



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg

18. november 2024

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 473 (Alm. del) af 19. september 2024

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvordan tilstrømningen til øvrige tidlige pensionsordninger forventes at ændre sig, hvis henholdsvis efterløn, seniorpension eller tidlig pension afskaffes?

Svar

Afskaffelse af efterlønsordningen

En afskaffelse af efterlønsordningen forventes kun i begrænset omfang at påvirke tilgangen til de øvrige tilbagetrækningsordninger. Det skyldes, at efterlønsordningen i mange tilfælde er mindre attraktiv end de øvrige tilbagetrækningsordninger, hvilket blandt andet skyldes muligheden for at få sine efterlønsbidrag tilbagebetalt, hvis man melder sig ud af efterlønsordningen for i stedet at benytte en af de øvrige ordninger.

Dertil er ydelsen i efterlønsordningen lavere og udbetalingsperioden kortere sammenlignet med førtids- og seniorpensionen. Personer, som efter de nuværende regler benytter efterlønsordningen, antages derfor ikke at opfylde visitationskriterierne for førtids- eller seniorpension, og dermed vil en afskaffelse af efterlønsordningen ikke påvirke tilgangen til senior- og førtidspensionsordningerne, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Ændring i antal modtagere af førtidige tilbagetrækningsordninger (1.000 helårspersoner) ved en afskaffelse af efterlønsordningen, 2030-2040

	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Efterløn	-10,4	-12,1	-9,6	-7,1	-5,5	-6,0	-6,8	-5,3	-4,1	-3,6	-4,2
Tidlig pension	1,1	1,6	1,3	1,0	0,5	0,5	0,7	0,6	0,5	0,3	0,3
Seniorpension	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Førtidspension	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Anm.: Beregningen tager udgangspunkt i en afskaffelse af efterlønsordningen for personer født i og efter år 1963, hvor afskaffelsen vil være fuldt indfaset fra år 2030 og frem.

Kilde: *Opdateret 2030-førløb: Grundlag for udgiftslofter 2028* og egne beregninger.

Ligeledes antages der ikke at være personer med ret til tre års tidlig pension blandt efterlønsmodtagerne, da det for disse personer er mere fordelagtigt at melde sig ud af efterlønsordningen for i stedet at gøre brug af deres ret til tidlig pension. Dog vil det for nogle personer med ret til ét eller to års tidlig pension fortsat være mest attraktivt at benytte den treårige efterlønsordning ved gældende regler. Derfor ventes en afskaffelse af efterlønsordningen at medføre en mindre tilgang til ordningen for tidlig pension.

Graden, hvormed en afskaffelse af efterlønnen forventes at påvirke antal modtagere af tidlig pension vil mindskes over tid, i takt med at færre er med i efterlønsordningen. Konkret skønnes en afskaffelse af efterlønsordningen at medføre en stigning i antal modtagere af tidlig pension på 1.100 helårspersoner i 2030 og 300 helårspersoner i 2040, *jf. tabel 1*.

Den skønnede alternative status for efterlønsmodtagere er i høj grad ordinær beskæftigelse (godt 60 pct.) og selvpension (godt 20 pct.). Det skal ses i lyset af, at efterlønsmedlemsskabet er betinget af en langvarig arbejdsmarkedstilknytning.

Afskaffelse af ordningen for tidlig pension

Som det også er tilfældet for efterlønsordningen, *jf. ovenfor*, antages modtagere af tidlig pension ikke at opfylder visitationskriterierne for førtids- eller seniorpension. Således skønnes det, at en afskaffelse af ordningen for tidlig pension ikke påvirker tilgangen til senior- og førtidspensionsordningerne, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Ændring i antal modtagere af førtidige tilbagetrækningsordninger (1.000 helårspersoner) ved en afskaffelse af ordningen for tidlig pension, 2030-2040

	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Efterløn	3,7	4,2	3,2	2,2	1,5	1,7	2,0	1,7	1,2	1,0	1,2
Tidlig pension	-13,1	-17,5	-16,3	-13,5	-9,8	-12,4	-16,1	-14,7	-12,0	-8,9	-11,7
Seniorpension	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Førtidspension	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Anm.: Beregningen tager udgangspunkt i en afskaffelse af ordningen for tidlig pension for personer født i og efter år 1963, hvor afskaffelsen vil være fuldt indfasat fra år 2030 og frem.

Kilde: *Opdateret 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2028* og egne beregninger.

En afskaffelse af ordningen for tidlig pension ventes at medføre en stigning i antallet af efterlønsmodtagere, da nogle af dem, der ved gældende regler benytter deres ret til tidlig pension, også har ret til efterløn. Konkret skønnes en afskaffelse af ordningen for tidlig pension at medføre en stigning i antallet af efterlønsmodtagere på 3.700 helårspersoner i 2030 og 1.200 helårspersoner i 2040, *jf. tabel 2*. Omfanget mindskes over tid, i takt med at færre er med i efterlønsordningen. Det skal bemærkes, at andelen, der vælger af være med i efterlønsordningen, kan være påvirket af en afskaffelse af muligheden for tidlig pension, hvilket der ikke er taget højde for i opgørelsen.

Den skønnede alternative status for modtagere af tidlig pension er i høj grad ordinær beskæftigelse (voksende fra ca. 60 pct. i 2030 til ca. 75 pct. i 2040) og selvpen-sion (ca. 15 pct.). Det skal ses i lyset af, at ordningen for tidlig pension er målrettet personer med en langvarig arbejdsmarkedstilknytning.

Afskaffelse af seniorpensionsordningen

En afskaffelse af seniorpensionen forventes i betydeligt omfang at øge tilgangen til de øvrige tilbagetrækningsydelse. Det skal ses i lyset af, at seniorpensionsordningen økonomisk set er mere attraktiv sammenlignet med tidlig pension og efterløn, med et højere ydelsesniveau og en længere ydelsesperiode. Ydelsesniveauet for seniorpensionen svarer til det for førtidspensionen, men arbejdsevnekriteriet er lempeligere i seniorpensionen end førtidspensionen.

Derfor antages det, at en betydelig andel af seniorpensionisterne også har mulighed for at benytte de øvrige tilbagetrækningsordninger, og at de ved en afskaffelse af seniorpensionsordningen vil gøre brug af denne mulighed. Konkret skønnes det, at ca. 30 pct. af seniorpensionisterne i stedet overgår til førtidspension, svarende til 10.000 helårspersoner i 2030 og 9.200 helårspersoner i 2040, *jf. tabel 3*. Ca. 10 pct., svarende til ca. 3.200 helårspersoner i 2030 og 2.900 helårspersoner i 2040, antages at overgå til tidlig pension. Antallet, som overgår til efterløn, skønnes at falde fra 2.000 helårspersoner i 2030 til 800 helårspersoner i 2040 som følge af den faldende tilslutning til efterlønsordningen, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Ændring i antal modtagere af førtidige tilbagetrækningsordninger (1.000 helårspersoner) ved en afskaffelse af seniorpensionsordningen, 2030-2040

	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Efterløn	2,0	2,3	1,9	1,4	1,1	1,2	1,3	1,0	0,8	0,7	0,8
Tidlig pension	3,2	4,4	4,1	3,4	2,5	3,1	4,0	3,7	3,0	2,2	2,9
Seniorpension	-32,2	-35,4	-33,7	-31,8	-28,8	-30,1	-32,4	-30,5	-29,5	-27,9	-29,7
Førtidspension	10,0	11,2	10,4	9,6	8,7	9,4	10,2	9,4	8,8	8,3	9,2

Anm.: Beregningen tager udgangspunkt i en afskaffelse af seniorpensionsordningen for personer født i og efter år 1963, hvor afskaffelsen vil være fuldt indfasat fra år 2030 og frem.

Kilde: *Opdateret 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2028* og egne beregninger.

Den skønnede alternative status for seniorpensionisterne er derudover fleksjob (knap 20 pct.), ordinær beskæftigelse (knap 10 pct.), øvrige uden offentlig forsørgelse, herunder selvpen-sionister (knap 10 pct.), og øvrige overførsler (sammenlagt ca. 15-20 pct.). Det relativt lave beskæftigelsesomfang blandt modtagere af seniorpensionister skal ses i lyset af den varigt nedsatte arbejdsevne.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister