



Overkompensationsvurdering for biogasstøtteordninger 2020-2022

Center
Center for varme, affald og
gas

Dato
6. december 2023

J nr. 2022 - 1709

Det følger af statsstøttegodkendelserne af støtteordningerne til anvendelse af biogas, at Danmark skal sikre, at støttemodtagerne ikke bliver overkompenseret. Dette bliver overvåget på ordningsniveau for hver enkelt støtteordning via årlig beregning af støtteintensiteten, dvs. støttesatsen som andel af det beregnede støtteberettigede beløb. I dette notat beskrives resultaterne af overkompensationsvurderingen for støtteordningerne.

Vurderingen af biogasstøtteordningerne i 2020-2022 konkluderer, at der er fundet overkompensation i perioden for ordningen til opgraderet biogas, og at støttesatsen til opgraderet biogas derfor skal nedsættes. For de resterende ordninger viser vurderingen ikke overkompensation.

Overkompensationsvurdering for de enkelte støtteordninger

Tabel 1 viser støtteintensiteten i 2020-2022 for støtteordningerne til hhv. opgradering, elproduktion, proces og varme. Det fremgår, at støtteintensiteten samlet for den treårige periode er under 100 pct. for støtteordningerne til elproduktion, proces og varme. Det betyder, at støttesatserne har været under de beregnede støtteberettigede beløb, og det kan derfor konkluderes, at der ikke er forekommet overkompensation på disse ordninger i 2020-2022, hvorfor støttesatsen derfor ikke skal nedsættes. For biogas til opgradering er støtteintensiteten samlet for den treårige periode over 100 pct., hvilket betyder, at støttemodtagerne på denne ordning er blevet overkompenseret i perioden, og der derfor skal foretages en reduktion af støttesatsen.

Tabel 1

Støtteintensiteten for hver enkelt støtteordning i perioden 2020-2022

Støtteintensitet, pct.	2020	2021	2022	2020-2022*
Biogas til opgradering	81	129**	102	104
Biogas til elproduktion (fast afregning)	78**	71	0	45
Biogas til elproduktion (pristillæg)	53	18	47	42
Biogas til procesformål	56	92**	47	66
Biogas til varme	31	53**	0	44

Anm.: *Støtteintensiteten for 2020-2022 beregnes som et samlet gennemsnit for hele perioden.

**Disse tal varierer ift. foregående års vurdering, da der løbende sker korrektioner i støttesystemet.



Den konstaterede overkompensation på opgradering udgør 3,8 kr./GJ over perioden 2020-2022. Dette vil håndteres ved midlertidigt at nedsætte støttesatsen for opgradering med 3,8 kr./GJ i tre år. Det er besluttet, at støtten nedsættes midlertidigt, da overkompensationen vurderes primært at kunne tilskrives de ekstraordinært høje gaspriser, der har fundet sted i denne periode.

Særligt for 2022

Støttesatsen for varme udgøres udelukkende af et variabelt tillæg, der stiger med lave naturgaspriser, og omvendt. Dette tillæg var i 2022 0 kr./GJ, og der er således ikke udbetalt støtte på denne ordning i dette år, jf. en støtteintensitet på 0 pct. For elproduktion fastafregning gælder, at støttemodtagerne er sikret en minimumsindtægt på 83,9 øre/kWh (2022-sats), og er elprisen lavere end denne sats, modtager støttemodtagerne differencen i støtte. Omvendt sker der en betaling af difference ved en højere elpris, hvilket var tilfældet i 2022.

Baggrund om metoden

Der er tale om overkompensation, når støttemodtagernes samlede nettoudgifter ved anvendelse af biogas, inklusive støtte, er lavere end anvendelse af de alternative brændsler, eksempelvis brug af naturgas. Der vil i sådanne tilfælde være en EU-retlig forpligtelse til at nedsætte støtten til et niveau, som ikke overkompenserer støttemodtagerne. Vurderingen foretages på ordningsniveau og baseres på driftsøkonomiske oplysninger fra de repræsentative støttemodtageres offentlige regnskaber. Overkompensationsvurderingen foretages hvert år på baggrund af den samlede støtteintensitet over en rullende treårig periode. Første gang for 2018-2020, herefter for 2019-2021, og i år for 2020-2022 osv. Hvis der vurderes at være overkompensation, og støtten derefter reguleres, opstartes en ny treårig periode, således at alle år kommer til at indgå i en vurdering, men ét år ikke kan give anledning til overkompensation to gange. Det vil sige, at der for ordningen til opgradering opstartes en ny vurderingsperiode næste år, således at der først vil blive udført en samlet treårig vurdering igen for perioden 2023-2025.

For biogas til opgradering og elproduktion gælder det, at der først beregnes et afskæringskriterium med henblik på at afgrænse vurderingen til repræsentative støttemodtagere. Hermed sikres det, at de offentlige årsregnskaber, der anvendes til overkompensationsvurdering, er baseret på støttemodtagere, hvis eneste eller primære økonomiske aktiviteter med høj sandsynlighed er biogasrelaterede. På baggrund af de repræsentative støttemodtageres bruttoomkostninger¹ beregnes det støtteberettigede beløb. Endelig beregnes støtteintensiteten, dvs. støttesatsen som andel af det maksimale beregnede støtteberettigede beløb.

¹ Bruttoomkostningerne pr. anvendt enhed biogas (til opgradering/elproduktion) beregnes pba. de repræsentative støttemodtageres samlede omkostninger (inkl. 10 pct. forrentning af materielle anlægsaktiver), indtægter (herunder støtte og evt. indtægter fra salg af oprindelsesgarantier), støttemængde samt naturgasprisen det pågældende år. For biogas til opgradering anvendes den totale mængde, der er injiceret til gassystemet.



For biogas til proces og varme er det ikke muligt at anvende støttemodtagernes årsregnskaber til at gennemføre overkompensationsvurdering, da virksomhederne enten ikke har offentlige årsregnskaber eller har andre primære økonomiske aktiviteter end biogas. Derfor anvendes bruttoomkostningerne for opgraderet biogas til at beregne det støtteberettigede beløb samt støtteintensiteten for disse to ordninger.

Baggrund om vurderingsgrundlaget for 2022

For hvert enkelt år identificeres alle repræsentative virksomheder på de forskellige ordninger, som udgør en større eller mindre andel af den samlede produktion på ordningerne. Her gennemgås som eksempel vurderingsgrundlaget for det seneste år. På støtteordningen til opgradering var der i alt 57 virksomheder i 2022, og heraf er identificeret 49 repræsentative virksomheder, som står for 96 pct. af den støttede mængde på ordningen. På støtteordningen til elproduktion fast afregning var der i alt 66 virksomheder i 2022, og heraf er identificeret 4 repræsentative virksomheder, som står for 3 pct. af den støttede elproduktion. For støttemodtagere på elproduktion pristillæg er der identificeret 4 repræsentative årsregnskaber ud af de i alt 54 virksomheder. Her er overkompensationsvurderingen baseret på ca. 20 pct. af den støttede elproduktion på pristillæg i 2022².

² De meget få repræsentative støttemodtagende virksomheder på elproduktionsordningerne skyldes, at afskæringskriteriet bliver lavt ved meget høje gaspriser, som dem, der er set i 2022.