



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 7. maj 2024
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Jakob Buchholt de Fønss
Sagsnr.: 2023-11275
Dok.: 3103833

Besvarelse af spørgsmål nr. 486 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 486 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 20. december 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Betina Kastbjerg (DD).

Peter Hummelgaard

/

Maria Carlsson

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 486 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for omfanget af ubetalte bøder og parkeringsafgifter fra udenlandske køretøjer, og hvor stort et beløb Danmark går glip af i manglende betalinger? Vil ministeren derudover redegøre for, hvor mange ubetalte færdselsbøder for udenlandske bilister, der henholdsvis er eftersendt til bilister i udlandet eller overdraget til udenlandske myndigheder for at overtage inddrivelsen af bøden, og hvor meget hver af disse beløber sig til? Svaret bedes opdelt i forhold til de forskellige typer af færdselsbøder, såsom fartbøder, fejl og mangler ved køretøjet, kørsel uden sikkerhedssele m.v. Opgørelsen ønskes specificeret for 2019, 2021, 2022 og 2023.”

Svar:

1. Det fremgår af Rigspolitiets bidrag nedenfor, at der knytter sig en række problemstillinger til håndhævelse af bøder og afgifter over for udenlandske bilister. Som justitsminister er det vigtigt for mig, at der som det klare udgangspunkt er lighed for loven. Det indebærer også, at man ikke skal kunne undgå strafforfølgelse i Danmark, blot fordi man er bosiddende i udlandet.

Jeg har noteret mig, at Rigspolitiet har nedsat en arbejdsgruppe bl.a. med henblik på nærmere at afdække mulighederne for bedre at kunne strafforfølge færdselsforseelser begået med udenlandsk indregistrerede køretøjer. Jeg ser frem til at høre nærmere om arbejdsgruppens konklusioner.

2. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”Rigspolitiet kan for så vidt angår spørgsmålet om færdselsbøder indledningsvis oplyse, at der kan skelnes mellem processen i sager, hvor føreren af et udenlandsk indregistreret køretøj stoppes på stedet, og processen i sager med automatisk trafikkontrol (ATK).

Processen i sager, hvor føreren stoppes på stedet i et udenlandsk indregistreret køretøj

Rigspolitiet kan oplyse, at sanktionerne for overtrædelser af færdselsloven som udgangspunkt er takstmæssigt reguleret. Det betyder, at det oftest vil være muligt for den kontrollerende polititjenestemand at udregne bøden på stedet. Hvis overtrædelsen erkendes, afgøres sagen ved udstedelse af et

bødeforelæg, som føreren betaler på stedet kontant, via en bankoverførsel eller med et kreditkort.

I de tilfælde, hvor føreren ikke kan betale bøden eller stille sikkerhed for bøden, tilbageholdes køretøjet i medfør af færdselslovens § 120, stk. 1, indtil bøden er betalt, eller der er stillet sikkerhed for bøden. Betales bøden ikke inden to måneder efter sagens endelige afgørelse, kan der i medfør af færdselslovens § 120, stk. 1, 2. pkt., søges fyldestgørelse i køretøjet.

Hvis bøden vedrører en kombination af flere typer forseelser, eller hvis bødestørrelsen afhænger af yderligere undersøgelser, f.eks. en analyse af alkohol i blodet, kan bøden sjældent opkræves på stedet. Politikredsen beregner i disse tilfælde den mest sandsynlige bøde, hvorefter politiet i medfør af færdselslovens § 120, stk. 1, kan tilbageholde køretøjet, indtil bøden er betalt, eller der er stillet sikkerhed for betalingen.

Det bemærkes, at færdselslovens § 120, stk. 1, ikke finder anvendelse på førere hjemmehørende i Finland, Island, Norge eller Sverige, jf. færdselslovens § 120, stk. 3, da disse er omfattet af lovbekendtgørelse af 25. maj 2011 om samarbejde mellem Finland, Island, Norge og Sverige om fuldbyrdelse af straf. Det fremgår af § 2, at danske afgørelser om bødestraf i stedet kan fuldbyrdes i Finland, Island, Norge eller Sverige. I stedet for tilbageholdelse af køretøjet anmoder politiet myndighederne i Finland, Island, Norge eller Sverige om at fuldbyrde bøden.

Processen i sager med automatisk trafikkontrol (ATK-sager) vedrørende et udenlandsk indregistreret køretøj

Rigspolitiet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Politiets Administrative Center (PAC) ved Midt- og Vestjyllands Politi, som bl.a. har ansvar for bødeopkrævning.

Sager uden identificeret fører

I mange ATK-sager er politiet – som følge af den automatiserede proces – ikke i besiddelse af de nødvendige oplysninger om førerens identitet til at kunne strafforfølge færdselsforseelsen. PAC har på den baggrund oplyst, at mange færdselsforseelser, som registreres i ATK, hvor køretøjet er udenlandsk indregistreret, på nuværende tidspunkt henlægges.

PAC har endvidere oplyst, at grovere færdselsforseelser begået med køretøjer indregistreret i EU-medlemsstater dog sendes til videre strafforfølgning i politikredsene.

PAC har desuden oplyst, at færdselsforseelser begået med køretøjer indregistreret i nordiske lande sendes til de relevante politimyndigheder i Norden. Dette gælder dog på nuværende

tidspunkt ikke sager med køretøjer hjemmehørende i visse dele af Sverige, da sagerne er returneret fra de svenske myndigheder. Som nævnt nedenfor er der nedsat en arbejdsgruppe bestående af Rigspolitiet, Rigsadvokaten og Midt- og Vestjyllands Politi (PAC) bl.a. med henblik på at afdække mulighederne for bedre at kunne strafforfølge færdselsforseelser begået med udenlandske køretøjer, herunder de svenske sager.

Nedenstående oversigt viser antallet af målinger i alt, heraf henlagte målinger i ATK-sager vedrørende udenlandsk indregistrerede køretøjer for perioden 2019-2023. Henlagte målinger betyder, at hastighedsmålingen er blevet henlagt, inden der er udstedt et bødeforelæg i sagen.

	2019	2020	2021	2022	2023
Målinger i alt vedrørende udenlandsk indregistrerede køretøjer	33.897	16.361	17.707	27.141	31.979
Heraf nordiske sager oversendt til nordiske lande med henblik på videre strafforfølgning ¹	7.902	2.333	2.700	4.482	4.671
Heraf oversendt til videre strafforfølgning i politikredsene	44	29	62	63	88
Heraf henlagt af forskellige årsager	25.951	13.999	14.945	22.596	27.220

Kilde: Tabellen er udarbejdet af Midt- og Vestjyllands Politi på baggrund af et udtræk af henlæggelsesstatistik fra Rigspolitiets Koncern IT.

Det bemærkes, at CBE-direktivet af 11. marts 2015 bl.a. indeholder bestemmelser, der fastlægger rammerne for udformning og fremsendelse af bødeforelæg til andre EU-medlemsstater. Rigspolitiet har implementeret fase 1, som er den obligatoriske del af direktivet, hvorefter en medlemsstat giver de øvrige medlemsstater adgang til nærmere angivne oplysninger i de nationale køretøjsregistre.

Rigspolitiet har imidlertid ikke implementeret direktivets ikke-forpligtende fase 2, der omhandler forfølgelse af en række færdselslovsovertrædelser begået på medlemsstatens eget område. Hvis CBE-direktivets fase 2 implementeres, vil der kunne sendes breve, herunder bødeforelæg, direkte til ejeren, indehaveren af køretøjet eller den person, der på anden måde er identificeret som mistænkt for at have begået færdselsovertrædelsen.

Implementering af CBE-direktivets fase 2 er imidlertid et af de it-udviklingsprojekter, som Rigspolitiet i forbindelse med

¹ Undtagen visse svenske sager.

replanlægningen af politiets it-udviklingsportefølje har besluttet at lukke, jf. REU Alm. del – Bilag 184 (folketingsåret 2022-23, 2. samling) som oversendt til Folketingets Retsudvalg den 16. maj 2023.

Retsudvalget er senest den 5. marts 2024 orienteret om status for Rigspolitiets replanlægning af it-porteføljen og de iværksatte indsatsområder, hvoraf det fremgår, at Rigspolitiet har igangsat en ny gennemgang af porteføljen, jf. (REU) Alm. del samling 2023-24, bilag 150.

Rigspolitiet planlægger løbende at gennemgå porteføljen af it-udviklingsprojekter for at sikre, at der tages stilling til, om den gældende prioritering fortsat er den rigtige set i lyset af bl.a. kapacitetshensyn i form af ressourcer og økonomi. Der fremkommer herudover løbende nye ønsker til it-udviklingsprojekter, der skal vurderes til eventuel optagelse i porteføljen, som følge af f.eks. ny lovgivning, eksterne krav eller politiske ønsker til it-udvikling, og som kan påvirke den gældende prioritering. Det samme gør sig gældende, hvis der iagttages en kritisk ændring vedrørende projekter, som er blevet lukket eller udskudt.

Rigspolitiet kan i forlængelse heraf oplyse, at Rigspolitiet i 2023 har nedsat en arbejdsgruppe bestående af Rigspolitiet, Rigsadvokaten og Midt- og Vestjyllands Politi (PAC), bl.a. med henblik på nærmere at afdække alternative muligheder for bedre at kunne strafforfølge færdselsforseelser begået med udenlandsk indregistrerede køretøjer. Arbejdsgruppen er i gang med bl.a. at afdække manuelle løsninger, hvor breve, herunder bødeforelæg, kan udsendes direkte fra PAC til ejeren, indehaveren af køretøjet eller den person, der på anden måde er identificeret som mistænkt for at have begået færdselsovertrædelsen. De pågældende løsninger forventes på sigt at kunne imødekomme størstedelen af de udfordringer, der er forbundet med den udestående implementering af en it-løsning i relation til fase 2 af CBE-direktivet. Arbejdsgruppens arbejde forventes afsluttet i løbet af 2024.

Sager med identificeret fører

I de ATK-sager (primært nordisk indregistrerede køretøjer), hvor PAC er i besiddelse af de nødvendige oplysninger om førerens identitet (som modtages i medfør af den nordiske politisamarbejdsaftale), fremsendes genkendelses- og sigtelsesbrev til den pågældende, ligesom der bl.a. foretages udregning af bøde for overtrædelsen. Herefter oversendes sagen fra ATKS (Automatisk Trafikkontrol Sagsbehandlingssystem) til politiets bødesystem, hvorfra der udsendes bødeforelæg og opkrævning.

Er sagen tilstrækkeligt belyst til, at PAC kan opkræve bødeforelægget hos en sigtet i udlandet, sendes bødeforelægget direkte via politiets bødesystem til skyldneren på dennes bopælsadresse i udlandet. Opkrævningsprocessen svarer til opkrævning af bødekraav mv. udstedt til skyldnere med CPR-nummer og bopæl i Danmark. PAC har hertil supplerende oplyst, at der i opkrævningsprocessen vil være tilfælde, hvor bødeforelæg og opkrævning returneres på grund af forkert eller utilstrækkelig adresse eller lignende. PAC følger op på sådanne sager minimum én gang årligt med henblik på at påse, om der forefindes nye oplysninger om den pågældende.

I de tilfælde, hvor PAC er i besiddelse af de nødvendige oplysninger om skyldners adresse, og sagen er forsøgt opkrævet, men ikke betalt efter endt rykkerprocedure, og hvor der ikke foreligger en vedtagelse af forholdet, sendes sagen til retten med henblik på afsigelse af dom i medfør af den forenklede bødesagsproces, jf. retsplejelovens § 896 a. Opkrævning og rykkerprocedure iværksættes herefter på ny. Hvis betaling herefter ikke finder sted, skal politiet efter bødebekendtgørelsens § 5 oversende sagen til Gældsstyrelsen med henblik på inddrivelse.

Det bemærkes, at oversendelsen til Gældsstyrelsen vedrørende skyldnere bosiddende i udlandet giver anledning til udfordringer, idet politiet i de fleste tilfælde ikke er i besiddelse af de identifikationsoplysninger, som Gældsstyrelsen kræver til brug for inddrivelsen.

Politiet oversender således på nuværende tidspunkt ikke ubetalte bøder til Gældsstyrelsen vedrørende udenlandske statsborgere, hvor der ikke er de fornødne identifikationsoplysninger. Det bemærkes dog, at denne problemstilling også søges håndteret i den ovenfor beskrevne arbejdsgruppe om håndtering af udenlandske bøder i samarbejde med Gældsstyrelsen.

Nedenfor er indsat en oversigt over antallet af bøder, hvor der er oprettet en sag og udstedt et bødeforelæg, men hvor bøden ikke er blevet betalt, for færdselsforseelser begået med udenlandsk indregistrerede køretøjer, herunder hvor meget ubetalte færdselsbøder beløber sig til samlet i perioden fra 2019 til 2023 opgjort i tusinde kroner fordelt på færdselsforseelser. Oversigten indeholder således ikke færdselsforseelser, der er henlagt på grund af mangelfulde oplysninger mv., inden der er udarbejdet et bødeforelæg.

	2019		2020		2021		2022		2023	
Forseelse (1.000 kr., løbende priser)	Antal	Beløb	Antal	Beløb	Antal	Beløb	Antal	Beløb	Antal	Beløb
Færdselsuheld	13	28,16	9	60,28	18	112,13	31	284,45	27	83,57
Spirituskørsel	35	263,32	18	123,67	32	226,79	43	351,78	16	136,08
Kørsel i påvirket tilstand	28	218,97	48	401,45	54	435,65	50	419,78	11	63,04
Ikke efterkommet anvisning	15	32,50	8	19,70	6	11,10	2	3,00	22	45,40
Hastighedsovertrædelser, ej ATK	47	179,13	55	208,00	33	158,29	32	140,90	35	135,47
Hastighedsovertrædelser, ATK	287	587,00	123	299,00	121	263,50	193	449,80	319	683,30
Kørsel på og ved motorvej mv.	10	19,15	6	7,10	1	3,00	5	8,40	4	27,04
Brug af håndholdt teleudstyr mv.	9	17,25	22	55,00	18	37,10	27	62,50	28	65,00
Kørsel uden førerret til motorkøretøj	65	610,08	48	433,75	39	355,00	43	356,50	32	294,80
Ikke opfyldt oplysningspligt mv.	12	30,00	6	15,00	11	27,50	8	20,00	6	17,50
Mangler ved køretøj	4	14,69	4	24,44	6	23,31	8	13,90	8	26,40
Ikke brug af sikkerhedssele	19	29,10	11	17,25	28	42,25	21	33,25	30	43,45
Overlæs i forhold til totalvægt	33	99,50	7	17,00	8	21,50	3	5,00	4	14,00
Kørsel frem mod rødt lys	4	25,50	4	16,00	5	13,50	4	14,00	6	15,00
Forkert lygteføring mv.	4	3,40	2	3,70	2	3,40	7	8,30	7	9,50
Befordring ud over antallet af siddepladser	5	5,00	0	0,00	0	0,00	1	1,00	16	16,00
Overhaling i forhold til færdselstavle mv.	30	76,00	9	22,50	7	18,00	7	17,05	25	60,30
Diverse forskellige overtrædelser	106	406,63	61	510,75	66	687,63	83	497,26	108	324,23
Total	726	2.645,36	441	2.234,59	455	2.439,66	568	2.686,87	704	2.060,07

Kilde: Rigspolitiets tabel og gruppering baseret på PAC's udtræk fra bødesystemet på alle åbne sager uden CPR-nr. registreret i perioden 2019 til og med 2023. Tallene omfatter bøder, offerbidrag og eventuelle sagsomkostninger. Herudover tages forbehold for, at der kan være flere sager, som er samlet i et sagskompleks med andre sager.

PAC har bemærket, at sagsprocessen fra sigtelse til afslutning af opkrævning kan strække sig over ca. seks måneder, hvorfor data for 2023 fortsat kan udvikle sig.

Processen i sager vedrørende parkeringsafgifter udstedt til udenlandsk indregistrerede køretøjer

Rigspolitiet kan oplyse, at politiet altid kan kontrollere, om en parkering er lovlig, og udstede en kontrolafgift. Afgiften pålægges ved en skriftlig meddelelse, der anbringes på køretøjet eller overgives til føreren, jf. færdselslovens § 121, stk. 2. Parkeringsafgiften kan betales ud fra den skriftlige meddelelse. Betales parkeringsafgiften ikke umiddelbart herefter, dannes der automatisk en rykkerskrivelse, der sendes til ejeren af et dansk indregistreret køretøj. Betales rykkeren ikke indenfor fristen, oversendes sagen til inddrivelse ved Gældsstyrelsen.

Den ovenfor beskrevne fremgangsmåde er ikke tilgængelig for udenlandsk indregistrerede køretøjer, idet Centralregistret for Motorkøretøjer under politiet alene indeholder ejeroplysninger for køretøjer indregistreret i Danmark. Opslag i udenlandske registre efter udenlandsk indregistrerede køretøjer er ikke muligt på grund af tekniske og juridiske begrænsninger.

Rigspolitiet har i perioden fra den 1. januar 2019 til og med den 31. december 2023 registreret i alt 855 tilfælde af ubetalte parkeringsafgifter udstedt til udenlandske køretøjer under 3.500 kg svarende til ca. 500.000 kr. Rigspolitiet har opgjort de ubetalte parkeringsafgifter udstedt i den anførte periode på baggrund af afskrivninger i regnskabet samt en optælling af den manuelle registrering af, hvorvidt køretøjet ses at være udenlandsk. Det bemærkes, at delvise afskrivninger er indeholdt i optællingen. Det betyder, at de anførte tal ovenfor tillige indeholder resterende udeståender ved en eventuel delvis indbetaling.”