FINANSMINISTERIET

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

16. marts 2023

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 67 (Alm. del) af 23. januar 2023 stillet efter ønske fra Rasmus Jarlov (KF)

Spørgsmål
Vil ministeren redegøre for, hvor meget ret til tidlig pension (den såkaldte Arne-pension) er overfinansieret i hvert af årene frem mod 2030, hvis man forudsætter, at den nuværende tilgang fortsætter?

Svar
Som det fremgår af svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 66 (alm. del) har tilgangen til tidlig pension været lavere end skønnet i forbindelse med aftalen, *jf. også tabel 1*. Den lavere tilgang vurderes blandt andet at skyldes, at ordningen er under indfasning, at konjunktursituationen har været gunstig samt at efterlønsberettigede med ret til tidlig pension i større omfang end forventet har valgt at blive i efterlønsordningen. På den baggrund er det indtil videre lagt til grund, at den lavere tilgang til ordningen er af midlertidig karakter. I den seneste mellemfristede fremskrivning *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026* fra august 2022 er det således lagt til grund, at der vil ske en gradvis tilpasning fra det nuværende relativt lave antal personer på tidlig pension til det tidligere forventede antal i 2030, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Forløb for antal personer på tidlig pension og de skønnede samlede offentlige merudgifter forbundet med indførelse af tidlig pension (ekskl. finansieringselementer) – reformskøn og seneste fremskrivning, 2022-2030

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Antal					*Helårspersoner*				
Reformskøn	24.500	29.300	32.300	28.700	24.900	21.300	16.500	12.700	16.500
Seneste fremskrivning	7.200	14.100	15.500	13.800	12.000	13.100	12.300	11.200	16.200
Nedjustering	17.300	15.200	16.800	14.900	12.900	8.200	4.200	1.500	200
Offentlig merudgift					*Mio. kr. (2023-niveau)*				
Reformskøn	2.400	2.900	3.400	3.550	3.800	3.450	3.000	2.500	3.300
Seneste fremskrivning	850	1.450	1.700	1.750	1.900	2.150	2.250	2.250	3.250
Nedjustering	1.550	1.400	1.700	1.800	1.900	1.300	750	300	50

Anm.: Det er beregningsteknisk lagt til grund, at administrationsomkostningerne forbundet med ordningen er uafhængige af ordningens størrelse, samt at den gennemsnitlige merudgift *pr. person* på tidlig pension er uændret på trods af lavere tilgang end skønnet ved indgåelsen af *Aftale om en ny ret til tidlig pension*. Merudgifterne er opregnet til 2023-niveau på baggrund af ydelses- og lønudviklingen. Det er beregningsteknisk antaget, at diskrepansen mellem aftaleskønnene og den observerede tilgang vil aftage frem mod 2030, hvorefter tilgangen vil følge aftaleskønnene. Der er i tabellen afrundet til nærmeste 100 helårspersoner og til nærmeste 50 mio. kr.
Kilde: FFL23, jobindsats.dk, 2030-planforløb og egne beregninger.

Hvis det som alternativ til seneste mellemfristede fremskrivning antages, at tilgangen vil fortsætte på 2022-niveau relativt til reformskønnene[1], vil nedjusteringen i antal personer på tidlig pension være større i alle årene, særligt i 2027 og frem, hvor der vil være en permanent nedjustering således, at der i 2030 er 11.600 færre på tidlig pension end skønnet i forbindelse med aftalen, *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Forløb for antal personer på tidlig pension og de skønnede samlede offentlige merudgifter forbundet med indførelse af tidlig pension (ekskl. finansieringselementer) – reformskøn og uændret tilgang, 2022-2030

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Antal					*Helårspersoner*				
Reformskøn	24.500	29.300	32.300	28.700	24.900	21.300	16.500	12.700	16.500
Forløb med uændret tilgang	7.200	8.600	9.500	8.500	7.300	6.300	4.900	3.800	4.900
Nedjustering	17.300	20.700	22.800	20.200	17.600	15.000	11.600	9.000	11.600
Offentlig merudgift					*Mio. kr. (2023-niveau)*				
Reformskøn	2.400	2.900	3.400	3.550	3.800	3.450	3.000	2.500	3.300
Forløb med uændret tilgang	850	950	1.100	1.150	1.200	1.100	950	800	1.050
Nedjustering	1.550	1.900	2.300	2.450	2.600	2.350	2.050	1.700	2.250

Anm.: Se anmærkning til tabel 1.
Kilde: FFL23, jobindsats.dk, 2030-planforløb og egne beregninger.

Såfremt det antages, at 2022-tilgangen fastholdes relativt til reformskønnene, vil ordningens størrelse være omtrent en tredjedel af reformskønnene. Det bemærkes, at den lave tilgang i 2022 vurderes at kunne henføres til, at ordningen fortsat er under indfasning, den gunstige konjunktursituation og en lavere udnyttelsesgrad blandt efterlønsberettigede (effekten heraf vil mindskes frem mod 2030 som følge af færre efterlønsberettigede). Alle tre forhold taler således for, at den observerede tilgang kan være et midlertidigt fænomen. Forudsat uændret tilgang relativt til

[1] Konkret antages det, at tilgangen fremover vil svare til omtrent 30 pct. af reformskønnene, hvilket var tilfældet i 2022. Således vil antallet af personer på tidlig pension være knap en tredjedel af reformskønnene og udgifterne tilsvarende lavere tillagt konstante administrationsomkostninger.

2022-niveau, skønnes det, at de offentlige udgifter til tidlig pension (ekskl. finansieringselementer) vil være knap 1,9 mia. kr. lavere i 2023 og ca. 2,45 mia. kr. lavere i 2025 end skønnet i forbindelse med aftalen.

Det bemærkes, at økonomiske forudsætninger i politiske aftaler efter normal praksis ikke genberegnes løbende. Ordningens udvikling vil dog afspejles i den løbende opfølgning og budgettering af statens udgifter i forbindelse med finanslovsprocessen og tilrettelæggelsen af finanspolitik.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister