

Regeringen

Mere attraktivt at arbejde

Reform af personskat

NOVEMBER 2023

Indhold

Forord	4
Højere fradrag for alle i arbejde	9
Enlige forsørgere får ekstra håndsækning	10
Mere attraktivt at gøre en ekstra indsats	12
Konsekvenser af reformen	16



Forord

Hver dag går millioner af danskere på arbejde. Dytige medarbejdere, der får vores private erhvervsliv og offentlige sektor til at hænge sammen og køre rundt.

Samtidig bliver vi heldigvis flere børn og flere ældre, men andelen af personer i den erhvervsdygtige alder falder. Vi risikerer derfor en længerevarende mangel på medarbejdere med de ønskede kvalifikationer – herunder i velfærdsfagene og brancher med mange faglærte, som er nødvendige for at komme i mål med den grønne omstilling.

Vi skal derfor sikre, at flere bliver en del af det arbejdende fællesskab. Det skal være attraktivt at arbejde. Flere skal i arbejde fremfor at være på offentlig forsørgelse, og det skal bedre kunne betale sig at yde en ekstra indsats på arbejdsmarkedet, end det kan i dag. Samtidig skal det være mere attraktivt at komme i fuldtidsbeskæftigelse.

Regeringen har sat det ambitiøse mål at øge den strukturelle beskæftigelse i Danmark med 45.000 fuldtidspersoner i 2030, og skattesystemet er et vigtigt instrument til det formål.

Regeringen fremlægger nu et forslag til en reform af personskatterne, som sikrer, at danskerne kan beholde en større del af deres løn selv, så det bedre kan betale sig at arbejde, og så der bliver mere luft i husholdningsbudgettet. Samtidig beder vi dem med de allerhøjeste indkomster om at bidrage med lidt mere til fællesskabet.

Det koster penge at lette skatten på arbejde, men vi har råd til det. Samtidig med at vi har mulighed for at udbygge og styrke velfærden.

Når vi kan prioritere skattelettelser til danskere i arbejde, skyldes det først og fremmest den ansvarlige økonomiske politik, vi i Danmark har ført under skiftende regeringer.

Regeringen prioriterer i alt 6¼ mia. kr. til at lette skatterne for danskere i arbejde. Det betyder, at danskerne med skattereformen får over 10 mia. kr. mere i hånden. For det første foreslår vi at forhøje beskæftigelsesfradraget for alle i beskæftigelse og at give enlige forsørgere en ekstra håndsrækning ved at forhøje deres beskæftigelsesfradrag yderligere. For det andet foreslår vi at lette topskatten samtidig med, at vi indfører en ekstra skat for de danskere, der tjener allermest. Det er der samlet set en rimelig social balance i.

Regeringen ønsker at inddrage Folketingets partier, så de kan komme med deres input til skattereformen. Derfor afsættes en reserve på ½ mia. kr. til yderligere skattelettelser, som også er socialt afbalancerede.

Med reformen tager vi endnu et vigtigt skridt i retning af at få mere arbejdskraft i Danmark. Skattereformen skønnes at øge arbejdsudbuddet med yderligere 5.000 personer i 2030.

Troels Lund Poulsen
Økonomiminister

Lars Løkke Rasmussen
Udenrigsminister

Jeppe Bruus
Skatteminister



Reform af person- skat

6 3/4
mia. kr.
til skattelettelser

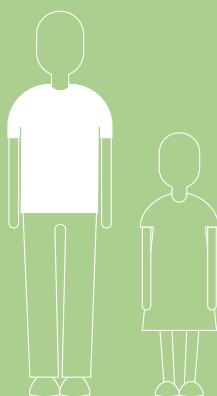


Forhøjet almindeligt
beskæftigelsesfradrag



3,3 mio.
får højere
fradrag

Forhøjet ekstra
beskæftigelsesfradrag
til enlige forsørgere



117.000
får højere
fradrag

Lettelse af topskatten



280.000
får halveret
topskatten

5.150 flere i beskæftigelse



Regeringens udspil i tre elementer

Regeringens reform af personskat skal gøre det mere attraktivt at arbejde og give mere luft i husholdningsbudgettet. Reformen indeholder skattelettelser for i alt 6¼ mia. kr.

Reformen skal sikre en større gevinst ved at arbejde og dermed tilskynde til, at flere vælger at komme i arbejde, og at flere vælger at arbejde lidt mere, end de gør i dag, ved blandt andet at gå fra deltid til fuldtid. Samlet skønnes reformen at øge arbejdsudbudet med 5.150 fuldtidspersoner i 2030.

Reformen består af tre centrale elementer:

- **Det almindelige beskæftigelsesfradrag forhøjes**
Alle danskere i beskæftigelse har et beskæftigelsesfradrag. Regeringen foreslår at forhøje satsen for beskæftigelsesfradraget og beløbet for det maksimale fradrag. Forhøjelsen vil komme næsten alle danskere i beskæftigelse til gode med op til knap 3.000 kr. årligt.
- **Det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere forhøjes**
Enlige forsørgere i beskæftigelse har et ekstra beskæftigelsesfradrag. Regeringen foreslår at forhøje satsen og det maksimale fradrag. Det betyder en ekstra skattelettelse på op til 5.100 kr. pr. år, som vil give et ekstra incitament til at komme ind på arbejdsmarkedet.
- **Lettelse af topskatten**
Danskere betaler i dag 15 pct. i topskat for arbejdsindkomst over 618.400 kr. (før arbejdsmarkedsbidrag). Regeringen foreslår at lette topskatten ved at erstatte den nuværende topskat på 15 pct. med tre trin. For det første en mellemskat på 7,5 pct. og for det andet en topskat på 7,5 pct. Det reducerer skattebetalingen for de nuværende mere end en halv million topskatteydere.

Som et tredje trin indføres en ekstra topskat på yderligere 5 pct. for personer med meget høje indkomster.

Regeringen lægger op til, at reformen gennemføres i to etaper, så forhøjelsen af beskæftigelsesfradragene starter i 2025, mens nedsættelsen af topskatten og indførelsen af den ekstra topskat får virkning fra 2026. I 2030 har regeringen samlet prioriteret 6¼ mia. kr. om året til reformen, herunder ½ mia. kr. i forhandlingsreserve, der kan udmøntes til socialt balancerede lettelser af personskatterne. Langt størstedelen af regeringens samlede udspil prioriteres til et højere beskæftigelsesfradrag. Reformen er finansieret inden for 2030-planen.

Læs mere om detaljerne i reformen

Til udspillet er der udarbejdet en samling af faktaark, hvor beregninger og eksempler er udfoldet yderligere. Find samlingen på skm.dk

Faktaarkene indeholder eksempler på udspillets påvirkning af forskellige familietyper, en uddybende beskrivelse af ændringer i satser og beløbsgrænser, uddybning af fordelingsvirkninger osv.



Højere fradrag for alle i arbejde

Danskerne skal i højere grad kunne mærke, at det kan betale sig at stå op om morgenen og gå på arbejde. I dag har alle danskere i arbejde et almindeligt beskæftigelsesfradrag, som betyder, at de første 420.000 kr. (før arbejdsmarkedsbidrag) i arbejdsindkomst beskattes lempeligere.

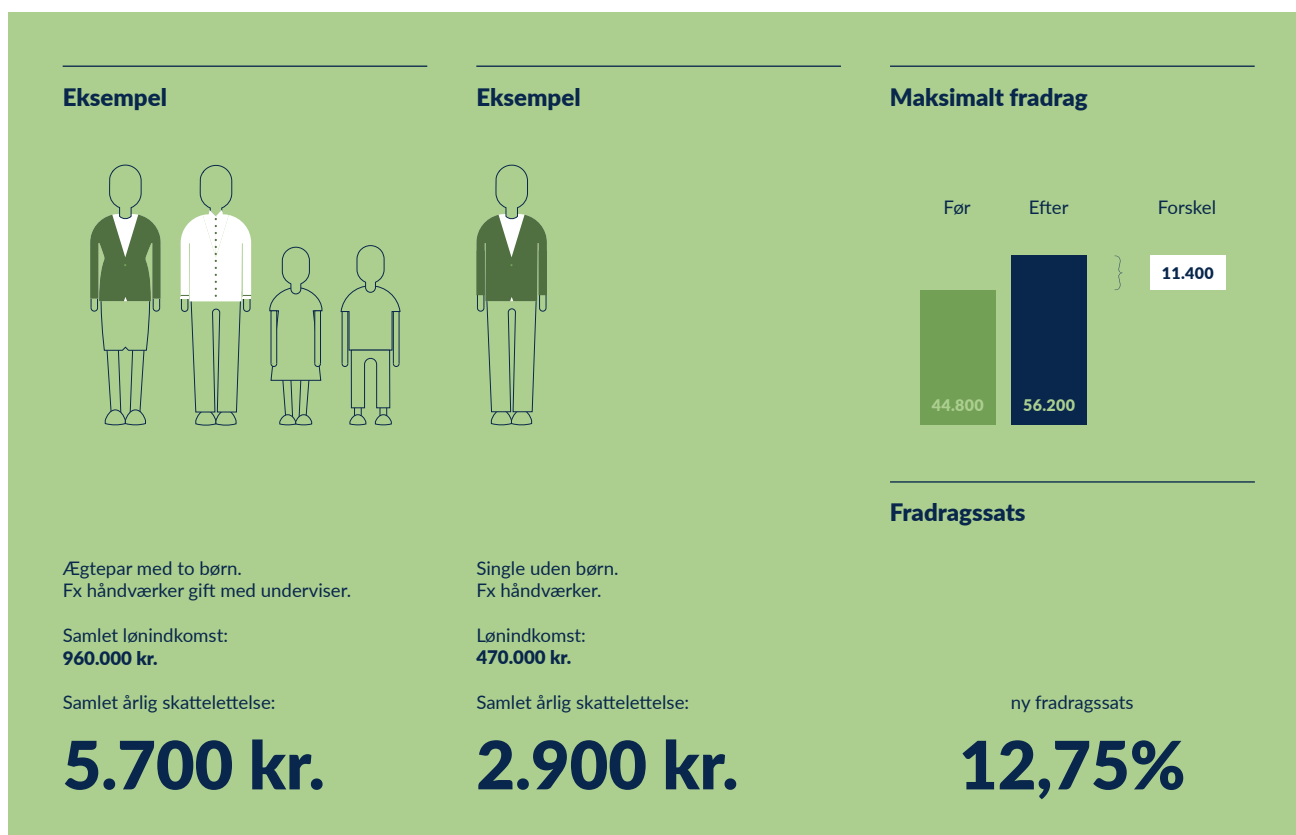
Regeringen vil hæve satsen for det almindelige beskæftigelsesfradrag fra 10,65 pct. til 12,75 pct., så danskere i arbejde kan få lov at beholde en større del af den løn, de tjener. Samtidig forhøjes det maksimale fradrag fra 44.800 kr. til 56.200 kr.

Det vil give den enkelte familie et større rådighedsbeløb. Forslaget vil komme 3,3 mio. danskere til gavn, hvor en familie kan få en skattelettelse på op til ca. 5.700 kr. om året, og en enlig kan få en gevinst på op til 2.900 kr.

Samtidig vil forslaget øge gevinsten ved at arbejde lidt mere, fx ved at gå fra deltid til fuldtid, og til at være på arbejdsmarkedet fremfor at være på offentlig forsørgelse. Forslaget skønnes at øge arbejdsudbuddet med, hvad der svarer til næsten 2.000 fuldtidspersoner.

3,3 mio.

danskere får gavn af et forhøjet almindeligt beskæftigelsesfradrag.



Kilde: Skatteministeret.

Anm.: Beregninger er lavet pba. Økonomiministeriets familietyppemodel. Se bilag for flere detaljer.

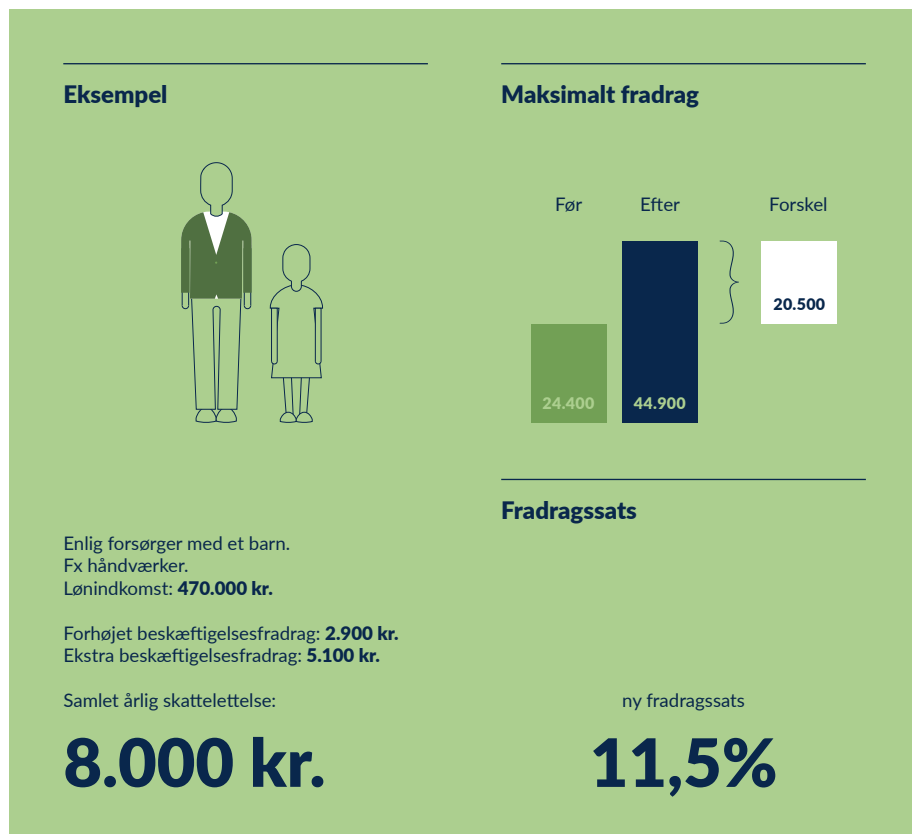
Enlige forsørgere får ekstra håndsrækning

Regeringen ønsker at vise alle børn, at det at gå på arbejde er det normale. Enlige forsørgere i Danmark har i dag et ekstra beskæftigelsesfradrag på 6,25 pct. oven i det almindelige beskæftigelsesfradrag.

Regeringen foreslår at give gruppen af enlige forsørgere i arbejde en yderligere håndsrækning ved at øge det ekstra beskæftigelsesfradrag fra 6,25 pct. til 11,5 pct. Samtidig forhøjes det maksimale fradrag fra 24.400 kr. til 44.900 kr.

Det betyder, at en enlig forsørger kan få en gevinst på op til ca. 5.100 kr. om året. Det beløb kommer oven i forhøjelsen af det almindelige beskæftigelsesfradrag.

Forhøjelsen af det ekstra beskæftigelsesfradrag for denne gruppe vil give mere luft i husholdningsbudgettet og en yderligere tilskyndelse til at være på arbejdsmarkedet. Forhøjelsen vil dermed bidrage til et større arbejdsudbud.



117.000

enlige forsørgere i arbejde får
gavn af det ekstra beskæftigelses-
fradrag.

Kilde: Skatteministeret.

Anm.: Beregninger er lavet pba. Økonomiministeriets familietyppemodel. Se bilag for flere detaljer.



Mere attraktivt at gøre en ekstra indsats

Over en halv million danskere betaler i dag en topskat på 15 pct. Topskatten betales af alle med en årlig arbejdsindkomst (før arbejdsmarkedsbidrag) på over 618.400 kr. Aktuelt betaler personer i mange forskellige faggrupper topskat. Det gælder både en del sygeplejersker, lærere og chauffører samt de fleste ingeniører og læger.

At så mange betaler topskat er dog ikke hensigtsmæssigt i en situation med mangel på arbejdskraft. En lettelse af topskatten vil således understøtte, at der er nok arbejdskraft til bl.a. velfærd og den grønne omstilling i de kommende år.

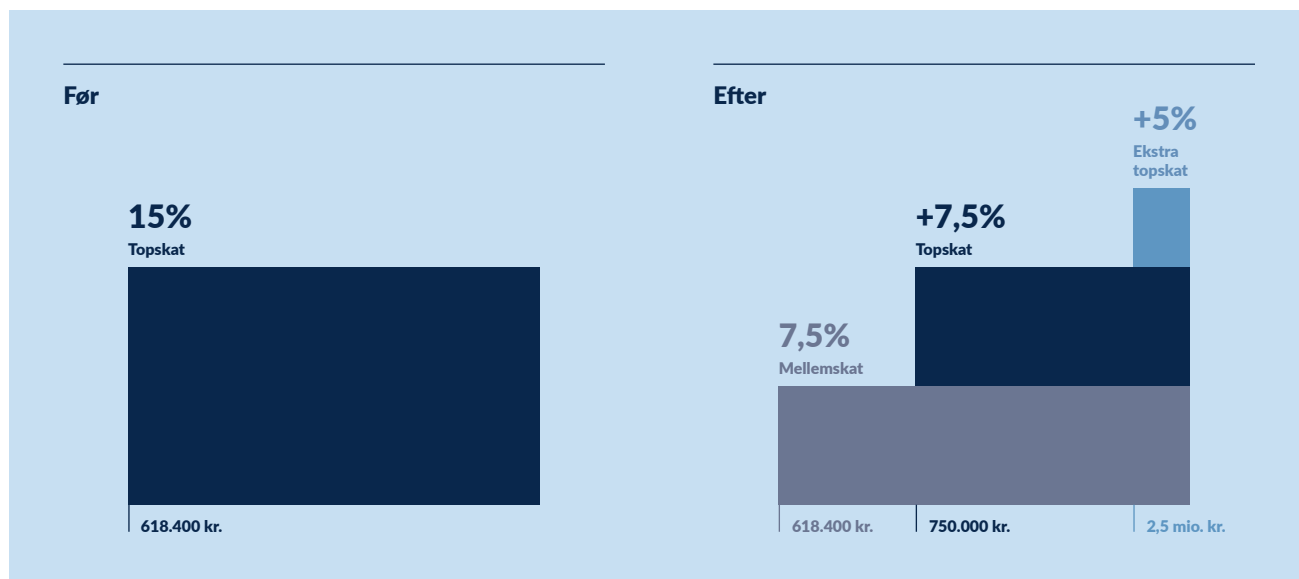
Lysten til at yde lidt ekstra stiger, når man kan beholde mere af sin indkomst. Derfor foreslår regeringen at lempe topskatten. Konkret foreslår vi at afskaffe den nuværende topskat på 15 pct. og erstatte den med en model med tre nye trin, som stiger i takt med indkomsten.

Trin 1 – Ny mellemskat på 7,5 pct. for indkomster over 618.400 kr. (før AM-bidrag), så skattesatsen halveres for indkomst i intervallet fra 618.400 kr. til 750.000 kr.

Trin 2 – Ny topskat på yderligere 7,5 pct., af indkomster over 750.000 kr. (før AM-bidrag), så der fortsat betales en samlet sats på 15 pct. af indkomst over 750.000 kr.

Trin 3 – Ekstra topskat på yderligere 5 pct., som betales af indkomst over 2,5 mio. kr. (før AM-bidrag).

Forslaget vil give en skattelettelse til langt hovedparten, som i dag betaler topskat, og dermed sikre, at flere har et incitament til at yde en ekstra indsats. Forslaget forventes at øge arbejdsudbuddet med, hvad der svarer til ca. 3.000 fuldtidspersoner i 2030.



Trin 1

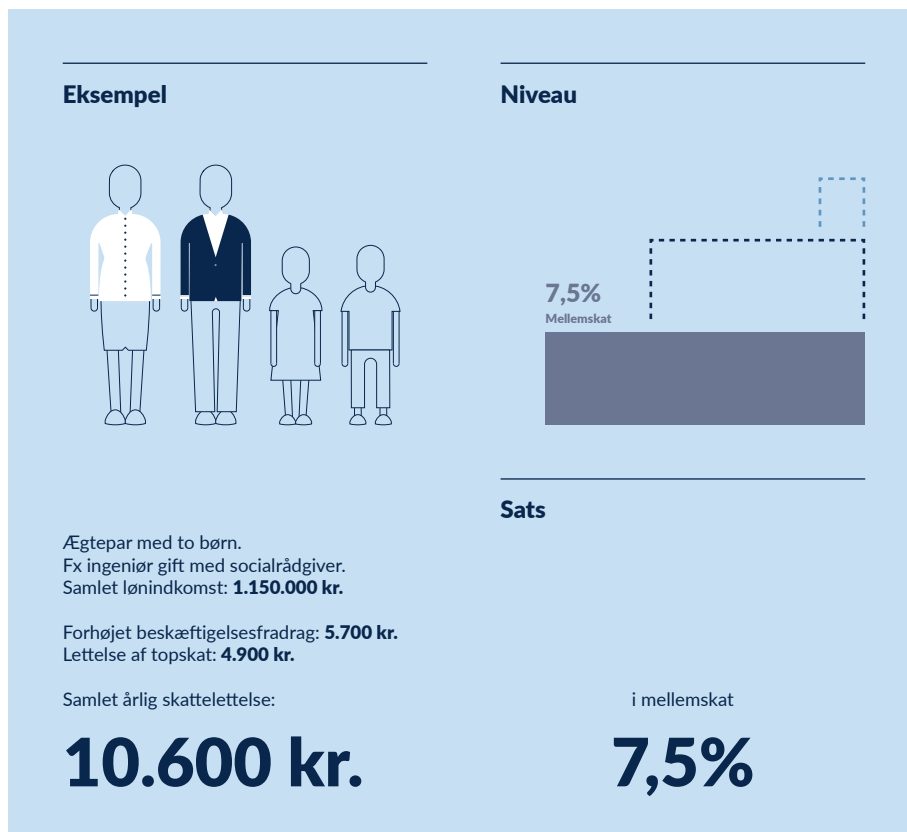
Halvering af topskatten

Regeringen vil sikre, at flere danskere kan beholde en større del af deres indkomst. Derfor foreslår regeringen at reducere topskatten, der aktuelt betales af alle danskere med en årlig indkomst over 618.400 kr.

Konkret foreslår regeringen at halvere topskattesatsen for danskere med en indkomst mellem 618.400 kr. og 750.000 kr., så de fremover beskattes med en ny mellemskat på 7,5 pct. i stedet for den nuværende topskat på 15 pct.

Forslaget betyder, at omtrent 280.000 danskere ikke længere skal betale topskat, men alene den nye mellemskat. Det kan betyde en skattelettelse på op til 9.100 kr. pr. person – og dermed på op til 18.200 kr. for en familie med to personer.

Det vil eksempelvis betyde, at ca. 70 pct. af de elektrikere, som på nuværende tidspunkt betaler topskat, fremover kun skal betale mellemskat. Det samme gælder for ca. 70 pct. af sygeplejerskerne og ca. 75 pct. af metalarbejderne, som aktuelt betaler topskat.¹



280.000

får halveret topskatten.

Kilde: Skatteministeret.

Anm.: Beregninger er lavet pba. Økonomiministeriets familietyppemodel. Se bilag for flere detaljer.

¹ Læs mere i bilag.

Trin 2

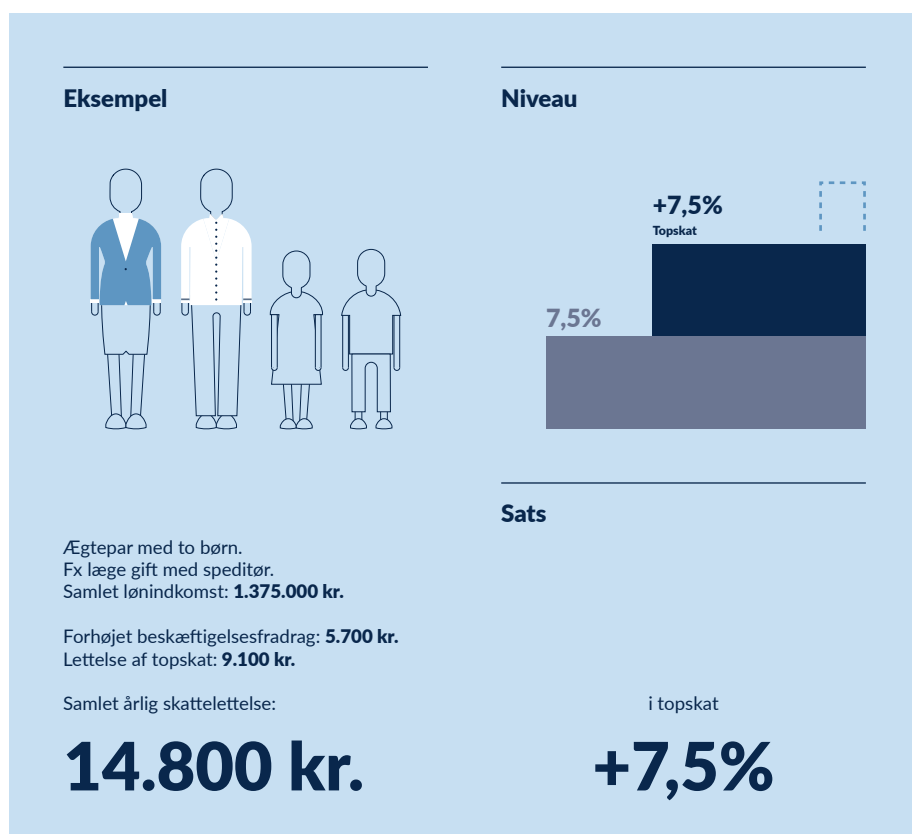
Topskat rammer på højere løntrin

Regeringen foreslår en topskat på 7,5 pct. af indkomster, der overstiger 750.000 kr. Dermed stiger skatteprocenten gradvist i takt med indkomsten.

Forslaget betyder, at personer med indkomster over 750.000 kr. både skal betale mellemskat på 7,5 pct. og topskat på 7,5 pct. af den del af indkomsten, der overstiger 750.000 kr. Dvs. i alt 15 pct. som hidtil.

Antallet af danskere, som fremover skal betale topskat, reduceres dermed til omkring 290.000 personer. I dag betaler over en halv million danskere 15 pct. i topskat af al indkomst over den nuværende topskattegrænse.

De fremtidige topskatteydere med indkomster over 750.000 kr. vil dermed have den samme skatteprocent som hidtil for den del af deres indkomst, som overstiger 750.000 kr. Men de får glæde af den skattelettelse, som følger af halveringen af topskatten (med indførelsen af den nye mellemskat på 7,5 pct.) for den del af indkomsten, der ligger mellem 618.400 og 750.000 kr. Det indebærer en skattelettelse på 9.100 kr. årligt for en person, som betaler topskat – og dermed op til 18.200 kr. for en familie med to personer, hvis begge betaler topskat.



290.000

danskere skal betale topskat, men vil også få gavn af den nye mellemskat.

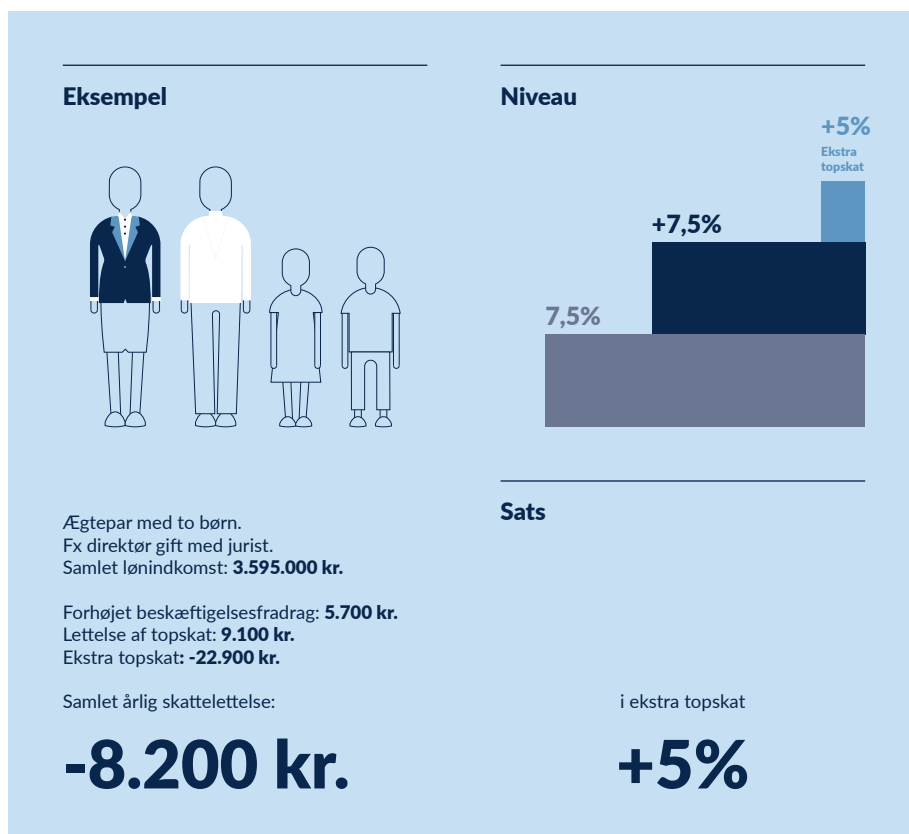
Trin 3

Større bidrag fra højtlønnede

Omtrent 9.000 danskere har en årlig indkomst over 2,5 mio. kr. Det svarer til ca. 0,3 pct. af de beskæftigede. Dem vil regeringen bede om at bidrage lidt mere til fællesskabet, end de gør i dag.

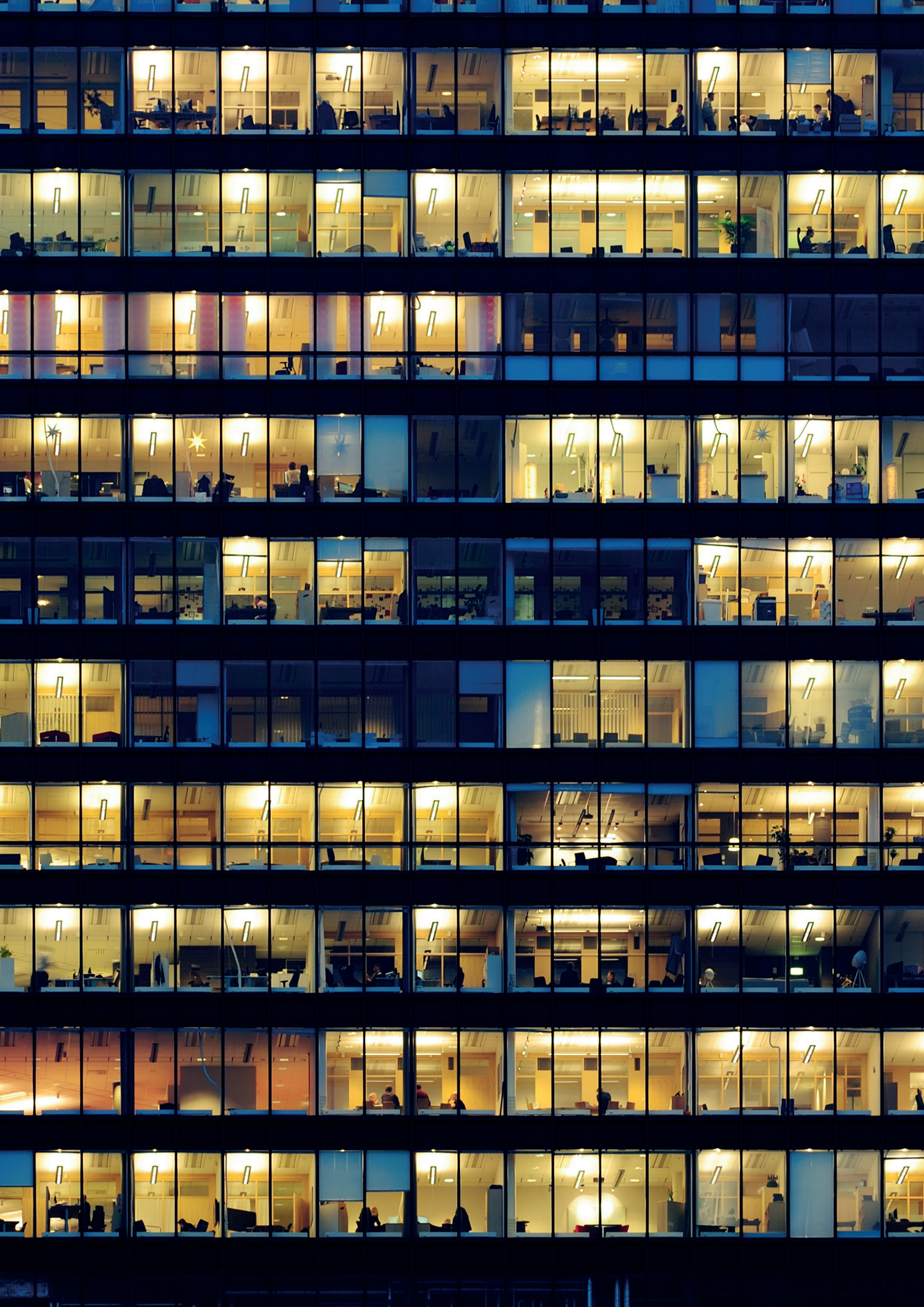
For det er mere hensigtsmæssigt at have en skatteprocent, der stiger trinvist i takt med indkomsten, end én bred topskattesats, som rammer ens, uanset om man tjener 700.000 kr. eller flere millioner kr.

Regeringen foreslår at indføre en ekstra topskat på 5 pct., som betales af årlig indkomst over 2,5 mio. kr. Gruppen af højtlønnede vil dog fortsat få glæde af skattelettelsen på den del af deres indkomst, som de fremover skal betale mellemskat af (7,5 pct.) i stedet for den nuværende topskat (15 pct.). Derfor vil det alene være omkring 8.000 højt-lønnede, som samlet vil komme til at betale mere i skat som følge af reformen.



9.000

danskere bliver berørt af en ekstra topskat på 5 pct.



Konsekvenser af reformen

Regeringen foreslår med sit udspil til en personskattereform dels at forhøje beskæftigelsesfradraget, dels at nedsætte topskatten for, hvad der i alt svarer til ca. 6¼ mia. kr. om året efter adfærd og tilbageløb ved fuld indfasning. Hertil kommer en ekstra, ikke-udmøntet reserve på ½ mia. kr., svarende til i alt 6¾ mia. kr. I umiddelbar provenuvirkning nedsættes skatterne med ca. 10 mia. kr.

Regeringen prioriterer, at 4,8 mia. ud af de i alt ca. 6¾ mia. kr. øremærkes til at forhøje det almindelige beskæftigelsesfradrag, som kommer næsten alle danskere i arbejde til gode. Hertil kommer, at der prioriteres ca. 0,3 mia. kr. til det ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere.

Regeringen prioriterer derudover, at der (netto) afsættes ca. 1,1 mia. kr. til at nedsætte topskatten. Der afsættes isoleret set ca. 1,8 mia. kr. til indførelsen af den nye mellemskat og den nye topskat. Indførelsen af den ekstra topskat skønnes omvendt at bidrage med et provenu på ca. 0,6 mia. kr.

Tabel 1. Økonomiske konsekvenser (fuldt indfaset)

Mia. kr. (2023-niveau)	Umiddelbar virkning	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud (fuldtidspers.)
Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget	-6,8	-4,8	1.950
Forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere	-0,5	-0,3	150
Ny mellemskat samt ny topskat (halvering af topskatten for indkomster op til 750.000 kr. før AM-bidrag) ¹	-3,7	-1,8	3.150
Indførelse af ekstra topskat på 5 pct. for indkomster (før AM-bidrag) ^{1,2}	1,0	0,6	-100
Ekstra reserve	-. ³	-0,5	-. ³
I alt	-10,0	-6¾	5.150

Anm.: "I alt" kan afvige fra summen af de enkelte elementer som følge af afrunding.

1) Beløbsgrænsen på 750.000 kr. for arbejdsindkomst svarer til 690.000 kr. for personlig indkomst (dvs. efter arbejdsmarkedsbidrag) og beløbsgrænsen på 2,5 mio. kr. for arbejdsindkomst svarer til 2,3 mio. kr. for personlig indkomst (dvs. efter arbejdsmarkedsbidrag).

2) Der er ikke taget højde for, at der vil være personer, som i et vist omfang har mulighed for at undgå at betale (dele af) den ekstra topskat bl.a. gennem såkaldt indkomsttransformation for visse hovedaktionærer eller gennem indkomstudjævning over tid for selvstændige, der benytter virksomhedsordningen.

3) Den umiddelbare virkning afhænger af udmøntningen af den afsatte reserve, og den samlede umiddelbare virkning vil derfor være over 10 mia. kr.

Udmøntningen kan også bidrage yderligere til at øge arbejdsudbudsvirkningen af personskattereformen.

Kilde: Skatteministeriet.

Det samlede arbejdsudbud fra reformen skønnes at svare til 5.150 fuldtidspersoner i 2030, når reformen er fuldt indfaset. Heri indgår virkningen på arbejdsudbuddet af at udmønte den ekstra reserve på ½ mia. kr. ikke.

Størstedelen af effekten kommer fra indførelsen af den ny mellemskat (halveringen topskatten for indkomster op til 750.000 kr. før arbejdsmarkedsbidrag), som skønnes at bidrage med ca. 3.150 fuldtidspersoner. Hertil kommer ca. 2.000 fuldtidspersoner fra forhøjelsen af det almindelige beskæftigelsesfradrag.

Forhøjelsen af det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere har også en lille positiv påvirkning på arbejdsudbuddet, mens indførelsen af den ekstra topskat har en lille negativ effekt på arbejdsudbuddet.

Derudover kan forhandlingsreserven bidrage med en yderligere forhøjelse af arbejdsudbuddet. Den præcise udmøntning vil blive aftalt med de øvrige partier.

Implementering

Ændringerne vil blive indfaset løbende, hvilket bl.a. skal ses i lyset af, at en ændring af personskatter kræver både lovgivning og it-udvikling.

Det ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere foreslås implementeret med fuld virkning fra 2025. Forhøjelsen af det almindelige beskæftigelsesfradrag sker fra 2025 og får fuld virkning fra 2026.

Indførelse af nye skattetrin kræver ekstra tid til it-implementering, hvorfor lempelsen af topskatten først forventes at få virkning fra 2026.

Hovedparten af reformen vil være indfaset i 2026. I 2030 har regeringen samlet prioriteret 6¼ mia. kr. om året til reformen inkl. den ekstra reserve på ½ mia. kr.

Tabel 2. Økonomiske konsekvenser ved indfasning

Mia. kr. (2023-niveau)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget	-	-3,2	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8
Forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere	-	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3
Ny mellemskat samt ny topskat (halvering af topskatten for indkomster op til 750.000 kr. før AM-bidrag) ¹	-	-	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8
Indførelse af ekstra topskat på 5 pct. for indkomster over 2,5 mio. kr. (før AM-bidrag) ^{1,2}	-	-	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Ekstra reserve	-	-	-¼	-¼	-¼	-½	-½
I alt	-	-3½	-6½	-6½	-6½	-6¼	-6¼

Anm.: "I alt" kan afvige fra summen af de enkelte elementer som følge af afrunding.

1) Beløbsgrænsen på 750.000 kr. for arbejdsindkomst svarer til 690.000 kr. for personlig indkomst (dvs. efter arbejdsmarkedsbidrag) og beløbsgrænsen på 2,5 mio. kr. for arbejdsindkomst svarer til 2,3 mio. kr. for personlig indkomst (dvs. efter arbejdsmarkedsbidrag).

2) Der er ikke taget højde for, at der vil være personer, som i et vist omfang har mulighed for at undgå at betale (dele af) den ekstra topskat bl.a. gennem såkaldt indkomstransformation for visse hovedaktionærer eller gennem indkomstudjævning over tid for selvstændige, der benytter virksomhedsordningen.

Kilde: Skatteministeriet.

Den løbende implementering betyder, at den samlede økonomiske virkning indtræffer over tre etaper med 3½ mia. kr. i 2025, 6½ mia. kr. i 2026 til 2028 samt 6¼ mia. kr. i 2029 og frem, hvor alle elementer er fuldt indfaset.

