



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

23. maj 2024

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 230 (Alm. del) af 25. april 2024 stillet efter ønske fra Peter Kofod

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, om det på nuværende tidspunkt er muligt at adskille administrativt arbejde i staten fra egentligt akademisk arbejde, og kan ministeren i så fald oplyse omfanget af akademisk ansat arbejdskraft, som udfører administrativt arbejde?

Svar

Der foreligger ikke en entydig eller fyldestgørende metode til afgrænsning af administrative årsværk i staten, jf. også svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 319 (alm. del) af 17. august 2020, spørgsmål nr. 131 (alm. del) af 28. februar 2023 samt spørgsmål nr. 78 (alm. del.) af 29. november 2023.

En opgørelse af administrative ansatte er forbundet med usikkerhed, fordi en statistisk opgørelse af administrative ansatte ikke præcist kan tage højde for, at stillinger, der normalt ikke anses som administrative stillinger, kan have arbejdsopgaver af administrativ karakter. Der kan omvendt også være ansatte i administrative stillinger, som ikke udelukkende udfører administrative opgaver.

Finansministeriet har i ovennævnte tidligere opgørelser anvendt en afgrænsning af administrative årsværk og ledere i staten på baggrund af statslige institutioners registrering af medarbejderes primære arbejdsfunktion (DISCO).

Administration forstås her som en fælles betegnelse for myndighedsopgaver (inklusive fx tilsynsopgaver, men eksklusive politibetjente), politisk betjening, støttefunktioner, it-opgaver, kommunikation, kunde-/borgersupport og hele ledelsesområdet.

Der er således tale om en bredere definition af administration end opgørelsen af 'generelle fællesomkostninger/generel ledelse og administration' på finansloven eller rene opgørelser af støttefunktioner (HR, økonomi og service/bygningsdrift), der alene omfatter de interne udgifter til at drive en organisation.

Disse funktioner udgør således kun en del af den anvendte definition, mens en stor del vedrører udadrettet administration (forberedelse, udarbejdelse, implementering og løbende administration af og opfølgning på lovgivning, regulering og tilskud mv.), som fx skatteforvaltningens administration af skattelovgivningen samt udvikling og drift af it-systemerne til denne administration.

Det er dermed behæftet med væsentlig usikkerhed at skelne akademisk arbejde fra administrativt arbejde.

Det bemærkes, at der er usikkerhed forbundet med opgørelsen, bl.a. fordi der kan være forskellig registreringspraksis af DISCO-koder på tværs af institutioner. Denne usikkerhed vil være større, jo mere detaljeret niveau, der ses på. Opgørelsesmetoden og datagrundlaget er således behæftet med usikkerhed og skal ses i lyset af de ovennævnte forbehold og udfordringer i forhold til afgrænsning af administrative funktioner mv.

Akademiske medarbejdere defineres her som ansatte under Akademikernes forhandlingsområde. Ansatte, som i afgrænsningen både betegnes som akademikere og administrativt ansatte, arbejder fx med ministerbetjening, juridisk arbejde, forvaltning eller IT. I denne opgørelsesmetode defineres ledelse som administration. Dette betyder, at samtlige ledere medregnes som administrative årsværk, også ledere inden for områder, som ikke ellers betragtes som administrative, fx ledelse på sundhedsområdet, forsvarsområdet, inden for folkekirken mv. Opgørelsesmetoden blev også benyttet i besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 78 (Alm. del) af 29. november 2023.

Årsværkene for akademiske medarbejdere, der klassificeres som administrative, fremgår af tabel 1. Herudover er der foretaget en opgørelse, hvor ledelsesområdet ikke er medtaget. I opgørelsen ekskl. ledere består afgrænsningen hermed af ikke-ledende medarbejdere, der betegnes som administrative med udgangspunkt i DISCO-klassifikationen.

Tabel 1
Akademisk ansat arbejdskraft, der klassificeres som 'administrative'

	2023
Årsværk inkl. ledere	38.123
Årsværk ekskl. ledere	30.817

Anm.: Der er taget udgangspunkt i løndata pr. 4. kvartal i 2023. ISOLA standardpopulation og ISOLA standardlønbegreb er anvendt. Opgørelsen indeholder kun ansættelser registreret med >8 timer/uge. Enkelte arbejdspladser er fjernet fra afgrænsningen, da de ikke hører under det statslige forhandlingsområde, fx rigsombudsmanden, folketinget, rigsrevisionen m.fl. Der anvendes Danmarks Statistiks DISCO-fagklassifikationer til at klassificere administrative årsværk i ISOLA. Opgørelsen medtager administrative medarbejdere og alle ledere. Opgørelsen er skønsmæssig med udgangspunkt i beskrivelserne af fagklassifikationerne. Beregningen foretages uden afrunding i alle skridt undtagen i opgørelsen af lønudgifterne og af forskellen til de aktuelle lønudgifter, hvor der afrundes til 1. decimal. Der kan derfor optræde mindre afvigelser.

Kilde: Statens BI-ISOLA, egne beregninger

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister