



# Initiativer i beretning fra den parlamentariske arbejdsgruppe om iværksætteri

Teknisk gennemgang for Skatteudvalget  
2. marts 2023

# Indhold

- A. Skal flere danske virksomheder børsnoteres i Danmark?
- B. Skal vi styrke muligheden for at blive iværksætter som studerende eller modtager af overførselsindkomst?
- C. Skal Danmark matche vores nabolande ved tildeling af medarbejderaktier?
- D. Skal vi hjælpe iværksættere med at kunne fokusere på at være iværksættere, og er der brug for yderligere hjælp i opstartsfasen?
- E. Skal de fradrag, iværksættere kan modtage, fremrykkes til der, hvor behovet for likviditet er størst?
- F. Skal iværksættere have en fremstrakt hånd, hvis første forsøg kiksler?
- G. Skal vi gøre brug af nye metoder til at rejse kapital?
- H. Skal det være nemmere at investere i startups?
- I. Kan vi lette de administrative forpligtelser/økonomiske konsekvenser for iværksættere?
- J. Hvordan understøtter vi iværksætteres mulighed for kontakt til det offentlige?

# A: Skal flere danske virksomheder børsnoteres i Danmark?

## Forslag:

- 1) *Mulighed for, at ejere af virksomheder, der bliver børsnoteret, kan vælge mellem lager- og realisationsbeskatning de første 3 år efter børsnoteringen.*
- 2) *Nabotjek vedrørende prospektkrav.*

## Kommentar:

Ad 1) Beskatning af selskabers aktieavancer afhænger af ejerandel og om aktierne er noterede/unoterede.

- Ejerandel mindst 10 pct. (datterselskabsaktier): Skattefrihed.
- Ejerandel under 10 pct.: Unoterede aktier (skattefrie porteføljeaktier): Skattefrihed.

Noterede aktier (skattepligtige porteføljeaktier): Lagerbeskatning.

- Mulige indlåsnings effekter ved realisationsbeskatning/mulig likviditetsudfordring for selskaberne ved lagerbeskatningen.
- Realisationsbeskatning af *alle* noterede porteføljeaktier skønnes at medføre et varigt mindreprovenu på ca. 0,4 mia. kr. Mindreprovenuet vil være større på kort sigt.

Ad 2) Finanstilsynet godkender børsprospekter i overensstemmelse med EU's prospektforordning med henblik på at opnå investorbeskyttelse, enkle regler, lettere at rejse kapital og strømlinere processer.

- Danmark har ingen nationale regler for udbud til offentligheden under 8 mio. EUR. Sverige har regler ved udbud over 2,5 mio. EUR.



# B: Skal vi styrke muligheden for at blive iværksætter som studerende eller modtager af overførselsindkomst?

## Forslag:

*Kan etablerings- og iværksætterkontoen udvides til også at omfatte iværksættere direkte fra uddannelse eller overførselsindkomst, ved at forbeholdet omkring lønindtægt fjernes?*

## Kommentar:

Der forventes indskudt ca. 400 mio. kr. på etableringskonti og ca. 300 mio. kr. på iværksætterkonti i 2023.

Betingelse for at opnå fradrag ved indskud på en etablerings- eller iværksætterkonto:

- Indskyderen på kontoen skal være fuldt skattepligtig til Danmark.
- Indskyderen har oppebåret lønindtægt, eller oppebærer indtil 5 år efter etableringen af erhvervsvirksomheden eller overskud fra erhvervsvirksomhed.
- Det er vurderingen, at kun en begrænset andel af modtagere af SU eller anden overførselsindkomst vil udnytte muligheden for at indskyde på ordningerne – og at indskuddene i givet fald også vil være af en begrænset størrelse.
- En evt. udvidelse af ordningen vurderes at indebære et beskedent mindreprovenu.



# C: Skal Danmark matche vores nabolande ved tildeling af medarbejderaktier?

## Forslag:

Medarbejderaktier skal blive et bedre instrument for bl.a. iværksættervirksomheder til at tiltrække kompetent arbejdskraft.

- 1) *Krav om en grundløn, i stedet for at medarbejderaktier kun må udgøre en procentdel af lønnen.*
- 2) *Ordningen for medarbejderaktier i nye virksomheder udvides, så ældre virksomheder (0/5 år) kan anvende ordningen.*
- 3) *Værdiansættelsen af medarbejderaktier gøres mere simpel*

## Kommentar:

Ad 1) Procentbegrænsningen sørger for, at skattebegunstigelsen af aktieløn er betinget af en vis fordeling mellem indkomstskauffri aktieløn og andre lønde. Procentbegrænsningen er udtryk for et ønske om at sikre ansatte, der anvender ordningen, en vis grad af fast løn.

Ad 2) En udvidelse af ordningen for nye, mindre virksomheder kræver en fornyet statsstøttegodkendelse.

Ad 3) Særregler for værdiansættelse af medarbejderaktier medfører på samme måde risiko for lavere værdiansættelse end handelsværdi, hvilket fører til en lempeligere beskatning sammenlignet med medarbejderaktier i noterede selskaber og almindelige lønudbetalinger. En ekspertgruppe vurderede i 2021, at det ikke er muligt at opstille skematiske regler for værdiansættelse af unoterede aktier uden risiko for, at værdien ansættes betydeligt under handelsværdien.

Regeringen vil anvende 1/2 mia. kr. til at skabe en ny model for værdiansættelse ved generationsskifte af virksomheder, som eventuelt også kan lette værdiansættelsen af medarbejderaktier.

# D: Skal vi hjælpe iværksættere med at kunne fokusere på at være iværksættere, og er der brug for yderligere hjælp i opstartsfasen? (del 1)

## Forslag:

*Undersøg fradragsmulighederne ved køb af ekstern rådgivning.*

## Kommentar:

- Fradrag for *interne* lønudgifter, når medarbejderen beskæftiger sig med etablering eller udvidelse af virksomheden.
- Initiativet vurderes at ville fremme køb af ekstern rådgivning for etablerede virksomheder.
- En målrettet ordning til nystartede virksomheder vil indebære statsstøtte.
- En udvidelse af fradragsretten til også at omfatte udgifter til eksterne rådgivere ved etablering og udvidelse af virksomhed skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et varigt mindreprovenu på ca. 0,25 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.



# D: Skal vi hjælpe iværksættere med at kunne fokusere på at være iværksættere, og er der brug for yderligere hjælp i opstartsfasen? (del 2)

## Forslag:

*Undersøg en udvidelse af fradragsmuligheder under etableringsfasen, hvor der kan opnås fradrag for almindelige driftsudgifter i op til 12 måneder.*

## Kommentar:

- Efter praksis tillades fradrag for almindelige driftsudgifter, som afholdes i tiden umiddelbart forud for etablering af virksomheden, hvis de ligger i en periode op til 6 måneder før virksomhedens start.
- Fradrag for sædvanlige, løbende driftsomkostninger i en periode op til 12 måneder før virksomhedens etablering vil kræve lovgivning.
- Der foreligger ikke et grundlag for at kunne foretage et mere præcist skøn for mindreprovenu. Det vurderes, at en udvidelse af fradagsperioden vil medføre et begrænset mindreprovenu.



# E: Skal de fradrag, iværksættere kan modtage, fremrykkes til der, hvor behovet for likviditet er størst?

## Forslag:

- 1) *Kan visse ordninger gøres lempeligere specifikt for opstarts-virksomheder, fx ved at sænke skatter eller skattefritagelse i de første 3 års levetid?*
- 2) *Undersøg om F&U-fradraget kan gøres mere attraktivt, fremrykning af udbetaling af skatte kreditter og lempe afskrivningsreglerne.*

## Kommentar:

Ad 1)

Hvis det kun er en specifik "gruppe" fx opstartsvirksomheder, der begunstiges på den foreslåede måde, vil det være udtryk for statsstøtte.

- EU-Kommissionen kan tillade statsstøtte, hvis medlemsstaten kan dokumentere et konkret markedssvigt. Statsstøtten skal være proportional. Det vurderes, at det kan være vanskeligt at opnå en EU-godkendelse af sådanne ordninger efter gældende statsstøtteregler.

Ad 2)

Regeringen har afsat 1 mia. kr. fra sanering af erhvervsstøtten til bl.a. et F&U fradrag.

- Opstår underskud, der stammer fra forskning og udvikling, kan skatteværdien udbetales til virksomheden.
- Det vurderes, at fremrykning af udbetalingen vil medføre betydelig risiko for, at virksomheder modtager udbetalinger, som de ikke er berettiget til.



# F: Skal iværksættere have en fremstrakt hånd, hvis første forsøg kikker?

## Forslag:

*De regionale erhvervscentres program for nødlidende virksomheder arbejdes aktivt ind i Gældsstyrelsens processer forud for gældsopkrævning.*

## Kommentar:

- Inddrivelse af krav til det offentlige sker i overensstemmelse med regelgrundlaget og Gældsstyrelsens sædvanlige praksis for inddrivelse af virksomheders gæld. Gældsstyrelsen foretager en konkret vurdering af hvilke inddrivelseskridt, der vil være mest egnet til at inddrive gælden.
- Der er etableret et samarbejde mellem Gældsstyrelsen og erhvervscentrenes Early Warning-konsulenter.
- Gældsstyrelsen har alene mulighed for at drøfte konkrete sager om inddrivelse af en iværksætters gæld med de regionale erhvervscentre, hvis iværksætteren har givet fuldmagt hertil.
- I juni 2022 vedtog Folketinget L 181, der bl.a. har til formål at sikre mere effektive procedurer for rekonstruktion, insolvensbehandling og gældssanering.



# G: Skal vi gøre brug af nye metoder til at rejse kapital?

## Forslag:

- 1) *Kan mulighederne for crowdfunding styrkes?*
- 2) *Kan skattereglerne for gruppeinvesteringer lempes?*

## Kommentar:

Ad 1)

Forbud i selskabsloven mod udbud af anparter til offentligheden. Alene A/S kan benytte sig af equity crowdfunding.

Ad 2)

Et selskab med 8 eller flere deltagere anses for et investeringselskab, hvis dets virksomhed består i investering i værdipapirer (porteføljeinvesteringer) og selskabet ikke har pligt til tilbagekøb af dets aktier. Deltagerne lagerbeskattes.

- Det primære formål er at hindre undgåelse af beskatning ved investering i værdipapirer via et selskab. Sverige og Nederlandene har tilsvarende regler.



# H: Skal det være nemmere at investere i startups?

## Forslag:

- 1) *Efterse dokumentationskravene ved anvendelse af investorfradraget med henblik på at lette de administrative byrder for investoren og*
- 2) *Kan investorfradraget for indirekte investeringer i unoterede aktier hæves til 400.000 kr. som ved direkte investeringer.*

## Kommentar:

Ad 1)

Dokumentationskravene er udformet under hensyntagen til EU's regler for statsstøtteordninger. Reglerne er søgt udformet så administrativt enkelt som muligt for både investorerne og myndighederne, og under hensyntagen til EU's gruppefritagelsesforordning.

Ad 2)

Der er i december 2022 lovgivet om, at loftet over investorfradraget fastholdes.





# I: Kan vi lette de adm. pligter/økonomiske konsekvenser for iværksættere?

## Forslag:

*Undersøg om der kan justeres på de administrative forpligtelser for små og nystartede virksomheder fx – men ikke afgrænset til - en lettelse i forhold til momsregnskabet.*

## Kommentar:

I henhold til momsloven skal nystartede virksomheder indberette moms kvartalsvis i mindst 1½ år. Nystartede virksomheder kan dog anmode Skattestyrelsen om at indberette moms månedligt.

- Det kan fx være attraktivt for nystartede virksomheder med negativt momstilsvær grundet opstartsinvesteringer at afregne hver måned for at få den negative moms udbetalt så hurtigt som muligt.

De danske momsregler bygger på fælles EU-momsregler, der i varierende omfang begrænser medlemsstaternes muligheder for selvstændigt at fastsætte regler.

- Det er dog muligt at forlænge afgiftsperioden fra kvartalet til halvåret for nystartede virksomheder.
- En forlængelse af afgiftsperioden vil dog øge risikoen for bl.a. momskarrusel- og kædesvig, samt skabe et behov for øget kontrol af nyregistrerede virksomheder mv.

Skattestyrelsen har fokus på at støtte nye virksomheder gennem forskellige vejledningstiltag. Der arbejdes på, at der indføres flere vejledningsinitiativer, som udover at hjælpe nystartede virksomheder, også kan være med til at reducere virksomheders ubevidste fejl.

# J: Hvordan understøtter vi iværksætteres mulighed for kontakt til det offentlige?

## Forslag:

- 1) *Undersøg om der kan etableres yderligere automatisering af indberetning af virksomhedsskat særligt ift. virksomhedsordningen.*
- 2) *Undersøg tilgængeligheden ved telefonisk kontakt til skattemyndighederne og mulighed for én indgang til myndighederne.*

## Kommentar

Ad 1) Udviklingen af et enkelt og intuitivt beregningsmodul, der kan understøtte anvendelse af virksomhedsordningen vurderes særdeles omkostningsfuldt og svært ift. reglerne på området.

- En automatiseret indberetningsløsning under virksomhedsordningen vil kræve flere data af virksomhedsejeren og dermed yderligere administrative indberetningskrav til iværksætteren.
- Det er ikke sikkert, at modulet på baggrund af de yderligere indberetninger af data vil kunne foretage en korrekt beregning af nøgletallene i alle tilfælde. Bl.a. pga. særregler i virksomhedsskatteordningen

Ad 2) Skatteforvaltningen har gennem længere tid haft særligt fokus på tilgængelighed og nedbringelse af ventetider. Ventetiderne er nedbragt væsentligt siden 2021.

- Skatteforvaltningen opdaterer løbende vejledninger.
- Ny IVR-teknologi: Én indgang til Skatteforvaltningen, hvor henvendelser hurtigere og lettere kan viderestilles.
- Virksomheder kan i dag benytte sig af [www.nyeforretningsmodeller.dk](http://www.nyeforretningsmodeller.dk) ved spørgsmål om gældende regler.





# Afslutning