



”Det talte ord gælder”

Spørgsmål

Vil ministeren begrunde sin holdning til Kommissionens forslag KOM (2023) 799 til ændring af Bern-konventionen, som vil medføre en ringere beskyttelse af ulven og potentielt åbne for jagt på en EU-beskyttet art? Vil ministeren redegøre for, hvad konsekvenserne af forslagets vedtagelse kunne være på kort og lang sigt og i værste tilfælde?

Svar

Kommissionens forslag tager udgangspunkt i en analyse af ulvens status i EU, som Kommissionen har fået udarbejdet i 2023.

Analysen er udarbejdet som opfølgning på Europa-Parlamentets resolution fra november 2022 om beskyttelse af husdyravl og store rovdyr i Europa.

Her opfordrede Europa-Parlamentet blandt andet Kommissionen til at foretage regelmæssige vurderinger af de videnskabelige data for at gøre det muligt at justere arters beskyttelsesniveau, så snart den ønskede bevaringsstatus er nået.

Parlamentet understregede i samme omgang, at ulvens bevaringsstatus på paneuropæisk plan – altså hvis man ser på Europa som helhed – retfærdiggør en lempelse af artens beskyttelsesstatus.

EU-Kommissionens forslag vedrører beskyttelsesniveauet for ulven under Bern-konventionen, som har til formål at beskytte vilde dyr og planter og deres naturlige levesteder. Der er i konventionen lagt særligt vægt på truede og sårbare arter.

Bern-konventionens kontraherende parter kan, jf. konventionens artikel 17, foreslå ændringer til konventionens bilag.

Der gives ikke specifikke kriterier for indplaceringen af arter på bilag II eller III – altså som hhv. strengt beskyttede eller beskyttede.

Den Stående Komite under Bern-konventionen har dog udarbejdet retningslinjer til brug for ændringer til listen over strengt beskyttede arter.

Her anbefales det, at der tages hensyn til trusler for arten samt artens økologiske rolle.

Trusler omfatter bl.a. artens sårbarhed over for fx ændringer i dens levested og over for ikke-bæredygtig anvendelse samt tendenser og variationer i bestandsniveauet.

Ifølge EU-Kommissionen var den oprindelige indplacering af dyrearter på bilag II og III i Bern-konventionen baseret på de videnskabelige data, der forelå på tidspunktet for forhandlingerne om konventionen i 1979.

Ulvebestanden var på sit laveste i Europa i 1960'erne og 1970'erne, og bestanden er vokset markant siden da.

Af EU-Kommissionens forslag fremgår det blandt andet, at ulven har reetableret sig på tværs af kontinentet med en betydelig udvidelse af artens udbredelsesområde, at bestandene har nået et betydeligt niveau, og at bestandene fortsat vokser på hele kontinentet.

Ifølge EU-Kommissionen er ulvebestanden i EU senest i perioden 2012-2023 vokset fra ca. 11.200 til ca. 20.300 ulve.

I forslaget henviser Kommissionen til, at "Large Carnivore Initiative for Europe" – en specialistgruppe under den uafhængige og internationale naturbeskyttelsesorganisation 'International Union for the Conservation of Nature' (IUCN), – har konkluderet, at ulven i henhold til IUCN's rødlistekriterier kan klassificeres som "livskraftig" både på europæisk plan og indenfor EU. Og at de overordnede positive tendenser ser ud til at være stabile eller stigende.

På baggrund af oplysningerne om ulvens bestandsudvikling i EU har Kommissionen vurderet, at der nu er tilstrækkelig dokumentation til støtte for tilpasningen af ulvens status inden for rammerne af Bern-konventionen.



EU-Kommissionen har i sit forslag fremhævet, at genopretningen af ulvebestandene og ulvens udbredelsesområde på det europæiske kontinent i de seneste årtier vidner om artens stærke tilpasningsevne på trods af, at der stadig findes trusler mod ulven.

I samrådsspørgsmålet efterspørges en begrundelse for min holdning til Kommissionens forslag om at ændre beskyttelsesniveauet for ulv under Bern-konventionen.

Vi har i regeringen forholdt os til Kommissionens forslag og har efter vanlig praksis udarbejdet et grund- og nærhedsnotat om sagen. Notatet er oversendt til Miljø- og Fødevareudvalget i april måned.

Som I har kunnet læse i notatet, så lægger vi i regeringen op til at støtte Kommissionens forslag på baggrund af oplysningerne om ulvens bestandsudvikling i EU.

Når der spørges ind til konsekvenserne af forslagets vedtagelse, er det vigtigt at understrege, at forslaget fra Kommissionen ikke ændrer på, at ulven fortsat vil være en beskyttet art.

Kommissionens forslag handler om at ændre ulvens beskyttelsesniveau i Bern-konventionen.

Hvis Kommissionens forslag vedtages, og *hvis* forslaget efterfølgende opnår det nødvendige 2/3 flertal fra Bern-konventionens 50 kontraherende parter, vil det betyde, at ulven rykkes fra Bern-konventionens bilag II til bilag III. Så ulven går fra at være ”strengt beskyttet” til ”beskyttet” i Bern-konventionen.

Hvis ulvens beskyttelsesniveau på et tidspunkt også skulle blive ændret i habitatdirektivet – hvilket forslaget fra Kommissionen altså ikke omhandler, og hvilket kræver enstemmighed blandt medlemslandene – så vil medlemsstaterne stadig være forpligtigede til at opnå og opretholde en gunstig bevaringsstatus for ulven.

Hvis ulvens beskyttelsesniveau altså *eventuelt* senere ændres i habitatdirektivet, vil vi derfor stadig være forpligtigede til at beskytte ulven.

Det betyder blandt andet, at der kun vil kunne åbnes for jagt på ulven, hvis ulvens beskyttelsesniveau både ændres i habitatdirektivet, *og* hvis ulvens bevaringsstatus på et tidspunkt bliver så gunstig, at jagt på ulven ikke vil ændre på den gunstige status. Indtil det evt. sker, vil ulven fortsat være fredet i Danmark.

Hvor mange ulve der skal til, for at ulven kan siges at være i gunstig bevaringsstatus i Danmark – det kan vi endnu ikke svare på. Men vi er i gang med at undersøge det.

I den forbindelse skal der blandt andet foretages en vurdering af levesteder, geografisk udbredelse og bestandsudvikling, samlet dødelighed, og hvad bestanden kan tåle ift. den forventede øvrige dødelighed – fx ulve, der omkommer i trafikken.

Det skal desuden nævnes, at uanset beskyttelsesniveauet i Bern-konventionen vil ulven stadig være beskyttet i yngletiden af både habitatdirektivet og jagt- og vildtforvaltningsloven.

Afslutningsvis, vil jeg nævne, at jeg har stor forståelse for den bekymring, der opstår i lokalsamfundene og hos husdyrholderne som følge af den stigende ulvebestand.

Regeringen har i ulveforvaltningen fokus på tiltag, der har til formål at minimere konflikter som følge af ulvens tilbagekomst.

Derfor har vi på finansloven for 2024 afsat mere end 20 mio. kr. ekstra til ulveforvaltningen over en fireårig periode, så vi er bedre rustet til at imødegå de udfordringer, der følger af, at ulven er blevet en del af den danske natur igen.

En stor del af de ekstra midler har vi afsat til tilskudsordningen til ulvesikring af hegn, så ordningen nu gælder i hele Jylland.



Miljøstyrelsen er i gang med årets anden ansøgningsrunde, og styrelsen har oplyst, at der generelt er blevet taget godt imod den udvidede tilskudsordning.

Vi håber, at rigtig mange husdyrholdere vil gøre brug af denne mulighed for at ulvesikre deres hegn, som har vist sig at være en meget effektiv afværgeforanstaltning mod ulveangreb.

Regeringen vil også i fremtiden have fokus på indsatser, der kan sikre en bedre sameksistens med ulven.