



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

23. maj 2024

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 231 (Alm. del) af 25. april 2024 stillet efter ønske fra Peter Kofod

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvad statens lønudgifter ville være, hvis HK-kontorfunktionærer i staten i højere grad overtog flere administrationsopgaver m.v. fra andre faggrupper? Lønudgiften bedes opgjort under antagelse af, at henholdsvis 5, 10, 15 og 20 pct. af ansatte i staten, der arbejder under en overenskomst fra HK/Stat, overtager flere administrationsopgaver end i dag.

Svar

Der foreligger ikke en entydig eller fyldestgørende metode til afgrænsning af administrative udgifter i staten, jf. også svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 319 (alm. del) af 17. august 2020, spørgsmål nr. 131 (alm. del) af 28. februar 2023 samt spørgsmål nr. 78 (alm. del.) af 29. november 2023.

En opgørelse af administrative udgifter og ansatte er derudover forbundet med usikkerhed, fordi en statistisk opgørelse af administrative udgifter og ansatte ikke præcist kan tage højde for, at stillinger, der normalt ikke anses som administrative stillinger, kan have arbejdsopgaver af administrativ karakter. Der kan omvendt også være ansatte i administrative stillinger, som ikke udelukkende udfører administrative opgaver.

Opgørelsesmetoden til besvarelse af spørgsmålet tager udgangspunkt i samme metode anvendt til svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 78 (alm. del.) af 29. november 2023, jf. *tabel 1*. De samme forbehold og usikkerheder gør sig ligeledes gældende ift. at skulle redegøre for, hvad staten lønudgifter ville være, hvis HK-kontorfunktionærer i staten i højere grad overtog flere administrationsopgaver mv. fra andre faggrupper.

Yderligere er der usikkerhed forbundet med at opgøre de samlede lønudgifter i staten, hvis hhv. 5, 10, 15 og 20 pct. af de ansatte i staten, der arbejder under en overenskomst fra HK/Stat, overtager flere administrationsopgaver end i dag, da det er uklart, hvilke opgaver og stillinger disse vil skulle overtage, og om det er realistisk. Det vil være forskelligt alt afhængigt af, hvor man er ansat, og hvilke opgavetyper man varetager.

En stor del af de administrativt ansatte i statslige institutioner har fagspecifikke kompetencer, og det er dermed usikkert, hvorvidt deres opgaver vil kunne varetages af ansatte under en overenskomst fra HK/Stat. Eksempelvis varetager en del af de administrativt ansatte i staten juridiske opgaver, og det er uklart, hvorvidt disse vil kunne varetages af HK-kontorfunktionærer.

Der kan med disse forbehold laves et hypotetisk regneeksempel på, hvor meget lønudgifterne ville falde med en ændret personale- og opgavesammensætning.

I følgende regneeksempel erstattes gennemsnitslønnen for administrative årsværk i staten (ekskl. kontorfunktionærer og ledere) med gennemsnitslønnen for kontorfunktionærer. Det er ikke kun akademiske administrative årsværk, der erstattes, men alle årsværk klassificeret som 'administrative', medmindre de er kontorfunktionærer eller ledere. Afgrænsningen af administrative årsværk er identisk med afgrænsningen af administrative årsværk ekskl. ledere anvendt til svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 230 (alm. del.) af 25. april 2024. Beregningen er foretaget under den forudsætning, at hhv. 5, 10, 15 og 20 pct. af opgaverne, der i dag varetages af den afgrænsede population, varetages af kontorfunktionærer.

Regneeksemplet er alene hypotetisk og afspejler kun udgiftsforskellen ved den ændrede personalesammensætning. Der er derfor ikke taget højde for en konkret implementering, ligesom der ikke tages højde for faggruppernes forskellige kompetencer. Hvis hhv. 5, 10, 15 og 20 pct. af de administrative opgaver, som i dag varetages af andre faggrupper skal varetages af kontorfunktionærer, er det derfor tvivlsomt om statens serviceniveau kan opretholdes.

Tabel 1

Hypotetisk regneeksempel: Lønudgifter, hvis Kontorfunktionærer overtager administrative opgaver (mia. kr.)

	Statslig lønsum i alt	Lønudgifter til administrativt ansatte ekskl. ledere	Forskel ift. aktuelle lønudgifter
Aktuelle lønudgifter	112,3	34,6	-
Hvis Kontorfunktionærer overtager 5 pct.	112,0	34,3	-0,3
Hvis Kontorfunktionærer overtager 10 pct.	111,6	34,0	-0,7
Hvis Kontorfunktionærer overtager 15 pct.	111,3	33,6	-1,0
Hvis Kontorfunktionærer overtager 20 pct.	111,0	33,3	-1,4

Anm.: Der er taget udgangspunkt i løndata pr. 4. kvartal i 2023. ISOLA standardpopulation og ISOLA standard-lønbegreb er anvendt. Opgørelsen indeholder kun ansættelser registreret med >8 timer/uge. Enkelte arbejdspladser er fjernet fra afgrænsningen, da de ikke hører under det statslige forhandlingsområde, fx rigsombudsmanden, folketetinget, rigsrevisionen m.fl. Der anvendes Danmarks Statistiks DISCO-fagklassifikationer til at klassificere administrative årsværk i ISOLA. Opgørelsen medtager administrative medarbejdere og alle ledere. Opgørelsen er skønsmæssig med udgangspunkt i beskrivelserne af fagklassifikationerne. Beregningen foretages uden afrunding i alle skridt undtagen i opgørelsen af lønudgifterne og af forskellen til de aktuelle lønudgifter, hvor der afrundes til 1. decimal. Der kan derfor optræde mindre afvigelser.

Kilde: Statens BI-ISOLA samt egne beregninger

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister