



26. december 2023
J.nr. 2023 - 9466

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 133 af 28. november 2023 (alm. del).

Jeppe Bruus

/ Peter Bach-Mortensen

Spørgsmål 133

Vil ministeren redegøre for den fordelingsmæssige virkning i 2030 af Liberal Alliances forslag i deres 2035-plan om afskaffelse af topskat, afskaffelse af loft over beskæftigelsesfradrag og 7.000 kr. skattefrit om måneden målt i Gini-koefficient og virkningen på disponibel indkomst fordelt på Finansministeriets familietypermodeller og fordelt på indkomstdeciler, og de øverste 10 percentiler?

Svar

Med dette svar besvares både SAU (alm. del) – spørgsmål 133 og spørgsmål 134.

Efter gældende regler beskattes personlig indkomst over 568.900 kr. (2025-regler i 2023-niveau) og positiv nettokapitalindkomst over 48.800 kr. (det dobbelte for sambeskattede) med en topskat på 15 pct. Dog kan den samlede marginalskat for arbejdsindkomst ikke overstige 55,9 pct. i 2023, og den samlede marginalskat for positiv nettokapitalindkomst kan ikke overstige 42 pct. Beskæftigelsesfradraget udgør 10,65 pct. af grundlaget for kommuneskatten, dog højest 44.800 kr. Det maksimale beskæftigelsesfradrag opnås ved en indkomst på godt 420.000 kr. Personfradraget udgør 48.000 kr. Der er ved nuværende regler ikke noget fradrag i arbejdsmarkedsbidraget.

En afskaffelse af topskatten, jf. spørgsmålet, skønnes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 23,3 mia. kr., svarende til et mindreprovenu på 17,9 mia. kr. efter tilbageløb (opgjort i 2023-niveau). En afskaffelse af topskatten vil endvidere øge arbejdsudbuddet og dermed give anledning til en afledt dynamisk provenuvirkning, som med meget betydelig usikkerhed skønnes til ca. 4,8 mia. kr. Det samlede mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd kan dermed opgøres til 13,1 mia. kr.¹, jf. tabel 1. Forslaget skønnes at øge indkomstforskellene med 1,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

I et scenarium, hvor topskatten er afskaffet, skønnes en afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradraget isoleret set at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 12,9 mia. kr., svarende til et mindreprovenu på 9,9 mia. kr. efter tilbageløb (2023-niveau). En afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradraget vil endvidere øge arbejdsudbuddet og dermed give anledning til en afledt dynamisk provenuvirkning, som skønnes til ca. 1,8 mia. kr. Det samlede mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd kan dermed opgøres til 8,1 mia. kr., jf. tabel 1. Forslaget skønnes isoleret set at øge indkomstforskellene med 0,36 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

I et scenarium, hvor såvel topskatten som loftet over beskæftigelsesfradraget er afskaffet, skønnes en forøgelse af personfradraget til 84.000 kr., samt et fradrag på 84.000 kr. i arbejdsmarkedsbidraget, så de første 7.000 kr. pr. måned er skattefrie, isoleret set at

¹ Det bemærkes, at den usikkerhed, der er knyttet til adfærdsændringerne, stiger med ændringens størrelse, og at de dynamiske virkninger ved store ændringer af marginalsatten er forbundet med betydelig usikkerhed. Det bemærkes endvidere, at en afskaffelse af topskatten og maksimum for beskæftigelsesfradraget vil øge hovedaktionærers tilskyndelse til at udbetale virksomhedsoverskud som lønindkomst fremfor som udbytteindkomst. De økonomiske ministerier har dog ikke et metodegrundlag, der kan anvendes til at kvantificere denne adfærdseffekt.

indebære et umiddelbart mindreprovenu på 77,2 mia. kr., svarende til et mindreprovenu på 59,5 mia. kr. efter tilbageløb (2023-niveau). Skattefriheden på 7.000 kr. månedligt vil endvidere reducere arbejdsudbuddet og dermed give anledning til et afledt dynamisk mindreprovenu, som skønnes til ca. 2,6 mia. kr. Det samlede mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd kan dermed opgøres til 62,1 mia. kr., *jf. tabel 1*. Forslaget skønnes isoleret set at reducere indkomstforskelle med 1,10 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Tabel 1. Provenuvirkning og fordelingsvirkning ved Liberal Alliances forslag om at afskaffe topskatten, afskaffe loftet over beskæftigelsesfradraget og give skattefrihed til de første 7.000 kr. pr. måned

	Umiddelbar Provenu- virkning	Provenu ef- ter tilbage- løb	Provenu ef- ter tilbage- løb og ad- færd	Ændring i Gini-koeffi- cient	Arbejds- udbud
	Mia. kr.			pct.-point	Fuldtids- personer
Afskaffelse af topskatten	-23,3	-17,9	-13,1	1,01	11.400
Afskaffelse af loft over be- skæftigelsesfradraget	-12,9	-9,9	-8,1	0,36	7.000
Første 7.000 kr. pr. måned skattefrie (personfradrag og fradrag i arbejdsmarkedsbi- drag på 84.000 kr. årligt)	-77,2	-59,5	-62,1	-1,10	-9.400
Samlet forslag	-113,4	-87,3	-83,3	0,27	9.000

Anm.: Ved ændringer i den høje sats for positiv nettokapitalindkomst forudsættes en selvfinansierungsgrad på 25 pct. ved de nuværende regneprincipper, hvoraf 60 pct. af den samlede adfærd forudsættes at vedrøre arbejdsudbud. Afskaffelse af loft over beskæftigelsesfradraget er beregnet *efter* en afskaffelse af topskatten, mens skattefrihed på 7.000 kr. pr. måned er beregnet efter de to førstnævnte tiltag. Arbejdsudbuddet i fuldtidspersoner af afrundet til nærmeste 100 personer. Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2023-niveau med forudsætningerne i Økonomiske Redegørelse, marts 2023, og den mellemfristede fremskrivning fra august 2022.

Samlet set skønnes de tre elementer i forslaget at indebære et umiddelbart mindreprovenu på godt 113 mia. kr., et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på godt 83 mia. kr. Indkomstforskellene forøges med ca. 0,27 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, og arbejdsudbuddet øges samlet med ca. 9.000 fuldtidspersoner, *jf. den nederste række i tabel 1*. Det skal understreges, at der knytter sig meget betydelig usikkerhed til beregningen af de afledte adfærdsvirkninger mv. af en så stor ændring i skattesystemet.

Det skal ligeledes understreges, at de fordelingsmæssige effekter mv. af forslaget, jf. nedenfor, skal betragtes med det forbehold, at forslaget indebærer en forværring af den strukturelle saldo med over 80 mia. kr., som i sidste instans vil blive modsvaret af en reduktion af det mulige niveau for de offentlige udgifter og/eller en forøgelse af andre offentlige indtægter – og som isoleret set vil reducere befolkningens offentlige og/eller private forbrugsmuligheder, og som også vil påvirke befolkningens adfærd.

Når der ses bort fra finansieringen af Liberal Alliances forslag, skønnes forslaget indebære en gennemsnitlig fremgang i befolkningens disponible indkomster på ca. 8¼ pct., *jf. tabel 2*. De største procentvise stigninger i den disponible indkomst opstår i 1. og 10. indkomstdecil, hvilket skyldes henholdsvis skattefritagelsen af de første 7.000 kr. månedligt og afskaffelsen af topskatten.

Tabel 2. Ændring i disponibel indkomst fordelt på deciler og percentiler ved Liberal Alliances forslag om at afskaffe topskatten, afskaffe loftet over beskæftigelsesfradraget og give skattefrihed til de første 7.000 kr. pr. måned

	Pct.
1. decil	11,34
2. decil	8,77
3. decil	7,88
4. decil	7,37
5. decil	7,05
6. decil	6,93
7. decil	6,95
8. decil	7,14
9. decil	7,76
10. decil	10,47
Hele befolkningen	8,25
91. percentil	8,48
92. percentil	8,32
93. percentil	8,85
94. percentil	9,10
95. percentil	9,68
96. percentil	9,72
97. percentil	10,71
98. percentil	11,53
99. percentil	12,37
100. percentil	11,54
10. decil i alt	10,47

Anm.: Personer er inddelt i deciler/percentiler pba. den *ækvivalerede* disponible indkomst, hvor der er taget højde for familiestørrelse og -sammensætning.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2023-niveau med forudsætningerne i Økonomiske Redegørelse, marts 2023, og den mellemfristede fremskrivning fra august 2022.

Når der ses bort fra finansieringen af Liberal Alliances forslag, skønnes forslaget at øge den disponible indkomst for alle udvalgte familietyper, *jf. tabel 3*. For en arbejderfamilie med to børn øges den disponible indkomst med i alt ca. 38.000 kr. svarende til en stigning på 6,6 pct. En direktørfamilie oplever en stigning i den disponible indkomst på 144.000 kr. svarende til 13,3 pct., mens et folkepensionistpar (uden børn) med én ATP-pension samt et par på kontanthjælp med to børn skønnes at få øget den disponible indkomst med 27.000 kr. svarende til 9-10 pct. af den disponible indkomst.

Tabel 3. Virkning på disponibel indkomst for udvalgte familietyper ved Liberal Alliances forslag om at afskaffe topskatten, afskaffe loftet over beskæftigelsesfradraget og give skattefrihed til de første 7.000 kr. pr. måned

(2023-niveau)	Disponibel indkomst ved gældende regler	Disponibel indkomst ved Liberal Alliances forslag	Ændring i disponibel indkomst	
			<i>Kr.</i>	<i>Pct.</i>
Arbejderfamilie med to børn	566.000	604.000	38.000	6,6
Funktionærfamilie med to børn	829.000	879.000	50.000	6,0
Direktørfamilie med to børn	1.083.000	1.227.000	144.000	13,3
Folkepensionistpar med én ATP-pension	275.000	302.000	27.000	9,8
Par på kontanthjælp	300.000	327.000	27.000	9,0

Anm.: Alle beløb er afrundet til nærmeste 1.000 kr., og virkningen er opgjort pr. familie.
 Kilde: Økonomiministeriets familietypemodel pr. 20. september 2023 og Skatteministeriet.