



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center

Center for international klima og energi

Kontor

EU-kontoret

Dato

29. september 2023

J nr. 2023-4799

/ PEHPE

Europa-Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne om roaming i associeringsaftale med Moldova

KOM (2023) 503

1. Resumé

Kommissionen har den 4. september 2023 fremsat forslag om at inkludere international roaming i associeringsaftalen med Moldova.

Forslaget vil som følge af de fælleseuropæiske roamingregler medføre, at forbrugere fra EU-landene som udgangspunkt ikke vil skulle betale ekstra for brug af deres mobiltelefon i Moldova. Tilsvarende vil forbrugere med et moldovisk mobilabonnement ikke skulle betale ekstra for at bruge telefonen i et EU-land.

Derudover vil de engrospriser, som mobilselskaberne i EU og Moldova afregner over for hinanden, når deres kunder roamer, blive underlagt prisregulering og eventuelt reduceret i forhold til i dag.

Kommissionens forslag har hverken lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil dog have erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet mobilselskabernes indtjening påvirkes som følge af, at roaming i Moldova vil blive underlagt prisregulering på lige fod med roaming i andre EU-/EØS-lande.

Regeringen er grundlæggende positiv over for Kommissionens forslag om at inkludere international roaming i associeringsaftalen med Moldova.

2. Baggrund

I 2014 indgik EU en associeringsaftale med Moldova. Aftalen trådte i kraft i den 1. juli 2016. Formålet med aftalen er at skabe forudsætninger for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser, der kan føre til Moldovas gradvise integration i EU's indre marked, herunder ved oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde, og at støtte Moldovas bestræbelser på at udvikle sit økonomiske potentiale via internationalt samarbejde, herunder gennem tilnærmelse af landets lovgivning til EU's lovgivning.



I aftalen anerkender parterne betydningen af en tilnærmelse af Moldovas eksisterende lovgivning til EU's lovgivning på telekommunikationsområdet. Moldova har i medfør af aftalen forpligtet sig til at sikre, at dets eksisterende og fremtidige lovgivning gøres forenelig med gældende EU-ret. Reglerne om international roaming¹ er en del af gældende EU-ret på teleområdet, men er ikke medtaget i bilagene til aftalen.

Moldova har anmodet om yderligere liberalisering af roamingsektoren og om, at aftalen blev ajourført, så den omfatter ny EU-ret vedrørende telekommunikations-, post- og kurer tjenester. Kommissionen har på den baggrund den 4. september 2023 fremsat forslag til den holdning, som EU skal indtage i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning ("Handelsudvalget"). Udvalget vil kunne træffe afgørelse om at inkludere international roaming i associeringsaftalen med Moldova.

Rådets afgørelse vil blive vedtaget med hjemmel i artikel 207, stk. 4, første afsnit, i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Roaming inden for EU

EU har siden 2007 gradvist indført lavere priser på international roaming i EU ved at indføre lofter over de priser, som teleselskaberne kan opkræve af kunder for taleopkald, sms og datatjenester (detailprisregulering). Samtidig er der indført lofter over de priser, som selskaberne afregner indbyrdes for at anvende hinandens mobilnet til opkald, sms og datatjenester i forbindelse med roaming (engrosprisregulering). Desuden er der i EU-reguleringen fastsat regler med henblik på at øge og sikre gennemsigtigheden for og beskyttelsen af forbrugernes anvendelse af roaming-tjenester.

Den 15. juni 2017 blev roamingafgifterne for forbrugerne afskaffet. Det indebærer, at det som udgangspunkt skal koste det samme at bruge mobiltelefonen uafhængigt af, om man befinder sig hjemme eller i et andet EU-land ("Roam-Like-At-Home"). I april 2022 blev Parlamentet og Rådet enige om en ny aftale, der forlænger reglerne om Roam-Like-at-Home til den 30. juni 2032. De fælleseuropæiske roamingregler gælder alene ved roaming inden for EU og de tre EØS-lande – Norge, Island og Liechtenstein.²

¹ International roaming er, når man med sin mobiltelefon med et dansk SIM-kort går på et net i udlandet, og derved anvender en udenlandsk udbyders net til for eksempel at ringe, sende sms'er eller gå på internettet.

² De fælleseuropæiske roamingregler indeholder dog også regler, der gælder ved roaming uden for EU. For eksempel skal mobil selskaberne informere deres kunder om priser for at foretage og modtage opkald, samt sende sms-beskeder, når kunderne forlader det land, hvor mobil selskabet hører hjemme. Dette gælder også ved rejser uden for EU.



Frivillig erklæring om lavere roamingtakster

Den 30. maj 2023 offentliggjorde EU-Kommissionen, at man sammen med de moldoviske myndigheder har faciliteret en frivillig erklæring mellem mobiloperatører, der vil sikre lavere roamingtakster mellem EU/EØS og Moldova på kort sigt.³

Erklæringen gælder fra den 1. januar 2024 og indtil den 31. december 2025, og kan fornyes efter denne dato. Erklæringen er åben for alle operatører, der er ønsket at tiltræde den. Ingen danske mobiloperatører har på nuværende tidspunkt underskrevet erklæringen.

3. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag om at inkludere international roaming (og anden ny EU-ret vedrørende telekommunikations- og posttjenester) i associeringsaftalen med Moldova er at gennemføre EU's fælles handelspolitik over for et østeuropæisk partnerland og kandidatland på grundlag af bestemmelserne i associeringsaftalen med Moldova, hvilket er i overensstemmelse med målet om Moldovas gradvise tilnærmelse af lovgivningen til gældende EU-ret.

Aftalens tillæg XXVIII-B om regler for telekommunikationstjenester indeholder de EU-retsakter, der skal vedtages i moldovisk lovgivning.

Reglerne om roaming er en del af gældende EU-ret på telekommunikationsområdet, men var ikke medtaget i tillæg XXVIII-B. For at muliggøre Moldovas gradvise overgang til fuld vedtagelse og fuldstændig gennemførelse af alle gældende bestemmelser for telekommunikationssektoren, herunder bestemmelserne om roaming på offentlige mobilnet, bør bilag XXVIII-B derfor bl.a. suppleres af de relevante EU-retsakter vedrørende roaming:

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (teledirektivet),
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/612 af 6. april 2022 om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet i Unionen,
- Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2286 af 15. december 2016 om fastsættelse af detaljerede regler for anvendelsen af politikker om rimeligt forbrug og for metoden til vurdering af, om afskaffelsen af detailroamingtillæg er bæredygtig, og for anmodninger, som indgives af en roamin-gudbyder med henblik på en sådan vurdering,
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/654 af 18. december 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 ved at fastsætte en fælles maksimal EU-dækkende termineringstakst for taleopkald i mobilnet og en fælles maksimal EU-dækkende termineringstakst for taleopkald i fastnet,

³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3006



- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1971 af 11. december 2018 om oprettelse af Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) og Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret), om ændring af forordning (EU) 2015/2120 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1211/2009.

Bestemmelserne i de retsakter, der er nævnt ovenfor, skal gennemføres senest 12-24 måneder efter afgørelsens ikrafttræden.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

I henhold til § 80 i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 17. juni 2022, kan klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætte regler, der måtte være nødvendige for at anvende forordninger udstedt af De Europæiske Fællesskaber på telelovgivningens område, herunder regler om sanktioner i form af bøder eller tvangsbøder ved manglende overholdelse af forordninger.

I bekendtgørelse nr. 488 af 29. april 2019 om adgang til det åbne internet, detailtakster for reguleret EU-intern kommunikation og international roaming er der fastsat bestemmelser om tilsyn med overholdelse af roamingforordningerne. Bekendtgørelsen fastlægger endvidere, hvilke sanktioner der kan pålægges, hvis reglerne ikke overholdes, samt hvordan man kan klage over de afgørelser, som tilsynsmyndigheden træffer.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser, idet en rådsafgørelse om at inkludere international roaming i associeringsaftalen med Moldova vil have direkte virkning og ikke skal implementeres i dansk ret.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have en generel positiv effekt på samfundsøkonomien i EU.



Forslaget vurderes at medføre øget brug af digitale løsninger på tværs af landegrænser, både for erhvervslivet og den enkelte forbruger, samt fordele for forbrugere.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Roaming inden for EU er underlagt regulering, som bl.a. indebærer, at forbrugere som udgangspunkt ikke skal betale ekstra for roaming inden for EU/EØS (detailprisregulering), og at der samtidig er indført lofter over de priser, som selskaberne afregner indbyrdes for at anvende hinandens mobilnet til opkald, sms og datatjenester i forbindelse med roaming (engrosprisregulering).

I modsætning til roaming inden for EU er roaming uden for EU ikke underlagt prisregulering. Priserne for roaming i Moldova og engrosprisen kan derfor fastsættes frit af teleselskaberne.

Forslaget vurderes at påvirke mobilselskabernes indtjening som følge af, at roaming i Moldova vil blive underlagt prisregulering på lige fod med roaming i andre EU-/EØS-lande.

Som følge af forslaget vil de danske mobilselskaber ikke kunne opkræve samme (højere) pris fra deres kunder som i dag, når de anvender mobiltelefonen i Moldova, idet forbrugere som udgangspunkt ikke vil skulle betale ekstra for roaming i Moldova.

Derudover vil de engrospriser, som mobilselskaberne afregner over for de moldoviske mobilselskaber, når deres kunder roamer på et dansk mobilnet, blive underlagt prisregulering og eventuelt reduceret i forhold til i dag. De lavere engrosprislofter kan således reducere mobilselskabernes engrosindtægter på roaming.

Imidlertid reduceres samtidig mobilselskabernes engrosomkostning, når mobilskabet køber roaming på engrosniveau hos de moldoviske mobiloperatører for at kunne levere roamingtjenester til deres egne kunder.

Omfanget af de erhvervsøkonomiske konsekvenser for branchen vil bl.a. afhænge af, hvilke aftaler de danske mobilselskaber kan forhandle sig frem til med de moldoviske mobiloperatører, omfanget af danske henholdsvis moldoviske kunders forbrug af roaming i Moldova henholdsvis Danmark, og om reguleringen på detailområdet og engrosområdet træder i kraft samtidig.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget skønnes at styrke beskyttelsen af forbrugere, der roamer i Moldova. Forslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.



8. Høring

Kommissionens forslag har i perioden den 6. september til 14. september 2023 været sendt i høring i Specialudvalget for Klima-, Energi-, Forsyningspolitik.

Der er ikke indkommet høringssvar med bemærkninger til Kommissionens forslag, herunder fra branchen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været behandlet på et møde i rådsarbejdsgruppen for it og telekommunikation. Der var overordnet opbakning fra medlemsstaterne til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag om at inkludere international roaming i associeringsaftalen med Moldova.

Regeringen vil arbejde for, at forslaget ikke medfører unødigt høje meromkostninger for mobilselskaberne med muligt højere abonnementspriser til følge.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.