



13. oktober 2023
MIM 127-23

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til to gennemførelsesretsakter om administrative forlængelser af godkendelserne for borsyre og dinatriumtetraborat i produkttype 8 i henhold til forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (komitesag)

KOM-dokumenter foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår administrative forlængelser af udløbsdatoerne for godkendelserne af aktivstofferne borsyre og dinatriumtetraborat i "træbeskyttelsesmidler" (produkttype 8). Hvis forslagene bliver vedtaget, vil det betyde, at stofferne fortsat må indgå som aktivstof i biocidholdige produkter i træbeskyttelsesmidler. Der er ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet, staten, regioner og kommuner. Der findes i Danmark pt. to godkendte træbeskyttelsesmidler med stoffet borsyre, mens der ikke pt. er godkendt midler med dinatriumtetraborat. Samlet set påvirker forslagene miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag. Forslagene er drøftet på et møde i den stående komité for biocidholdige produkter den 27. september 2023 med forventet efterfølgende skriftlig afstemning. Det vurderes, at det på grund af forhold, der ikke kan tilskrives ansøgerne, er nødvendigt at udskyde godkendelsernes udløbsdatoer for borsyre og dinatriumtetraborat i produkttype 8 i en periode på 2½ år, så der er tilstrækkelig tid til at vurdere ansøgningerne om en eventuel fornyelse. De to aktivstoffer opfylder udelukkelseskriterierne i biocidforordningen, da de er klassificeret som skadende for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B. Der er anvendelser af midlerne, hvor der ikke findes egnede alternativer. På den baggrund agter regeringen at støtte forslaget om en administrativ forlængelse af godkendelserne.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til beslutning om administrativt at udskyde godkendelsernes udløbsdato for borsyre og dinatriumtetraborat i "træbeskyttelsesmidler" (produkttype 8).

Godkendelsernes udløbsdato foreslås udskudt i en periode på 2½ år, hvilket vurderes tilstrækkeligt til at kunne vurdere ansøgningerne om fornyet godkendelse. En sådan administrativ forlængelse vil medføre, at udløbsdatoen for godkendelsen udskydes til 31. august 2026. Udløbsdatoen er tidligere administrativt forlænget med 2½ år fra 31. august 2021. Hvis revideringsarbejdet færdiggøres hurtigere, vil en afgørelse om fornyelse eller ikke-fornyelse af stoffet afløse den administrative forlængelse.

Forslagene har hjemmel i artikel 82 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter.

Forslagene behandles i en rådgivningsprocedure i den stående komité for biocidholdige produkter. Når rådgivningsproceduren finder anvendelse afgiver komitéen udtalelse, om nødvendigt ved afstemning. Hvis komitéen stemmer, afgives udtalelsen med simpelt flertal blandt komitéens medlemmer. Kommissionen træffer afgørelse om de udkast til retsakter, der skal vedtages under størst mulig hensyntagen til konklusionerne af komitéens drøftelser og komitéens udtalelse.

Forslagene er drøftet på et møde i den stående komité for biocidholdige produkter den 27. september 2023 med forventet efterfølgende skriftlig afstemning.

Formål og indhold

Forslagene drejer sig om beslutning om administrative forlængelser af godkendelserne i en periode, der er tilstrækkelig til at give mulighed for at vurdere ansøgningerne om fornyet godkendelse for borsyre (CAS nr. 10043-35-3) og dinatriumtetraborat (CAS nr. 12179-04-3) i træbeskyttelsesmidler. Aktivstofferne er optaget som godkendte aktivstoffer i træbeskyttelsesmidler, og der foreligger ansøgninger om fornyet godkendelse. Ansøgningerne om fornyet godkendelse er indsendt til Nederlandene, og Nederlandene har tidligere meddelt Kommissionen, at fulde evalueringer er nødvendige. Fristen for, hvornår godkendelsesindehavere skal indsende ansøgning om fornyet godkendelse, er i biocidforordningen sat så kort, at en fuld evaluering om fornyelse ikke kan nås, inden den oprindelige udløbsdato for godkendelsen. Derfor blev udløbsdatoen tidligere administrativt forlænget i 2½ år fra 31. august 2021.

Begge stoffer er omfattet af udelukkelseskriterierne for godkendelse, da de er klassificerede som skadende for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B. Derfor bør godkendelserne ikke fornyes, med mindre særlige betingelser er opfyldt.

I Danmark findes der per. 12. september 2023 to godkendte biocidprodukt med borsyre som aktivstof. Der er ingen produkter godkendt i Danmark med aktivstoffet dinatriumtetraborat. Før Miljøstyrelsen kan godkende et biocidprodukt med et særligt problematisk aktivstof, skal de foretage en sammenlignende vurdering. Herved skal det vurderes, om der findes tilstrækkeligt med andre mindre belastende biocidprodukter, der kan bruges til det samme. I så fald kan produktet med det særligt problematisk aktivstof ikke godkendes. Der foreligger derfor sammenlignende vurderinger for de to borsyre-produkter. For hver af de to produkter gælder, at der ved godkendelsen kun fandtes et andet produkt på det danske marked mod samme målorganismer, og et enkelt produkt giver ikke tilstrækkeligt kemisk diversitet til at forhindre udvikling af resistens. Det alternative produkt har samme klassificering som skadende for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B, og det er derfor heller ikke umiddelbart et mindre belastende alternativ ift. sundhedsmæssig påvirkning.

I EU er der gennemført en vurdering af alternativer, hvor der ikke findes egnede alternativer til de to borforbindelser til visse anvendelser, og det formodes også at gælde i Danmark. Vurderingen af alternativer er første trin i stillingtagen til, hvorvidt de særlige betingelser er til stede, for at et særligt problematisk aktivstof kan godkendes. Der skal desuden tages stilling til, hvorvidt undtagelsesbetingelserne i biocidforordningen er opfyldt, men det kan først ske, når revurderingsrapporten for stofferne foreligger. Idet der er anvendelser, hvor der ikke findes egnede alternativer, er det ministeriets vurdering, at det er overvejende sandsynligt, at undtagelsesbetingelserne er opfyldt. Altså, at en ikke-godkendelse vil have en uforholdsmæssig negativ samfundsmæssig konsekvens, herunder i forhold til samfundsøkonomi set i forhold til risikoen for menneskers sundhed, dyrs sundhed eller miljøet som følge af stoffets anvendelse. Dette vil blive vurderet i EU, før der tages stilling til om godkendelsen af stofferne skal fornyes, hvilket forventes at ske om senest 2½ år.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslagene.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er tale om vedtagelse af nye gennemførelsesafgørelser, som er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Hvis forslagene bliver vedtaget, vil udløbsdatoerne for godkendelserne blive ændret. Det vil betyde, at borsyre og dinatriumtetraborat til træbeskyttelse produkttype 8 forbliver på EU-listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslagene.

Forslagene har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom. Forslagene skønnes ikke at have væsentlige samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslagene vil påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU-Miljøspecialudvalget, hvor der ikke er indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslagene i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være flertal for forslagene blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Ved behandlingen i EU er det vurderet, at det er nødvendigt at udskyde udløbsdatoerne for godkendelsen af borsyre og dinatriumtetraborat i "træbeskyttelsesmidler" (produkttype 8) for at kunne nå at lave en fuldstændig vurdering af stofferne i forbindelse med en eventuel fornyelse af godkendelserne. Da begge stoffer opfylder udelukkelseskriterierne for godkendelse, skal der være særlige betingelser opfyldt, før godkendelserne bør fornyes. Der ikke findes egnede alternativer til de to aktivstoffer til visse anvendelser, og dette gælder også i Danmark.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslagene om administrative forlængelser af godkendelserne.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.