningsmekanisme kan også inddrage relevante internationale og ikkestatslige organisationer og offentlige organer, der er uafhængige af de myndigheder, der foretager screeningen. I det omfang en eller flere af disse institutioner, organisationer eller organer ikke er direkte involveret i den uafhængige overvågningsmekanisme, etablerer og bevarer den uafhængige overvågningsmekanisme tætte forbindelser med dem. Den uafhængige overvågningsmekanisme etablerer og bevarer tætte forbindelser med de nationale databeskyttelsesmyndigheder og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse.

Den uafhængige overvågningsmekanisme udfører sine opgaver på grundlag af kontrol på stedet og vilkårlig og uanmeldt kontrol.

Medlemsstaterne giver den uafhængige overvågningsmekanisme adgang til alle relevante steder, herunder modtagelsesfaciliteter og faciliteter for frihedsberøvede, enkeltpersoner og dokumenter, i det omfang en sådan adgang er nødvendig for, at den uafhængige overvågningsmekanisme kan opfylde forpligtelserne i denne artikel. Adgang til relevante steder eller klassificerede informationer gives kun til personer, der handler på den uafhængige overvågningsmekanismes vegne og har fået en passende sikkerhedsgodkendelse udstedt af en kompetent myndighed i overensstemmelse med national ret.

Agenturet for Grundlæggende Rettigheder udsteder generelle retningslinjer til medlemsstaterne om oprettelsen af en overvågningsmekanisme og hvordan den fungerer uafhængigt. Medlemsstaterne kan anmode Agenturet for Grundlæggende Rettigheder om støtte i forbindelse med udviklingen af deres uafhængige overvågningsmekanismer, herunder garantier for sådanne mekanismers uafhængighed, såvel som overvågningsmetoderne og passende uddannelsesordninger.

Kommissionen tager ved sin vurdering af den effektive anvendelse og gennemførelse af chartret i henhold til artikel 15, stk. 1, i og bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060⁽³⁶⁾ højde for den uafhængige overvågningsmekanismes resultater.

3. Den i denne artikels stk. 2 omhandlede uafhængige overvågningsmekanisme berører ikke den overvågningsmekanisme, der har til formål at overvåge den operationelle og tekniske anvendelse af det fælles europæiske asylsystem som fastsat i artikel 14 i forordning (EU) 2021/2303, eller den rolle, som observatørerne af de grundlæggende rettigheder har, med hensyn til overvågningen af overholdelsen af de grundlæggende rettigheder i alle aktiviteter i Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning som fastsat i artikel 80 i forordning (EU) 2019/1896.

4. Medlemsstaterne sørger for, at den i stk. 2 omhandlede uafhængige overvågningsmekanisme råder over passende finansielle midler.

⁽³⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

Artikel 11

Oplysninger

1. Medlemsstaterne sikrer, at tredjelandstatsborgere, der underkastes screeningen, oplyses om:
 - a) formålet med, varigheden af og elementerne i screeningen samt den måde, hvorpå den foretages, og de mulige udfald heraf
 - b) retten til at ansøge om international beskyttelse og de gældende regler for fremsættelse af en ansøgning om international beskyttelse, hvor det er relevant under de omstændigheder, der er anført i artikel 30 i forordning (EU) 2024/1348, og for de personer, der har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, de forpligtelser og konsekvenser af manglende overholdelse, der er fastsat i artikel 17 og 18 i forordning (EU) 2024/1351
 - c) tredjelandstatsborgeres rettigheder og forpligtelser under screeningen, herunder deres forpligtelser i henhold til artikel 9, og muligheden for at kontakte og blive kontaktet af de organisationer og personer, der er omhandlet i artikel 8, stk. 6
 - d) de rettigheder, som de registrerede har i henhold til gældende EU-databeskyttelsesret, navnlig forordning (EU) 2016/679.
2. Medlemsstaterne sikrer også, hvor det er relevant, at tredjelandstatsborgere, der underkastes screeningen, oplyses om:
 - a) de gældende regler vedrørende indrejsebetingelser for tredjelandstatsborgere i henhold til forordning (EU) 2016/399 samt om andre betingelser for indrejse, ophold og bopæl i den pågældende medlemsstat, i det omfang disse oplysninger ikke allerede er blevet udleveret
 - b) forpligtelsen til at vende tilbage i overensstemmelse med direktiv 2008/115/EF og mulighederne for at deltage i et program, hvor der ydes logistisk, finansiel og anden materiel bistand eller bistand i naturalier med henblik på støtte til frivillig udrejse
 - c) betingelserne for omfordeling i overensstemmelse med artikel 67 i forordning (EU) 2024/1351 eller en anden eksisterende solidaritetsmekanisme.
3. De oplysninger, der gives under screeningen, skal være på et sprog, som tredjelandstatsborgeren forstår eller med rimelighed kan formodes at forstå. Oplysningerne gives skriftligt, i papirform eller i elektronisk format, og, hvor det er nødvendigt, mundtligt ved hjælp af tolketjenester. Når der er tale om mindreårige, formidles oplysningerne på en børnevenlig og alderssvarende måde og med inddragelse af den repræsentant eller person, der er omhandlet i artikel 13, stk. 2 og 3. Screeningmyndighederne kan træffe de nødvendige foranstaltninger for, at der er kultur-mægler-tjenester til rådighed, for at lette adgangen til proceduren for international beskyttelse.
4. Medlemsstaterne kan i overensstemmelse med national ret give relevante og kompetente nationale, internationale og ikke-statslige organisationer og organer tilladelse til at give tredjelandstatsborgere oplysninger, som er omhandlet i denne artikel, under screeningen.

Artikel 12

Indledende helbredstjek og sårbarheder

1. Tredjelandstatsborgere, der underkastes den i artikel 5 og 7 omhandlede screening, bør gennemgå et indledende helbredstjek, som skal foretages af kvalificeret lægefagligt personale, for at fastslå, om der eventuelt er behov for lægehjælp eller isolation af hensyn til den offentlige sundhed. Kvalificeret lægefagligt personale kan på grundlag af de helbredsmæssige omstændigheder vedrørende en individuel tredjelandstatsborgers generelle tilstand, beslutte, at der ikke er behov for yderligere helbredstjek under screeningen. Tredjelandstatsborgere, der underkastes den i artikel 5 og 7 omhandlede screening, skal have adgang til akut lægehjælp og essentiel behandling af sygdom.
2. For de tredjelandstatsborgere, der har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, kan det helbredstjek, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, indgå i den lægeundersøgelse, der er omhandlet i artikel 24 i forordning (EU) 2024/1348, uden at det dog berører medlemsstaternes forpligtelser i henhold til nævnte artikel.

3. Screeningmyndighederne specialiserede personale, der er uddannet til dette formål, foretager indledende sårbarhedstjek af tredjelandstatsborgere, der underkastes screeningen omhandlet i artikel 5 og 7, med henblik på at fastslå, om en tredjelandstatsborger muligvis er statsløs, en sårbar person eller et offer for tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling, eller om personen har særlige behov som omhandlet i direktiv 2008/115/EF, artikel 25 i direktiv (EU) 2024/1346 og artikel 20 i forordning (EU) 2024/1348. Med henblik på sårbarhedstjekket kan screeningmyndighederne bistås af ikkestatslige organisationer og, hvis det er relevant, af lægefagligt personale.

4. Hvis der er tegn på sårbarheder eller særlige modtagelses- eller proceduremæssige behov, skal den pågældende tredjelandstatsborger modtage rettidig og tilstrækkelig støtte i passende faciliteter i betragtning af deres fysiske og mentale sundhed. I tilfælde af mindreårige ydes støtten på en børnevenlig og alderssvarende måde af personale, der er uddannet og kvalificeret til at håndtere mindreårige, i samarbejde med nationale børnebeskyttelsesmyndigheder.

5. Uden at det berører den vurdering af særlige modtagelsesbehov, der kræves i henhold til direktiv (EU) 2024/1346, vurderingen af særlige proceduremæssige behov i henhold til forordning (EU) 2024/1348 og det sårbarhedstjek, der kræves i henhold til direktiv 2008/115/EF, kan det indledende sårbarhedstjek, der er omhandlet i denne artikels stk. 3 og 4, indgå i de sårbarhedsvurderinger og særlige proceduremæssige vurderinger, der er fastsat i nævnte forordning og nævnte direktiver.

Artikel 13

Garantier for mindreårige

1. Under screeningen er barnets tarv altid i første række i overensstemmelse med artikel 24, stk. 2, i chartret.
2. Under screeningen ledsages den mindreårige af et voksent familiemedlem, hvis et sådant familiemedlem er til stede.
3. Medlemsstaterne træffer hurtigst muligt foranstaltninger til at sikre, at en repræsentant eller, hvis der ikke er udpeget en repræsentant, en person, der er uddannet til at varetage den mindreåriges tarv og generelle trivsel, ledsager og bistår den uledsagede mindreårige under screeningen på en børnevenlig og alderssvarende måde og på et sprog, som vedkommende forstår. Denne person skal være den person, der er udpeget til midlertidigt at fungere som repræsentant i medfør af direktiv (EU) 2024/1346, hvis denne person er blevet udpeget i medfør af nævnte direktiv.

Repræsentanten skal have de nødvendige færdigheder og den nødvendige ekspertise, herunder med hensyn til behandlingen af mindreårige og deres særlige behov. Repræsentanten handler med det formål at varetage den mindreåriges tarv og generelle trivsel, og således at den uledsagede mindreårige kan nyde godt af de rettigheder og overholde de forpligtelser, der er fastsat i denne forordning

4. Den person, der er ansvarlig for at ledsage og bistå en uledsaget mindreårig i overensstemmelse med stk. 3, må ikke være en person, der er ansvarlig for nogle af elementerne i screeningen, skal handle uafhængigt og må hverken modtage ordrer fra personer, der er ansvarlige for screeningen, eller fra screeningmyndighederne. Sådanne personer udfører deres opgaver i overensstemmelse med princippet om barnets tarv og skal besidde den fornødne ekspertise og uddannelse hertil. For at sikre den mindreåriges trivsel og sociale udvikling, må denne person kun udskiftes, hvis det er nødvendigt.

5. Medlemsstaterne pålægger en repræsentant eller en person som omhandlet i stk. 3 ansvaret for et forholdsmæssigt og begrænset antal uledsagede mindreårige, under normale omstændigheder højst 30 uledsagede mindreårige på samme tid, for at sikre, at denne repræsentant eller person er i stand til at udføre sine opgaver effektivt.

6. Det forhold, at der ikke er udpeget en repræsentant eller ikke er udpeget en person, der midlertidigt fungerer som repræsentant i henhold til direktiv (EU) 2024/1346, forhindrer ikke en uledsaget mindreårig i at udøve retten til at ansøge om international beskyttelse.

*Artikel 14***Identifikation eller verifikation af identitet**

1. I det omfang det endnu ikke under anvendelsen af artikel 8 i forordning (EU) 2016/399 har fundet sted, skal identiteten af de tredjelandstatsborgere, der underkastes screening i henhold til nærværende forordnings artikel 5 eller 7, verificeres eller fastlægges ved hjælp af følgende oplysninger, alt efter hvad der er relevant:

- a) identitetspapirer, rejsedokumenter eller andre dokumenter
- b) data eller oplysninger, der forelægges af eller indhentes fra den pågældende tredjelandstatsborger, og
- c) biometriske oplysninger.

2. Med henblik på identifikation og verifikation af identiteten som omhandlet i denne artikels stk. 1, foretager screeningmyndighederne ved hjælp af de i nævnte stykke omhandlede data eller oplysninger en forespørgsel i det fælles identitetsregister oprettet ved forordning (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818 (CIR) i henhold til artikel 20a i forordning (EU) 2019/817, og i henhold til artikel 20a i forordning (EU) 2019/818, en søgning i Schengeninformationssystemet oprettet ved forordning (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 og (EU) 2018/1862 (SIS) og, hvis det er relevant, en søgning i nationale databaser, der anvendes i overensstemmelse med national ret. De biometriske oplysninger for en tredjelandstatsborger, der underkastes screening, indsamles én gang med henblik på både identifikation eller verifikation af den pågældende persons identitet og registrering i Eurodac af denne person i overensstemmelse med artikel 15, stk. 1, litra b), og artikel 22, 23 og 24 i forordning (EU) 2024/1358, alt efter hvad der finder anvendelse.

3. Forespørgslen i CIR, jf. denne artikels stk. 2, iværksættes ved hjælp af ESP i overensstemmelse med kapitel II i forordning (EU) 2019/817 og kapitel II i forordning (EU) 2019/818. Hvor det er teknisk umuligt at anvende ESP til at foretage forespørgsler i et eller flere af EU-informationssystemerne eller i CIR, finder nærværende stykkes første afsnit ikke anvendelse, og screeningmyndighederne tilgår EU-informationssystemerne eller CIR direkte. Nærværende stykke berører ikke screeningmyndighedernes adgang til SIS, for hvilket anvendelsen af ESP forbliver frivillig.

4. Hvis tredjelandstatsborgerens biometriske oplysninger ikke kan anvendes, eller hvis forespørgslen ved hjælp af de i stk. 2 omhandlede oplysninger ikke lykkes eller ikke giver et hit, foretages forespørgslen ved hjælp af tredjelandstatsborgerens identitetsoplysninger i kombination med andre oplysninger om identitetspapirer, rejsedokumenter eller andre dokumenter eller med nogle af de i stk. 1, litra b), omhandlede data eller oplysninger.

5. Søgninger i SIS med biometriske oplysninger foretages i overensstemmelse med artikel 33 i forordning (EU) 2018/1861 og artikel 43 i forordning (EU) 2018/1862.

6. Kontrollen omfatter, hvor det er muligt, også verifikation af mindst én af de biometriske identifikatorer, der er integreret i ethvert identitetsdokument, rejsedokument eller andet dokument.

*Artikel 15***Sikkerhedskontrol**

1. Tredjelandstatsborgere, der underkastes screening i henhold til artikel 5 eller 7, underkastes en sikkerhedskontrol for at verificere, om de kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed. Sikkerhedskontrollen kan omfatte både tredjelandstatsborgerne og de genstande, de er i besiddelse af. Den pågældende medlemsstats nationale ret finder anvendelse ved kropsvisitering og anden gennemsøgning.

2. Med henblik på at gennemføre den i denne artikels stk. 1 omhandlede sikkerhedskontrol, og, i det omfang dette ikke allerede har fundet sted, som led i den kontrol, der er omhandlet i artikel 8, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399, søges der i de relevante EU-databaser, navnlig SIS, ind- og udrejsesystemet oprettet ved forordning (EU) 2017/2226 (»ind- og udrejsesystemet«), det europæiske system vedrørende rejseinformationer og rejsetilladelse oprettet ved forordning (EU) 2018/1240 (ETIAS), herunder den ETIAS-overvågningsliste, der er omhandlet i artikel 34 i forordning (EU) 2018/1240, visuminformationssystemet oprettet ved beslutning 2004/512/EF (VIS) og det centrale system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandstatsborgere og statsløse personer oprettet ved forordning (EU) 2019/816 (ECRIS-TCN), de Europoloplysninger, der behandles med henblik på artikel 18, stk. 2, litra a), i forordning (EU) 2016/794, og INTERPOL-databaserne, jf. nærværende forordnings artikel 16. Der kan også søges i relevante nationale databaser med dette formål.

3. Hvad angår søgning i ind- og udrejsesystemet, ETIAS, med undtagelse af ETIAS-overvågningslisten omhandlet i artikel 34 i forordning (EU) 2018/1240, og VIS i henhold til nærværende artikels stk. 2, skal de indhentede oplysninger begrænses til en angivelse af nægtelse af indrejse, afslag på, annullering eller inddragelse af en rejsetilladelse, eller afgørelser om afslag på, annullering eller inddragelse af henholdsvis et visum, et visum til længerevarende ophold eller en opholdstilladelse, som er begrundet i sikkerhedshensyn.

I tilfælde af et hit i SIS skal den screeningmyndighed, der foretager søgningen, have adgang til oplysningerne i indberetningen.

4. Hvad angår søgning i ECRIS-TCN-systemet, skal de indsamlede oplysninger begrænses til domme i forbindelse med terrorhandlinger og andre former for alvorlige strafbare handlinger som omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2019/816.

5. Hvis det er nødvendigt, vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter, der fastlægger den nærmere procedure og specifikationer for indhentning af oplysninger. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 19, stk. 2.

Artikel 16

Ordninger for identifikation og sikkerhedskontrol

1. De forespørgsler, der er omhandlet i artikel 14, stk. 2, og i artikel 15, stk. 2, kan, for forespørgsler vedrørende EU-informationssystemerne, Europoloplysninger, INTERPOL-databaser, iværksættes ved hjælp af ESP, jf. kapitel II i forordning (EU) 2019/817 og kapitel II i forordning (EU) 2019/818.

2. Hvis der efter en forespørgsel i henhold til artikel 15, stk. 2, opnås et hit i forhold til oplysninger i et af EU-informationssystemerne, skal screeningmyndighederne have adgang til at søge i de oplysninger, der svarer til dette hit i de respektive EU-informationssystemer på de betingelser, der er fastsat i retsakterne om en sådan adgang.

3. Når der opnås et hit efter en søgning i SIS, gennemfører screeningmyndighederne de procedurer, der er fastsat i forordning (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 eller (EU) 2018/1862, herunder høring af den indberettende medlemsstat gennem SIRENE-kontorerne omhandlet i artikel 7, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1861 og i artikel 7, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1862.

4. Hvis en tredjelandsstatsborgers personoplysninger svarer til en person, hvis oplysninger er registreret i ECRIS-TCN og påtegnet i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2019/816, må oplysningerne kun anvendes med henblik på den sikkerhedskontrol, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 15, og med henblik på søgning i de nationale strafferegistre, som skal være i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 7c. Der søges i de nationale strafferegistre, inden der afgives udtalelse i henhold til nævnte forordnings artikel 7c.

5. Hvis en forespørgsel som omhandlet i artikel 15, stk. 2, giver et match i forhold til Europoloplysninger, sendes der ved hjælp af de kommunikationskanaler, der er fastsat i forordning (EU) 2016/794, og i overensstemmelse med nævnte forordning en automatisk meddelelse med angivelse af de oplysninger, der anvendes til forespørgslen, til Europol, så Europol om nødvendigt kan træffe relevante opfølgende foranstaltninger.

6. Forespørgsler i INTERPOL-databaser som fastsat i denne forordnings artikel 15, stk. 2, foretages i overensstemmelse med artikel 9, stk. 5, og artikel 72, stk. 1, i forordning (EU) 2019/817. Hvis det ikke er muligt at foretage sådanne forespørgsler på en sådan måde, at ingen oplysninger afsløres over for ejeren af INTERPOL-indberetningen, omfatter screeningen ikke forespørgslen i INTERPOL-databaserne.

7. Når der opnås et hit på ETIAS-overvågningslisten omhandlet i artikel 34 i forordning (EU) 2018/1240, finder nævnte forordnings artikel 35a anvendelse.

8. Hvis det er nødvendigt, vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter for at præcisere proceduren for samarbejde mellem henholdsvis de myndigheder, der er ansvarlige for at foretage screeningen, INTERPOL's nationale centralbureauer og Europol's nationale enheder med henblik på at fastslå truslen mod den indre sikkerhed. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 19, stk. 2.

*Artikel 17***Screeningformular**

1. Screeningmyndighederne udfylder med hensyn til de personer, der er omhandlet i artikel 5 og 7, en formular, der indeholder følgende:

- a) navn, fødselsdato, fødested og køn
- b) angivelse af nationaliteter eller statsløshed, opholdslande forud for ankomsten og talte sprog
- c) årsagen til, at screeningen blev foretaget
- d) oplysninger om det indledende helbredstjek udført i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, herunder hvis der på grundlag af en vurdering af den enkelte tredjelandstatsborgers generelle tilstand ikke var behov for et yderligere helbredstjek
- e) relevante oplysninger om det indledende sårbarhedstjek, der udføres i overensstemmelse med artikel 12, stk. 3, navnlig eventuelle sårbarhed eller særlige modtagelses- eller proceduremæssige behov, der er konstateret
- f) oplysninger om, hvorvidt den pågældende tredjelandstatsborger har fremsat en ansøgning om international beskyttelse
- g) oplysninger fra den pågældende tredjelandstatsborger om, hvorvidt vedkommende har familiemedlemmer på en af medlemsstaternes områder
- h) om søgningen i relevante databaser i overensstemmelse med artikel 15 gav et hit
- i) om den pågældende tredjelandstatsborger har opfyldt sin samarbejdsforpligtelse i henhold til artikel 9.

2. Hvis det er muligt, omfatter den i stk. 1 omhandlede formular følgende:

- a) årsagen til irregulær ankomst eller indrejse
- b) oplysninger om rejseruter, herunder afgangssted, tidligere opholdssteder, transittredjelands, tredjelands, hvor der kan være ansøgt om eller indrømmet international beskyttelse, og påtænkt bestemmelsessted i Unionen
- c) det eller de rejse- eller identitetsdokumenter, som den pågældende tredjelandstatsborger har medbragt
- d) eventuelle bemærkninger og andre relevante oplysninger, herunder alle relaterede oplysninger i tilfælde af mistanke om menneskesmugling eller -handel.

3. Oplysningerne i den formular, der er omhandlet i stk. 1, registreres på en sådan måde, at de kan gøres til genstand for administrativ og retslig prøvelse under en eventuel efterfølgende asyl- eller tilbagesendelsesprocedure.

Det skal præciseres, om de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, litra a) og b), er bekræftet af screeningmyndighederne eller angivet af den pågældende person.

Oplysningerne i formularen stilles til rådighed enten i papirform eller elektronisk format for den pågældende person. De oplysninger, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, litra h), redigeres. Inden formularen sendes til de relevante myndigheder, jf. artikel 18, stk. 1, 2, 3 og 4, har den person, der underkastes screeningen, mulighed for at angive, om oplysningerne i formularen er ukorrekte. Screeningmyndighederne registrerer enhver sådan angivelse under de relevante oplysninger som omhandlet i nærværende artikel.

Artikel 18

Afslutning af screeningen

1. Når screeningen er afsluttet, eller senest når fristerne i denne forordnings artikel 8 udløber, henvises de tredjelandstatsborgere, der er omhandlet i denne forordnings artikel 5, stk. 1, og som ikke har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, til de myndigheder, der er kompetente med henblik på anvendelse af procedurer i henhold til direktiv 2008/115/EF, uden at dette berører anvendelsen af artikel 6, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399.

Den i artikel 17 omhandlede formular sendes til de relevante myndigheder, som tredjelandstatsborgeren henvises til.

2. Tredjelandstatsborgere omhandlet i artikel 5 og 7 som har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, henvises til de myndigheder, der har kompetence til at registrere ansøgningen om international beskyttelse.

3. Hvis tredjelandstatsborgeren omfordeles i overensstemmelse med artikel 67 i forordning (EU) 2024/1351 eller med enhver anden eksisterende solidaritetsmekanisme, henvises den pågældende tredjelandstatsborger til de relevante myndigheder i de berørte medlemsstater sammen med den formular, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 17.

4. De i denne forordnings artikel 7 omhandlede tredjelandstatsborgere, som ikke har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, gøres fortsat til genstand for tilbagesendelsesprocedurer i henhold til direktiv 2008/115/EF.

5. Hvis tredjelandstatsborgere som omhandlet i denne forordnings artikel 5, stk. 1 og 2, og artikel 7 henvises til den passende procedure vedrørende international beskyttelse, til en procedure i henhold til direktiv 2008/115/EF, eller til de relevante myndigheder i en anden medlemsstat for så vidt angår de tredjelandstatsborgere, som skal omfordeles, afsluttes screeningen. Hvis ikke alle kontroller er gennemført inden for de frister, der er omhandlet i denne forordnings artikel 8, afsluttes screeningen ikke desto mindre for den pågældende person, som henvises til den passende procedure.

6. Hvis en tredjelandstatsborger omhandlet i denne forordnings artikel 5 eller 7 i overensstemmelse med national strafferet er genstand for en national strafferetlig procedure eller en udleveringsprocedure, kan medlemsstaterne beslutte ikke at foretage screeningen. Hvis screeningen allerede er påbegyndt, sendes den formular, der er omhandlet i denne forordnings artikel 17, med angivelse af de omstændigheder, der afsluttede screeningen, til de myndigheder, som er kompetente med hensyn til procedurerne i henhold til direktiv 2008/115/EF, eller, hvis tredjelandstatsborgeren har fremsat en ansøgning om international beskyttelse, til de myndigheder, som i henhold til national ret er kompetente til at registrere ansøgninger om international beskyttelse.

7. De personoplysninger, der lagres i henhold til denne forordning, slettes i overensstemmelse med de frister, der er fastsat i forordning (EU) 2024/1358.

Artikel 19

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse. Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.

Artikel 20

Ændring af forordning (EF) nr. 767/2008

I artikel 6 i forordning (EF) nr. 767/2008 foretages følgende ændringer:

1) Stk. 2, affattes således:

»2. Adgangen til VIS med henblik på at foretage en søgning i oplysningerne er udelukkende forbeholdt behørigt bemyndigede medarbejdere hos:

- a) de nationale myndigheder i hver medlemsstat og de EU-organer, som er kompetente med henblik på nærværende forordnings artikel 15-22, 22g-22m og 45e
- b) den centrale ETIAS-enhed og de nationale ETIAS-enheder, der er udpeget i henhold til artikel 7 og 8 i forordning (EU) 2018/1240, med henblik på nærværende forordnings artikel 18c og 18d og med henblik på forordning (EU) 2018/1240
- c) screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 (*) med henblik på nævnte forordnings artikel 15 og 16
- d) de nationale myndigheder i hver medlemsstat og de EU-organer, som er kompetente med henblik på artikel 20, 20a og 21 i forordning (EU) 2019/817.

Sådan adgang skal begrænses til det omfang, oplysningerne er nødvendige for udførelsen af deres opgaver til disse formål, og stå i forhold til de tilstræbte mål.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).«

2) Følgende stykke indsættes:

»2a. Screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356, har også adgang til VIS med henblik på søgning i oplysningerne for at foretage en sikkerhedskontrol i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 15, stk. 2.

En søgning i overensstemmelse med nærværende stykke foretages ved hjælp af de oplysninger, der er omhandlet i artikel 14, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1356, og VIS skal give et hit, hvis en afgørelse om at give afslag på, annullere eller inddrage et visum, et visum til længerevarende ophold eller en opholdstilladelse af de grunde, der er anført i nærværende forordnings artikel 12, stk. 2, litra a), nr. i), v) og vi), er registreret i et matchende dossier.

Hvis der opnås et hit, har screeningmyndighederne adgang til alle relevante oplysninger i dossieret.»

*Artikel 21***Ændring af forordning (EU) 2017/2226**

I forordning (EU) 2017/2226 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 6, stk. 1, tilføjes følgende litra:

- »l) støtte målene for den screening, der er fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 (*), navnlig med henblik på kontrollen i nævnte forordnings artikel 14-16.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).«

2) I artikel 9 foretages følgende ændringer:

a) Følgende stykke indsættes:

»2b. De behørigt bemyndigede medarbejdere hos screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356, har adgang til at søge oplysninger i ind- og udrejsesystemet.«

b) Stk. 4 affattes således:

»4. Adgang til de oplysninger i ind- og udrejsesystemet, som er lagret i CIR, er udelukkende forbeholdt behørigt bemyndigede medarbejdere ved de nationale myndigheder i hver enkelt medlemsstat og de behørigt bemyndigede medarbejdere i de EU-agenturer, der er kompetente med hensyn til de formål, der er fastsat i artikel 20, 20a og 21 i forordning (EU) 2019/817 og artikel 20, 20a og 21 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 (*). Sådan adgang skal begrænses til det omfang, oplysningerne er nødvendige for udførelsen af deres opgaver til disse formål, og stå i forhold til de tilstræbte mål.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 85).«

3) Følgende artikel indsættes:

»Artikel 24a

Adgang til oplysninger til sikkerhedskontrollen med henblik på screeningen

Screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 har adgang til at søge oplysninger i ind- og udrejsesystemet for at foretage en sikkerhedskontrol i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 15, stk. 2.

En søgning i overensstemmelse med nærværende artikel foretages ved hjælp af de oplysninger, der er omhandlet i artikel 14, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1356, og ind- og udrejsesystemet giver et positivt søgeresultat, hvis en registrering af nægtelse af indrejse af de grunde, der er omhandlet i del B, punkt B, D, H, I og J i bilag V til forordning (EU) 2016/399, er knyttet til en matchende individuel sagsmappe. Hvis der opnås et positivt søgeresultat, har screeningmyndighederne adgang til alle relevante oplysninger i sagsmappen.

Hvis den individuelle sagsmappe ikke indeholder biometriske oplysninger, kan screeningmyndighederne få adgang til den pågældende persons biometriske oplysninger og verificere overensstemmelsen i VIS i overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EF) nr. 767/2008.«

4) Artikel 46, stk. 1, litra a), affattes således:

»a) Formålet med adgang, jf. artikel 9, stk. 2, 2a og 2b«.

Artikel 22

Ændring af forordning (EU) 2018/1240

I forordning (EU) 2018/1240 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 4 indsættes følgende litra:

»eb) støtte formålene med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 (*).

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).«

2) I artikel 8, stk. 2, tilføjes følgende litra:

»i) at afgive udtalelser i overensstemmelse med artikel 35a.«

3) I artikel 13 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 4a affattes således:

»4a. Adgang til de identitetsoplysninger og rejsedokumentoplysninger i ETIAS, der er lagret i CIR, er udelukkende forbeholdt behørigt bemyndigede medarbejdere ved de nationale myndigheder i hver enkelt medlemsstat og behørigt bemyndigede medarbejdere i de EU-agenturer, der er kompetente med hensyn til de formål, der er fastsat i artikel 20, 20a og 21 forordning (EU) 2019/817. Sådan adgang skal begrænses til det omfang, oplysningerne er nødvendige for udførelsen af deres opgaver til disse formål, og stå i forhold til de tilstræbte mål.«

b) Følgende stykke indsættes:

»4b. Screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 (»screeningmyndighederne«) har også adgang til at søge i oplysningerne i ETIAS for at foretage kontrol i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 15, stk. 2.

En søgning i overensstemmelse med dette stykke foretages ved hjælp af de oplysninger, der er omhandlet i artikel 14, stk. 1, litra a) og b), i forordning (EU) 2024/1356, og ETIAS giver et hit, hvis en afgørelse om at give afslag på, annullere eller inddrage en rejsetilladelse på grundlag af nærværende forordnings artikel 28, stk. 7, eller artikel 37, stk. 1, litra a), b) og e), indgår i en matchende ansøgningsmappe.

Hvis der opnås et hit, har screeningmyndighederne adgang til alle relevante oplysninger i mappen.

Hvis den søgning, der foretages i overensstemmelse med dette stykke, viser, at der er overensstemmelse mellem de oplysninger, der er anvendt til søgningen, og de oplysninger, der er registreret på den i artikel 34 omhandlede ETIAS-overvågningsliste, underrettes den nationale ETIAS-enhed eller Europol, som har indlæst oplysningerne på ETIAS-overvågningslisten, om overensstemmelsen og er ansvarlig for adgangen til oplysningerne på ETIAS-overvågningslisten og for at afgive en udtalelse i overensstemmelse med artikel 35a.«

c) Stk. 5 affattes således:

»5. Hver medlemsstat udpeger de kompetente nationale myndigheder, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, 2, 4 og 4a, og screeningmyndighederne, der er omhandlet i denne artikels stk. 4b, og giver straks en liste over disse myndigheder til eu-LISA i overensstemmelse med denne forordnings artikel 87, stk. 2. Det skal på listen specificeres, til hvilket formål hver myndigheds behørigt bemyndigede medarbejdere har adgang til oplysninger i ETIAS-informationssystemet i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 1, 2, 4 og 4a.«

4) Følgende artikel indsættes:

»Artikel 35a

Den nationale ETIAS-enheds og Europols opgaver vedrørende ETIAS-overvågningslisten med henblik på screeningen

1. I de tilfælde, der er omhandlet i artikel 13, stk. 4b, fjerde afsnit, sender det centrale ETIAS-system en automatiseret meddelelse til enten den nationale ETIAS-enhed eller til Europol, afhængigt af hvilken af dem, som har registreret oplysningerne på ETIAS-overvågningslisten. Hvis den nationale ETIAS-enhed eller Europol, alt efter tilfældet, finder, at den tredjelandsstatsborger, der underkastes screeningen, kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed, underretter den omgående de respektive screeningmyndigheder og afgiver en begrundet udtalelse til den medlemsstat, der foretager screeningen, senest to dage efter modtagelsen af meddelelsen på følgende måde:

a) De nationale ETIAS-enheder underretter screeningmyndighederne gennem en sikker kommunikationsmekanisme, der oprettes af eu-LISA, mellem de nationale ETIAS-enheder på den ene side og screeningmyndighederne på den anden side.

b) Europol underretter screeningmyndighederne ved hjælp af de kommunikationskanaler, der er fastsat i forordning (EU) 2016/794; hvis der ikke afgives nogen udtalelse, anses der ikke at foreligge nogen risiko for sikkerheden.

2. Den automatiserede meddelelse, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, skal indeholde de oplysninger, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1356, og som anvendes til forespørgslen.«

5) I artikel 69, stk. 1, indsættes følgende litra:

»ea) hvis det er relevant, en henvisning til forespørgsler i det centrale ETIAS-system med henblik på artikel 14 og 15 i forordning (EU) 2024/1356, de hit, der er udløst, og resultaterne af denne forespørgsel.«

Artikel 23

Ændring af forordning (EU) 2019/817

I forordning (EU) 2019/817 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 7, stk. 2, affattes således:

»2. De i denne artikels stk. 1 omhandlede medlemsstatsmyndigheder og EU-agenturer bruger ESP til at søge efter oplysninger om personer eller deres rejsedokumenter i de centrale systemer i ind- og udrejsesystemet, VIS og ETIAS i overensstemmelse med deres adgangsret som omhandlet i de retlige instrumenter, der regulerer disse EU-informationssystemer, og i national ret. De bruger også ESP til at foretage forespørgsler i CIR i overensstemmelse med deres adgangsret i henhold til denne forordning til de i artikel 20, 20a, 21 og 22 omhandlede formål.«

2) I artikel 17 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

»1. Der oprettes et fælles identitetsregister (CIR) med en individuel mappe for hver person, der er registreret i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac eller ECRIS-TCN, og indeholdende de i artikel 18 omhandlede oplysninger med henblik på at lette og bistå med korrekt identifikation af personer, der er registreret i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac og ECRIS-TCN i overensstemmelse med artikel 20 og 20a, støtte driften af MID i overensstemmelse med artikel 21 og lette og effektivisere de udpegede myndigheders og Europols adgang til ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS og Eurodac, når det er nødvendigt for at forebygge, afsløre eller efterforske terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger i overensstemmelse med artikel 22.«

b) Stk. 4 affattes således:

»4. Hvor det er teknisk umuligt på grund af fejl i CIR at foretage forespørgsel i CIR med henblik på at identificere en person i henhold til artikel 20 eller verificere eller fastslå en persons identitet i henhold til artikel 20a, påvise flere identiteter i henhold til artikel 21 eller med henblik på at forebygge, afsløre eller efterforske terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger i henhold til artikel 22, underretter eu-LISA brugerne af CIR om dette på en automatiseret måde.«

3) Artikel 18, stk. 3, affattes således:

»3. De myndigheder, der tilgår CIR, gør dette i overensstemmelse med deres adgangsrettigheder i henhold til de retlige instrumenter om EU-informationssystemerne og national ret og i overensstemmelse med deres adgangsrettigheder i henhold til denne forordning til de i artikel 20, 20a, 21 og 22 omhandlede formål.«

4) Følgende artikel indsættes:

»Artikel 20a

Adgang til det fælles identitetsregister med henblik på identifikation eller verifikation af identitet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 (*)

1. Forespørgsler i CIR foretages af screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 * (»screeningmyndighederne«) udelukkende med henblik på at identificere eller verificere identiteten af en person i henhold til nævnte forordnings artikel 14, forudsat at processen blev indledt under tilstedeværelse af den pågældende person.

2. Hvor forespørgslen viser, at oplysningerne for den pågældende person er lagret i CIR, har screeningmyndighederne adgang til at konsultere de i denne forordnings artikel 18, stk. 1, omhandlede oplysninger samt til de i artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2019/818 omhandlede oplysninger.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).«

5) I artikel 24 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

»1. Uden at det berører artikel 46 i forordning (EU) 2017/2226, artikel 34 i forordning (EF) nr. 767/2008 og artikel 69 i forordning (EU) 2018/1240, fører eu-LISA logfiler over alle databehandlingsaktiviteter i CIR i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 2, 2a, 3 og 4.«

b) Følgende stykke indsættes:

»2a. eu-LISA fører logfiler over alle databehandlingsaktiviteter i CIR i henhold til artikel 20a. Disse logfiler omfatter følgende:

a) den medlemsstat, der iværksætter forespørgslen

b) formålet med adgangen for den bruger, der foretager en forespørgsel via CIR

c) dato og klokkeslæt for forespørgslen

d) typen af oplysninger, der bruges til at iværksætte forespørgslen

e) resultaterne af forespørgslen.«

c) Stk. 5, første afsnit, affattes således:

»Hver medlemsstat fører logfiler over forespørgsler, som foretages i henhold til artikel 20, 20a, 21 og 22 af dens myndigheder og disse myndigheders medarbejdere, som er behørigt bemyndiget til at anvende CIR. Hvert EU-agentur fører logfiler over forespørgsler, som foretages af dets behørigt bemyndigede medarbejdere i henhold til artikel 21 og 22.«

Artikel 24

Evaluering

Senest den 12. juni 2028 aflægger Kommissionen rapport om gennemførelsen af foranstaltningerne i denne forordning.

Senest den 12. juni 2031 og derefter hvert femte år foretager Kommissionen en evaluering af denne forordning. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg en rapport om de vigtigste resultater af evalueringen. Medlemsstaterne giver senest den 12. december 2030 og hvert femte år derefter Kommissionen alle oplysninger, der er nødvendige for udarbejdelsen af denne rapport.

Artikel 25

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 12. juni 2026.

Bestemmelserne i artikel 14-16 vedrørende forespørgsler til EU-informationssystemer, CIR og ESP finder først anvendelse, når de individuelle relevante informationssystemer, CIR og ESP er sat i drift.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. maj 2024.

På Europa-Parlamentets vegne

R. METSOLA

Formand

På Rådets vegne

H. LAHBIB

Formand